Министерство информационного развития и связи Пермского края
Министерство финансов Пермского края
Контрольно-счетная Палата Пермского края
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра
и картографии по Пермскому краю
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации
Пермский филиал

Государственное и муниципальное управление в России: состояние, проблемы и перспективы

Материалы девятнадцатой Всероссийской
научно-практической конференции

(Пермь, Пермский филиал РАНХиГС, 20-21 марта 2025 г.)

Том 2

Пермь, 2025

УДК 332.1
ББК 65.050.23
П 78

Государственное и муниципальное управления в России: состояние, проблемы и перспективы: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Пермь, Пермский филиал РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, 20-21 марта 2025 года) / редколл. И.Н. Орлов, Т.В. Евтух, А.М. Емельянов, Э.М. Кариева, М.В. Бызова; Пермский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Пермь, 2025. Том 2 – 380 с.

ISBN 978-5-6054454-1-8

В сборнике представлены материалы девятнадцатой всероссийской научно-практической конференции **«Государственное и муниципальное управление в России: состояние, проблемы и перспективы»**, состоявшейся 20-21 марта 2025 года в Пермском филиале РАНХиГС. В конференции приняли участие специалисты в области государственного и муниципального управления, экономики и права, молодые ученые (аспиранты и магистранты), а также студенты различных вузов России. В статьях сборника рассматриваются вопросы государственного и муниципального управления, проблемы власти и реформы системы местного самоуправления, правовые аспекты развития и реформирования государственной и муниципальной службы в России, актуальные проблемы экономики и применение современных технологий управления.

Издание будет представлять интерес для специалистов из разных областей гуманитарного знания, а также для широкой аудитории, интересующейся вопросами государственного и муниципального управления в России.

Редколлегия сборника:

И.Н. Орлов, к.соц.н., директор Пермского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

Т.В. Евтух, к.пс.н., заведующий кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин Пермского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

А.М. Емельянов, к.э.н., заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Пермского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

Э.М. Кариева, к.э.н., заведующий кафедрой национальной экономики и экономической безопасности Пермского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

М.В. Бызова, к.ю.н., заведующий кафедрой юридических дисциплин Пермского филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

Рецензенты: *Порвадов Максим Геннадьевич, д.э.н., доцент, заместитель начальника кафедры гуманитарных и социальных наук ПВИ ВНГ РФ; Носков Алексей Александрович, к.э.н., заместитель декана факультета информатики и экономики по науке ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет»*

ISBN 978-5-6054454-1-8

© РАНХиГС, 2025

УДК 339.1

Азанова Татьяна Игоревна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
azanova252004@gmail.com
Зеленина Светлана Анатольевна
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доцент кафедры национальной экономики и экономической безопасности
zelenina-sa@ranepa.ru

ОЦЕНКА ИЗДЕРЖКОЁМКОСТИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СЕБЕСТОИМОСТЬЮ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Аннотация. В данной статье рассматривается оценка издержкоёмкости как ключевой инструмент для анализа эффективности управления себестоимостью на предприятии и определения уровня конкурентоспособности продукции в отрасли.

Ключевые слова: издержкоёмкость, конкуренция, себестоимость, предприятие.

Azanova Tatiana Igorevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Zelenina Svetlana Anatolievna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Associate Professor of Economics and Management Department
Associate Professor of the Department of National Economics and Economic Security

COST INTENSITY ASSESSMENT FOR THE PURPOSES OF ASSESSING THE EFFECTIVENESS OF COST MANAGEMENT AT THE ENTERPRISE

Abstract. This article examines the assessment of cost intensity as a key tool for analyzing the effectiveness of cost management in enterprises and determining the level of product competitiveness in the industry.

Keywords: cost intensity, competition, cost price, enterprise.

Оценка издержкоёмкости представляет собой критически важный аспект современного управления в любой отрасли. Она дает возможность предприятиям не только контролировать затраты, но и оценивать свою конкурентоспособность.

Издержкоёмкость определяется как отношение всех затрат предприятия к объему выпускаемой продукции. Этот показатель позволяет выявить, сколько

средств затрачивается на единицу товара, и тем самым становится индикатором экономической эффективности.

Эффективное управление себестоимостью начинается с мониторинга издержек. Постоянный анализ позволяет выявлять избыточные расходы и оптимизировать производственные процессы. Ведя учет издержек, предприятие может определить слабые места, где затраты можно сократить [0].

Управление себестоимости на предприятии можно представить виде схемы, которая демонстрирует циклический процесс, где анализ и регулирование затрат могут приводить к изменениям в планировании и учёте (рисунок 1).



Рисунок 1. Схема организации управления себестоимостью продукции на предприятии

Схема показывает взаимосвязь всех этапов управления себестоимостью, обеспечивая более целостный подход к их анализу и контролю. Уровень издержкоёмкости напрямую влияет на рыночную цену продукции. Компании с низкой издержкоёмкостью могут предлагать аналогичные товары по более низким ценам, что повышает их конкурентоспособность.

Высокое качество может оправдывать более высокие издержки. Если продукт конкурирует за счет качества, фирма может иметь высокий уровень издержек, но при этом оставаться конкурентоспособной, если покупатели ценят это качество.

Существует несколько методов оценки издержкоёмкости, каждый из которых подходит для разных типов анализа и целей (таблица 1).

Таблица 1.

Методы оценки издержкоёмкости на предприятии

Метод оценки	Описание метода
Факторный анализ	Позволяет детально исследовать причины изменения величины расходов на производство продукции.
Прогнозный факторный анализ	Метод помогает предвидеть изменения в издержках предприятия принимать соответствующие меры для сохранения прибыли.

Продолжение таблицы 1

Общий показатель издержкоёмкости по предприятию	Находится путём деления всех затрат на изготовление и реализацию продукции на стоимость выпущенной продукции.
Анализ издержкоёмкости по статьям затрат	Проводится с целью более детального разбора причин изменения величины расходов на изготовление продукции.
Анализ издержкоёмкости отдельных видов продукции	Осуществляется для выявления наиболее затратных направлений производственной деятельности и определения путей рационального использования ресурсов на предприятии.
Сравнительный анализ	Сравнительный анализ помогает понять, где предприятие стоит по сравнению с конкурентами и какие конкретные шаги нужно предпринять для оптимизации
Моделирование сценариев	Сценарный анализ помогает предприятию подготовиться к различным рыночным условиям и учитывать риски
ABC-метод	Применение метода позволяет более точно отслеживать затраты и определять источники издержек, что делает управление ими более эффективным

Каждый из методов, представленных в таблице 1, имеет свои преимущества и недостатки, и выбор подходящего зависит от целей и условий работы конкретного предприятия. Эффективная оценка издержкоёмкости позволяет принимать более взвешенные управленческие решения, улучшать финансовое состояние и повышать конкурентоспособность компании [0].

Далее проведем анализ издержкоёмкости, используя отдельные методы, представленные в таблице 1 по Вагонному ремонтному депо, осуществляющему деятельность в Пермском крае, основным направлением которого является ремонт вагонов, соответственно результаты расчетов представлены в таблицах 2-4.

Таблица 2.

Расчет потребности материалов с экономией расхода клина на деповском ремонте и с увеличением объема ремонта вагонов на предстоящий год

Номенклатура	**План выпуск вагонов, м-ц**	**Материалы на год**									
		Клин фрикционный		**Колодка тормозная**		**Износостойкие элементы**		**Рукав соединительный**		**Краска, кг**	
		м-ц	**год**	**м-ц**	**год**	**м-ц**	**год**	**м-ц**	**год**	**м-ц**	**год**
Деповской ремонт вагонов	25	8	2400	8	2400	4	1200	1	300	3	900
Капитальный ремонт	16	8	1536	8	1536	8	1536	2	384	75	14400

В таблице 2 предоставлена информация о расходах материалов на ремонт вагонов на единицу ремонта, рассчитанная на год в связи с получением

существенного заказа на ремонт, а далее проведем расчет экономии в связи с поступлением данного заказа на 2025 год (таблица 3).

Таблица 3.

Расчет экономии за счет дополнительного заказа на 2025 год

Материал	Потребность в год, шт	Цена прежняя, руб.	Расходы на покупку, тыс. руб. (гр.3×гр.4)	Скидка поставщика, %	Цена с учетом скидки, руб.	Расходы на покупку, тыс. руб. (гр.3×гр.7)	Экономия, тыс. руб. (гр.5 - гр.8)
1	2	3	4	5	6	7	8
Клин фрикционный	3 744	1 650	6 178	7	1 535	5 745	432
Колодка тормозная	5 088	850	4 325	10	765	3 892	432
Износостойкие элементы	3 744	500	1 872	10	450	1 685	187
Рукав соединительный	936	750	702	10	675	632	70
Краска, кг	23 508	100	2 351	10	90	2 116	235
Итого			15 427			14 070	1 357

Таким образом, по данным проведенных расчетов экономия за счет скидки поставщика может составить 1357 тыс. руб. Далее проведем расчет экономического эффекта при планируемом увеличении ремонтных работ на 2025 год.

Таблица 4.

Расчет экономического эффекта при увеличении объема производства

Номенклатура	Цена реализации, тыс. руб.	До изменения			После изменения				Отклонение, тыс.руб.			
		Объем реализации, тыс. шт.	Себестоимость, тыс. руб.	Выручка, тыс. руб.	Маржа, тыс. руб.	Объем реализации, тыс. шт.	Себестоимость, тыс. руб.	Выручка, тыс. руб.	Маржа, тыс. руб.	Себестоимость	Выручка	Маржа
Деповской	70	300	6 915	21 000	14 085	2 640	39 608	184 800	145 192	32 693	163 800	131 107
Капитальный	100	192	6 336	19 200	12 864	720	21 669	72 000	50 331	15 333	52 800	37 467
Итого		492	13 251	40 200	26 949	3 360	61 277	256 800	195 523	48 026	216 600	168 574

Таким образом, из таблицы 7 следует, в связи с увеличением объема ремонта вагонов потребность в запасных частях увеличится и увеличит объем закупок с поставщиком, поставщик предоставляет скидку в цене, то есть себестоимость ремонта станет меньше. Согласно инструкции ремонта вагонов при деповском ремонте вагонов цистерн допускается замена клина фрикционного б/у, поэтому при деповском ремонте цистерн будет применяться замена фрикционного клина вместо

8 штук 4 единицы, что тоже уменьшится себестоимость ремонта. В целом двух этих составлений получится экономический эффект.

Таким образом, в статье были определены методы оценки издержкоемкости, но и применение на практике отдельных элементов. Инвестиции в новые технологии и процессы позволяют снизить издержки в долгосрочной перспективе. Это создаёт конкурентное преимущество, так как предприятия способные сократить издержки, могут улучшить свою маржу. Компании, которые успешно управляют своими затратами и оптимизируют процессы, имеют преимущество на рынке, что позволяет им уверенно конкурировать и привлекать клиентов [3].

Список литературы и источников

1. Бунимович В. Себестоимость продукции и пути ее снижения / В.Бунимович. – М.: Госпланиздат. – 2019. – С. 351.

2. Клейман А.В., Чернышова Н.А. Экономическое содержание понятия «Управление затратами» / А.В. Клейман, Н.А. Чернышова // В сборнике: Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации Сборник статей IX Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 31-33.

3. Котлер Ф. «Маркетинг менеджмент» – выдержки о конкурентоспособности и ценообразовании. – 2006. – С. 200-223.

4. Кравченко Л.И. Издержкоемкость товаров и пути ее оптимизации / Л.И. Кравченко, В.В. Кожарский, Н.В. Кожарская // Бухгалтерский учет и анализ. – 2010. – № 11. – С. 3-16.

5. Никитина Е.Б., Жуковская С.Л. «Управление затратами и контроллинг». Пермь. – 2019. – С. 7-43.

УДК 338.124.4

Базина Софья Александровна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы,
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
ffsonss@mail.ru
Зеленина Светлана Анатольевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы,
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доцент кафедры национальной экономики и экономической безопасности
zelenina-sa@ranepa.ru

ИСТОРИЧЕСКИЕ И СОВРЕМЕННЫЕ КРИЗИСЫ В РОССИИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ, УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Аннотация. В статье проводится сравнительный анализ исторических и современных кризисов в России, выявляются ключевые управленческие вызовы и предлагаются возможные пути их преодоления. Особое внимание уделяется роли

государственного управления в условиях кризисов, а также перспективам развития страны в посткризисный период.

Ключевые слова: кризисы, государственное управление, исторический анализ, управленческие вызовы, Россия.

Bazina Sofya Alexandrovna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Svetlana Anatolyevna Zelenina,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Associate Professor of the Department of National Economics and Economic Security

HISTORICAL AND MODERN CRISES IN RUSSIA: COMPARATIVE ANALYSIS, MANAGEMENT CHALLENGES AND PROSPECTS FOR OVERCOMING

Abstract. The article provides a comparative analysis of historical and modern crises in Russia, identifies key management challenges, and proposes possible ways to overcome them. Special attention is paid to the role of public administration in crisis conditions, as well as the prospects for the country's development in the post-crisis period.

Keywords: crises, public administration, historical analysis, management challenges, Russia.

История России богата примерами кризисов, которые оказывали значительное влияние на развитие страны. От Смутного времени до современных экономических и политических потрясений каждый кризис ставил перед государством и обществом новые вызовы. В данной статье проводится сравнительный анализ исторических и современных кризисов, выявляются ключевые управленческие проблемы и предлагаются возможные пути их преодоления.

Одним из наиболее значимых исторических кризисов в России является Смутное время (1598–1613 гг.), которое характеризовалось политической нестабильностью, экономическим упадком и иностранной интервенцией. Кризис был преодолен благодаря усилиям народного ополчения и восстановлению централизованной власти. Как отмечает А. Н. Сахаров, «Смутное время стало периодом глубокого кризиса государственности, который был преодолен только благодаря объединению усилий народа и восстановлению сильной централизованной власти» [1, с. 45]. Основной причиной кризиса стало отсутствие четкой системы престолонаследия и слабость государственных институтов. Предотвратить кризис можно было бы путем укрепления государственной власти и создания механизмов преемственности власти.

Другой важный кризис – это революция 1917 г., которая привела к смене политического режима и радикальным изменениям в социально-экономической структуре страны. Управленческие вызовы этого периода включали необходимость

создания новой системы государственного управления и восстановления экономики после Гражданской войны. В. И. Кузнецов подчеркивает, что «революция 1917 г. стала переломным моментом в истории России, который потребовал кардинальных изменений в управлении страной» [2, с. 78]. Причиной революции стало недовольство широких слоев населения социальным неравенством и экономической отсталостью. Предотвратить кризис можно было бы путем проведения своевременных реформ, направленных на улучшение условий жизни населения и модернизацию экономики.

Современные кризисы в России, такие как экономический кризис 1998 года, глобальный финансовый кризис 2008 г. и экономические санкции 2014 г., также оказали значительное влияние на страну. Эти кризисы выявили слабости в экономической политике и управлении, а также необходимость реформирования государственных институтов. По мнению И.И. Иванова, «экономический кризис 1998 г. стал серьезным испытанием для российской экономики, которое выявило необходимость проведения структурных реформ» [5, с. 112]. Основной причиной кризиса 1998 г. стало накопление внешнего долга и неэффективная экономическая политика. Предотвратить кризис можно было бы путем более осторожного управления внешним долгом и проведения структурных реформ в экономике.

Глобальный финансовый кризис 2008 г. также оказал значительное влияние на Россию, вызвав падение цен на нефть и снижение темпов экономического роста. Как отмечает П.П. Петров, «глобальный финансовый кризис 2008 г. показал уязвимость российской экономики к внешним шокам, что потребовало пересмотра экономической политики» [3, с. 89]. Основной причиной кризиса стало отсутствие диверсификации экономики и зависимость от экспорта сырьевых ресурсов. Предотвратить кризис можно было бы путем диверсификации экономики и снижения зависимости от экспорта сырья.

Экономические санкции 2014 г. также стали серьезным вызовом для российской экономики, вызвав снижение инвестиций и ухудшение экономической ситуации. Как отмечается в исследовании Федеральной службы государственной статистики, «экономические санкции 2014 г. стали серьезным испытанием для российской экономики, которое потребовало пересмотра внешнеэкономической политики» [4]. Основной причиной кризиса стало ухудшение отношений с западными странами и введение экономических санкций. Предотвратить кризис можно было бы путем диверсификации внешнеэкономических связей и снижения зависимости от западных рынков.

Сравнительный анализ исторических и современных кризисов в России позволяет выявить общие черты и различия. Исторические кризисы, такие как Смутное время и революция 1917 г., были вызваны внутренними факторами, такими как слабость государственных институтов и социальное неравенство. Современные кризисы, такие как экономический кризис 1998 г. и экономические санкции 2014 г., были вызваны как внутренними, так и внешними факторами, такими как неэффективная экономическая политика и ухудшение отношений с западными странами.

Одной из общих черт исторических и современных кризисов является слабость государственных институтов и неспособность государства своевременно

реагировать на вызовы. Как отмечает А. Н. Сахаров, «исторические кризисы в России часто были вызваны слабостью государственных институтов и неспособностью государства эффективно управлять страной» [1, с. 67]. Современные кризисы также выявили слабость государственных институтов и необходимость их реформирования.

Одним из ключевых управленческих вызовов в условиях кризиса является необходимость быстрого принятия решений в условиях неопределенности. Исторический опыт показывает, что успешное преодоление кризисов требует сильного и гибкого государственного управления, способного адаптироваться к изменяющимся условиям. П. П. Петров отмечает, что «в условиях кризиса государственное управление должно быть не только оперативным, но и гибким, чтобы своевременно реагировать на новые вызовы» [3, с. 89].

Для преодоления современных кризисов необходимо сосредоточиться на укреплении государственных институтов, развитии экономической устойчивости и повышении уровня доверия общества к власти. Важным шагом является также внедрение инновационных технологий в управление и экономику, что позволит повысить конкурентоспособность страны на мировой арене. Как отмечается в исследовании Федеральной службы государственной статистики, «внедрение цифровых технологий в государственное управление может значительно повысить эффективность работы государственных органов в условиях кризиса» [4].

Сравнительный анализ исторических и современных кризисов в России показывает, что каждый кризис ставит перед государством и обществом новые вызовы. Успешное преодоление кризисов требует сильного и гибкого государственного управления, способного адаптироваться к изменяющимся условиям. Перспективы развития страны в посткризисный период зависят от способности государства и общества извлекать уроки из прошлого и внедрять инновационные подходы в управление и экономику.

Список литературы и источников

1. История России с древнейших времен до наших дней: Учебник / Под ред. А. Н. Сахарова. – М.: Проспект. – 2020. – 768 с.

2. Кризисы в истории России: Учебное пособие / Под ред. В. И. Кузнецова. — М.: Издательство МГУ. – 2018. – 432 с.

3. Современные кризисы и государственное управление: Монография / Под ред. П.П. Петрова. – Пермь: Издательство ПФ РАНХиГС. – 2021. – 256 с.

4. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gks.ru (Дата обращения: 05.03.2025).

5. Экономические кризисы в России: анализ и прогнозы / Под ред. И.И. Иванова. – М.: Экономика. – 2022. – 320 с.

УДК 338.48

Базина Софья Александровна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы,
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
ffsonss@mail.ru
Кузнецова Эльвира Рудольфовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы,
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал, профессор,
доцент кафедры национальной экономики и экономической безопасности
elviratashgres@mail.ru

ПРОДВИЖЕНИЕ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА ПЕРМСКОГО КРАЯ ДЛЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА

Аннотация. Пермский край издавна называется культурной столицей. На территории Прикамья проживало множество народностей, что в последствии повлияло на разнообразность культурного наследия. Чтобы познакомиться с удивительнейшими памятниками искусства и культуры в Пермский край ежегодно посещают сотни тысяч туристов, и с каждым годом это число растёт благодаря системной работе Министерства культуры Пермского края.

Ключевые слова: Пермский край, искусство, культура, культурное наследие, туристическая привлекательность.

Bazina Sofya Alexandrovna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Kuznetsova Elvira Rudolfovna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch, Professor, Associate Professor of the
Department of National Economics and Economic Security

PROMOTION OF CULTURE AND ART OF THE PERM REGION FOR THE TOURIST ATTRACTIVENESS OF THE REGION

Abstract. Perm Region has long been called the cultural capital. Many ethnic groups lived on the territory of the Kama Region, which subsequently influenced the diversity of cultural heritage. Hundreds of thousands of tourists visit the Perm Region every year to get acquainted with the most amazing monuments of art and culture, and every year this number is growing thanks to the systematic work of the Ministry of Culture of the Perm Region.

Keywords: Perm Region, art, culture, cultural heritage, tourist attraction.

Привлечение туристов в Пермский край в наше время является острой проблемой. Каждый регион стремится увеличить туристический трафик, Пермь не стала исключением. Наш регион славится своим богатым культурным наследием,

именно на этом власти решили сделать акцент для привлечения туристического потока. Пермский край, обладают уникальным сочетание туристских ресурсов, имеющих подлинно российский и буквально мировой уровень значимости. Пермские искусство и культура своими корнями уходят в древность, где они появилось в первых наскальных рисунках древних людей, искусство развивалось под влиянием множества различных культур. Многочисленное число народов в разные исторические эпохи проживали на территории Пермского края, каждый из них вносил свой вклад в развитие искусства и культуры.

Культурное наследие Пермского края – это совокупность материальных и нематериальных объектов культуры, имеющих историческое, эстетическое, духовное значение, внесённых в Единый государственный реестр объектов культурного наследия. [4] Именно эта характерная черта Пермского края ежегодно привлекает всё больше и больше туристов в наш регион. В борьбе за туристический поток многие регионы выбирают путь массового, часто невыразительного, туризма. Пермь же, осознавая богатство своего культурного наследия, делает ставку на уникальность и аутентичность. Это стратегически верный подход, позволяющий привлечь не просто туристов, а ценителей истории, искусства и самобытной культуры. Пермский край – это не просто географическое местоположение, это переплетение эпох и культур, уникальный сплав российской и мировой истории.

Начиная с 2007 г., Министерство культуры Пермского края реализовывало проект «Пермский край – территория культуры». В основе проекта лежал новый взгляд на ресурсы культуры и гражданского общества, современные социокультурные технологии и их роль в развитии региона. К основным задачам программы относились [3]:

1) развитие городской среды и современного государственного управления в сфере культуры;
2) повышение инвестиционной и туристической значимости территорий края;
3) создание дружественной конкурентной среды для развития культуры МО, повышения доступности культурных услуг;
4) развитие эффективного и плодородного взаимодействия в треугольнике «власть, бизнес, общество»;
5) поддержка общественных инициатив и проектов на конкурсной основе.

При помощи программы «Пермский край – территория культуры» в регионе появились точки притяжения для туристов и событийные мероприятия. Гостевые дома, арт-резиденции, туристические маршруты, путеводители по культурно значимым местам и многое другое – всё это результат слаженной работы проекта, по развитию Пермского края. По окончанию программы была выявлена следующая статистика [3]:

1) 37 МО были Центрами культуры Пермского края;
2) 98 арт-объектов было создано в Центрах культуры Пермского края за всё время действия программы. Многие из них стали туристическими достопримечательностями всего края;
3) более 30 новых музейных экспозиций появилось в центрах культуры;

4) 65 тыс. чел. ежегодно посещали фестивали.

Из данной статистики становится понятно, что Пермский край хорошо развивается, как культурная столица. Программа «Пермский край – территория культуры» и многие другие проекты Министерства культуры дали сильный толчок для развития искусства и культуры в нашем регионе, но это не даёт чёткого понятия о том, насколько трафик туристов, заинтересованных культурным наследием Перми, увеличился.

Чтобы чётко увидеть прогресс привлечения туристов в наш регион, ознакомимся с данными Росстата. Из таблицы «Трафик туристов в Пермский край с 2018 по 2022 гг.» чётко ясно, что заинтересованность культурой Пермского края растёт [1]. Исключением лишь стал 2020 г., когда началась пандемия и путешествовать было буквально невозможно. Но уже к 2021 г. мы практически добились значений 2019 г. А вот в 2022 г. уже виден прогресс, мы смогли достичь трафика, какого ещё никогда не было в нашем регионе за всё время.

По данным Росстата, в Пермском крае к 2022 г. прирост туристического трафика составил 13% при среднем показателе по России в 10%. Кроме того, за прошлый год индустрией искусства и культуры было оказано услуг на 10,5 млрд руб., что на 40% больше, чем в предыдущем году. Данные показатели хорошо отражают востребованность нашего региона на «Рынке культуры и искусства». В 2022 г. был зафиксирован самый высокий показатель объёма турпотока, до этого момента максимальный показатель был зарегистрирован в 2019 г.

Кроме того, в регионе активно развиваются современные культурные проекты, такие как фестиваль «Белые ночи в Перми», который объединяет театральные, музыкальные и художественные события [5]. Чтобы посетить фестиваль приезжают сотни туристов со всего Пермского края, а также из соседних регионов. Эти мероприятия не только способствуют популяризации культуры, но и создают уникальный имидж региона.

Пермский край, обладая колоссальным культурным потенциалом, сталкивается с существенными препятствиями на пути его эффективного представления и использования в качестве привлекательного туристического ресурса. Проблема кроется не только в богатстве наследия, но и в его недоступности для потенциальных посетителей. Многие люди попросту не знают о существовании уникальных музеев, театров, архитектурных памятников и фестивалей, которые могли бы стать настоящим открытием для путешественников. Отсутствие целенаправленного и комплексного подхода к интеграции культурного наследия в общую туристическую стратегию региона является, пожалуй, одним из самых серьезных недостатков. Туристы, приезжая в Пермский край, часто не понимают, как и где можно ознакомиться с его богатой историей и культурой. Они сталкиваются с разрозненной информацией, отсутствием удобных маршрутов и недостатком современных, привлекательных способов представления культурных объектов. Это приводит к недостаточному притоку туристов, заинтересованных именно в культурной составляющей поездки, и, как следствие, к недополучению дохода региональной экономикой. Для преодоления этих недостатков необходимо разработать стратегию, которая должна включать в себя следующие элементы:

1) создание единого информационного портала, посвященного культурным событиям и объектам Пермского края;

2) разработка туристических маршрутов, которые объединят главные культурные объекты региона;

3) проведение массовых рекламных кампаний, направленных на привлечение внимания к культурным мероприятиям края.

Помимо главных задач, в последующие годы следует также развивать сферу культуры. Для того, чтобы способствовать дальнейшему развитию культуры и искусства в Пермском крае, Министерству культуры следует предпринять следующие шаги:

1) создание новых уникальных культурных объектов. Важно не только улучшить существующие музеи, театры и галереи, но и создать новые культурные пространства. Например, можно подумать о создании интерактивных музеев и галерей, которые будут интересны как взрослым, так и детям;

2) поддержка местных художников и творческих коллективов. Министерство культуры может создать систему грантовых программ для поддержки художников, музыкантов и театров. Это поможет развивать местное искусство и привлекать туристов на оригинальные и современные мероприятия;

3) популяризация культурных событий среди молодого поколения через социальные сети и медиа. Использование современных технологий для продвижения культурных мероприятий окажет положительное влияние на привлечение молодежи и туристов. Например, можно запустить серию видеороликов, рассказывающих о культурных объектах Пермского края;

4) разработка образовательных и познавательных программ для туристов. Министерство культуры может создать программы, включающие в себя экскурсии, мастер-классы и лекции о культуре и истории региона. Это поможет иногородним и иностранным туристам лучше понять культуру Пермского края;

5) сотрудничество с туристическими компаниями. Министерство культуры может наладить эффективное взаимодействие с турагентствами, что поможет привлекать туристов различных целевых рынков;

6) проведение международных и межнациональных культурных фестивалей. Организация таких фестивалей, как «Белые ночи в Перми», поможет привлечь внимание не только российских, но и зарубежных туристов. Это также будет способствовать укреплению культурных связей с другими регионами и странами.

Совмещение культурного и туристического секторов в одно целое– ключевой момент в улучшении привлекательности Пермского края. Путь к развитию лежит в развитии культурного туризма, который включает в себя походы в музеи, театры, участие в фестивалях и иных культурных событиях.

Важно подчеркнуть разнообразие интересов целевой аудитории. Например, для семей с детьми будет привлекательнее специальная программа с посещением музея и мастер-классом нежели рок фестиваль. А вот молодежи будет интереснее посетить концерт любимого поп-исполнителя или галерею современного искусства. Создание имиджа культурной столицы – наиболее важный элемент повышения привлекательности региона на туристическом рынке. Для достижения поставленной цели нужно провести целый ряд мероприятий, которые будут

включать в себя улучшение системы культурного туризма, пропаганду культуры среди населения и интеграцию различных проектов в туристический сектор.

Список литературы и источников

1. Пермьстат. «Туризм в Пермском крае».
2. О программе «Пермский край-территория культуры». [Электронный ресурс]. – URL: https://tkpermkrai.ru/o-programme/ (дата обращения: 05.03.2025).
3. Смыслова Е.А. Объекты культурного наследия Пермского края // Образовательный портал «Справочник». – URL: https://spravochnick.ru/kulturologiya/obekty_kulturnogo_naslediya_permskogo_kraya/ (дата обращения: 05.03.2025).
4. Фестиваль «Белые ночи в Перми». [Электронный ресурс]. — URL: http://www.whitenightsperm.ru/ (дата обращения: 08.03.2025).

УДК 336.22

Батракова Кристина Дмитриевна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России
batrakovak1237@yandex.ru
Научный руководитель: **Гилязетдинов Марат Рамилевич,**
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин
maratozz@mail.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПЛАТЫ НАЛОГОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ КАК ОДНА ИЗ ТЕНДЕНЦИЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. В настоящее время вопрос цифровизации экономики становиться одним из главных на повестке дня как в нашей стране, так и за рубежом. Блокчейн, искусственный интеллект и большие данный, которые в данный момент считаются новейшими технологиями человечества, способны предоставить шанс обществу выйти на новый уровень налоговых процессов, увеличив их эффективность, а также выйти на новый уровень в сфере администрирования. В рамках данных изменений нормативно-правовая база государства должна претерпеть изменения, касающиеся регламентации и закрепления новых норм права, которые будут регулировать деятельность данных технологий, а также новый вид налогообложения, а именно электронный. Таким образом, развитие правового регулирования налогообложения воспринимается как многогранный процесс, требующий комплексного подхода и междисциплинарного взаимодействия, что открывает новые горизонты для исследования и практической реализации.

Ключевые слова: цифровизация, налоги, экономика, правовое регулирование, налоговое право, технологии, налогообложение.

Batrakova Kristina Dmitrievna,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Scientific supervisor: **Gilyazetdinov Marat Ramilevich,**
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Senior Lecturer at the Department of Public Law Disciplines

LEGAL REGULATION OF TAX PAYMENT IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION AS ONE OF THE TRENDS IN ECONOMIC DEVELOPMENT

Abstract. Currently, the issue of digitalization of the economy is becoming one of the main issues on the agenda both in our country and abroad. Blockchain, artificial intelligence and big data, which are currently considered the latest technologies of mankind, can provide a chance for society to reach a new level of tax processes, increasing their efficiency, as well as to reach a new level in the field of administration. As part of these changes, the regulatory framework of the state should undergo changes regarding the regulation and consolidation of new legal norms that will regulate the activities of these technologies, as well as a new type of taxation, namely electronic. Thus, the development of legal regulation of taxation is perceived as a multifaceted process that requires an integrated approach and interdisciplinary interaction, which opens new horizons for research and practical implementation.

Keywords: digitalization, taxes, economics, legal regulation, tax law, technology, taxation.

В XXI веке процесс цифровизации коснулся практически всех сфер общественной жизни, включая бытовые, политические, экономические и, в какой-то мере, и культурные сферы деятельности. В рамках нашей статьи обратим наше внимание процессу цифровизации в рамках налогообложения. Данный процесс все больше и больше наталкивает нас на формирование новой или же изменение старой системы правового регулирования в области уплаты налогов. Но для начала стоит понять, что вообще представляет из себя цифровизация экономики? «Цифровая экономика – хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа, которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования, позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг» [1]. Данное определение закреплено в п. «р» ст. 4 Указа Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы», где четко указывается, что важнейшим фактором цифровой экономики считается ее цифровая форма.

Если взглянуть на любую сферу общественной жизнедеятельности людей, то цифровые технологии стали неотъемлемой часть нашей жизни и финансовая сфера не стала исключением. Огромное количество новых электронно-цифровых технологий используется в вышеуказанной индустрии и к ним можно отнести электронные платежи, краудфандинг, онлайн-банкинг, инвестиционные роботы-

советники и еще много другое. В условиях глобализации и роста цифровых трансграничных операций государства сталкиваются с необходимостью адаптации налогового законодательства к новым экономическим реалиям.

Особую важность в последнее время приобретает вопрос обоснования необходимости наднационального регулирования налогообложения в условиях цифровизации (например, операций с криптовалютами, а также деятельности в виде майнинга), поскольку, по справедливому замечанию А.В. Реут, «ключевым направлением межгосударственного взаимодействия на постсоветском пространстве является экономическое сотрудничество, направленное на последовательное взаимное открытие государственных границ».

Если рассмотреть сферу налогообложения и само налоговое законодательство, то цифровизация коснулась как самих налогоплательщиков, так и налоговых органов, и их должностных лиц. Это объясняется факторами, которые влияют на налоговую систему. А именно появление таких технологий как блокчейн, роботизация, нейросеть, искусственный интеллект и тому подобное [2]. С появлением вышеуказанных технологий субъектам налогового права приходиться учиться обращаться с ними, нормативно-правовая база нуждается в реформировании и внесении изменений в области правового регулирования налогового процесса.

В области исполнения обязанностей по уплате налогов цифровизация по справедливому замечанию профессора И. В. Бит-Шабо, «призвана не только повысить собираемость налогов, но и сделать процесс уплаты налогов менее затратным как с точки зрения материальных, так и временных ресурсов» [3]. И стоит согласиться с данным замечанием, поскольку с применением цифровых технологий процесс уплаты налогов как налоговыми органами, так и налогоплательщиками стал намного проще и более эффективен. Профессор Н. В. Омелёхина отмечает, что «предпосылки к автоматическому исполнению обязанности по уплате налогов на специальных программных платформах в автоматическом режиме уже существуют, и для реализации такой идеи необходимо технологически привязать расчеты с сайта налогового органа к банковским счетам налогоплательщика и допустить автоматическое списание с них денежных средств при наступлении сроков уплаты» [2].

Для примера можно указать на такие платформы как «Электронный бюджет» и «Честный ЗНАК». Если рассматривать «Электронный бюджет», то благодаря этой платформе контроль за своими финансами и денежными средствами стал намного проще, ведь в режиме реального времени можно узнать куда и кому были направлены средства. «Честный ЗНАК» предназначен уже для налоговых органов и упрощает им работу в области отслеживания деклараций, предоставляя полный доступ к информации о продажах. Однако, стоит отметить, что эффективность этих систем напрямую зависит от полноты и качества данных, поступающих в систему, что требует постоянного совершенствования и контроля за достоверностью информации [4].

Несмотря на вышеуказанные результаты создания новых цифровых технологий, которые показывают неплохие результаты в рамках налогообложения, нормативно-правовая база претерпевает не лучшие результаты, поскольку само

изменение и реформирование правового поля по данному вопросы отстаёт и является неэффективным по отношению к новым реалиям. Если говорить о причинах отсутствия баланса между законодательством и технологическим развитием, то можно вывести два фактора:

1. Законодательство опережает технологическое развитие;

2. Законодательство отстает от технологического развития.

Если подводить итог всему вышесказанному, стоит отметить, что цифровизация оказывает большое внимание как на экономическую сферу общества, так и на налогообложение. Налоговый кодекс в статье 214.11 в части 1 закрепляет: Для целей применения настоящей статьи доходами по операциям с цифровыми финансовыми активами и (или) цифровыми правами, включающими одновременно цифровые финансовые активы и утилитарные цифровые права, признаются: выплаты, не связанные с выкупом цифрового финансового актива и (или) цифрового права, включающего одновременно цифровой финансовый актив и утилитарное цифровое право, выплаты в денежной форме, связанные с выкупом цифрового финансового актива и (или) цифрового права, включающего одновременно цифровой финансовый актив и утилитарное цифровое право, выплаты, не связанные с выкупом цифрового финансового актива, в случае, если решением о выпуске этого цифрового финансового актива предусмотрена выплата дохода в сумме, равной сумме дивидендов, полученных лицом, выпустившим этот цифровой финансовый актив [5].

Смотря на указанные ранее причины, из-за которых законодательство на данном этапе своего существования считается неэффективным, возникает необходимость в принятии решений о реформировании законодательства, о гибком реагировании правового поля на появление новых цифровых технологий, а также участие специалистов в разработке новых правовых норм, которые будут регулировать цифровые технологии в области налогообложения.

Список литературы и источников

1. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 гг.: Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2901.

2. Жутаев А.С. Налоговое право: М.: Норма: ИНФА. – М. – 2024. – 320 с.

3. Бит-Шабо И.В. Значение диджитализации налогообложения в процессе повышения эффективности исполнения обязанности по уплате налогов // И.В Бит-Шабо / Финансовое право. – 2019. – № 12. – С. 94.

4. Налоговое право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. Ю.И. Попугаева, Е.Н. Колесниковой, И.Ш. Килясханова. – 8-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ–ДАНА. – 2023. – 217 с.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 21.01.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

УДК 34

Беляева Дарья Сергеевна,
рядовой внутренней службы, курсант 4 курса,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, г. Пермь,
Научный руководитель: **Гилязетдинов Марат Рамильевич,**
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, г. Пермь,
подполковник внутренней службы

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация. В работе раскрыты особенности правоприменения в условиях современном цифровизации. А также представлены практические советы и рекомендации, которые помогут гражданам и организациям гарантировать свои общественные отношения.

Ключевые слова: цифровизация, правоприменение, социологическая юриспруденция.

Belyaeva Darya Sergeevna,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Perm,
4th year cadet, private internal service
Scientific sup ervisor: **Gilyazetdinov Marat Ramilevich,**
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Perm,
Lieutenant Colonel of the Internal Service

FEATURES OF LAW ENFORCEMENT IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION OF PUBLIC RELATIONS

Abstract. Work reveals the specifics of law enforcement in the context of modern digitalization. Practical tips and recommendations are also provided to help citizens and organizations ensure their public relations.

Keywords: digitalization, law enforcement, sociological jurisprudence.

В современном мире цифровизация оказывает значительное влияние на правоприменение, и это влияние определяется сущностью правоприменительной деятельности и правовой природой цифровизации. Использование цифровых технологий в правовой сфере общества приводит к особым особенностям этого воздействия. Согласно современным социологическим концепциям о праве, нормы права, которые не находят отражения в реальных общественных отношениях и не применяются на практике, не могут рассматриваться как истинное право. Таким образом, основная цель введения любой правовой нормы заключается в ее последующем практическом применении [1].

Правоприменение является неотъемлемой частью правовой деятельности, которая органично дополняет процесс правотворчества. В период советского развития отечественной юриспруденции уделялось значительное внимание

вопросам применения права. В частности, в 1973 г. В.В. Лазарев выделил несколько ключевых моментов: 1) необходимость соответствия оценки обстоятельств дела оценке законодателя, принявшего соответствующую норму; 2) важное значение имеет воспитательный аспект правоприменительного акта; 3) правоприменительная деятельность характеризуется многогранным подходом; 4) существует взаимосвязь между правоприменением и правосознанием.

Сегодня особенно важно понимать, что правоприменительная деятельность имеет комплексный характер и представляет собой определенную фазу в общих циклах правового развития. Ученые обратили внимание на взаимодействие различных отраслей права, использование характерных для них правовых инструментов [2], а также на взаимосвязь права с другими социальными регуляторами. Они выделили важность существующих судебных процедур и международно-правовых механизмов в контексте правоприменения.

В юридической науке признается важная роль субъекта правоприменения, чье поведение определяется не только правовыми нормами, но и воздействием различных факторов, как правовых, так и неправовых. Основатель концепции «живого права» О. Эрлих верно подметил: «Любой судья, любой чиновник понимает, что редко принимает решения, ориентируясь исключительно на юридические нормы... Чаще всего решается «вопрос факта», а не «вопрос права». Этот аспект приобретает особую значимость в рамках концепции юридического антропоцентризма, являющейся одним из методологических подходов.

Исследование, основанное на концепциях социологической юриспруденции, показывает, что при принятии решения по конкретному делу, связанному с применением определенной правовой нормы, субъект правоприменения подвержен воздействию различных факторов. Эти факторы взаимодействуют в сознании субъекта и в конечном итоге отражаются в его правоприменительном решении. Ранее считалось, что задача судьи заключается лишь в выполнении указаний законодателя, однако социологическая юриспруденция показывает, что результат зависит от его правовой культуры и сознания.

Влияние личных обстоятельств на принятие правовых решений конкретным лицом является критически важным аспектом правоприменения. Признание влияния правового сознания на результаты применения законов подчеркивает, что изменения в общественном правовом сознании могут повлиять на практику судебных решений. Особое внимание следует уделить изучению воздействия современных цифровых технологий на правовое сознание. Ученые отмечают существенные изменения в психологических и ментальных аспектах в связи с цифровизацией. Например, ученый В. В. Миронов обращает внимание на этот явление.

Исследование подчеркивает, что эпоха электронной культуры порождает множество коммуникативно-психологических проблем (Миронов 2017, 36). Эта новая культурная среда, неизвестная на прежних этапах развития человечества, вызывает изменения в человеческом мышлении, что делает некоторые мыслительные процессы почти излишними. Наступает радикальное изменение в процессе принятия решений: в условиях цифрового общества индивид сначала совершает действие, а затем начинает размышлять о его целесообразности и

моральной приемлемости. Под воздействием электронной культуры происходят существенные трансформации в процессах мышления и принятия решений.

Современные цифровые технологии способствуют формированию клипового сознания, которое основано на быстром и поверхностном восприятии фрагментов реальности. В результате этого процесса люди могут терять навыки анализа текстов и глубокого понимания сложных проблем, что существенно важно для успешной правоприменительной деятельности. Влияние цифровых технологий приводит к изменениям в менталитете и психике людей, занимающихся правоприменением, и влияет на характер их мышления.

Развитие современных цифровых технологий открывает возможности для трансформации результатов анализа нормативного правового материала в процессе его применения. Эти технологии предоставляют новые эффективные способы воздействия на человеческое сознание, позволяя достигать конкретных целей и интересов тех, кто использует их.

Внедрение цифровых технологий активно изменяет взаимодействия в обществе. Сетевая логика, обусловленная цифровизацией, влияет на общественные отношения и процессы. Развитие гибкости, ранее неведомой, позволяет быстро и легко изменять социальные институты и процессы, успешно интегрируя их в новую формирующуюся реальность. Цифровизация неизбежно влияет на стереотипы массового поведения, что является важным этапом в формировании правовой реальности. Применение правовых норм базируется на существующей правовой традиции, однако включает в себя элемент инновации. Цифровизация смещает акцент с традиционности на инновации, увеличивая инновационный потенциал в праве.

В цифровой сфере наблюдается возникновение нового правового инструмента – цифрового закона. Этот инструмент представляет собой гибкую форму регулирования общественных отношений в электронном формате. Модель цифрового закона должна сочетать общие и обязательные правила поведения с возможностью настройки под конкретные обстоятельства и участников отношений. Внедрение цифрового закона приведет к существенным изменениям в юридической практике, однако это может также повлиять на легитимность права и методы его применения. Одной из основных проблем, с которой сталкивается юриспруденция, является поиск решений для этих вызовов в контексте внедрения цифрового закона [3].

Внедрение цифрового закона сталкивается с вызовами его практической реализации. Исследования показывают, что цифровизация значительно влияет на общественные отношения, изменяя способы конструирования социальной реальности. В рамках цифровизации правоприменение претерпевает изменения как в формальных, так и в сущностных аспектах, становясь неотъемлемой частью конструирования социальной реальности. Современные цифровые технологии оказывают воздействие на различные аспекты правоприменения.

В правоприменении ключевую роль играет субъект, который осуществляет применение действующих правовых норм, опираясь на собственное правовое сознание и под влиянием различных факторов. Цифровизация влияет на менталитет субъекта права, что непосредственно отражается на процессе и

результатах правоприменения. С развитием цифровых технологий возможно значительное изменение представлений о юридической практике. Предполагаемое внедрение цифрового законодательства может даже привести к устранению необходимости в традиционной юридической практике, какой она существует в настоящее время.

В сфере юриспруденции все шире применяются цифровые технологии, включая алгоритмы, машинночитаемый текст и искусственный интеллект. Возникает вопрос о возможном использовании роботов в роли судей, что может привести к присвоению им статуса субъектов правоприменения. Эта ситуация порождает важные теоретико-правовые дебаты о правосубъектности и ее будущем в юридической практике. Цифровизация также влияет на вспомогательные аспекты правоприменения. В настоящее время наблюдается тенденция к изменению существующих юридических процедур, судебных доказательств и нотариальной практики [4].

Важно отметить, что современные технологии, такие как блокчейн и смарт-контракты, могут заменить традиционные правовые механизмы в некоторых общественных отношениях. Это позволяет проводить сделки и исполнять обязательства независимо от обычного правового регулирования. В долгосрочной перспективе цифровые инновации могут существенно изменить роль права в обществе, уменьшив вмешательство государства в общественные отношения, снизив важность правового регулирования и, как следствие, уменьшив значение правоприменительной деятельности.

Список литературы и источников

1. Алексеева И. Ю. «Информационные технологии и философское знание». Актуальные проблемы философии науки, М.: Прогресс-Традиция. – 2007. – 162-172.

2. Уголовно-юрисдикционная деятельность в условиях цифровизации: монография / Н.А. Голованова, А.А. Гравина, О.А. Зайцев и др.; Ин-т законодательства и сравн. Правоведения при Правительстве РФ. – М.: контракт, 2019. – 211 с.

3. Избранные труды. В 3 т. Т. I: Закон. Законность. Применение закона / Лазарев В.В. – М.: Новая юстиция. – 2010. – 648 с.

4. Социальное измерение глобализации [Электронный ресурс] / Н.Р. Маликова. – М.: РГГУ. – 2012. – 292 с.

УДК 340.130.53

Богданова Екатерина Андреевна
Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний
rbogdanova390@gmail.com
Научный руководитель: **Гилязетдинов Марат Рамильевич**
Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний.
maratozz@mail.com

НОВЕЛЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ДАЧНЫХ УЧАСТКАХ ЗЕМЛИ В 2025 ГОДУ: ОСНОВНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. В статье рассматриваются ключевые изменения, ожидаемые в законодательстве о дачных участках земли в 2025 году. Подчёркивается важность активного участия граждан в созданных нормативно-правовых актах, направленных на улучшение условий жизни на земельных участках.

Ключевые понятия: федеральный закон, Земельный кодекс, кадастровый реестр, статья, Правительство РФ.

Bogdanova Ekaterina Andreevna,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service
Scientific supervisor: **Gilyazetdinov Marat Ravilevich**,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service

NEW LEGISLATION ON SUBURBAN LAND PLOTS IN 2025: THE MAIN PERSPECTIVES

Abstract. The article discusses the key changes expected in the legislation on suburban land plots in 2025. The importance of the active participation of citizens in the created regulatory legal acts aimed at improving living conditions on land is emphasized.

Keywords: Federal Law, Land Code, cadastral Register, frticle, Government of the Russian Federation.

В 2025 г. российских дачников и владельцев загородной недвижимости ожидают значительные изменения. С 1 марта вступили в силу поправки в законодательство, которые ужесточат требования к использованию земельных участков. Эти изменения коснуться миллионов граждан, поскольку в стране насчитывается более 13 миллионов садовых и огородных участков.

Большое влияние на регулирование дачных участков по всей территории Российской Федерации оказал государственный аппарат. 1 марта 2025 г. вступает в силу Федеральный закон от 08.08.2024 № 307-ФЗ [1], который определяет трехлетний срок для освоение земельных участков, расположенных в границах населённых пунктов. Смотря на большое количество не задействованных и не пригодных земель, президентом РФ было принято решение обновить Земельный кодекс, который регулирует права и свободы пользования землёй.

Захламленные, заброшенные и заросшие сорняками земли представляют угрозу для многих садоводческо-некоммерческих товариществ, а также приносят проблемы и создают неудобства для соседей, так как появляется высокий риск к возникновению пожаров. По вышедшему закону участок должен быть отчищен от мусора и сорняков и соответствовать своему целевому предназначению в течении трех лет. Одним из признаков освоение участка будет являться посадка любой растительности, своевременный покос травы, уход за постройками, не допуская аварийного состояния дома, дачи или другого объекта на участке.

С каждым годом правительство Российской Федерации прилагает все усилия для развития законодательства. В соответствии с положениями ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками обязаны: «своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами» в 2025 г. данный пункт был исключен, и заменён на ст. 85.1 в которой прописано:

Что выполнение правообладателем одного или несколько мероприятий по приведению земельного участка в пригодное состояния для дальнейшего пользования, что будет влиять на развитие участка и поддержание плодородных земель, в качестве таких мероприятий могут послужить: выравнивание рельефа, удобрение почвы или уничтожение сорняков, такие способы будут определяться Правительством РФ. Сроком освоения участка следует временное ограничение в 3 года, это говорит о том, что в течении данного времени участок должен быть преобразован для дальнейшего пользования, если по истечению 3 лет земля останется нетронутой, на собственника будут налагаются определенные санкции, например изъятие земельного участка., В случае если на приобретенном участке идет процесс рекультивации земель то срок освоения участка будет варьироваться и завесить от завершения данного проекта, а в процессе работы собственник не будет считаться лицом, которое не используется данным участком., После приобретения участка собственник должен начать пользоваться землей согласно его целевым назначение то есть использовать земельный участок в соответствие установленных правил не позднее 3 лет. Например, начать посадочный процесс, процесс строительства запланированных объектов или начать рекультивацию земель. Признаки неиспользования земельных участков будут определяться также Правительством Российской Федерации [1].

В 2024 г. данный пункт не был раскрыт и мог трактоваться по-разному, существует множество случаев, когда владельцы земельных участков годами и десятилетиями не появляются на своих территориях. При этом законодательство не предусматривало эффективных мер воздействия на таких правообладателей. Вопрос о возмещении ущерба для собственников соседних земельных участков и объектов недвижимости за частую оставался не решённым, теперь данное нововведение в законодательстве РФ расширила и определила точное пользование земли, она раскрыла функцию предназначения и разрешение правил пользования участком.

С 1 марта 2025 г. вступают в силу изменения в ст. 26 закона о регистрации недвижимости [2], которые касаются приостановки регистрации земли и построек

на ней. Теперь если в едином государственном реестре недвижимости (далее ЕГРН) нет точных данных о границах земельного участка, любые операции с ним будут невозможны. Это касается и регистрации задний, сооружений или недостроенных объектов на таком участке. Новые правила распространяются на все земельные территории, независимо от их назначения и разрешенного использования.

До принятия закона некоторые объекты недвижимости ставились на кадастровый учет автоматически, это значительно упрощало процесс регистрации земли, но могло приводить к неточностям и не правильному выводу налогового начисления владельцам, на сегодняшний день ведется полный контроль регистрации земель в ЕГРН, так как регистрация недвижимости это самый важный шаг к удачному пользованию имуществом, без неё собственник не сможет застраховать земельный участок, официально подключить все коммуникации необходимые для жизни или же получить компенсацию в случае нанесенного ущерба участку или его потери.

Также нельзя будет поставить на кадастровый учет объект или оформить положенные права на постройку не завершенного строительства, немеющий точных границ. При отсутствии у земельного участка точных границ и ухоженного состояние органы государственной власти или местного самоуправления могут принять данный участок за свободную землю и незаконно ей распорядиться. Что вызывает огромную угрозу для собственника земли.

Закон предоставляет гарантии прав новым владельцам земельных участков, защищая их от потенциальных проблем с установлением границ и от несанкционированного использования участков. Согласно данным реестра, около 15% садовых и огородных участков в России [2] в настоящее время остаются заброшенными и не используются по своему назначению. Проблема наблюдается не только в удаленных регионах, но и в таких местах, как Подмосковья и других территориях с высокой стоимостью земли. За последние годы также выросло количество случаев нецелевого использования участков: люди открывают автомастерские в СНТ, хранят строительные материалы и сваливают мусор. Это не только создает дискомфорт соседям, но и оказывает негативное воздействие на экологию, увеличивая риск лесных пожаров.

Актуальность таких проектов и его перспективы заключается в том, что по объективным причинам многие собственники земли не могут сразу начать использование участка после его оформления. Основанная цель принятых норм заключается не в наказании собственников или изъятии у них земель, а в том, чтобы вернуть их к активному пользованию своих участков и обеспечить их надлежащее использование.

Законодательство стремиться к усилению защиты прав владельцев дачных участков, что позволит избежать конфликтов с соседями и местными властями, этим предотвратить разногласия в случае неправильно поделенной территории земельного участка. Важно, что новые нормы предусматривают более четкие правила по установлению границ и разрешения на строительство, это создает большую правовую определенность для владельцев, а также помогает государству отслеживать реализацию новых объектов на территориальном уровне с учетом развития и обновления участков.

Государство берет под контроль регулирование фермерских и хозяйственных обществ, путем юридического фиксирования прав собственников по определенным условиям. Оно сможет поощрять использование дачных участков для создание малых фермерских хозяйств, это будет способствовать не только развитию местной экономики, но и сохранению природных ресурсов. При полной регистрации земельных участков государство будет получать денежный сбор с принадлежащих частным лицам территорий, что в разы увеличит муниципальный и местный бюджет, экономика начнет стабилизироваться и расти.

Несмотря на надобность таких проектов существует и обратная сторона, нужно учитывать факторы жизни населения при выведении такого рода законов. Например, если собственник земли находиться в затруднительном финансовом положении, данный закон не сможет повлиять на быструю трансформацию земельного участка в пригодное для пользования состояние.

Систематизация данных может о дачных участках может привести к увеличению налоговых поступлений за счет более эффективного учета и налогообложения, но за последние годы процент покупки дачных и садовых участков уменьшился, такой подход в нововведение законодательства может оттолкнуть граждан приобретать земельные участки.

Для некоторых владельцев дач, особенно пожилых людей или тех, кто не знаком с юридическими процессами, оформление документов может оказаться сложной задачей, также на сегодняшний день практически все возможно сделать через сеть интернет, например, регистрация недвижимости и становление на кадастровый учет, теперь можно оформить через официальные платформы реестра, для большого круга лиц такой способ будет не востребован.

В случае, если участок не был зарегистрирован ранее или есть проблемы с документами, владельцы могут столкнуться с трудностями легализации прав и этот процесс по регистрации участков замедлиться на неопределённое время.

В заключение, новеллы в законодательстве о дачных участках, вступающие в силу в 2025 году, открывают новые горизонты для развития дачного строительства и использования земельных ресурсов. Основные перспективы включают упрощение процедур оформления и регистрации прав на участки, улучшение условий для ведения садоводства и огородничества, а также повышение уровня защиты прав граждан. Эти изменения способствуют созданию более прозрачной и доступной системы, что, в свою очередь, может стимулировать инвестиции в развитие дачной инфраструктуры и повысить качество жизни на загородных участках. Важно, чтобы все заинтересованные стороны — от государственных органов до самих владельцев участков — активно участвовали в реализации этих нововведений, чтобы обеспечить их эффективность и соответствие реальным потребностям общества.

Список литературы и источников

1. О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 23 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 08.08.2024 № 307-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 31 (ч.1). – Ст. 4766.

2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 26.12.2024 № 487-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 53 (ч.1). – Ст. 8497.

УДК 342.5

Бражкина Диана Александровна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России
diana.br5@rambler.ru
Научный руководитель: **Свирин Михаил Геннадьевич,**
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
доцент кафедры социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин факультета внебюджетного образования, кандидат политических наук, доцент
msvirin@yandex.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ ЧЕРЕЗ МФЦ: АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Аннотация. В статье анализируются научные публикации в российских периодических изданиях, раскрываются актуальные проблемы предоставления государственных и муниципальных услуг через многофункциональный центр.

Ключевые слова: государственные и муниципальные услуги, многофункциональный центр, актуальные проблемы.

Brazhkina Diana Alexandrovna,
The Perm Institute of the FPS of Russia
Scientific supervisor: **Svirin Mikhail Gennadievich**,
The Perm Institute of the FPS of Russia,
Associate Professor of the Department of Social, Humanitarian and Professional Disciplines, Candidate of Political Sciences

ACTUAL PROBLEMS OF PROVIDING PUBLIC AND MUNICIPAL SERVICES THROUGH A MULTIFUNCTIONAL CENTER: ANALYSIS OF MODERN LITERATURE

Abstract. The article analyzes scientific publications in Russian periodicals, reveals the current problems of providing state and municipal services through a multifunctional center.

Keywords: state and municipal services, multifunctional center, current issues.

Актуальность изучения проблематики предоставления государственных и муниципальных услуг обусловлена рядом факторов. В Указе Президента

Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из национальных целей развития Российской Федерации стала цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы [1]. Была поставлена задача увеличения к 2030 году до 99% доли предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронной форме. В тоже время, еще 11 апреля 2022 г. было принято Распоряжение Правительства Российской Федерации, которое утвердило Концепцию перехода к предоставлению большинства государственных и муниципальных услуг 24 часа в сутки 7 дней в неделю. Этот переход к предоставлению услуг в электронном виде можно считать вызовом для имеющейся системы предоставления государственных и муниципальных услуг через МФЦ. Характер деятельности МФЦ потребует определенных изменений.

Цель публикации состоит в разработке классификации актуальных проблем в деятельности МФЦ, которые отражены в отечественной научной литературе за последние годы

Автором были проанализированы научные публикации в российских периодических изданиях за последние 10 лет и диссертационные работы, посвященные проблематике организации и функционирования МФЦ, которые были защищены по социологическим, экономическим, юридическим, техническим наукам.

Проведенное исследование показывает, что отечественными исследователями акцентировалось внимание на ограниченном круге вопросов.

Первый вопрос – это проблема несоответствия квалификации кадров МФЦ современным условиям работы. Так, правовед Тютюник О.Д. рассмотрела вопрос о степени укомплектованности МФЦ квалифицированными кадрами [15, с. 4]. Бадмацыренова О.Б. в своей диссертации затронула кадровую проблему – базовое образование сотрудников многофункциональных центров не соответствует их функциям, которые они выполняют [2, с. 119]. Исследователь Жидкова О.С. обратила внимание на недостаточный уровень компетенции кадров МФЦ [5, с. 14]. Несоответствие квалификации кадров МФЦ современным требованиям к их работе является серьёзной проблемой, требующей комплексного подхода к её решению.

Второй вопрос – проблема несоответствия возможностей технического обеспечения МФЦ возросшему количеству предоставляемых услуг. В частности, Любаева И.Д. в статье «Проблемы и перспективы оптимизации предоставления государственных и муниципальных услуг населению на базе многофункциональных центров» [11, с. 7] обратила внимание на нестабильную работу внутренних программ МФЦ, обеспечивающих электронный документооборот с органами власти, а именно – специалисты МФЦ сталкиваются с проблемой периодических перезапусков автоматизированной информационной системы, которые не позволяют беспрерывно обеспечивать прием документов для оказания государственных и муниципальных услуг.

Третий вопрос – неопределенность организационно-правового статуса самих МФЦ и сотрудников МФЦ в законодательстве РФ и законодательстве субъектов РФ. В статье «Проблемы в сфере предоставления государственных и

муниципальных услуг многофункциональными центрами» [10, с. 3] Лобач Д.В. и Титов Д.И. рассмотрели вопрос отсутствия законодательного единообразия по вопросу определения организационно-правовой формы МФЦ.

Юркова О.А. обратила внимание на пробел в законодательстве при установлении основных целей и задач деятельности МФЦ [16, с. 4]. Неопределённость организационно-правового статуса МФЦ требует серьезного внимания со стороны законодателей.

Четвертый вопрос – это отсутствие правового закрепления эффективного механизма мотивации работы сотрудников МФЦ. В частности, Лобач Д.В., Титов Д.И. изучили вопрос отсутствия нормативного регулирования мотивационного процесса, способного повлиять на качество предоставляемых услуг [10, с. 6]. Исследователь Любаева И.Д. рассмотрела такие вопросы, как подбор, адаптация и обучение сотрудников МФЦ; состояние системы премирования. По мнению автора существующая система премирования является несовершенной, так как она не прозрачная, до работников не доводят результаты оценки их работы [11, с. 6]. Данная проблема также является значимой и требует своего решения.

Пятый вопрос – это низкий уровень информированности граждан о возможностях получения услуг через систему МФЦ. Так, Тютюник О.Д. рассмотрела вопрос о недостаточном уровне осведомленности населения про возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде в МФЦ [15, с. 4]. Многие заявители обращаются непосредственно в государственные (муниципальные) органы, тем самым создавая очереди. Социолог Дорошенко Н.Н. исследовала такой вопрос, как информированность населения о возможности получения государственных и муниципальных услуг через МФЦ [4]. Автор делает вывод о низком уровне осведомленности заявителей о работе МФЦ.

Шестой вопрос касается внутренней организации процесса приема посетителей в МФЦ. Так, например, Сергеева Н.В. в статье «Актуальные вопросы организация сети МФЦ в Российской Федерации» поставила вопрос о неравномерном распределении существующих окон обслуживания населения в МФЦ различных муниципальных образований [14, с. 2]. Проблема неравномерного распределения окон обслуживания может привести к ряду негативных последствий, таких как длинные очереди, недовольство граждан и снижение качества предоставляемых услуг. Другие исследователи Захаров П.Н., Сельцова Л.Н. в статье «Процессный подход в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг на примере ГБУ «МФЦ Владимирской области»» [6, с. 2] отмечают замедление работы всей системы МФЦ в целом из-за несоблюдения установленных сроков ожидания клиентов. Киприянова Д.А., Кузнецова П.Ю. в статье «Направления совершенствования оценки качества и доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых МФЦ» подняли вопрос о причинах неудовлетворенности граждан: неприспособленность помещений для ожидания и недостаточное количество мест ожидания [8, с. 5]. Вишневская Ю.А., Писарев А.В. в своей работе зафиксировали несоблюдение требований по времени к предоставлению государственных услуг [3, с. 3]. Золотухина М.И. в статье «Проблемы взаимодействия организаций и заявителей при оказании государственных и муниципальных услуг» [7, с. 2] выделяет

проблемы качества оказания услуг, к которым относятся: очереди и нарушение времени ожидания по регламенту, недостаток рабочих окон обслуживания.

Во многих публикациях авторы обращают внимание на *седьмой проблемный вопрос* – цифровое неравенство, в котором очутились потребители услуг. Так, например, Котов К.Н. в статье «Проблемы цифровизации государственных и муниципальных услуг» акцентировал внимание на существовании слоев населения, которым формат электронного получения услуг не подходит по причинам особенности состояния здоровья, возраста, низкого уровня цифровой грамотности, невозможности выйти в Интернет [9]. Рязанов Я.Н. в статье «Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме: проблемы и пути решения» рассмотрел вопрос о неготовности граждан к электронному документообороту с органами государственной власти [13]. Петраков М.А., Аджубей Р.В. в статье «Проблемы организации мониторинга качества оказания государственных (муниципальных) услуг» отметили, что потребители услуг в пожилом возрасте достаточно часто не умеют пользоваться информационно-коммуникационной инфраструктурой [12]. Они отмечают, что многие представители старшего поколения испытывают трудности при взаимодействии с современными цифровыми технологиями.

Таким образом, по мнению автора, исследователи рассматривали две группы проблемных вопросов: проблемы внутренней и внешней организации работы МФЦ и проблемы функционирования МФЦ. Большинство работ посвящены исследованию правового, кадрового, технического и информационного обеспечения деятельности МФЦ. Ряд работ посвящены вопросам внутренней организации работы МФЦ и вопросам влияния факторов внешней социальной среды на работу МФЦ.

Список литературы и источников

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г и на перспективу до 2036 г.: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 20. – Ст. 2584.

2. Бадмацыренова О.Б. Управление кадрами и кадровым потенциалом организации в сфере предоставления государственных услуг (на примере многофункциональных центров Республики Бурятия): автореф. дис... канд. наук: 12.00.14 / Бадмацыренова О Б. – Улан-Удэ, 2019. – 160 с.

3. Вишневская Ю.А., Писарев А.В. Проблематика качества оказания услуг в электронном виде // Проблемы науки. – 2021. – № 3 (62). – С. 11-22.

4. Дорошенко Н.Н. Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг как социально-управленческий институт и предмет социологического анализа: автореф. дис... канд. наук: 12.00.14 / Дорошенко Н Н. – Санкт-Петербург, 2014. – 148 с.

5. Жидкова О.С. Развитие системы оказания электронных государственных услуг населению: на примере Курганской области: автореф. дис... канд. эконом. наук: 12.00.14 / Жидкова О С. – Москва, 2013. – 150 с.

6. Захаров П.Н., Сельцова Л.Н. Процессный подход в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг на примере ГБУ «МФЦ

Владимирской области» // Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки. – 2020. – № 4 (26). – С. 79-84.

7. Золотухина М.И. Проблемы взаимодействия организаций и заявителей при оказании государственных и муниципальных услуг // Политика, экономика и инновации. – 2015. – № 1 (1). – С. 1.

8. Киприянова Д.А., Кузнецова П.Ю. Направления совершенствования оценки качества и доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых МФЦ // Современный город: власть, управление, экономика. – 2021. – Т.1. – С. 31-39.

9. Котов К.Н. Проблемы цифровизации государственных и муниципальных услуг / К.Н. Котов // Молодой ученый. – 2023. – № 27 (474). – С. 146-149.

10. Лобач Д.В. Проблемы в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг многофункциональными центрами / Д.В. Лобач, Д.И. Титов // Владивостокский государственный университет экономики и сервиса. Вопросы устойчивого развития общества. – 2020. – № 5. – 223-230 с.

11. Любаева И. Д. Проблемы и перспективы оптимизации предоставления государственных и муниципальных услуг населению на базе многофункциональных центров / И.Д. Любаева // Экономика и социум. – 2021. – №9(88). – 12 с.

12. Петраков М.А. Проблемы организации мониторинга качества оказания государственных (муниципальных) услуг / М.А. Петраков, Р.В. Аджубей // Молодой ученый. – 2016. – № 30 (134). – С. 247-250.

13. Рязанов Я.Н. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме: проблемы и пути решения / Я. Н. Рязанов // Молодой ученый. – 2019. – № 26 (264). – С. 238-240.

14. Сергеева Н.В. Актуальные вопросы организация сети МФЦ в Российской Федерации / Н.В. Сергеева // Московский университет им. С.Ю. Витте. Вестник алтайской академии экономики и права. – 2021. – № 3-2. – 219-224 с.

15. Тютюник О.Д. Развитие системы многофункциональных центров и проблемы, возникающие при предоставлении государственных и муниципальных услуг населению / О. Д. Тютюник // Проблемы конституционного, международного и муниципального права Северо-Кавказский юридический вестник. – 2018. – № 2.

16. Юркова О.А. Административно-правовое регулирование деятельности многофункциональных центров в Российской Федерации: автореф. дис... канд. наук: 12.00.14 / Юркова О. А. – Москва, 2023. – 200 с.

УДК 334

Ваганов Антон Андреевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
antonvag17@gmail.com
Мальцев Олег Валерьевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
к.э.н., доцент кафедры юридических дисциплин
malczevoleg@yandex.ru

РАЗЛИЧИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИКРОКРЕДИТНЫХ И МИКРОФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ: СТРУКТУРА, ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВЛИЯНИЕ

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные различия между микрокредитными компаниями и микрофинансовыми компаниями в России. Анализ охватывает структурные особенности, правовое регулирование и экономическое воздействие этих организаций на финансовый рынок и гражданский оборот. В статье подчеркивается, что, несмотря на схожую цель – обеспечение доступа к финансовым услугам для населения и малого бизнеса, МКК и МФК обладают существенными различиями.

Ключевые слова: микрокредитные компании, микрофинансовые компании, микрофинансирование, финансовая доступность, правовое регулирование, экономическое влияние.

Vaganov Anton Andreevich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Maltsev Oleg Valerievich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Law

DIFFERENCES IN THE ACTIVITIES OF MICROCREDIT AND MICROFINANCE ORGANIZATIONS: STRUCTURE, LEGAL ASPECTS, AND ECONOMIC IMPACT

Abstract. This article examines the key differences between microcredit companies (MCCs) and microfinance companies (MFCs) in Russia. The analysis covers structural features, legal regulation, and the economic impact of these organizations on the financial market and civil transactions. The article emphasizes that, despite their similar goal of providing access to financial services for individuals and small businesses, MCCs and MFCs have significant differences.

Keywords: microcredit companies, microfinance companies, microfinance, financial inclusion, legal regulation, economic impact.

Микрофинансовые организации (МФО) играют важную роль в современной финансовой системе, предоставляя доступ к финансовым услугам тем слоям населения и субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП), которые по тем или иным причинам ограничены в доступе к традиционным банковским продуктам [1].

Законодательно выделяются два основных типа МФО [2]:

1. микрокредитные компании (МКК);
2. микрофинансовые компании (МФК).

Хотя оба типа организаций функционируют в сфере микрофинансирования и имеют схожие цели, существуют значительные различия в их деятельности, структуре, правовом статусе и экономическом влиянии. Понимание этих различий критически важно для формирования эффективной регуляторной политики, оценки рисков и возможностей микрофинансового сектора, а также для потребителей финансовых услуг.

В основе деятельности как МКК, так и МФК лежит принцип микрофинансирования – предоставление небольших займов, как правило, на короткий срок, клиентам с ограниченным доступом к традиционным финансовым институтам. Однако, ключевое различие между МКК и МФК заключается в их статусе и, как следствие, в объеме доступных им операций.

Микрокредитная компания (МКК) – это микрофинансовая организация, имеющая право на осуществление микрофинансовой деятельности в соответствии с Федеральным законом № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», но не соответствующая критериям для получения статуса микрофинансовой компании. МКК является более простой организационно-правовой формой, ориентированной, как правило, на предоставление небольших потребительских займов физическим лицам.

Микрофинансовая компания (МФК) – это микрофинансовая организация, которая, помимо осуществления микрофинансовой деятельности, соответствует ряду дополнительных критериев, установленных Банком России, включая размер собственных средств (капитала) и требования к деловой репутации руководства. МФК обладают более широкими возможностями, включая привлечение средств физических лиц, не являющихся их учредителями (участниками, акционерами), и ориентированы на более широкий спектр клиентов, включая юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляя как потребительские, так и предпринимательские займы. Таким образом, можно выделить следующие концептуальные различия: Масштаб деятельности: МФК, как правило, имеют больший масштаб деятельности, предоставляя более широкий спектр услуг и работая с более разнообразной клиентской базой. МКК чаще ориентированы на розничный рынок потребительского кредитования.

Регулирование и надзор: МФК подвергаются более жесткому регулированию и надзору со стороны Банка России, что обусловлено их более высоким системным значением и возможностью привлекать средства населения [1]. Возможности по

привлечению средств: МФК имеют право привлекать средства физических лиц, не являющихся учредителями, что существенно расширяет их возможности по фондированию. МКК ограничены в источниках финансирования собственными средствами и займами от юридических лиц. Ориентация на клиентов: МФК ориентированы на более широкий круг клиентов, включая как физических, так и юридических лиц, предоставляя как потребительские, так и предпринимательские займы. МКК в большей степени сфокусированы на потребительском кредитовании физических лиц.

Структурные различия между МКК и МФК обусловлены их правовым статусом и масштабом деятельности.

Организационно-правовая форма Как МКК, так и МФК могут быть созданы в различных организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Наиболее распространенными формами для МФО являются: Общество с ограниченной ответственностью (ООО), акционерное общество (АО): Реже встречается среди МКК, но может использоваться МФК, особенно при планах по привлечению значительного капитала и выходу на публичные рынки.

Некоммерческие организации, могут быть созданы для осуществления микрофинансовой деятельности, чаще встречаются в социально-ориентированном микрофинансировании.

Потребительские кооперативы: Организации, основанные на членстве, предоставляющие финансовые услуги своим членам. Регулируются отдельным законодательством и не относятся к МКК или МФК в строгом смысле, но осуществляют деятельность, близкую к микрофинансированию.

По состоянию на 2023 г., в России зарегистрировано более 2000 микрофинансовых организаций и микрокредитных компаний. Примерная статистика по организационно-правовым формам: ООО: около 80% всех МФК и МКК зарегистрированы в форме общества с ограниченной ответственностью.

АО: примерно 10% компаний функционируют как акционерные общества.

ИП: менее 5% микрокредитных организаций зарегистрированы как индивидуальные предприниматели.

НКО: около 5% могут быть представлены как некоммерческие организации.

Эта статистика может варьироваться в зависимости от региона и экономических условий, но общая тенденция показывает, что ООО является наиболее популярной формой для создания МКК и МФК в России.

Несмотря на разнообразие форм, ООО является доминирующей формой для коммерческих МКК и МФК. Выбор организационно-правовой формы зависит от стратегических целей организации, планируемого масштаба деятельности и потребностей в капитале.

Одним из ключевых структурных различий является размер собственного капитала и источники фондирования.

Требования к минимальному размеру собственного капитала для МКК минимальны и фактически ограничиваются необходимостью наличия уставного капитала, установленного для соответствующей организационно-правовой формы (например, 10 000 руб. для ООО). Основными источниками фондирования для

МКК являются собственные средства учредителей, прибыль от деятельности и займы от юридических лиц. Привлечение средств физических лиц, не являющихся учредителями, для МКК запрещено законодательством.

Однако, МФК подвергаются более жестким требованиям к минимальному размеру собственных средств. В настоящее время минимальный размер собственных средств для получения статуса МФК установлен на уровне 70 миллионов рублей. Это существенное различие обусловлено возможностью МФК привлекать средства физических лиц, не являющихся учредителями, что повышает их системную значимость и требует более высокого уровня финансовой устойчивости. Помимо собственных средств и займов от юридических лиц, МФК могут привлекать средства физических лиц путем выпуска облигаций и привлечения вкладов (депозитов), что расширяет их возможности по фондированию и развитию деятельности. 2.3. Управление и контроль Структура управления и контроля в МКК и МФК также отражает различия в масштабе деятельности и уровне регулирования. МКК: Структура управления МКК может быть более простой, особенно в случае небольших компаний. Как правило, управление осуществляется единоличным исполнительным органом (директором, генеральным директором) и обществом участников (акционеров). Внутренний контроль может быть менее формализованным, однако требования к организации системы управления рисками и внутреннего контроля установлены Банком России и для МКК. МФК: МФК обязаны иметь более развитую систему корпоративного управления, включающую коллегиальный исполнительный орган (правление, дирекцию), совет директоров (наблюдательный совет), службу внутреннего контроля и службу управления рисками. Требования к квалификации руководителей и членов органов управления МФК также выше, чем для МКК. Это обусловлено необходимостью обеспечения надлежащего управления рисками и защиты интересов кредиторов и вкладчиков МФК.

Правовое регулирование деятельности МКК и МФК осуществляется Федеральным законом № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и нормативными актами Банка России. Однако, существуют значительные различия в регулировании этих двух типов МФО [3].

Регистрация и лицензирование МКК: для осуществления деятельности МКК достаточно внесения сведений о юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций, который ведет Банк России. Получение отдельной лицензии для МКК не требуется. Процедура включения в реестр относительно простая и не предполагает жестких требований к капиталу и организационной структуре.

Для получения статуса МФК организация должна соответствовать ряду критериев, установленных Банком России, включая минимальный размер собственных средств (70 млн руб.) и требования к деловой репутации руководителей. Процедура получения статуса МФК более сложная и требует подтверждения соответствия установленным критериям. После получения статуса МФК организация подлежит более строгому надзору со стороны Банка России.

Ограничения на деятельность: Для МКК установлены ограничения на максимальную сумму микрозайма, выдаваемого одному заемщику. Для

физических лиц до 500 тыс. руб., а для юридический лиц и ИП не более 5 миллионов рублей. А также на процентные ставки и иные платежи по займам, предельные дневной процент которого не должен превышать 0,8% в день. МКК не имеют права привлекать средства физических лиц, не являющихся учредителями. Деятельность МКК в большей степени ориентирована на потребительское кредитование физических лиц. Регулирование деятельности: Для МФК ограничения на сумму микрозайма и процентные ставки также установлены, но в целом регулирование деятельности МФК более комплексное и охватывает широкий спектр аспектов, включая требования к достаточности капитала, ликвидности, управлению рисками, внутреннему контролю и раскрытию информации. Так, для физических лиц МФК может выдавать до 1 миллиона рублей, в свою очередь юридические лица и ИП могут получить до 5 миллионов рублей. МФК имеют право привлекать средства физических лиц, что требует более строгого регулирования для обеспечения защиты прав вкладчиков. МФК могут предоставлять займы как физическим, так и юридическим лицам, расширяя сферу своей деятельности. 3.3. Надзор и контроль Надзор за МКК: Надзор за деятельностью МКК осуществляется Банком России в форме плановых и внеплановых проверок, а также на основании отчетности, представляемой МКК в Банк России. Уровень надзора за МКК менее интенсивный, чем за МФК, что отражает их меньший системный значение и ограниченные возможности по привлечению средств населения. Надзор за МФК: МФК подвергаются более строгому надзору со стороны Банка России, включающему более частые плановые проверки, расширенный спектр контролируемых показателей и требования к отчетности. Банк России осуществляет постоянный мониторинг финансового состояния МФК и принимает меры по предупреждению и устранению нарушений законодательства и рисков для кредиторов и вкладчиков.

Деятельность как МКК, так и МФК оказывает значительное экономическое влияние, как положительное, так и отрицательное.

Положительное экономическое влияние Финансовая доступность: МКК и МФК способствуют повышению финансовой доступности для населения и малого бизнеса, особенно в регионах с ограниченным банковским присутствием [4]. Они предоставляют доступ к финансовым услугам тем, кто не может получить кредит в традиционных банках из-за недостаточной кредитной истории, отсутствия залога или низкого уровня доходов. Поддержка малого бизнеса: МФК, ориентированные на предпринимательские займы, играют важную роль в поддержке малого и среднего бизнеса, предоставляя финансирование для развития и расширения деятельности. Микрозаймы могут быть использованы для пополнения оборотных средств, приобретения оборудования и реализации новых проектов. Сокращение неформального кредитования: Развитие микрофинансового сектора способствует сокращению неформального кредитования (ростовщичества), предлагая альтернативу нелегальным кредиторам с грабительскими условиями. МКК и МФК действуют в правовом поле и подлежат регулированию, что обеспечивает большую защиту прав заемщиков. Стимулирование потребительского спроса: Потребительские займы, предоставляемые МКК и МФК, способствуют стимулированию потребительского спроса и экономической активности, особенно

в периоды экономического спада. Однако, необходимо отметить, что чрезмерное потребительское кредитование может также нести риски для финансовой стабильности и благосостояния граждан.

Отрицательное экономическое влияние Высокие процентные ставки: Одним из основных критических замечаний в адрес микрофинансового сектора являются высокие процентные ставки по микрозаймам. Высокие ставки обусловлены высокими рисками невозврата займов, операционными издержками и необходимостью обеспечения прибыльности деятельности. Однако, высокие ставки могут делать микрозаймы недоступными для наиболее уязвимых слоев населения и приводить к закредитованности и ухудшению финансового положения заемщиков. Риски закредитованности: Агрессивный маркетинг и упрощенная процедура получения микрозаймов могут способствовать закредитованности населения, особенно среди граждан с низким уровнем финансовой грамотности [5]. Неконтролируемый рост потребительского кредитования может создавать риски для макроэкономической стабильности и социальной напряженности. Недобросовестные практики: на рынке микрофинансирования могут встречаться недобросовестные практики, связанные с навязыванием дополнительных услуг, непрозрачными условиями кредитования и агрессивными методами взыскания задолженности. Несмотря на усилия регулятора по борьбе с недобросовестными практиками, риски нарушений прав потребителей сохраняются. Ограниченное влияние на экономический рост: несмотря на положительное влияние на финансовую доступность и поддержку малого бизнеса, общий вклад микрофинансового сектора в экономический рост может быть ограниченным из-за небольшого масштаба деятельности по сравнению с банковским сектором и ориентации на потребительское кредитование. Для усиления положительного экономического влияния микрофинансирования необходимо стимулировать развитие предпринимательского микрокредитования и интеграцию МФО в общую финансовую систему.

Микрокредитные и микрофинансовые компании играют важную, хотя и различную роль в российской финансовой системе. МКК, как более простые и менее регулируемые организации, ориентированы на розничный рынок потребительского кредитования и способствуют повышению финансовой доступности для населения. МФК, обладая более высоким статусом и подвергаясь более строгому регулированию, имеют более широкие возможности по фондированию и предоставляют более разнообразный спектр услуг, включая предпринимательские займы и привлечение средств физических лиц. Необходимо обеспечить баланс между стимулированием развития микрофинансирования как важного инструмента финансовой доступности и ограничением рисков, связанных с высокими процентными ставками, закредитованностью и недобросовестными практиками. Дальнейшие исследования могут быть направлены на оценку эффективности действующего регулирования микрофинансового сектора.

Список литературы и источников

1. О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях: Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 27. – Ст. 3435.
2. О минимальном размере собственных средств (капитала) микрофинансовой компании: Указание Банка России от 30.05.2022 № 6130-У.
3. О критериях отнесения микрофинансовой организации к микрофинансовой компании: Указание Банка России от 30.03.2015 № 3606-У // Вестник Банка России. – 2015. – №38.
4. Бахарев Н.А. Международные кредитные организации: сравнительный анализ функций и задач. / Н.А. Бахарев // Журнал международной экономики. – 2020.
5. Основы государственной политики по развитию финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 40. – Ст. 5894.
6. Иванова Е.В. Роль МКК в современных международных финансах / Е.В. Иванова // Экономические науки. – 2021.
7. Козлов А.Ю. Сравнительный анализ структуры и функций МКК и МФ. / А.Ю. Козлов // Международный журнал финансовых исследований. – 2023.
8. Смирнов П.И. Международный финансовый конгресс: цели, задачи и влияние на глобальные финансовые рынки / П.И. Смирнов // Финансовый и кредитный анализ. – 2022.
9. Устинов В.С. Механизмы повышения эффективности деятельности международных кредитных и финансовых конгрессов / В.С. Устинов // Вестник финансовых исследований. – 2019.

УДК 32.323

Вагнер Татьяна Алексеевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
tan.vagner@vk.com
Котова Светлана Александровна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
кандидат философских наук, доцент
kotova-sa@ranepa.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ И МЕХАНИЗМЫ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ДЕПАРТАМЕНТА ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ПЕРМИ

Аннотация. В статье рассмотрено понятие муниципальной кадровой политики, механизмы её реализации, описаны ограничения муниципальной

кадровой политики на примере департамента образования города Перми, а также приведены рекомендации по совершенствованию муниципальной кадровой политики данного органа муниципальной власти.

Ключевые слова: муниципальная кадровая политика, механизмы реализации муниципальной кадровой политики, ограничения.

Wagner Tatiana Alekseevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Svetlana Aleksandrovna Kotova,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor

IMPROVEMENT OF MUNICIPAL PERSONNEL POLICY AND MECHANISMS OF ITS IMPLEMENTATION USING THE EXAMPLE OF THE DEPARTMENT OF EDUCATION OF THE CITY OF PERM

Abstract. The article examines the concept of municipal personnel policy, the mechanisms of its implementation, describes the limitations of municipal personnel policy using the example of the Department of Education of the city of Perm, and provides recommendations for improving the municipal personnel policy of this municipal authority.

Keywords: municipal personnel policy, mechanisms for the implementation of municipal personnel policy, restrictions.

Одним из значимых элементов кадровой политики, реализуемой на уровне муниципальных образований, является кадровое планирование. Потребность в соответствующем планировании определяется следующим – любое муниципальное образование нуждается в человеческих ресурсах, являющихся эффективными для того, чтобы развитие муниципалитета осуществлялось успешно. Предназначение указанного планирования состоит в том, чтобы формировать исходя из имеющихся у муниципалитета интересов, целей, задач кадровый потенциал, обеспечивать поддержание данного потенциала.

Определенные принципы, требования и меры, ориентированные на то, чтобы обеспечивать в органах местного самоуправления эффективное управление человеческими ресурсами, составляют сущность кадровой политики. Данная политика относится ко всему комплексу реализуемых применительно к кадрам процедур, а также к формированию условий для того, чтобы специалисты могли эффективно реализовывать присущие органам муниципального управления функции [4].

Сущность муниципальной кадровой политики можно рассматривать как в узком, так и в широком смысле. В первом случае речь идет о принципиальных требованиях, целях, задачах, приоритетах муниципалитета, связанных с осуществлением в муниципальном образовании всего комплекса процессов,

относящихся к кадровой сфере. Во втором случае имеется в виду стратегический подход к осуществлению процедур, связанных с поиском сотрудников, их развитием, стимулированием, отбором, оценкой для решения задач, которые должны решать органы муниципальной власти [1].

Для обеспечения эффективного и качественного функционирования указанных органов, удовлетворение имеющихся у населения муниципалитета потребностей в рамках реализации кадровой политики применяется ряд механизмов, являющихся научно-информационными, организационными, научно-методическими и нормативно-правовыми.

В рамках использования механизмов первой из указанных категорий определяются показатели, исходя из которых определяется, насколько эффективна кадровая политика, формируются методические основы соответствующей политики.

Механизмы второй категории обеспечивают основные направления кадровой работы в организационном отношении. Речь идет о наборе, развитии, обучении, формировании кадрового резерва, аттестации.

В третьем случае имеется в виду формирование необходимых документов, обеспечивающих методические, научные основы осуществления кадровой политики. Соответствующие механизмы относятся к каждому из направлений, по которым реализуется кадровая политика в муниципальном образовании.

Четвертая категория механизмов охватывает разработку и принятие органами местного самоуправления относящихся к работе с кадрами нормативных документов [2].

В современных условиях существуют определенные ограничения муниципальной кадровой политики, которые нуждаются в постепенном решении и совершенствовании. В настоящее время вопрос кадрового обеспечения в органах местного самоуправления становится все более острым. Наблюдается тенденция старения рабочего состава и дефицит молодых специалистов, что обусловлено низким уровнем заработной платы и слабым уровнем социальной защищенности работников [6].

Департамент образования администрации города Перми в рамках своей компетенции, установленной Положением о департаменте образования администрации города Перми, имеет права и обязанности, необходимые для осуществления целей, задач и функций [5].

В рамках анализа деятельности департамента образования по муниципальной кадровой политике в г. Перми нами были проанализированы данные о кадровом составе с официального сайта департамента образования г. Перми за 2022-2024 гг.

Данные, полученные в ходе исследования, мы можем представить в графиках и таблицах. Динамика численности муниципальных служащих графически представлена на рисунке 1.

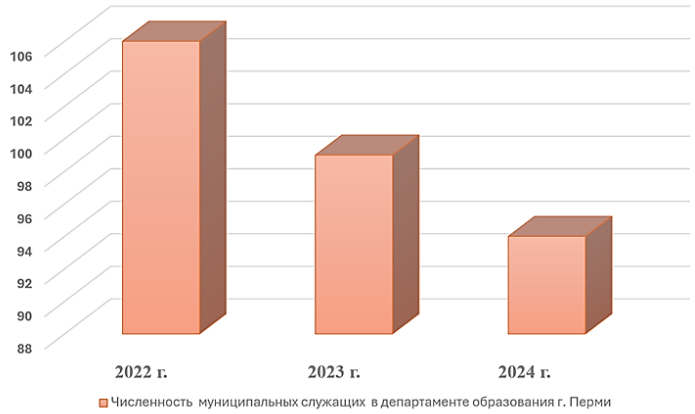


Рисунок 1. Динамика численности муниципальных служащих в департаменте образования г. Перми, чел. [5]

Исходя из данных, представленных на рисунке 1, можно сделать вывод, что количество муниципальных служащих за исследуемый период уменьшилось. Связано это с тем, что в администрации города Перми было сокращение муниципальных служащих, в число которых и вошло несколько работников департамента образования г. Перми как структурного подразделения администрации города.

Гендерный состав муниципальных служащих в департаменте образования г. Перми, чел. за период 2022-2024 гг., данные можно представить в таблице 1.

Таблица 1.

Гендерный состав муниципальных служащих в департаменте образования г. Перми, чел.

Период	Количество женщин, чел	% от общей численности	Количество мужчин, чел	% от общей численности
2022 г.	94	88,7%	12	11,3%
2023 г.	89	89,9%	10	10,1%
2024 г.	84	89,3%	10	10,7%

Составлено автором на основе информации с официального сайта департамента образования администрации г. Перми. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gorodperm.ru/actions/social/education/edu-dept (дата обращения 13.12.2024).

При исследовании гендерного состава муниципальных служащих в департаменте образования г. Перми данные показывают, что количество женщин превышает количество мужчин за весь период исследования.

Возраст всех муниципальных служащих в департаменте образования представим в таблице 2.

Таблица 2.

Возрастной состав муниципальных служащих в департаменте образования г. Перми, чел.

Период	Возраст до 30 лет, чел; (% от общей численности)	Возраст от 31 до 40 лет, чел; (% от общей численности)	Возраст от 41 до 50 лет, чел; (% от общей численности)	Возраст старше 51 года, чел; (% от общей численности)
2022 г.	32; (30,2%)	44; (41,5%)	19; (17,9%)	11; (10,4%)
2023 г.	29; (29,2%)	44; (44,5%)	17; (17,2%)	9; (9,1%)
2024 г.	25; (26,6%)	43; (45,8%)	18; (19,1%)	8; (8,5%)

Составлено автором на основе информации с официального сайта департамента образования администрации г. Перми. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gorodperm.ru/actions/social/education/edu-dept (дата обращения 13.12.2024).

Анализируя данные возрастного состава муниципальных служащих департамента образования г. Перми за 2022-2024 гг., можно заметить тенденцию сокращения служащих в возрасте до 30 лет на 7 человек; в остальных возрастных категориях сокращения служащих меньше.

Стаж работы муниципальных служащих департамента образования г. Перми представим в таблице 3.

Таблица 3.

Численный состав муниципальных служащих по стажу работы в департаменте образования г. Перми, чел.

Период	Стаж от 1 до 5 лет; (% от общего численности)	Стаж от 5 до 10 лет; (% от общего численности)	Стаж от 10 до 15 лет; (% от общего численности)	Стаж свыше 15 лет; (% от общего численности)
2022 г.	30; (28,3%)	41; (38,7%)	22; (20,7%)	13; (12,3%)
2023 г.	31; (31,3%)	39; (39,4%)	21; (21,2%)	8; (8,1%)
2024 г.	33; (35,1%)	31; (33,0%)	22 (23,4%)	8; (8,5%)

Составлено автором на основе информации с официального сайта департамента образования администрации г. Перми. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gorodperm.ru/actions/social/education/edu-dept (дата обращения 13.12.2024).

Данные по стажу работы муниципальных служащих показывают увеличение служащих, имеющих стаж работы от 1 года до 5 лет. При этом наблюдается сокращение служащих, имеющих стаж работы от 5 до 10 лет и свыше 15 лет.

Отражение уровней образования, сведений о профильном образовании у муниципальных служащих в департаменте образования г. перми за последние 3 года представлены в таблице 4.

Таблица 4.

Профильное образование и уровни образования проходящих службу в департаменте образования г. Перми муниципальных служащих, чел.

Период	Среднее специальное образование, чел; (% от общей численности)	Высшее образование, чел; (% от общей численности)	Наличие профильного образования, чел; (% от общей численности)
2022 г.	12; (11,3%)	94; (88,7%)	38; (40,4%)

Продолжение таблицы 4

2023 г.	10; (10,1%)	89; (89,9%)	33; (37,1%)
2024 г.	9; (9,6%)	85; (90,4%)	31; (36,5%)

Составлено автором на основе информации с официального сайта департамента образования администрации г. Перми: [Электронный ресурс]. URL: https://www.gorodperm.ru/actions/social/education/edu-dept (дата обращения 13.12.2024).

Наличие профильного образования у муниципальных служащих от общего числа на 2022 г. составляло 40,4%, однако к 2024 г. – снизилось до 36,5%.

В ходе проведенного исследования был выявлен следующий ряд ограничений в области муниципальной кадровой политики департамента образования г. Перми, а именно:

1. Сменяемость кадров: постоянный уход и приход новых кадров в департаменте образования не может гарантировать эффективную и стабильную деятельность работы данного органа. Данная ситуация вытекает из первой, вышеупомянутой.

2. Недостаток квалифицированных кадров с профильным образованием: действительно можно заметить, что к 2024 г. количество муниципальных служащих с профильным образованием снизилось.

Для решения выявленных ограничений необходимо разработать комплекс мероприятий, который позволит повысить эффективность деятельности департамента образования г. Перми по муниципальной кадровой политике.

Например, для снижения нагрузки на каждого служащего необходимо провести оптимизацию рабочего объема, который позволит делегировать функции и задачи муниципальных служащих.

Для снижения сменяемости кадров в департаменте образования г. Перми необходимо разработать эффективную систему наставничества и постоянной обратной связи муниципальных служащих, которая поможет новым сотрудникам быстрее влиться в рабочий процесс.

Для увеличения количества кадров департамента с профильным образованием необходимо создать условия для тесного сотрудничества с образовательными учреждениями: программы стажировок и практик для студентов профильных специальностей, где будущие специалисты смогут найти место работы; тренинги и курсы повышения квалификации для работающих муниципальных служащих; проведение дней открытых дверей в департаменте образования г. Перми.

Безусловно, выявленные в ходе проведенного исследования ограничения муниципальной кадровой политики являются лишь частью ограничений, с которыми органы местного самоуправления сталкиваются на практике. Следовательно, вопрос совершенствования муниципальной кадровой политики и механизмов ее реализации остается открытым, а также нуждается в дальнейшем исследовании.

Список литературы и источников

1. Алышова А.Е., Парамонова Д.С. Сущность и актуальные проблемы кадровой политики в системе государственного и муниципального управления

Российской Федерации // В сборнике: Наука и инновации в современных условиях. Сборник статей международной научно-практической конференции: в 5 частях. – 2016. – С. 216-218.

2. Борисевич А.А. Кадровая политика на муниципальном уровне: сущность, цели, задачи, механизмы реализации / А. А. Борисевич // Материалы Афанасьевских чтений. – 2023. – № 3. – С. 13-17.

3. Ветютнев А.В. Понятие и сущность кадровой политики в органах местного самоуправления / А.В. Ветютнев // Современные научные исследования и инновации. 2022. № 2. [Электронный ресурс]. – URL: https://web.snauka.ru/issues/2022/02/97718 (дата обращения: 08.12.2024).

4. Годованцева А В. Сущность, цели и задачи кадровой политики / А. В. Годованцева // Форум молодых ученых. – Ростов-на-Дону. 2021. – С. 87-89.

5. Официальный сайт Департамента образования администрации г. Перми. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gorodperm.ru/actions/social/education/edu-dept (Дата обращения: 15.12.2024).

6. Титова С.В. Сущность муниципальной кадровой политики / С. В. Титова // Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования в социально-экономических системах: сборник научных трудов 9-й МНПК. – Курск, 2020.

УДК 351.83

Вотинцева Виктория Ильинична, Некрасова Ксения Сергеевна
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
votintseva.viktoria@mail.ru , k.nekrasova2022@yandex.ru
Лангинен Алексей Владимирович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат философских наук
langinen-av@ranepa.ru

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ: АСПЕКТЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ И УРЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация. В статье рассматриваются правовые аспекты конфликта интересов на государственной и муниципальной службе, освещены основные законодательные нормы, регулирующие данное явление, выявлены ключевые проблемы их реализации, а также анализируется практика выявления и пресечения таких случаев в Пермском крае.

Ключевые слова: конфликт интересов, государственная служба и муниципальная служба, антикоррупционные меры.

Votintseva Victoria Ilyinichna, Nekrasova Ksenia Sergeevna,

Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Perm Branch
Langinen Alexey Vladimirovich,
Candidate of Philosophical Sciences
Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Perm Branch

CONFLICT OF INTEREST IN PUBLIC AND MUNICIPAL SERVICE IN THE PERM REGION: ASPECTS OF PREVENTION AND RESOLUTION

Abstract. The article examines the legal aspects of conflicts of interest in public and municipal service, highlights the main legislative norms governing this phenomenon, identifies key problems in their implementation, and analyzes the practice of identifying and suppressing such cases in the Perm Region.

Keywords: conflict of interests, civil service and municipal service, anti-corruption measures.

Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе представляет собой одну из наиболее актуальных и сложных проблем, с которыми сталкивается современное общество. В соответствии с Федеральным законом № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» конфликт интересов определяется как ситуация, при которой личная заинтересованность государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей [5].

По данным Генеральной прокуратуры РФ, в 2023 г. выявлено более 5 000 случаев конфликта интересов среди госслужащих [6]. Наиболее распространенные нарушения:

- неуведомление руководства о личной заинтересованности;
- незаконное участие в предпринимательской деятельности;
- лоббирование интересов близких родственников.

Реализация мероприятий по предотвращению конфликта интересов начинается с федерального уровня. Важнейшим нормативным актом в этой области является Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [5]. Данный закон определяет механизмы выявления и предотвращения конфликтов интересов, а также вводит требования к служащим относительно декларирования их имущества и доходов. Так же статья 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», посвящена урегулированию конфликта интересов на гражданской службе и устанавливает обязанности государственных служащих по предотвращению и урегулированию таких ситуаций [4].

На региональном уровне, законодательство Пермского края детализирует и адаптирует федеральные нормы, создавая дополнительные процедуры и возможности для разрешения конфликтов интересов. Региональными документами являются: Указ Губернатора Пермского края от 27.01.2025 № 4 «Об утверждении Программы противодействия коррупции в Пермском крае на 2025 - 2028 годы» [7].

Этот указ определяет основные меры по профилактике и борьбе с коррупцией, включая повышение прозрачности органов власти, контроль за конфликтами интересов, развитие антикоррупционного законодательства и просветительские инициативы. И Указ Губернатора Пермского края от 24.08.2010 № 59 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Пермского края и урегулированию конфликта интересов» [8]. Данный документ устанавливает создание комиссии, которая контролирует соблюдение этики госслужащих Пермского края, предотвращает и урегулирует конфликты интересов, а также следит за выполнением антикоррупционных норм.

Последние изменения в Федеральном законе № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральном законе № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» касаются конфликта интересов. В статье 19 закона № 79-ФЗ определение конфликта интересов теперь соответствует определению в части 1 статьи 10 закона № 273-ФЗ. Введена возможность изменения должностного положения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта, до отстранения от исполнения обязанностей и отказа от выгоды, ставшей причиной конфликта. Непринятие мер по предотвращению конфликта теперь рассматривается как правонарушение, влекущее увольнение.

В статью 10 закона № 273-ФЗ внесены изменения, расширяющие круг лиц, обязанных предотвращать конфликт интересов. Обязанность возложена на сотрудников Центрального банка РФ, работников государственных корпораций и публично-правовых компаний. Уточнено понятие личной заинтересованности, включая возможность получения доходов в виде денег или имущества. Непринятие мер также рассматривается как правонарушение, влекущее увольнение. Эти изменения направлены на усиление мер по предотвращению конфликтов интересов, повышение ответственности должностных лиц и расширение перечня субъектов, обязанных соблюдать антикоррупционные стандарты.

Система контроля соблюдения антикоррупционного законодательства в Пермском крае сочетает внутренний и внешний аудит, обеспечивая постоянный мониторинг выполнения установленных норм. Большое значение придается образовательным мероприятиям, таким как курсы, семинары и практикумы, направленные на повышение квалификации сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления.

Одной из проблем, с которыми сталкивается Пермский край, является недостаточная правовая осведомленность служащих о механизмах борьбы с конфликтом интересов. Многие служащие не всегда понимают, какие действия могут привести к конфликту, либо игнорируют потенциальные риски. Поэтому крайне важно развивать правовую грамотность и этическое сознание среди работников системы государственной службы через систему обучения и повышения квалификации.

Обмен опытом между различными регионами также играет роль в совершенствовании правовых основ регулирования конфликта интересов. Пермский край налаживает связи с другими субъектами Российской Федерации, обмен информацией о лучших практиках и инициативах противодействия коррупции и конфликтам интересов. Участие в федеральных инициативах, таких

как программы по повышению прозрачности в публичном управлении, также создает дополнительные возможности для улучшения местной практики.

По данным Генпрокуратуры на конец 2024 г., за несоблюдение антикоррупционных норм к дисциплинарной ответственности привлекли почти 30 тыс. чиновников, из которых около 500 были уволены [6].

Обратимся к судебной практике, так, Краснокамский городской суд Пермского края, решением от 12 июля 2024 г. по делу № 2-851/2024 признал исковые требования прокурора, направленные на первого заместителя главы администрации гражданина N. В ноябре 2023 г. были выявлены нарушения при распоряжении муниципальным имуществом и переводе жилых помещений в нежилые. Первый заместитель главы администрации гражданин N не уведомил о конфликте интересов при продаже помещений родственникам и утвердил акт переустройства этих помещений. Комиссия по служебному поведению признала отсутствие конфликта интересов, но прокурор требовал признания решения незаконным. Суд признал бездействие главы администрации незаконным. Также суд признал незаконным решение Комиссии и установил наличие конфликта интересов у гражданина N. Администрация Краснокамского городского округа обязана расторгнуть трудовой договор с гражданином N [11].

Эффективное противодействие конфликтам интересов на госслужбе в Пермском крае требует комплексного подхода, включая превентивные меры и реагирование на возникшие конфликты. Важной составляющей является разработка процедур для выявления и уведомления о возможных конфликтах. Это включает регулярные тренинги и семинары для госслужащих по правильной интерпретации законодательства.

Создание четких правил и публикация кодекса служебного поведения позволит минимизировать риски конфликтов интересов. Комиссии по соблюдению служебного поведения должны действовать независимо и прозрачно, принимая сигналы о нарушениях через анонимные горячие линии.

Роль гражданского общества также важна. Вовлечение НКО и местных сообществ в контроль за госструктурами способствует повышению открытости и доступности власти. Применение административных и уголовных мер к нарушителям, включая увольнение и уголовную ответственность, поможет снизить безнаказанность.

Регулярный мониторинг работы госслужащих и анализ уязвимых мест в законодательстве помогут корректировать практики. Также важно отбирать кандидатов с нужными профессиональными и личными качествами, а также включать моральное воспитание в образовательный процесс.

Стратегия может включать международный опыт, заимствование успешных практик из других регионов и стран. Совместные усилия госструктур, общества и правоохранительных органов создадут более прозрачную систему управления, минимизируя конфликты интересов и обеспечивая эффективную реализацию противодействующих мер.

Одним из распространенных способов противодействия конфликтам интересов становится создание независимых инициативных групп внутри государственных структур. Такие группы могут сосредоточиться на разработке

рекомендаций по улучшению внутренней системы контроля за соблюдением норм законодательства, касающегося конфликта интересов. Члены групп предлагают механизмы, способствующие повышению ответственности и соблюдению этических норм при принятии решений. В Пермском крае наблюдается рост интереса к созданию таких инициатив. Служащие, осознавая значимость проблемы конфликтов интересов, начинают делиться своими наблюдениями и предложениями по улучшению системы, начиная от системы комплаенса до более открытых публичных слушаний.

Важным аспектом является активизация работы по выявлению случаев злоупотребления служебным положением. Это может быть достигнуто за счет создания горячих линий и анонимных форм обратной связи, которые позволят сотрудникам сообщать о реальных или предполагаемых конфликтах интересов, не опасаясь за свою безопасность и карьеру. Наличие такого механизма повысит уровень доверия граждан к государственным органам, а также побудит служащих быть более бдительными к своим действиям и решениям.

Среди перспективных мер можно выделить разработку системы поощрений для тех должностных лиц, которые демонстрируют высокую степень прозрачности и следуют этическим нормам. Программа поощрений может включать в себя как материальные, так и нематериальные бенефиты, способствующие повышению мотивации служащих.

Необходимо также уделить внимание правовой помощи, которая может быть оказана должностным лицам, оказавшимся в потенциальной ситуации конфликта интересов. Программы консультаций и обучение правильному обращению с особыми ситуациями позволят сократить количество правонарушений, возникающих по причине незнания законодательства.

Таким образом, конфликт интересов на государственной и муниципальной службе в Пермском крае требует комплексного подхода и активного участия всех заинтересованных сторон. Только совместными усилиями можно создать эффективную систему, способную предотвратить и разрешить конфликты интересов, что, в свою очередь, будет способствовать повышению доверия граждан к государственным институтам и улучшению качества государственного управления.

Список литературы и источников

1. Климова Н.А. Профилактика конфликта интересов на уровне местного самоуправления / Н.А. Климова // Ученые записки волгоградского государственного университета. – 2019. – № 10. – С. 50–57.

2. Лангинен А.В. Особенности государственной гражданской службы на современном этапе: по материалам правовых источников / А.В. Лангинен // Общество и государство. – 2024. – № 3(47). – С. 51-56.

3. Соловьев А.Н. Конфликт интересов в государственной службе: теоретические аспекты и практика применения / А.Н. Соловьев // Вестник государственного и муниципального управления. – 2020. – № 4. – С. 25–33.

4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

5. О противодействии коррупции в Российской Федерации: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (часть I). – Ст. 6248.

6. О мерах по противодействию коррупции: указ Президента РФ от 13.04.2010 № 120 // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 16. – Ст. 1819.

7. Об утверждении Программы противодействия коррупции в Пермском крае на 2025–2028 годы: указ губернатора Пермского края от 27.01.2025 № 4 // Официальный интернет-портал правовой информации Пермского края. – 2025.

8. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Пермского края и урегулированию конфликта интересов: распоряжение руководителя Администрации губернатора Пермского края от 27.12.2021 № 01-37-ра-192 // Официальный интернет-портал правовой информации Пермского края. – 2021.

9. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: https://genproc.gov.ru (дата обращения: 01.03.2025).

10. Официальный сайт прокуратуры Пермского края. [Электронный ресурс]. – URL: https://permproc.ru (дата обращения: 01.03.2025).

11. Дело № 2-851/2024 2-851/2024~М-365/2024 М-365/2024 от 12.07.2024. [Электронный ресурс]. – URL: https://sudact.ru (дата обращения: 01.03.2025).

УДК 004.9

Гагарина Полина Сергеевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
gagarina.poli2017@yandex.ru
Кузнецова Эльвира Рудольфовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доктор экономических наук, профессор
elviratashgres@mail.ru

ВНЕДРЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Аннотация. В статье рассматривается важность и преимущества внедрения и использования информационных технологий для развития деятельности предприятия. Обосновывается мысль о том, что в современном мире интернет-технологии имеют значительную роль. В статье также раскрываются основные процессы разработки сайта и его пользовании, как одного из инструментов автоматизации. В качестве ключевого доказательства эффективности используется статистика количества совершенных действий пользователями через интернет.

Ключевые слова: информационные технологии, интернет, сайт, развитие предприятия, автоматизация.

Gagarina Polina Sergeevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Kuznetsova Elvira Rudolfovna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Doctor of Economics, Associate Professor

THE INTRODUCTION OF INFORMATION TECHNOLOGY IN THE DEVELOPMENT OF THE COMPANY

Abstract. The article discusses the importance and advantages of the introduction and use of information technology for the development of the company. The article substantiates the idea that Internet technologies play a significant role in the modern world. The article also reveals the main processes of website development and its use as one of the automation tools. Statistics on the number of actions performed by users via the Internet are used as key evidence of effectiveness.

Keywords: information technology, Internet, website, enterprise development, automation.

Одним из самых эффективных и прогрессивных направлений для развития деятельности предприятия является интеграция интернет-технологий. С помощью информационных технологий перед компанией открываются новые возможности, такие как удобство и доступность при организации сервисного обслуживания, увеличение количества заказчиков и выручки от товаров и услуг, информационное взаимодействие между партнерами, заказчиками и компаниями. На сегодняшний день практически все компании внедряют интернет-услуги для продвижения, например, создают сайты, приложения, активно ведут свои социальные сети. В современном обществе уже невозможно представить деятельность без интернета.

Внедрение информационных технологий в работу предприятия решает целый комплекс проблем, но основная, ключевая проблема, которую они помогают решить – это повышение эффективности и конкурентоспособности предприятия за счет оптимизации бизнес-процессов, увеличения скорости и точности обработки информации, улучшения взаимодействия между подразделениями. Использование интернет-технологий позволяет компании стать более гибким, адаптивным, эффективным и конкурентоспособным предприятием [5, с.1].

«*Информационные технологии* – это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов» [3, с.10]. Основной задачей информационных технологий является сбор, интерпретация, систематизация, анализ, а также представление данных. Такие технологии создают бизнес-модели организации, благодаря возможности систематизировать и формализовать бизнес-

процессы. В свою очередь, с легкостью выявляются сильные и слабые стороны организации и также устраняются благодаря бизнес-модели.

Информационные технологии стали неотъемлемой частью современной жизни. IT-сфера обеспечивает сбор, обработку, хранение и передачу данных с помощью разнообразных устройств и программ, что существенно повышает эффективность работы в ключевых секторах экономики, таких как транспорт, финансы, здравоохранение и торговля.

С начала 1990-х годов информационные технологии начали активно внедряться в бизнес. Административный персонал, менеджеры и секретари осваивали компьютеры и программное обеспечение, такое как Microsoft Office, Adobe и специализированные приложения, применяя их для разработки новых продуктов и услуг, анализа результатов деятельности и оптимизации рабочих процессов. Сегодня, сотрудники уверенно используют современные ПК, сложные программные комплексы, специализированные приложения, мессенджеры, браузеры и CRM-системы, что демонстрирует значительный прогресс в IT-грамотности и инструментах.

Интеграция информационных технологий в крупных предприятиях создает обширные возможности для развития и прогресса. Инвестиции в ИТ приносят ощутимую отдачу за счет повышения производительности, снижения затрат и увеличения прибыли. Ниже приведены основные преимущества внедрения информационных технологий в бизнес:

1. Увеличение продаж. Информационные технологии обеспечивают ускорение процессов в отделах ритейла. Этому способствуют своевременное отправление почтовых рассылок, внедрение системы CRM, которая совершенствует работу с клиентами, и IP-телефонии, которая устраняет проблему занятой линии. Данные технологии и другие решения в итоге влияют на совокупность продаж компании и увеличение прибыли.
2. Повышение доверия клиентов и рост повторных продаж. Информационные технологии помогают бизнесу поддерживать связь с целевой аудиторией, укреплять ее лояльность, своевременно выявлять и устранять проблемы с обслуживанием и продуктами.
3. Оптимизация работы команды. Использование системы контроля производительности позволяет эффективно отслеживать продуктивность каждого сотрудника. Она может включать ключевые показатели эффективности (KPI) и систему учета рабочего времени. Внедрение такой ИТ-системы помогает руководителям повысить результативность работы, ответственность и активность команды.
4. Сокращение издержек. Внедрение цифровых технологий существенно снижает затраты. ИТ-системы автоматизируют многие ручные и повторяющиеся задачи, помогают управлять запасами более эффективно, улучшают коммуникацию внутри компании и с внешними заинтересованными сторонами, оптимизируют операции. Примером являются облачные серверы, стратегия Mobile First, корпоративные репозитории, готовые решения, BYOD-подход к организации рабочего места.

5. Повышение бизнес-процессов за счет цифровизации. Информационные технологии автоматизируют рутинные процессы, освобождая время специалистов для более творческих и сложных задач. При внедрении ИТ-систем сокращается участие человека в обработке документов, исключаются многие ошибки, а процессы значительно ускоряются. Шаблоны и электронные подписи позволяют быстро и без лишних усилий выполнять необходимые действия одним нажатием кнопки.

6. Улучшение коммуникации и совместной работы. ИТ повышают эффективность общения с контрагентами, клиентами, а также между сотрудниками. Для успешной коммуникации в деятельность компании внедряется ряд инструментов, например, каналы коммуникации, такие как облачные платформы, чат-боты и проведение опросов по электронной почте.

7. Также преимуществом информационных технологий является принятие обоснованных решений за счет больших данных и аналитики. Интеграция информационных технологий в бизнес позволяет анализировать колоссальные объемы данных, на основании чего вырабатывается оптимальная стратегия развития.

Внедрение информационных технологий представляет собой непростой процесс, который требует профессиональных навыков, финансовых инвестиций и временных затрат. Однако он способствует оптимизации процессов, снижению расходов, увеличению производительности и позволяет компании достичь нового уровня экономического роста. Использование информационных технологий для управления бизнес-процессами обеспечивает компаниям конкурентные преимущества, повышает эффективность работы, снижает затраты и улучшает качество продукции или услуг. ИТ помогают предприятиям принимать обоснованные решения, прогнозировать тренды и изменения на рынке, адаптироваться к новым условиям и достигать лучших результатов.

Разработка web-сайта является самым эффективным и распространенным методом для повышения эффективности работы предприятия, продажи его товаров и услуг, увеличения количества потребителей. Если рассматривать определение сайта с точки зрения построения бизнеса, то это «инструмент, который знакомит покупателя с деятельностью компании, продает ему товары и услуги, помогает найти контакты потенциальных партнеров для дальнейшего сотрудничества, предлагает вакансии соискателям на работу и заинтересованным потребителям» [2, с.31].

Исследуемым объектом является ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница имени С. Н. Гринберга». «Сайт любой организации из сферы здравоохранения – это способ информировать своих клиентов и партнёров об услугах, их стоимости, специалистах, графике работы и даже просто новостях организации» [1, с.21-26]. Особняком в требованиях для сайтов медицинских учреждений стоит соответствие законодательству Российской Федерации. Обязательная информация на сайте организации сферы здравоохранения должна содержать сведения об организации, лицензии, информацию о медицинских работниках, лекарственных препаратах и дополнительные сведения.

Для разработки web-сайта необходимо учесть инвестиционные и текущие затраты. В состав инвестиционных затрат проекта были включены вложения в основные средства и другие активы, расходы подготовительного периода и инвестиции в чистый оборотный капитал. Также были учтены расходы подготовительного периода, которые обозначают текущие расходы на обеспечение деятельности проекта, сделанные до начала эксплуатации, и, в свою очередь, были учтены ранее осуществленные инвестиции, которые еще только предстоит оплатить.

Таблица 1.

Смета инвестиционных затрат

Статья расходов	**Сумма расходов, тыс.руб.**
Создание наполнений сайта (фото, тексты)	35
Создание дизайна web-сайта	100
Верстка основного шаблона сайта	15
Тестирование сайта	90
Заполнение сайта уникальным контентом	70
SEO-оптимизация	30
Развертывание и хостинг	20
Итого	**360**

Текущие затраты проекта включают в себя заработную плату сотрудникам, плату за интернет и электричество, коммунальные услуги и расходы на рекламу. В совокупности данные показатели составляют сумму в размере 410 000 руб.

При расчете показателей эффективности внедрения в работу сайта были взяты такие показатели, как чистая дисконтированная стоимость (NPV), оптимальный дисконтированный период окупаемости, индекс прибыльности (PI), внутренняя норма доходности (IRR). В качестве ставки дисконтирования учитывается показатель в размере 20%.

Таблица 2.

Оценка эффективности проекта на 3 года

20%					
	0	1	2	3	
CF	-800000	500000	700000	1000000	
IRR	63%				
DCF	-10000	416667	486111	578704	1471481
NPV	821599				
Период окупаемости	1,1 г.		**Диск. период**	1,8 г.	
Инвестиции	1,84	На 1 руб. вложений			

Таким образом, создание и внедрение сайта является финансово выгодным и привлекательным вложением, все показатели имеют оптимальные значения. Срок окупаемости данного многофункционального сайта составляет менее двух лет. Ежедневно сайт могут посещать порядка 500 пользователей, просматривая информацию об учреждении, предоставляемые услуги и совершая запись.

За последние годы информационные технологии стали главным фактором цифровой трансформации, а также залогом работы любого предприятия. Так,

например, объем российского рынка онлайн-торговли в 2024 г. достиг 9 трлн. руб., увеличившись на 41% по сравнению с предыдущим годом. Доля онлайн-продаж в общем объеме розничной торговли составила 16,2%, при этом в некоторых регионах этот показатель значительно выше. Рост объемов продаж больше 45% показали Уральский и Сибирский федеральные округа.

Компании, предлагающие возможность онлайн-записи, отмечают увеличение количества заявок через интернет на 24%. При использовании программы для онлайн-записи вполне возможно увеличение дохода на 30-45%. Индустрия здравоохранения является одним из лидеров по количеству осуществляемых онлайн-записей, доля составляет 25-30%. Данная индустрия в значительной степени полагается на услуги, основанные на предварительной записи, чтобы обеспечить своевременный доступ к медицинским консультациям. Посчитано, что онлайн-запись на услуги приводит на 26% больше новых клиентов. Позволяя людям записываться на услуги онлайн, даже в нерабочее время, предприятия могут обслуживать более широкий круг клиентов.

Таким образом, на сегодняшний день информационные технологии играют важную роль в развитии деятельности предприятия. К преимуществам относят сбор и анализ больших объемов данных: предприятия получают доступ к всевозможным источником информации, включая данные о конкурентах, клиентах и рынке. Такие данные могут использоваться для принятия более обоснованных решений и разработке действенных стратегий. Следующим преимуществом является безопасность данных и снижение рисков. Информационно-технологические системы предотвращают несанкционированный доступ к данным, уменьшают возможность утечки конфиденциальной информации, кражи или взлома. Автоматические системы контроля качества снижают риски производственных дефектов и несоответствия требованиям потребителя.

Информационные технологии играют важную роль в экономике. Все ресурсы технологической индустрии направлены на автоматизацию традиционных процессов. Использование технологий в информационной экономике облегчает распределение и потребление общественных благ.

Список литературы и источников

1. Варфоломеева В.А. Роль современных информационных технологий в деятельности предприятия / В.А. Варфоломеева, Н.А. Иванова // Журнал прикладных исследований. – 2023. – С. 21-26.
2. Галкин С.Е. Бизнес в Интернет. – М: «Центр». – 2022. – 124 с
3. Коноплева И.А. Информационные технологии. Учебное пособие / Коноплева И.А., Хохлова О.А., Денисов А. В. – 2-е издание. – М. – 2021 – 275 с.
4. Кузнецов М. PHP. Практика создания Web-сайтов / М. Кузнецов, И. Симдянов // - М.: БХВ-Петербург. – 2020. – 911 с.
5. Кузнецова Э.Р. Проблемы формирования финансовых инструментов в цифровой экономике / Э.Р. Кузнецова // Тенденции развития мировой торговли в XXI веке: Материалы VIII Международной научно-практической конференции, посвященной 55-летию учебного заведения, Пермь, 22–31 октября 2019 г. – Пермь: Пермский институт (филиал) РЭУ им. Г.В.Плеханова, 2019. – С. 520-525.

6. Куликова И.Ю. Информационные технологии в профессиональной деятельности. Учебное пособие / Куликова И.Ю., Муравьева Н.В., Боровых В.А. – Владимир: ВлГУ. 2023 – 327 с.
7. Политикова Е.Р. Информационные технологии в управлении / Е.Р. Политикова // Молодой ученый. – 2023. – № 51 (498). – С. 18-21.
8. Саитгараев А.Р. Эффективность использования информационных технологий в экономической системе России / А.Р. Саитгараев, Г.А. Гареева, Д.Р. Григорьева // Молодой ученый. – 2019. – № 28 (132). – С. 526-529.
9. Тошева М.Х. Использование современных информационных технологий / М Х. Тошева, О.М. Худоёрова, Д.Ю. Азимова // Молодой ученый. – 2019. – № 25 (129). – С. 4-5.
10. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
11. Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 29.10.2024) // // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 49. – Ст. 6422.

УДК 35.088.4

Глухих София Павловна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
gluhih05sofi@gmail.com
Шабалин Олег Михайлович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат психологических наук,
доцент кафедры социально-гуманитарных дисциплин
o.shabalin@mail.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ПЕРСОНАЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭКОЛОГИИ ПЕРМСКОГО КРАЯ)

Аннотация. В данной статье рассматривается система мотивации и стимулирования персонала государственных органов управления на примере Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, и предлагаются рекомендации по её совершенствованию.

Ключевые слова: система мотивации, стимулирование, государственный служащий, государственные органы управления.

Gluhih Sofia Pavlovna,

Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Shabalin Oleg Mihailovich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor of the Department of Social
and Humanitarian Disciplines

IMPROVING THE MOTIVATION AND INCENTIVE SYSTEM FOR GOVERNMENT PERSONNEL (USING THE EXAMPLE OF THE MINISTRY OF NATURAL RESOURCES, FORESTRY AND ECOLOGY OF THE PERM REGION)

Abstract. This article examines the system of motivation and incentives for government personnel using the example of the Ministry of Natural Resources, Forestry and Ecology of the Perm Region, and provides recommendations for its improvement.

Keywords: motivation system, incentive, civil servant, government authorities.

Персонал государственных органов управления играет очень важную роль в управлении государством. От его деятельности зависит не только его жизнь, но и дальнейшее развитие, как государства, так и общества в целом. Также государственный служащий напрямую влияет на условия и качество жизни населения. Это связано с тем, что он принимает решения не от своего имени, а от всего государства и народа, проживающего на данной территории, то есть при выборе того или иного метода решения проблемы он руководствуется не своей личной выгодой, а действует на пользу всей страны и общества.

Но если вдруг государственный служащий будет плохо замотивирован в выполнении своей работы, то это негативно отразится на жизнедеятельности людей и на государстве, которому он служит. В дальнейшем данная проблема может привести к масштабным провалам в управленческой политике страны.

Следовательно, от мотивированности сотрудника государственных органов зависит качество его работы, что напрямую влияет на эффективность управления государством, и условия существования общества. Также на данный момент мотивация государственных служащих является мало изученной, но очень важной сферой, которой, по мнению автора, не уделяется должного внимания.

Под мотивацией подразумевается сложный психофизиологический процесс, который побуждает человека к выполнению определённых действий, направленных на достижение поставленных целей или удовлетворение своих потребностей [3, с. 54].

Мотивация может включать в себя как внутренние, так и внешние факторы, которые напрямую влияют на поведение человека.

Внутренние факторы мотивации – это те факторы, которые побуждают человека действовать исходя из своих личных интересов. К ним относятся какие-то личные цели, интересы, стремления и потребности человека, например, потребность в самореализации, образовании, стремление к власти или лидерству.

Внешние факторы мотивации – это те факторы, другими словами, мотиваторы, которые побуждают человека к выполнению определённых задач или достижению целей и не зависят от него непосредственно. Примером таких факторов может служить денежное вознаграждение за выполненную работу, возможность карьерного роста, признание его заслуг и комфортные условия труда [1, с. 32].

Мотивация в управлении – это комплексная система управления персоналом, которая направлена на стимулирование и поддержку желания сотрудников достичь определённых целей и выполнить задачи, поставленные организацией, в данном случае – государством. Она напрямую влияет на уровень вовлечённости работника в рабочий процесс, а также на эффективность трудовой деятельности сотрудника [5, с. 73].

Стимулирование же близкий по своему значению процесс, который обозначает внешнее воздействие, направленное на побуждение сотрудников к активной деятельности, повышению производительности труда и улучшению их качества работы с целью получения от него определённого результата [6, с. 24].

Мотивация и стимулирование имеют примерно одинаковое значение в управлении, например:

- повышение производительности труда сотрудников организации означает, что замотивированные сотрудники работают с большей эффективностью и энтузиазмом, что напрямую влияет на производительность компании, а в случае с государственными служащими – на производительность государства;
- улучшение качества работы, означает, что задачи, порученные сотрудникам, будут выполняться более качественно, за счёт мотивации и стимулирования персонала;
- снижение текучести кадров, благодаря высокому уровню мотивации, которая помогает удерживать талантливых работников на прежнем месте, что способствует снижению затрат на привлечение и обучение новых сотрудников;
- достижение целей организации, в рассматриваемом случае – государства, так как благодаря мотивации и стимулированию сотрудник выстраивает связь между своими личными целями и целями организации, а государственный служащий – целями государства, что способствует их достижению;
- развитие инициативы и креативности также напрямую связано с уровнем мотивации, так как замотивированные сотрудники чаще предлагают новые идеи и решения, то есть проявляют инициативу;
- снижение стресса на рабочем месте также зависит от стимулирования и мотивации, в связи с тем, что мотивированные сотрудники чаще удовлетворены своей работой и испытывают меньше стресса и реже выгорают, что положительно сказывается на их производительности [4, с. 78].

Также мотивация и стимулирование труда государственных органов управления имеют свою специфику. Одной из особенностей является то, что деятельность служащих направлена на благо и удовлетворение потребностей государства и всего общества в целом. Но государственные служащие,

исполняющие свои обязанности в данной сфере, тоже являются частью общества, и им также необходимо в первую очередь удовлетворять свои потребности.

Логически можно прийти к выводу, что основным источником удовлетворения потребностей государственных служащих также выступает их трудовая деятельность. Для того, чтобы госслужащие могли в полной мере выполнять свои функции, направленные на удовлетворение потребностей населения, работодатель, роль которого исполняет руководитель организации сферы государственного управления, должен обеспечить им все необходимые условия труда и достойное вознаграждение за этот труд, которое бы удовлетворило работника. То есть, другими словами, замотивировать работника на выполнение его трудовой функции.

Сама система мотивации персонала государственных органов управления, в том числе и министерства природы Пермского края, весомо отличается от методов мотивации и стимулирования частного сектора и имеет весьма специфичный характер. Стоит отметить, что в данной сфере работа сотрудников носит административно-командный характер, а сама система мотивации и стимулирования в целом представляет собой взаимосвязь двух элементов: административных и трудовых норм [2, с. 32].

Следовательно, можно выделить несколько закономерностей работы в государственном секторе, а именно в министерстве природы. Как уже говорилось ранее, весь трудовой процесс служащих направлен на реализацию общенациональных интересов, говоря другими словами, он работает для развития общества и государства. Также все решения работников Министерства несут за собой определённые последствия, то есть за все действия существует высокий уровень ответственности. Помимо этого, необходимо упомянуть о строгой нормативной регламентации управления и трудовой дисциплине [3, с. 74].

Исходя из данных особенностей, был выявлен следующий ряд проблем в области мотивации и стимулирования персонала государственных органов управления, а именно Министерства природы Пермского края:

1. Нечёткая постановка целей и задач работы руководителями, что приводит к непониманию их сотрудниками, вследствие чего снижается желание работать.

Рекомендуем начальникам отделов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края:

- хорошо продумывать и правильно формулировать цели и задачи работы, а также чётко, ясно и в понятной форме доносить их до сотрудников Министерства. Также после объявления целей и задач необходимо убеждаться в том, что они поняты сотрудниками организации, в противном случае продублировать информацию.

2. Отсутствие обратной связи руководителя к работникам Министерства.

Когда сотрудники выполняют свою работу и не слышат комментариев по поводу неё у них складывается впечатление, что всё делается в пустую, следовательно, мотивация к дальнейшей трудовой деятельности снижается и качество выполняемой работы падает.

Рекомендуем начальникам отделов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии пермского края:

- после каждого выполненного работниками Министерства задания устраивать собрание, на котором проводить обсуждение итогов проделанной работы, где начальник отдела сможет озвучить все хорошие моменты и недочёты работы, что поможет служащим понять, правильно ли они выполнили поставленные задачи, и если нет, то в дальнейшем корректировать свою деятельность в нужном направлении.

3. Отсутствие комфортной рабочей среды.

Данная проблема заключается в том, что работникам Министерства некомфортно находиться на своём рабочем месте, и это морально давит на них. По этой причине им не хочется приходить на работу, в следствие чего уровень их мотивации падает.

Рекомендуем министру, а также начальникам отделов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края:

- пересмотреть устройство кабинетов и рабочих мест сотрудников Министерства, опросить работников устраивает ли их рабочее место и что бы им хотелось изменить и по возможности устранить недочёты, названные служащими. Это повысит уровень комфорта рабочих мест сотрудников Министерства, вследствие чего поднимется и желание работать и уровень мотивированности.

4. Отсутствие привлечения работников Министерства к принятию решений также снижает уровень мотивации, ведь каждый сотрудник желает внести свой вклад в процесс принятия каких-либо даже не значительных решений.

Рекомендуем министру, а также начальникам отделов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края:

- для решения каких-либо проблем и принятия решений, как на уровне Министерства, так и на уровне отделов созывать собрание, на котором будут обсуждаться данные вопросы, выслушиваться мнение сотрудников и на основании обстоятельств и высказанных идей будет приниматься решение. Это позволит служащим чувствовать себя задействованным в решении важных вопросов Министерства.

5. Большой объём рутинной работы, заключающийся в постоянной одинаковой монотонной работе с бумагами, который в дальнейшем снижает желание каждого продолжать свою деятельность и уменьшает уровень мотивированности работников.

Рекомендуем министру, а также начальникам отделов Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края:

- перевести все возможные действия в электронный формат работы, что поспособствует снижению потока бумажной документации. А также, в целях разбавления повседневной рутины, проводить различные культурные мероприятия: игры, концерты, корпоративы. Что поможет разнообразить рабочую жизнь служащих Министерства и в дальнейшем повысит общий уровень мотивации [6, с. 113].

Всё вышеперечисленное свидетельствует о том, что в сфере мотивации и стимулирования персонала Министерства природы Пермского края, как и в остальных государственных организациях, существует множество проблем,

рекомендации по решению которых были сформулированы автором при написании данной работы.

Список литературы и источников

1. Дятлов А.П. Мотивация государственных служащих / А.П. Дятлов // – М.: Лаборатория Книги. – 2012 – 105 с.
2. Васильева Е.В. Компетентностный подход в государственной службе: какие знания и навыки выбирают госслужащие? Вопросы государственного и муниципального управления. / Е.В. Васильева // – М.,: ГроссМедиа, 2018. – 123 с.
3. Занюк С. Психология мотивации. Теория и практика мотивирования. Мотивационный тренинг / Занюк С. // – М.,: Ника-Центр. – 2001. – 352 с.
4. Кабашов С.Ю. Государственная служба Российской Федерации: учеб. пособие / С.Ю. Кабашов // – 3-е изд. – М.,: Флинта. – 2017. – 305 с.
5. Ковалева Т.В. Совершенствование мотивации труда в государственных органах управления / Ковалева Т.В. // – СПб.: Гуманистика. – 2019. – 236 с.
6. Петров В.С. Организационная культура и мотивация: опыт работы государственных органов / Петров В.С. // Екатеринбург: УралГУТ. – 2020. – 185 с.
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.
8. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

УДК 34

Григорян Диана Аликовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Мхитарян Людмила Юрьевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат юридических наук, доцент

РОЛЬ ИВАНА IV В СОЗДАНИИ СУДЕБНИКА

Аннотация. Работа посвящена сборнику законов эпохи сословной монархии в России, одному из важнейших нормативно-правовых актов того времени – Судебнику 1550 г. Актуальность работы о Судебнике Ивана Грозного заключается в его значении как основополагающего документа, определившего правовую систему России XVI века и оказавшего влияние на дальнейшую историю страны. Судебник отражает противоречивую личность Ивана IV, что поднимает проблему: как его характер способствовал или препятствовал реформам.

Основные выводы работы утверждают, что Судебник стал не только важным шагом в юридической практике, но и отражением авторитарного стиля правления Ивана IV. Его личность и решения формировали не только правовую базу, но и общее восприятие власти в России, что имеет значение для понимания развития правовых норм в более широком историческом контексте.

Ключевые слова: Судебник 1550 г., монархия, кодификация, реформа, централизованная власть, правовая система.

Grigoryan Diana Alikovna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Perm branch
Lyudmila Yuryevna Mkhitaryan,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Perm branch, Candidate of Law, Associate Professor

THE ROLE OF IVAN IV IN THE CREATION OF THE CODE OF LAW

Abstract. The work is devoted to the collection of laws of the era of the class monarchy in Russia, one of the most important normative legal acts of that time – a monument of Russian law of the 16th century. The relevance of the work on the Sudebnik of Ivan the Terrible lies in its significance as a fundamental document that determined the legal system of Russia in the 16th century and influenced the subsequent history of the country. The Sudebnik reflects the contradictory personality of Ivan IV, which raises the problem of how his character contributed to or hindered reforms.

The main conclusions of the work assert that the Sudebnik was not only an important step in legal practice, but also a reflection of the authoritarian style of rule of Ivan IV. His personality and decisions shaped not only the legal framework, but also the general perception of power in Russia, which is important for understanding the development of legal norms in a broader historical context.

Keywords: Sudebnik of 1550, monarchy, codification, reform, centralized power, legal system.

Судебник 1550 г. – это ключевой исторический документ, который стал важной вехой в развитии российской юриспруденции и административной системы. Он был разработан в период правления Ивана IV Грозного, когда необходимость в систематизации законов и норм становилась всё более актуальной [3]. Основной целью создания Судебника было установить единый свод законов, который бы унифицировал правоприменение в различных регионах страны. Он стал одним из первых значимых сводов законов в России, заложив основы правовой системы и оказав глубокое влияние на последующее развитие законодательства. Судебник совершенствовал принципы правосудия и установил единые стандарты во всем русском государстве. Этот законодательный акт способствовал укреплению государственной власти и оказал влияние на правовые системы других стран. Многие положения Судебника были заимствованы и адаптированы в законодательстве других стран, тем самым способствуя развитию

правовых систем во всем мире. Личность Ивана IV интересна и противоречива: он был как реформатором, так и жертвой своей политики. Исследование его роли позволяет понять, как его качества, амбиции и страхи сформировали исторический контекст. Таким образом, исследование личности Ивана IV и его юридического наследия становится важным шагом в понимании не только исторического, но и культурного контекста России.

Контекст создания Судебника был обусловлен политической и социальной нестабильностью периода после объединения русских земель, когда страна сталкивалась с конфликтами между местными феодалами и централизацией власти. Судебник стремился упорядочить правовые отношения и укрепить власть царя, снижая влияние знати [6].

До наших дней дошло около 50 списков Судебника Ивана Грозного. Все они имеют оглавление и нумерацию статей. Всего в сборнике содержится 100 статей, при этом последняя была дописана позже. В некоторых копиях сотая статья отсутствует. Статьи в Судебнике каталогизированы и систематизированы, что в значительной мере упрощало работу с ним. В сборнике содержатся нормы уголовного, процессуального и гражданского права [5]. В основу нового сборника законов были положены предыдущие Судебники, принятые при Иване III, Василии III, а также судебные решения.

Потребность в принятии нового сборника законов была утверждена на Земском соборе 1549 г., созванном по инициативе царя. Работа над Судебником шла в течение двух лет. Ее лично контролировал Иван IV. Ему помогали брат Юрий Васильевич и двоюродный брат Владимир Андреевич [5].

Работа над Судебником началась после Собора примирения, состоявшегося 27–28 февраля 1549 г. Это собрание стало первым Земским собором, где участвовали сам Иван IV, митрополит Макарий и представители духовенства. В своем выступлении на открытии Собора царь обратился к епископам и членам Боярской думы, а также к воеводам и младшим князьям. Он обвинил бояр в многочисленных обидах, нанесенных дворянам и крестьянам [4].

Во время Собора были приняты решения, позволившие впоследствии назвать его примирительным [4]:

- дети бояр были освобождены от подсудности наместникам по большинству дел;
- произошла реорганизация судебных и местных органов управления;
- было решено создать новый Судебник, заменяющий предыдущие.

Три брата составили Судебник, ставший значимым документом своего времени: «Суд царя и великого князя судит боярам, окольничим, дворецким, казначей и дьяком. А судом не дружить и не мстить никому, и не иметь посулов в суде; также и никому судье не иметь посулов» [4].

Определяя дату создания Судебника 1550 г., следует опираться на слова самого Ивана Грозного. В своей речи на открытии Стоглавого собора в 1551 г. царь заявил, что «в предыдущее лето» получил духовное благословение на «поправку Судебника по старине». Предыдущий год, о котором говорил царь, соответствовал 7058 г. по старому летоисчислению, то есть от 1 сентября 1549 г. до 1 сентября 1550 г. [4].

Иван IV стремился централизовать власть и укрепить монархию, что отразилось в Судебнике 1550 г. Он хотел ограничить силу бояр и местных властей, увеличив контроль центральной власти над судопроизводством. Судебная система делилась на государственные, церковные и вотчинные суды. Основой судебной системы стали царский суд, суд Боярской думы и приказы. Дворяне и бояре могли обращаться к царскому суду, что укрепляло их статус. Суд выполняли наместники и волостели, а церковные лица подлежали особым судам [5].

В гражданском праве закреплялся порядок отношений между землевладельцами и зависимыми крестьянами, вводился «Юрьев день» для перехода крестьян к другому хозяину и право выкупа наследственных вотчин. Судебник также содержал нормы, направленные на защиту прав простого народа, укрепляя доверие к суду и демонстрируя заботу о справедливом правосудии [5].

Создавались новые подходы к уголовному праву с делением преступлений на пять видов, включая государственные и против личности, с суровым наказанием за преступления против власти. Преступления в Судебнике называются «лихим делом» и определяются как нарушение норм, предписаний и воли государя, связанное с интересами государства. Объектами преступлений стали личность, имущество, а также государство и должностные лица. Преступниками могли быть лица всех сословий, включая холопов, но не упоминался возраст уголовной ответственности [5]. Самыми тяжкими признавались преступления против власти, в том числе заговор против царя, бунт, измена. Также сурово осуждались преступления против церкви [5]. К имущественным преступлениям относились кража, разбой, мошенничество и повреждение чужого имущества. Первое имущественное преступление наказывалось «торговой казнью», а разбой сговорившихся лиц – смертной казнью [5]. Вводились наказания за лжесвидетельствование, взятки и другие нарушения. Судебный поединок изменился: теперь стороны могли выставлять наемников. При серьезных преступлениях применялся розыскной процесс, фиксируемый письменно, с повальными обысками и массовыми допросами [4].

Судебник стал значительным шагом в кодификации русского права, упрощая правоприменение и снижая произвол местных судей благодаря четким правилам. Документ ввел новые нормы судебного процесса, включая процедуры подачи жалоб и исполнения решений, что способствовало защите прав граждан и созданию справедливой судебной системы. Установлены нормы ответственности за преступления, что укрепляло правопорядок [2].

Судебник также регулировал права крестьян, ограничивая произвол дворян. Он стал основным источником права на столетие, заложив принципы для последующих нормативных актов и сборников законов, а также создав прецеденты для развития русского права [2].

Относительно принятия Судебника 1550 г. известный отечественный историк Н.М. Карамзин отмечал, что данный документ представляет собой «вторую Русскую Правду», в которой в полной мере нашли отражение древние законы государства. Также Н.М. Карамзин полагал, что Ивану IV Грозному совместно с членами Боярской Думы удалось разработать документ, отвечающий потребностям общества в законодательном регулировании. В то же время нормы

Судебника 1550 г. не «обгоняли эпоху, а являлись значимыми дополнениями к предшествующему Судебнику 1497 г., сохраняя в неизменном виде древнейшую основу русского законодательства» [1].

Таким образом, данный сборник законов способствовал формированию системы русского права, где основной акцент делался на централизованное управление и единые принципы правосознания. Это был важный этап в процессе формирования правовой идентичности русского государства и его правовой системы.

Кодификация, начатая Судебником, стала основой юридических реформ и принципов последующих законов, оказав значительное влияние на русскую юриспруденцию и национальную идентичность в условиях быстрых исторических изменений, его влиятельность ощущалась на протяжении многих десятилетий, и его идеи продолжали эволюционировать в ходе следующих реформ.

Иван Грозный, известный репрессиями и жестокостью, создал Судебник, но ужасы его правления обесценили его усилия по установлению справедливого правосудия. Несмотря на наличие прогрессивных норм, Судебник не достиг своей цели, так как жестокие меры Ивана усилили недовольство среди бояр, предвещая серьезные конфликты, такие как Смутное время. Его наследие остается спорным, и личность Грозного можно рассматривать как символ двойственности: он был одновременно реформатором и тираном, оставившим после себя атмосферу страха.

Анализ личности Ивана IV и Судебника позволяет глубже понять процессы XVI века в России, где он олицетворяет как прогрессивные, так и деспотические тенденции. Судебник стал важным предметом исследования, подчеркивающим сложные отношения между государством и обществом, с актуальностью элементов в последующих законодательствах.

Список литературы и источников

1. Гнитиенко И.В. Судебник 1550 г. как исторический источник эпохи начала царствования Ивана Грозного / И.В. Гнитиенко // Поволжский вестник науки. – 2022. – № 2(24). – С. 32-35.

2. Ризова Т.С. Реформаторская деятельность Ивана Грозного / Т.С. Ризова, Т.Л. Гонтарь // Наука. Культура. Искусство: актуальные проблемы теории и практики: Сборник материалов Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции. В 4-х томах, Белгород, 10 февраля 2021 г. / Ответственные редакторы: Ю.В. Бовкунова, И.В. Шведова, О.Г. Ерёмина. Том 1. – Белгород: Белгородский государственный институт искусств и культуры, 2021. – С. 311-314.

3. Янченко В.Д. Судебник Ивана IV, судебник 1550 г. – значение для современной юриспруденции России / В. Д. Янченко, Н. А. Алимова // Актуальные вопросы юриспруденции: научные исследования, инновации, практика: Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов, Симферополь, 10 ноября 2022 г. – Симферополь: Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, 2022. – С. 62-64.

4. Статья «Сказ о том, что как Иван Грозный и два его брата Судебник написали» [Электронный ресурс]. – URL: https://rapsinews.ru (дата обращения: 10.03.2025).
5. Судебник Ивана Грозного (1550 год) [Электронный ресурс]. — URL: https://istoriarusi.ru/ (дата обращения: 10.03.2025).
6. Судебник 1550 г. [Электронный ресурс]. — URL: https://spravochnick.ru/ (дата обращения: 10.03.2025).

УДК 347.51

Гриц Максим Владимирович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
max.gritz95@gmail.com
Бызова Мария Владимировна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат юридических наук, заведующий кафедрой юридических дисциплин
byzova-mv@ranepa.ru

ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА СОБСТВЕННОСТЬ В ФОРМЕ МОШЕННИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. В статье анализируются преступления, о которых идет речь в ст. 159 УК РФ, имеют существенное значение в контексте общественных отношений и как мошенничество в сфере предпринимательской деятельности влияет на общественные отношения собственности и порядок распределения материальных благ в государстве.

Ключевые слова: мошенничество, изменения, проблемы, предпринимательская деятельность, санкции, значительный, крупный и особо крупный размер.

Grits Maxim Vladimirovich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Buzova Maria Vladimirovna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Perm Branch, PhD in Law, Head of the Department of Legal Disciplines

PROBLEMS OF CIVIL LIABILITY FOR ENCROACHMENT ON PROPERTY IN THE FORM OF FRAUD IN THE FIELD OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY

Abstract. The article analyzes the crimes referred to in Article 159 of the Criminal Code of the Russian Federation, which are essential in the context of public relations and how fraud in the field of entrepreneurial activity affects public property relations and the order of distribution of material benefits in the state.

Keywords: fraud, changes, problems, entrepreneurial activity, sanctions, significant, large and especially large size.

В современном обществе проблема мошенничества в сфере предпринимательской деятельности набирает всё большую остроту. Рост числа таких преступлений не только наносит урон экономике, но и подрывает доверие между участниками рыночных отношений. Важность гражданско-правовой защиты в этом контексте становится очевидной, поскольку она направлена на восстановление нарушенных прав и интересов пострадавших сторон. Однако, существующие механизмы часто оказываются неэффективными, что ставит перед законодательством задачу их совершенствования.

Сложность регулирования гражданской ответственности за посягательства на собственность в форме мошенничества в предпринимательской сфере обуславливается множеством факторов. Это включает в себя разнообразие форм и методов мошеннических действий, а также неоднозначность в интерпретации норм права, касающихся данного вида правонарушений. В данной статье предпринята попытка систематизировать существующие проблемы и предложить пути их решения на основе анализа законодательства и практики его применения.

Уголовно-правовая характеристика мошенничества в предпринимательской деятельности

Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности является одним из наиболее распространенных и опасных видов преступлений, особенно учитывая его вредоносные последствия для экономики. Это обман или злоупотребление доверием для получения имущества или прав на имущество. Данное преступление, как гражданско-правовой деликт, порождает двойственную ответственность: уголовную и гражданскую. Уголовная ответственность наступает в форме наказания за совершенное преступление, тогда как гражданская ответственность обусловливает возмещение убытков, причиненных действиями мошенника.

Специфика мошенничества в предпринимательском секторе заключается в изощренных методах обмана, когда используется фальсификация документов, злоупотребление доверием клиентов или партнеров, а также применение различных технологий для искажения финансовой информации. Эти действия не только наносят ущерб конкретным лицам или компаниям, но и подрывают доверие в бизнес-среде, что критически важно для поддержания стабильного экономического роста.

Гражданско-правовая ответственность за мошенничество в этом контексте направлена на полное восстановление состояния потерпевшего, включая компенсацию реального ущерба и морального вреда. Однако процедура

возмещения сложна и требует доказательства факта мошенничества, а также прямой связи между действиями нарушителя и понесенными убытками.

Характеристика гражданско-правовых способов защиты прав потерпевшего при мошенничестве в сфере предпринимательской деятельности

Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности рассматривается как гражданско-правовой деликт, представляющий собой осознанный обман или злоупотребление доверием с целью незаконного приобретения имущества или прав на имущество. Потерпевшие от таких противоправных действий имеют право на защиту своих интересов в соответствии с законодательством, которое предусматривает различные механизмы гражданско-правовой ответственности.

К защите прав потерпевшего при мошенничестве можно отнести исковое производство с целью возмещения убытков, взыскания неосновательного обогащения, признания сделки недействительной из-за обмана или злоупотребления. Важной составляющей защиты является возможность обращения за восстановлением статуса-кво до совершения мошеннических действий, что может включать в себя возвращение имущества, восстановление прав собственности и другие меры, направленные на компенсацию нанесенного вреда.

Применение данных мер гражданско-правовой защиты требует от потерпевших доказывания факта мошенничества, а также установления причинно-следственной связи между действиями нарушителя и убытками потерпевшего. Успешное претензионное и исковое производство позволяет не только восстановить нарушенные права, но и препятствует дальнейшим посягательствам на собственность в предпринимательской сфере.

Проблемы гражданской ответственности за посягательство на собственность в форме мошенничества в сфере предпринимательской деятельности

Мошенничество в предпринимательской деятельности является критической проблемой, подрывающей основы доверия в бизнес среде. Как форма гражданско-правового деликта, оно влечёт за собой не только уголовную, но и гражданско-правовую ответственность, направленную на восстановление нарушенных прав собственности. Однако существующие механизмы защиты оказываются неэффективными из-за ряда проблем.

Первая проблема заключается в сложности доказывания факта мошенничества. Многие случаи обмана и злоупотребления в сфере предпринимательской деятельности тщательно маскируются под законные сделки что значительно усложняет процесс их идентификации и классификации как гражданско-правовых деликтов.

Вторым критическим аспектом является отсутствие адекватных средств воздействия на мошенников после выявления факта преступления. Часто размер

гражданско-правовых санкций не соответствует степени ущерба, нанесенного бизнесу, что не сдерживает преступников от последующих посягательств Кроме того, ограниченность временных рамок для обращения в суд также влияет на эффективность возврата утраченного. Зачастую предприниматели осознают факт мошенничества слишком поздно, что делает невозможным восстановление справедливости через гражданско-правовую систему.

Учитывая вышеизложенное, очевидно, что существующая система гражданской ответственности требует доработки как в части упрощения доказывания нарушений, так и в повышении эффективности санкций за мошенничество в сфере предпринимательской деятельности для обеспечения адекватной защиты прав собственности.

Список литературы и источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024, с изм. от 31.10.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 13.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп. вступ. в силу с 05.02.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч.1). – Ст. 4921.
6. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 №2 202-1 (ред. от 30.09.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
7. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2002) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
8. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 22.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 31. – Ст. 4006.
9. Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.
10. Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации: Федеральный закон от 07.05.2013 №78-ФЗ (ред. от 14.10.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 19. – Ст. 2305.

УДК 338.49

Дементьева Дарья Александровна,
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» РЭУ им. Г.В. Плеханова
prezidentdarya@yandex.ru
Научный руководитель: **Левина Вера Владимировна,**
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» РЭУ им. Г.В. Плеханова
доктор экономических наук, доцент, профессор Базовой кафедры
Благотворительного фонда поддержки образовательных программ «Капитаны»
«Инновационный менеджмент и социальное предпринимательство»
РЭУ им. Г. В. Плеханова
Levina.VV@rea.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ С УЧЕТОМ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ

Аннотация. В условиях быстро меняющегося городского пространства и постоянных демографических изменений формирование объектов социальной инфраструктуры становится ключевой задачей градостроительства. Статья анализирует влияние демографических факторов на проектирование социальной инфраструктуры, включая школы и больницы, а также рассматривает тенденции, такие как старение населения и миграция, которые требуют адаптации существующих объектов для улучшения качества жизни.

Ключевые слова: градостроительство, объекты социальной инфраструктуры, демографические изменения, интеграция зарубежного опыта.

Dementyeva Darya Alexandrovna,
Plekhanov Russian University of Economics
Scientific supervisor: **Vera Vladimirovna Levina**,
Plekhanov Russian University of Economics
Associate Professor of the Department of Economic Sciences

FORMATION OF SOCIAL INFRASTRUCTURE FACILITIES TAKING INTO ACCOUNT DEMOGRAPHIC CHANGES

Abstract. In conditions of rapidly changing urban space and constant demographic changes, the formation of social infrastructure facilities is becoming a key task of urban planning. The article analyzes the impact of demographic factors on the design of social infrastructure, including schools and hospitals, and examines trends such as population aging and migration, which require adaptation of existing facilities to improve the quality of life.

Keywords: Urban planning, social infrastructure facilities, demographic changes, integration of foreign experience.

Приоритетной задачей государственного управления является обеспечение устойчивого развития городов и формирование комфортной среды для населения.

Социально-демографические факторы играют важную роль в этом процессе, так как они определяют потребности и предпочтения жителей, а также влияют на формирование и развитие объектов социальной инфраструктуры. Социально-демографические характеристики населения, такие как численность населения, половозрастная структура, уровень доходов, миграционные процессы и другие, оказывают значительное влияние на спрос на различные социальные услуги, включая образование, здравоохранение, культуру и спорт. В условиях растущей урбанизации и увеличения плотности населения необходимо учитывать эти факторы при планировании и реализации новых объектов инфраструктуры.

Несоответствие между потребностями населения в объектах социальной инфраструктуры и фактическим состоянием данной инфраструктуры в городе может приводить к ряду негативных социально-экономических последствий, включая снижение качества жизни, ухудшение здоровья населения, ограничение доступа к образованию и культурным ценностям, рост социальной напряженности.

Процесс формирования и планирования объектов социальной инфраструктуры в градостроительном планировании – это систематичный и комплексный подход, который требует учёта потребностей населения, анализа ресурсов, активного участия органов власти и общества, а также тщательного мониторинга после реализации.

Такой подход обеспечивает создание устойчивых и функционирующих объектов, способствующих улучшению качества жизни в городах и населённых пунктах. Но стоит заметить, что градостроительный план города может не обновляться десятилетиями, и ситуация, которая описана в нем может отличаться от реальной. Помимо этого, документы градостроительного планирования в каждом субъекте Российской Федерации создаются по разным методикам, которые зачастую используют неактуальные данные и не учитывают все стадии формирования объектов социальной инфраструктуры [5].

Взаимодействие социально-демографических изменений и потребностей населения в объектах социальной инфраструктуры представляет собой сложный динамический процесс, где изменения в демографической структуре и социальных характеристиках общества оказывают прямое и косвенное воздействие на спрос и требования к различным видам объектов социальной инфраструктуры. Важно понимать, что это взаимодействие носит двусторонний характер: социально-демографические изменения формируют потребности, а наличие и качество социальной инфраструктуры, в свою очередь, влияют на социально-демографическое развитие (Таблица 1).

Таблица 1.

Социально-демографические факторы формирования объектов социальной инфраструктуры

Социально-демографический фактор	Влияние
Численность и структура населения	Изменение общей численности населения, а также соотношения между различными возрастными, половыми, этническими и другими группами напрямую влияет на спрос на определенные типы объектов социальной инфраструктуры. Например, увеличение доли пожилых людей увеличивает потребность в домах престарелых, гериатрических центрах и социальных услугах для пожилых, в то время как увеличение доли детей – в детских садах и школах.
Рождаемость и смертность	Изменения в коэффициентах рождаемости и смертности влияют на потребности в учреждениях здравоохранения (родильные дома, детские больницы, хосписы), а также в объектах, связанных с образованием и социальной поддержкой семей.
Миграция	Миграционные процессы приводят к перераспределению населения между регионами и населенными пунктами, что создает неравномерную нагрузку на социальную инфраструктуру. В регионах, принимающих мигрантов, может возникнуть дефицит школ, больниц и других социальных объектов, а в регионах, теряющих население, – избыток.
Уровень образования	Повышение уровня образования населения увеличивает спрос на высшее образование, дополнительное профессиональное образование, а также на объекты культуры и науки (библиотеки, музеи, научные центры).
Уровень доходов	Увеличение доходов населения повышает спрос на более качественные и разнообразные социальные услуги, включая частные школы, клиники, спортивные клубы и культурные центры.
Развитие технологий	Развитие информационных технологий, телекоммуникаций и других технологий оказывает влияние на способы предоставления социальных услуг и на потребности в инфраструктуре, обеспечивающей доступ к этим технологиям (например, потребность в широкополосном интернете для дистанционного образования и телемедицины).

Необходимо учитывать не только текущие потребности, но и прогнозировать будущие изменения и разрабатывать гибкие стратегии развития социальной инфраструктуры, способные адаптироваться к текущим демографическим условиям в градостроительной документации.

В настоящее время демографическая ситуация в России находится в критическом состоянии. Численность населения на данный момент активно

снижается независимо от мероприятий государственной демографической политики (Рисунок 1).

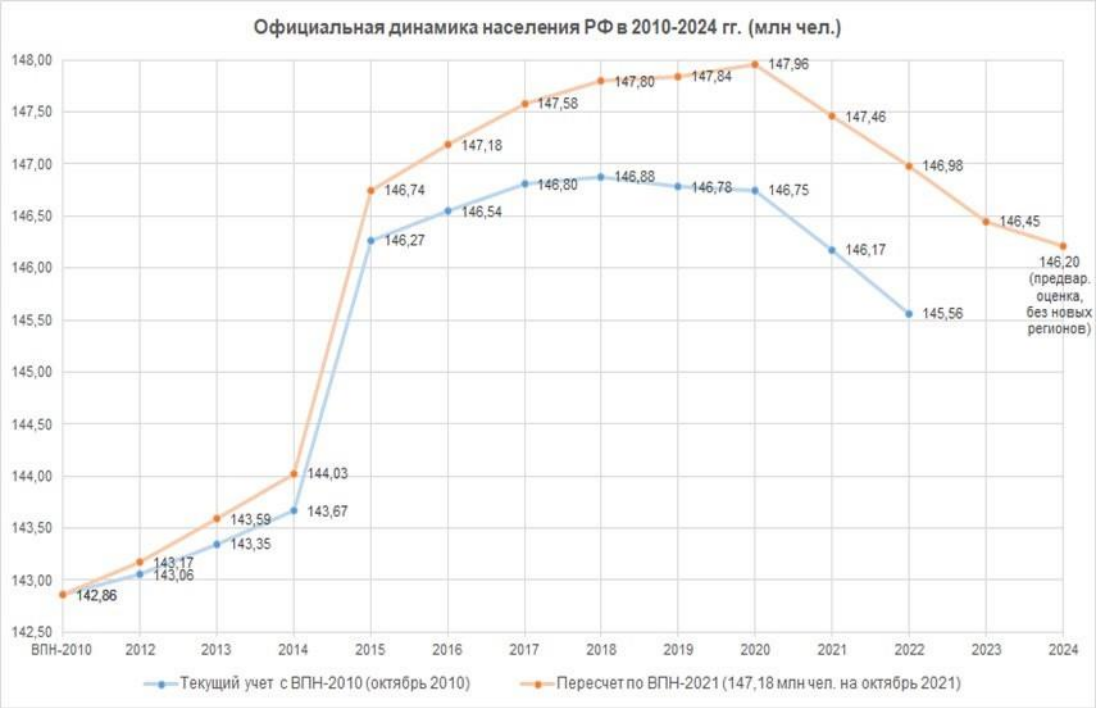


Рисунок 1. Официальная динамика населения в России в 2010-2024 гг. [1]

Если рассмотреть половозрастную структуру населения, то можно заметить низкий процент женщин детородного возраста и высокий процент стареющего населения. Количество женщин и мужчин в возрасте от 20 до 34 (24,7 млн.) почти в три раза ниже, чем людей в возрасте от 35 до 99 (87,1 млн.) (Рисунок 2).

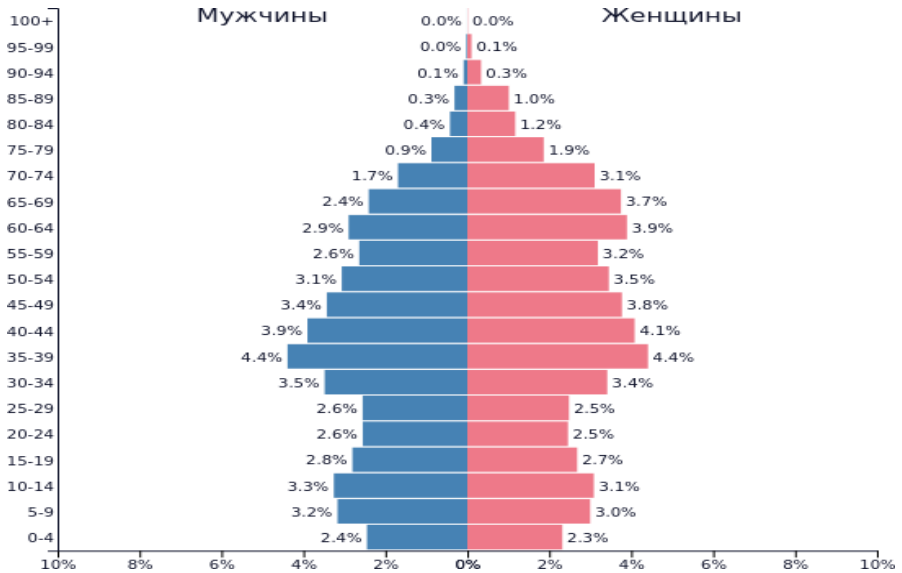


Рисунок 2. Половозрастная структура населения России в 2024 г. [1]

В соответствии с имеющимися демографическими прогнозами ожидается: снижение численности молодого населения, изменение детородного возраста, глобальное старение населения, снижение уровня рождаемости.

Рождаемость влияет на спрос на образовательные услуги через 7-18 лет, и правильная оценка этого спроса с помощью эконометрических моделей помогает прогнозировать нужное количество учебных заведений. Также с увеличением возрастной группы «Старше трудоспособного возраста» при градостроительном планировании необходимо обратить особое внимание на размещение объектов, необходимых для данной возрастной группы: здравоохранение, рекреация, культурно-бытовые потребности, а также планировать доступность всех объектов городской среды для маломобильных групп населения [3].

Прогнозы численности и структуры населения могут быть неточными из-за непредсказуемости миграционных потоков, изменения рождаемости и смертности. Это может приводить к несоответствию между запланированной и фактической потребностью в социальной инфраструктуре. В связи с эти необходимо применят методы адаптации объектов социальной инфраструктуры для текущих потребностей различных групп населения. Одним из вариантов решения проблемы является применение зарубежного опыта в формировании объектов социальной инфраструктуры (Таблица 2).

Таблица 2.

Интеграция зарубежных практик в России [2][4]

Основные направления интеграции	**Страна**	**Интеграция в России**
Совершенствование демографического прогнозирования	Великобритания Канада Австралия	Внедрение более современных методов демографического прогнозирования, учитывающих широкий спектр факторов. Разработка детальных прогнозов для отдельных районов города, учитывающих специфику их демографического состава и социально-экономического развития. Создание единой базы демографических данных, доступной для всех ведомств, участвующих в градостроительном планировании.
Интеграция демографических данных в градостроительную документацию	Германия США Франция	Обязательный учет демографических прогнозов при разработке Генерального плана, Правил землепользования и застройки (ПЗЗ) и проектов планировки территории (ППТ). Разработканормативов обеспеченности населения социальными объектами, учитывающих демографические особенности различных районов города. Внедрение системы оценки воздействия на социальную сферу (SIA) при разработке градостроительных проектов. Возможности реализации: Наличие развитой системы градостроительного планирования в Москве.

Продолжение таблицы 2

Многофункцио-нальность и интеграция социальных объектов	Нидерланды Дания	Создание многофункциональных центров, объединяющих различные социальные услуги (образование, здравоохранение, культура, спорт). Размещение социальных объектов в шаговой доступности от жилых домов и транспортных узлов. Интеграция социальных объектов с общественными пространствами (парками, скверами, площадями).
Гибкость и адаптируемость инфраструктуры	Германия Япония Швеция	Разработкапроектов, позволяющих легко перепрофилировать здания в соответствии с изменяющимися потребностями населения. Использование модульных конструкций для быстрого строительства социальных объектов. Развитие мобильной социальной инфраструктуры (передвижные медицинские пункты, библиотеки и тд.).
Использование технологий для повышения доступности социальных услуг	Финляндия Эстония	Развитие телемедицины, онлайн-образования и других цифровых сервисов. Создание единой цифровой платформы для предоставления социальных услуг. Обеспечение доступности интернета для всех жителей города.

Таким образом, формирование объектов социальной инфраструктуры, несмотря на значительные усилия и достижения, сталкивается с рядом системных проблем, связанных с точностью демографического прогнозирования, интеграцией данных в градостроительную документацию, ограничениями финансирования и недостаточным учетом потребностей различных групп населения. Особенно остро стоят вопросы доступности, территориальной несбалансированности, и не всегда достаточного участия общественности в процессе принятия решений. Решение этих проблем является критически важным для обеспечения высокого качества жизни в городе и устойчивого развития районов.

Интеграция зарубежного опыта формирования социальной инфраструктуры с учетом демографических изменений в московскую практику представляет собой многообещающий путь к решению существующих проблем. Анализ зарубежных моделей, особенно в странах с развитой социальной политикой и эффективной системой градостроительного планирования, выявляет ряд перспективных направлений для адаптации: многофункциональность и гибкость объектов, активное использование цифровых технологий, вовлечение общественности, и более детальный, дифференцированный подход к прогнозированию и учету потребностей различных групп населения.

Список литературы и источников

1. Федеральная служба государственной статистики: [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/folder/12781 (дата обращения: 20.02.2025).

2. Зябкина А.В., Сыроижко В.В. Зарубежный опыт развития социальной инфраструктуры. Сборник научных статей по материалам IX

межвузовской научно-практической конференции молодых ученых. – 2022. – № 9. – С. 57-60.

3. Илюхин А.А., Илюхина С.В. Влияние социальной инфраструктуры территории на формирование трудовых ресурсов. Дискуссия [Дискуссия]. – 2015. № 7 (59). – С. 37-44.

4. Лопаткин Д.С. Создание объектов социальной инфраструктуры посредством редевелопмента: магистерская диссертация / Д. С. Лопаткин // Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина, Институт экономики и управления, Кафедра экономики и управления строительством – и рынком недвижимости. – Екатеринбург. – 2019. – 91 с.

5. Страшнова Ю.Г., Макарова И.Е. Социально-демографические аспекты формирования социальной инфраструктуры города Москвы. Строительство: наука и образование. – 2018. – Т.8, 1(27). – С. 55-74.

УДК 347.71

Дряхлова Александра Игоревна, Исакова Алёна Анатольевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Alexsasik192@gmail.com, Isakova.2004@internet.ru
Мальцев Олег Валерьевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
кандидат экономических наук, доцент
malczevoleg@yandex.ru

СУБЪЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. В данной статье рассматриваются ключевые субъекты экономической деятельности и нюансы их взаимодействия.

Ключевые слова: экономическая деятельность, экономика, государство, рынок, субъекты экономической деятельности.

Dryakhlova Alexandra Igorevna, Isakova Alyona Anatolyevna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Maltsev Oleg Valerievich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

SUBJECTS OF ECONOMIC ACTIVITY

Abstract. This article examines the key subjects of economic activity and the nuances of their interaction.

Keywords: economic activity, economy, state, market, subjects of economic activity.

Одной из проблем выбранной темы является тот факт, что в российском законодательстве нет четкого закрепления понятий экономический субъект, субъект предпринимательства и субъекты профессиональной деятельности. Это разграничение имеет важное практическое значение для правоприменительной практики и при определении пределов юридической ответственности, которая существенно различается для этих субъектов. Тем не менее можно предложить вариант классификации, который изложен ниже.

Субъекты экономической деятельности – физические и юридические лица, принимающие участие в экономическом развитии страны. Субъекты вовлекаются во внешние и внутренние процессы государства, играют большую роль в производстве, распределении и потреблении материальных и нематериальных благ. Участники экономической деятельности руководствуются собственными интересами.

Можно выделить следующие группы ключевых субъектов:

Государство. Данному субъекту отводится роль регулировщика и управляющего. Государство координирует экономические отношения для результативного взаимодействия всех участников рынка товаров и услуг. С помощью правительственных учреждений государство готовит нормативную базу, изменяет уже существующее законодательство. Также данный субъект эффективно регулирует общественные блага и помогает сохранить экономику в стабильности.

В рамках экономических отношений к функциям государства относятся:

1. Планирование.
2. Распределение материальных и нематериальных благ. Государство делает это с помощью систем налогообложения, программ поддержки и дальновидной прогрессивной политики.
3. Создание, регулирование и контроль предпринимательской деятельности, честной конкуренции.
4. Защита потребителей.
5. Предоставление льготных товаров и услуг (здравоохранение, образование и инфраструктуры).

Основной целью деятельности государства является сохранение, поддержание, совершенствование и рост стабильности в экономических отношениях страны. Правительственные учреждения обеспечивают благосостояние граждан путем реализации устойчивых условий для функционирования и деятельности.

Компании. К данным субъектам относятся производители и поставщики различного рода товаров и услуг. Масштаб таких организаций может различаться – от небольших фирм до самых крупных транснациональных корпораций. Компании желают максимизировать свою прибыль и репутацию на рынке, предлагая различные продукты и сервисы. Они удовлетворяют спрос других субъектов экономических отношений. Организации, в большинстве

своем, конкурируют друг с другом, стремятся предложить улучшенные товары и более эффективные услуги для консолидации клиентов. Компании создают новые рабочие места, инвестируют в разработки, которые приводят к экономическому росту.

В рамках экономических отношений к функциям компаний относятся:

1. Создание улучшенной продукции и оказание качественных услуг для удовлетворения потребительских запросов.
2. Создание рабочих мест и предоставление возможности трудоустройства населения страны.
3. Развитие инноваций, исследование и разработка улучшенных методов возрастания спроса на товары и услуги.
4. Расширение своего дела, выход на мировую экономическую арену.

Основная цель деятельности компаний – получение прибыли, рост, удовлетворение запросов потребителей.

Потребитель. Данной ячейкой общества принято называть обособленные единицы общества- целые семьи или отдельных индивидуумов. Потребитель приобретает товары и услуги для личного(домашнего) пользования. Данный субъект экономической деятельности является конечным звеном в системе создания стоимости, так как именно потребитель определяет спрос на различные товары и услуги.

В рамках экономических отношений к функциям потребителя относятся:

1. Максимизирование полезности от товаров и услуг в рамках ограниченного бюджета.
2. Формирование спроса на товары и услуги исходя из своих предпочтений, потребностей, покупательской способности.
3. Реагирование на изменения в экономической среде (колебание цен, изменение вкусов и предпочтений).

Потребитель как субъект экономической деятельности является важным фактором, который определяет динамику развития рынка и направление развития экономики. Потребности служат основой, для принятия решений со стороны компаний и государства.

Все субъекты экономической деятельности находятся в близкой связи друг с другом. От их взаимодействия зависит развитие экономики страны в целом.

Каждый субъект экономических отношений- делает огромный вклад в становлении и укреплении экономического развития страны. Взаимная зависимость и тесная связь создает прочную сеть экономической деятельности, которая стимулирует инновации и инвестиции. Изучение нюансов сотрудничества субъектов является отправной точкой к пониманию сложностей экономических наук и поиску решений для сохранения стабильного роста и развития экономики страны.

Список литературы и источников

1. Шапсугова М.Д. О природе дохода субъекта экономической деятельности / М.Д. Шапсугова // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2022. – №4. – С.110-116.

2. Андреев В.К. Юридические лица как субъекты экономической деятельности / В.К. Андреев // Журнал российского права. – 2016. – №5 (233). – С. 35-44.
3. Морозюк С.Н., Морозюк Ю.В. Человек как субъект экономической деятельности / С.Н. Морозюк, Ю.В. Морозюк // Преподаватель XXI век. – 2010. – №1. – С. 374-380.

УДК 351/354

Евдокимова Ирина Владимировна,
Студент 3 курса ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России
Научный руководитель: **Прохорко Татьяна Николаевна**,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
доцент кафедры частного права, кандидат юридических наук, доцент

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА СИСТЕМУ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РФ

Аннотация. В статье рассматриваются как положительные, так и отрицательные аспекты влияния цифровизации на систему государственной гражданской службы. Также приводятся примеры непосредственных изменений в осуществлении функций государственными служащими в связи с внедрением информационных технологий. В конце делается вывод о целесообразности внедрения цифровых технологий в систему государственной гражданской службы.

Ключевые слова: государственная служба, цифровизация, технологии, информация.

Evdokimova Irina Vladimirovna,
3rd year student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Scientific supervisor: **Prokhorenko Tatiana Nikolaevna**,
Associate Professor of the Department of Private Law
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Candidate of Law, Associate Professor

THE IMPACT OF DIGITALIZATION ON THE CIVIL SERVICE SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article examines both positive and negative aspects of the impact of digitalization on the public civil service system. Examples of direct changes in the performance of functions by civil servants in connection with the introduction of information technology are also given. In the end, it is concluded that it is advisable to introduce digital technologies into the public civil service system.

Keywords: public service, digitalization, technology, information.

Действующая в наше время система государственной гражданской службы является основой грамотного управления самым большим государством в мире, выполнения всех поставленных целей и задач для повышения уровня жизни населения. Государственная служба начала формироваться в XV-XVI веках с появлением приказов, которые были первыми органами централизованного управления. Позднее Петр I утверждает закон о порядке несения государственной службы в Российской империи – «Табель о рангах», который становится основой развития чиновничества и государственной службы в целом. После революции 1917 г. государственная гражданская служба претерпела значительные изменения, но не имела четкой правовой базы. В 1995 г. был принят Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» (ныне утратил силу), который стал «фундаментом» для современной системы. В 2004 г. был принят Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1], который стал основой для дальнейшего развития и преобразования государственной гражданской службы.

Государственная служба, как и все другие элементы государственного механизма, за последние годы значительно изменилась. Одним из факторов, оказывающих влияние на данный процесс, является повсеместная цифровизация. Согласно Приказу Минкомсвязи России от 01.08.2018 № 428 [2], *цифровизация* – это процесс организации выполнения в цифровой среде функций и деятельности, ранее выполнявшихся людьми и организациями без использования цифровых продуктов. Цифровизация предполагает внедрение в каждый отдельный аспект деятельности информационных технологий. Цифровые технологии существенно упрощают многие виды деятельности, в том числе позволяют оптимизировать принятие управленческих решений на всех уровнях и процесс их реализации. Ярчайшим примером в данном случае является портал «Госуслуги». 6 мая 2008 г. в России была утверждена *Концепция электронного правительства «Электронная Россия»* [3] – федеральная целевая программа, целью которой является повышение качества взаимоотношений государства и общества. Достигалось это путем расширения возможности доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти, повышения оперативности предоставления государственных и муниципальных услуг, внедрения единых стандартов обслуживания населения. Спустя почти семнадцать лет, Госуслуги стали важной частью повседневной жизни населения и функционирования государственных органов.

Еще одним положительным аспектом является существенное снижение административных расходов. Использование информационных технологий, внедрение системы электронного документооборота (СЭД) в долгосрочной перспективе способствует экономии основных видов ресурсов – финансовых и временных. СЭД способствует своевременному направлению и подписанию документов, снижает вероятность их утраты или использования в личных целях вопреки интересам службы.

Информационные технологии также предоставляют возможность гражданам более активно участвовать в принятии управленческих решений, в

том числе реализовывать свое право на участие в управлении делами государства, закрепленное в статье 32 Конституции Российской Федерации [4]. 5 декабря 2024 г. вице-премьер Дмитрий Григоренко сообщил, что с 2025 г. в России внедрят систему управления цифровой трансформацией [5]. «Мы внедряем новый подход к цифровизации госуправления. Он основывается на прозрачных показателях и понятных критериях оценки. Таким образом, мы создаем систему, при которой расходы на цифровые проекты всегда привязаны к конкретным результатам», – сказал вице-премьер. Указанное нововведение позволит не только более конкретно контролировать расходы, связанные с процессом цифровизации, но и оптимизировать осуществление непосредственных функций государственными гражданскими служащими.

Но, несмотря на большое количество аргументов в пользу необходимости внедрения цифровизации в систему государственной гражданской службы, существуют определенные сложности, связанные в первую очередь с «человеческим фактором» и техническими проблемами. Во-первых, мы можем столкнуться с недостаточной «цифровой» компетентностью и навыками пользования электронными средствами как у граждан, так и у самих государственных служащих. Нередко оргтехника, которая используется на государственной службе, не отвечает необходимым техническим требованиям для быстрого и качественного выполнения поставленных задач, что также сказывается на общем функционировании системы государственной службы.

Во-вторых, в наше время до сих пор сохраняются проблемы с доступом к качественному высокоскоростному интернету, особенно в сельской местности. Так, в приграничном поселке Суоеки республики Карелия, скоростной интернет и мобильная связь появились только в марте 2024 г. по федеральному проекту «Устранение цифрового неравенства 2.0», который реализуется по поручению Президента РФ В.В. Путина. «Доступ к современным услугам связи – одна из важнейших задач, которую решает правительство Карелии во взаимодействии с Правительством РФ и операторами связи», – рассказал министр по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия [6]. Данная проблема актуальна и для других субъектов федерации.

Внедрение цифровизации обозначено целью многих национальных проектов. Для наглядности обратимся к национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» [7]. Федеральный проект «Цифровое государственное управление» обозначенной национальной программы реализуется в рамках государственной программы «Информационное общество». Из Закона о федеральном бюджете на 2025 г. и на плановый период 2026 и 2027 гг. [8] можем увидеть, что на федеральный проект «Цифровое государственное управление» в 2025 г. будет выделено 46,35 млрд. руб., в 2026 г. – 52, 4 млрд. руб., в 2027 – 58, 7 млрд. руб. Выделение из федерального бюджета столь значительных денежных сумм требует более пристального надзора за их реализацией со стороны уполномоченных органов.

Одним из ключевых вопросов, связанных с применением информационных технологий в системе государственной гражданской службы, является отсутствие полной, законченной методики для оценки влияния

цифровизации на качество государственного управления. Данный факт затрудняет понимание и анализ реальных результатов цифровой трансформации в этой области. Как уже упоминалось ранее, Правительство России намерено решить эту проблему в 2025 г. путем внедрения системы управления цифровой трансформацией, однако, на сегодняшний день, специалисты до сих пор фокусируются на отдельных аспектах, таких как предоставление электронных услуг или применении информационных технологий в повседневной деятельности государственных органов, тем самым не охватывая все аспекты системы управления. Использование современных технологий не является гарантией отсутствия ошибок, как технических, так и напрямую связанных с «человеческим фактором». Существующие информационные системы не всегда должным образом защищены от кибератак, различных видов компьютерных вирусов и иных угроз, появляющихся параллельно с развитием технических средств.

Подводя итоги, отметим, что *цифровизация* – это многостороннее, многоплановое явление, которое находит отражение во всех сферах жизни российского общества. Современные технологии постепенно охватывают всю территорию нашей большой страны, значительно облегчая жизнь населения. Государственная гражданская служба также подвержена изменениям в связи с данной тенденцией. Цифровизация позволяет оптимизировать рабочий процесс, ускорить «движение» необходимой документации и контролировать исполнение поставленных задач государственными служащими всех уровней. Цифровизация законодательно закреплена во многих национальных проектах, что говорит о ее практической значимости для осуществления управленческой деятельности и создания единых информационных систем и реестров для каждой области. Этот процесс требует от государственных служащих развития новых компетенций и навыков, таких, как умение работать с разными типами информационных систем и принимать решения на основе данных. Наличие проблемных аспектов в ходе повсеместного внедрения информационных технологий неизбежно из-за стремительного технического прогресса и наличия «человеческого фактора». Но, несмотря на это, цифровизация способствует созданию более открытых и инклюзивных моделей управления, что важно для современного информационного общества.

Список литературы и источников

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

2. Об утверждении Разъяснений (методических рекомендаций) по разработке региональных проектов в рамках федеральных проектов национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 01.08.2018 № 428. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343571/ (дата обращения: 27.02.2025).

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 632-р. [Электронный ресурс]. – URL: http://government.ru/docs/all/64062/ (дата обращения: 27.02.2025).

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

5. Официальный интернет-портал Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: https://digital.gov.ru/ru/events/54087/ (дата обращения: 27.02.2025).

6. Официальный интернет-портал правительства Республики Карелия. [Электронный ресурс]. – URL: https://gov.karelia.ru/news/12-03-2024-v-prigranichnom-poselke-karelii-proveli-skorostnoy-internet-i-mobilnuyu-svyaz/ (дата обращения: 27.02.2025).

7. «Паспорт Национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328854/ (дата обращения: 27.02.2025).

8. «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»: Федеральный закон от 30.11.2024 № 419-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 49. – Ст. 7410.

УДК 349.417

Евдокимова Ирина Владимировна, Иванова Кристина Юрьевна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
студенты 3 курса
eudokimova.u@gmail.com
Научный руководитель: **Карзенкова Александра Владимировна,**
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
профессор кафедры частного права, кандидат биологических наук, доцент
cpe2005@mail.ru

КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ В ПЕРИОД ЦИФРОВИЗАЦИИ

Аннотация. Политика государства направлена на цифровизацию. В статье анализируются современные тенденции цифровизации кадастрового учета земельных участков. Создание цифровых платформ, внедрение новых инструментов в деятельность Росреестра, оптимизирует данную сферу. Эффективное управление в сфере учета недвижимости должно содействовать устойчивому развитию Российской Федерации.

Ключевые слова: кадастровый учет, земельный участок, цифровизация, цифровые платформы.

Evdokimova Irina Vladimirovna, Ivanova Kristina Yurievna,
3rd year students, Perm Institute of the
Federal Penitentiary Service of Russia,
Scientific supervisor: **Alexandra Vladimirovna Karzenkova,**
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Candidate of Biological Sciences, Associate professor,

CADASTRAL REGISTRATION IN THE PERIOD OF DIGITALIZATION

Abstract. The state policy is aimed at digitalization. The article analyzes modern trends in the digitalization of cadastral registration of land plots. The creation of digital platforms, the introduction of new tools in the activities of Rosreestr optimize this area. Effective management in the field of real estate accounting should contribute to the sustainable development of the Russian Federation.

Keywords: cadastral registration, land plot, digitalization, digital platforms.

На сегодняшний день практически повсеместно происходит внедрение цифровых технологий во все сферы жизни общества, и кадастровый учет земель Российской Федерации не стал исключением. Кадастровый учет земель является важнейшей составляющей системы управления земельными ресурсами в нашей стране. В период цифровизации данный элемент бесспорно претерпевает значительные изменения, направленные на повышение эффективности, прозрачности доступности информации для граждан.

Цифровизация ЕГРН (единого государственного реестра недвижимости) стартовала в России в 2018 г. Этот процесс включает в себя несколько этапов: создание единой информационной системы ЕГРН; внедрение электронной подписи и электронной регистрации прав на недвижимость; а также создание цифрового кадастра недвижимости [3].

Основной задачей цифровой трансформации кадастрового учета земельных участков Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее Росреестр) называет предоставление достоверных, юридически значимых сведений об объектах недвижимости в режиме онлайн, перевод их полностью в дистанционный интерактивный вид [4]. Сегодня цифровизация кадастрового учёта земель в России реализуется в рамках государственной программы «Национальная система пространственных данных», утверждённой Правительством РФ в декабре 2021 г. [2].

Давайте рассмотрим, в чем же заключается цифровизация кадастрового учета?

Во-первых, это перенос Публичной кадастровой карты (ПКК) на Единую цифровую платформу «Национальная система пространственных данных» (НСПД). В 2024 г. Росреестр ввёл в эксплуатацию вторую очередь платформы, в рамках которой ПКК дополнили новыми функциями.

Во-вторых, это трансформация проектов «Земля для стройки» и «Земля для туризма» в полноценные сервисы для граждан и бизнеса. С их помощью можно

подобрать земельные участки и территории для жилищного строительства или реализации туристических проектов.

В-третьих, это реализация сервисов, таких как «Места для малого бизнеса», «Земля для фермера», «Визуализатор XML» (визуализация пространственных данных), а также многие другие.

Согласно Федеральному закону №317-ФЗ от 08.08.2024 [1], с 1 января 2025 года Единая цифровая платформа НСПД будет использоваться при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Это позволит сократить сроки оказания таких услуг, снизить количество приостановлений и ошибок со стороны уполномоченных органов.

На сегодняшний день имеется также ряд проблем, связанных с цифровизацией кадастрового учета земель. Так, например, одной из проблем является неполнота сведений в ЕГРН, отсутствуют сведения о границах многих земельных участков, что часто приводит к спорам. Наличие ошибок в сведениях ЕГРН о местоположении границ, площади земельных участков.

Также в 2020 г. в России начался новый этап цифровизации государственных органов. Совместно с Минцифрой каждое ведомство разрабатывает программы своей цифровой трансформации. На сегодняшний день успешно завершился важнейший для России цифровой проект – 85 субъектов Федерации, за исключением четырех новых регионов, в которых в данный момент введен режим военного положения, перешли на работу в Федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра недвижимости (ФГИС ЕГРН), объединившей данные государственного кадастра недвижимости (ГКН) и Единого государственного реестра прав (ЕГРП) [6].

При проведении цифровой трансформации ведомства и внедрении новых инструментов Росреестр опирается на лучший мировой опыт и привлекает новые кадры, в том числе занимается вовлечением «цифровых» команд территориальных органов ведомства и филиалов Федеральной кадастровой палаты, объединяет в межрегиональные группы для обмена опытом и повышения уровня компетенции, что позволяет ведомству идти в ногу со временем, реализуя передовые идей на пути к цифровизации.

Также Росреестр активно внедряет искусственный интеллект, в том числе на сервисах «Умный кадастр» и «Ева». В начале марта 2025 г. заместитель Председателя Правительства Дмитрий Григоренко ознакомился с результатами цифровой трансформации ведомства и оценил эффективность внедренных ИИ-решений. Технологии позволяют автоматизировать обработку данных и ускорить проверку документов, сокращая время регистрации прав до 15 секунд. Сервис «Умный кадастр» позволяет при помощи нейронных сетей массово выявлять незарегистрированные объекты недвижимости, исключая ручной точечный анализ и подворный обход. Цифровой помощник «Ева» автоматизирует процесс приема документов в МФЦ и помогает государственным регистраторам в ходе правовой экспертизы, увеличивая скорость обработки с 10 до 30-40 пакетов документов ежедневно. Дмитрий Григоренко подчеркнул, что Росреестр добился серьезного прорыва за

последние пять лет, что является особенно важным с учетом высокой востребованности услуг ведомства среди граждан. Доля электронной ипотеки, например, выросла в 9 раз и достигла 84 % [5].

Цифровизация кадастрового учета имеет ряд преимуществ. Данный процесс способствует автоматизации всех процессов и ускоряет обработку информации, что способствует сокращению времени на предоставление той или иной услуги. Перевод данных в электронный вид также способствует минимизации ошибок, связанных с ручным вводом и обработкой информации. Внедрение современных технологий является основой для улучшения планирования землепользования: более точная и актуальная информация способствует принятию обоснованных и экономически верных решений в сфере градостроительства и землеустройства.

Подводя итоги, отметим следующее. Цифровизация кадастрового учёта земельных участков является важным условием для повышения эффективности управления земельными ресурсами, обеспечения прозрачности земельных отношений. Совершение сделок с недвижимостью, развитый рынок недвижимости невозможен без достоверного, юридически значимого учета земельных участков. Поскольку Земельный кодекс РФ, в ст. 1 п.1 п.п. 5 декларирует принцип единства судьбы земельного участка и недвижимости, расположенной на земельном участке. Решение существующих проблем и реализация перспективных направлений развития позволит создать эффективную систему кадастрового учета земель. Упростит процедуры для граждан и бизнеса, что в свою очередь будет способствовать экономическому росту и повышению качества жизни населения нашей страны. Несмотря на существующие вызовы и проблемные аспекты, преимущества процесса цифровизации перевешивают недостатки. Важно обеспечить комплексный и системный подход, включающий в себя модернизацию технической инфраструктуры и совершенствование законодательства.

Список литературы и источников

1. О внесении изменений в статьи 11.10 и 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 08.08.2024 № 317-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2024. – № 33 (ч.II). – Ст. 5013.

2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»: Постановление Правительства РФ от 01.12.2021 № 2148 (ред. от 11.02.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 50 (ч. IV). – Ст. 8542.

3. Васильченко Д.С., Чуйко А.В., Косматых К.С., Белова А.В., Полушковский Б.В. Цифровизация ЕГРН: релевантность, процесс, структура /Д.С. Васильченко, А.В. Чуйко, К.С, Косматых, А.В. Белова // Столыпинский вестник. – 2023. – №7.

4. Землякова Г.Л. Проблемы цифровизации государственных учетно-регистрационных услуг в отношении земельных участков / Г.Л. Землякова // Имущественные отношения в РФ. – 2022. – №6 (249). – С. 95-101.

5. Информационные технологии в Росреестре // Tadviser. Государство. Бизнес. Технологии. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.tadviser.ru/index.php/ (дата обращения: 16.03.2025).

6. Официальный интернет-портал Администрации Новорождественского сельского поселения Томского района Томской области. [Электронный ресурс]. – URL: https://новорождественское.рф/2021/05/9041/ (дата обращения: 16.03.2025).

Евстигнеева Анастасия Александровна,
Студент ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России
Научный руководитель: **Гилязетдинов Марат Рамилевич**,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье описано правовое регулирование выявления и пресечения киберпреступлений в Российской Федерации.

Ключевые слова: правовое регулирование, выявления и пресечения киберпреступлений.

Evstigneeva Anastasia Alexandrovna,
Student of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Scientific supervisor: **Marat Gilyazetdinov**,
Senior Lecturer at the Department of Public Law Disciplines Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

LEGAL REGULATION OF THE DETECTION AND SUPPRESSION OF CYBERCRIMES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article describes the legal regulation of the detection and suppression of cybercrime in the Russian Federation.

Keywords: legal regulation, detection and suppression of cybercrimes.

Актуальность. В 2024 г. в России зафиксированы 765,4 тыс. преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Это составляет примерно 40% от общего числа противоправных деяний. Такие данные в конце января 2025 г. обнародовало МВД РФ.

В отчете ведомства сообщается, что в 2024 г. общее количество киберпреступлений в России возросло на 13,1% по сравнению с предыдущим годом. В сфере информационных технологий было зафиксировано 369,3 тыс. тяжких и особо тяжких преступлений, что на 7,8% больше, чем в прошлом году. Этот рост существенно повлиял на общее увеличение числа тяжких и особо тяжких преступлений на 4,8% в 2024 г.

По данным МВД, самый большой удельный вес ИТ-преступлений в 2024 году отмечен в Мордовии – 63,4%. В Марий Эл показатель составил 61,6%, в Татарстане – 57,1%. В десятку также вошли такие регионы, как Югра (54,1%), Чувашия (53,5%), Ненецкий автономный округ (51,4%), Кировская область (50,7%), Удмуртия (50%), Ямало-Ненецкий административный округ (49,5%), Томская область (49,2%) [1].

Цель работы. На основе проведенного анализа выработка рекомендаций для государственных структур по повышению уровня безопасности в сфере информационных технологий и предотвращению киберпреступлений.

Материалы и методы. В процессе подготовки научной работы использовались такие методы исследования, как анализ и синтез, статистический, формально-юридический, системно-структурный и другие.

Результаты исследований. Киберпреступность представляет собой одну из главных угроз для человечества в XXI веке. Она и связанные с ней преступления становятся актуальными вызовами в области безопасности как для отдельных людей, так и для общества и государства в целом. Это явление стало одним из наиболее распространённых видов экономической преступности на глобальном уровне. Киберпреступность является неотъемлемой частью цифровизации, проявляющейся как негативный и опасный аспект технологического прогресса. С увеличением масштабов технологической трансформации проблема киберпреступности становится всё более актуальной, приобретая черты глобальной угрозы, способной нанести значительный ущерб мировой экономике, национальной безопасности, социальной стабильности и личным интересам граждан. В России киберпреступность также стала одной из серьёзнейших проблем, причиняющей значительный вред экономике страны и благосостоянию её граждан.

Киберпреступность охватывает широкий спектр видов атак и преступлений, включая [2]:

Хакерские атаки: Нападения на компьютерные системы с целью несанкционированного доступа, кражи данных или разрушения информации.

1. Несанкционированный доступ к данным: Взлом компьютерных систем, сетей и баз данных с целью получения конфиденциальной информации.

2. Кража информации: Это может быть как похищение личных данных пользователей (например, паролей, банковских реквизитов), так и интеллектуальной собственности компаний.

3. Вредоносное программное обеспечение: Создание и распространение вирусов, троянов, шпионских программ и других видов вредоносного ПО, направленных на повреждение или несанкционированный доступ к системам.

4. Фишинг: Мошеннические действия, направленные на получение конфиденциальной информации путем обмана пользователей (например, через поддельные сайты или электронные письма).

5. DDoS-атаки: Атаки, направленные на блокировку доступа к ресурсам путем перегрузки серверов запросами.

6. Мошенничество в электронной коммерции: Обман покупателей и продавцов в интернет-магазинах, а также использование поддельных платежных систем.

7. Нарушение авторских прав: Пиратство программного обеспечения, музыки, фильмов и других объектов интеллектуальной собственности.

8. Информационная война: Действия, направленные на дезинформацию и манипуляцию общественным мнением через интернет и социальные сети.

Эти действия причиняют вред не только отдельным пользователям, но и компаниям, а также государственным учреждениям, подрывая доверие к цифровым технологиям и ставя под угрозу национальную безопасность. Поэтому крайне важно разрабатывать эффективные методы защиты и реагирования на подобные угрозы.

Есть определённые причины распространения киберпреступности в современном обществе [3].

Во-первых, современные сетевые технологии открывают широкие возможности для осуществления незаконной деятельности. Во-вторых, развитие и усовершенствование информационных технологий создают новые уязвимости. В-третьих, меры безопасности часто не успевают за темпами развития компьютерных технологий, что делает системы более подверженными атакам. Наконец, концепция кибербезопасности еще недостаточно проработана, что также способствует росту преступности в этой сфере.

Незначительный риск наказуемости, киберпреступность глобальна и не имеет геополитических разграничений, органам власти сложно найти киберпреступника.

Недостатки в сфере правового регулирования. Несовершенное законодательство, регулирующее вопросы, связанные с компьютерными технологиями, включая уголовное, гражданское и административное законодательство. Высокая латентность (не заявленные преступления).

Проблема регулирования киберпреступности проявляется в двух основных аспектах: правовом и фактическом.

В правовом плане проблема состоит в том, что российское уголовное законодательство недостаточно детализировано в области киберпреступлений. Существующие нормы не всегда точно отражают особенности этих преступлений, что затрудняет их эффективное преследование и наказание. Например, глава 28 УК РФ «Преступления в сфере компьютерной информации» [4] и связанные с ней статьи расположены несистематично.

Проблема фактического регулирования киберпреступности заключается в том, что у правоохранительных органов зачастую отсутствуют необходимые материально-технические средства для выявления и задержания киберпреступников. Кроме того, многим сотрудникам правоохранительных

органов не хватает знаний и навыков для эффективного использования этих средств в борьбе с киберпреступностью. Киберпреступники постоянно ищут новые способы для совершения своих преступлений, разрабатывая инновационное программное обеспечение и придумывая различные схемы. Эти изменения происходят с высокой скоростью, и правоохранительные органы часто не успевают адекватно реагировать на них.

В России понятие «киберпреступление» на нормативном уровне отсутствует. Вместо него в УК РФ существует термин «преступление в сфере компьютерной информации». Главы 28 Уголовного Кодекса Российской Федерации, которая описывает деяния, совершаемые в сфере информационных процессов и посягающие на информационную безопасность, предметом которых являются информация и компьютерные средства.

Некоторые статьи этой главы:

Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации.

Статья 272.1. Незаконные использование и (или) передача, сбор и (или) хранение компьютерной информации, содержащей персональные данные, а равно создание и (или) обеспечение функционирования информационных ресурсов, предназначенных для её незаконных хранения и (или) распространения.

Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ.

Статья 274. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей.

Выводы. Мы видим, что в российском законодательстве пока что отсутствует полнота регулирования киберпреступности. Поэтому надо укрепить законодательство. Обновить законы и нормативные акты, ввести более строгие меры ответственности за киберпреступления. Например, в Уголовный кодекс Российской Федерации следует внести новый вид дополнительного наказания — «кибернаказание», которое будет заключаться в ограничении доступа к Интернету для лиц, совершивших киберпреступления.

Разработать и внедрить национальную стратегию кибербезопасности. Установить четкие цели и задачи по защите критической инфраструктуры и создать координационный центр для обмена информацией о «киберугрозах».

Обучать и повышать квалификацию кадров. Например, ввести организацию регулярных тренингов и семинаров для государственных служащих и поддерживать программы по подготовке специалистов в области кибербезопасности.

На сегодняшний день в российском законодательстве есть проблемы правового регулирования киберпреступности. В связи с чем необходимо внесение различных изменений таких как закрепление понятия киберпреступности и ужесточение мер юридической ответственности за совершение правонарушений в данной сфере общественных отношений. Поэтому надо укрепить законодательство. Так, в Уголовный кодекс Российской Федерации можно внести новый вид дополнительного наказания– «Ограничение

права использования интернет-ресурсов», которое будет заключаться в ограничении доступа к Интернету для лиц, совершивших киберпреступления.

Кроме того, будет уместным принять национальную стратегию кибербезопасности в Российской Федерации на 2025-2030 гг. В рамках механизма федеральных органов исполнительной власти существует необходимость создания единого координационного центра для обмена информацией о «киберугрозах».

Кроме того, уместным будет организация регулярных тренингов и семинаров для государственных служащих и поддержка программы по подготовке специалистов в области кибербезопасности.

Список литературы и источников

1. Число киберпреступлений в России. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Число_киберпреступлений_в_России (дата обращения 21.02.2025).

2. Кучерков И.А. О понятии «киберпреступление» в законодательстве и научной доктрине / И. А. Кучерков // Юридическая наука. – 2019. – № 10. – С. 78–81.

3. Шутова А.А. Современные тенденции использования информационно-телекоммуникационной сети в процессе совершения преступления / А.А. Шутова. // Пробелы в российском законодательстве. – 2015. – № 4. – С. 205–208.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

УДК 342.843

Еловиков Данил Александрович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Мальцев Олег Валерьевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат экономических наук, доцент

ПРОБЛЕМЫ ПРОДАЖИ ЦЕННЫХ БУМАГ НА СОВРЕМЕННОМ ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы, связанные с продажей ценных бумаг на современном финансовом рынке. Анализируются теоретические аспекты ценообразования и ликвидности ценных бумаг, а также практические факторы, влияющие на процесс их реализации, включая макроэкономическую ситуацию, информационную асимметрию и поведение

инвесторов. Особое внимание уделяется проблемам продажи ценных бумаг в условиях нестабильности рынка и кризисных явлений. На основе проведенного анализа предлагаются рекомендации по повышению эффективности процесса продажи ценных бумаг для различных категорий инвесторов.

Ключевые слова: ценные бумаги, финансовый рынок, продажа, ликвидность, ценообразование, информационная асимметрия, инвестиции, рыночная конъюнктура, кризис, управление рисками.

Yelovikov Danil Alexandrovich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm branch
Maltsev Oleg Valerievich,
Russian Academy of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation, Perm Branch,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

THE PROBLEMS OF SELLING SECURITIES IN THE MODERN FINANCIAL MARKET: THEORETICAL AND PRACTICAL ANALYSIS

Abstract. The article discusses current issues related to the sale of securities in the modern financial market. The article analyzes the theoretical aspects of securities pricing and liquidity, as well as practical factors influencing the process of their implementation, including the macroeconomic situation, information asymmetry and investor behavior. Special attention is paid to the problems of selling securities in conditions of market instability and crisis phenomena. Based on the analysis, recommendations are proposed to improve the efficiency of the securities sale process for various categories of investors.

Keywords: securities, financial market, sale, liquidity, pricing, information asymmetry, investments, market conditions, crisis, risk management

Введение

Современный финансовый рынок характеризуется высокой волатильностью и динамичностью, что предъявляет повышенные требования к участникам рынка ценных бумаг. Одним из ключевых аспектов успешной инвестиционной деятельности является эффективная продажа ценных бумаг, позволяющая инвесторам зафиксировать прибыль, минимизировать убытки или реструктурировать свой портфель. Однако, процесс продажи ценных бумаг сопряжен с рядом проблем, обусловленных как теоретическими особенностями ценообразования и ликвидности, так и практическим влиянием макроэкономических факторов и поведенческих аспектов инвесторов [4].

Теоретические аспекты продажи ценных бумаг

Ценообразование ценных бумаг: Теории эффективного рынка и фундаментального анализа лежат в основе понимания формирования цены ценной бумаги. Однако, на практике, цена часто отклоняется от

фундаментальной стоимости под воздействием рыночных настроений, новостей и спекулятивных факторов.

Ликвидность ценных бумаг: Ликвидность – это способность быстро продать ценную бумагу по цене, близкой к рыночной. Низкая ликвидность может существенно затруднить продажу, особенно в условиях кризиса, и привести к убыткам. Факторы, влияющие на ликвидность: объем торгов, количество участников рынка, доступность информации о ценной бумаге.

Информационная асимметрия: Неравномерное распределение информации между продавцами и покупателями ценных бумаг создает возможности для инсайдерской торговли и манипулирования рынком, что негативно сказывается на процессе продажи [5].

Практические проблемы продажи ценных бумаг

Макроэкономическая ситуация: Изменения ключевых макроэкономических показателей (инфляция, процентные ставки, ВВП) оказывают существенное влияние на инвестиционные решения и спрос на ценные бумаги. Неблагоприятная макроэкономическая конъюнктура может привести к снижению цен и затруднить продажу [3].

Рыночная конъюнктура: Общее состояние рынка ценных бумаг, наличие трендов и настроений инвесторов влияют на ликвидность и цены. В условиях «медвежьего» рынка продажа ценных бумаг может быть проблематичной даже для ликвидных активов.

Поведение инвесторов: Эмоциональные факторы (страх, жадность) могут подтолкнуть инвесторов к иррациональным решениям, приводящим к паническим продажам и резким колебаниям цен.

Регулирование рынка ценных бумаг: Недостаточное или чрезмерное регулирование может негативно сказываться на ликвидности рынка и затруднять процесс продажи ценных бумаг [6].

Развитие новых финансовых инструментов и технологий: Появление новых финансовых инструментов, таких как деривативы и криптовалюты, а также развитие технологий, таких как алгоритмическая торговля, оказывают влияние на структуру рынка и процесс продажи ценных бумаг.

Проблемы продажи ценных бумаг в условиях нестабильности и кризисных явлений

Кризисные ситуации на финансовых рынках характеризуются резким падением цен, снижением ликвидности и повышенной волатильностью. В таких условиях продажа ценных бумаг становится особенно сложной задачей.

Риск неликвидности: В условиях кризиса ликвидность рынка резко падает, что затрудняет продажу даже относительно ликвидных активов [2].

Панические продажи: Страх и неуверенность подталкивают инвесторов к массовым продажам, что приводит к дальнейшему снижению цен и усугубляет ситуацию [7].

Увеличение спредов: Разница между ценой покупки и продажи (спред) значительно увеличивается в условиях кризиса, что делает продажу менее выгодной.

Рекомендации по повышению эффективности процесса продажи ценных бумаг

Диверсификация портфеля: Распределение инвестиций между различными классами активов и отраслями позволяет снизить риск потерь при продаже отдельных ценных бумаг.

Использование стоп-лосс ордеров: Установка стоп-лосс ордеров позволяет автоматически продавать ценные бумаги при достижении определенного уровня убытка [1].

Тщательный анализ рынка: Постоянный мониторинг рыночной ситуации, макроэкономических показателей и новостей позволяет принимать обоснованные решения о продаже ценных бумаг.

Использование профессиональных консультаций: Обращение к финансовым консультантам и брокерам позволяет получить экспертную оценку рынка и принять взвешенное решение о продаже [8].

Разработка стратегии выхода: Заранее разработанный план продажи ценных бумаг, учитывающий различные сценарии развития рынка, позволяет минимизировать риски и максимизировать прибыль.

Заключение

Продажа ценных бумаг является сложным и многогранным процессом, сопряженным с рядом проблем, обусловленных как теоретическими особенностями ценообразования и ликвидности, так и практическим влиянием макроэкономических факторов и поведенческих аспектов инвесторов. Эффективное решение этих проблем требует от инвесторов глубокого понимания рынка, тщательного анализа рисков и разработки обоснованной стратегии продажи. Предложенные в статье рекомендации могут помочь инвесторам повысить эффективность процесса продажи ценных бумаг и достичь поставленных инвестиционных целей [9].

Список литературы и источников

1. Аскинадзи В.М. Рынок ценных бумаг / В.М. Аскинадзи, В.Ф. Сысоев // – СПб.: СПбУЭФ, 1995. – 140 с.
2. Бердникова Т.Б. Рынок ценных бумаг и биржевое дело: учебное пособие / Т.Б. Бердникова // – Москва: ИНФРА-М, 2000. – 270 с.
3. Боровкова Е.И. Рынок ценных бумаг: учебник и практикум для вузов / Е. И. Боровкова // – Москва: Юрайт, 2023. – 399 с.
4. Буренин А.Н. Рынок ценных бумаг России / А.Н. Буренин // – Москва: Научно-техническое общество имени академика С. И. Вавилова, 2022. – 336 с.
5. Галанов В.А. Рынок ценных бумаг / В.А. Галанов // – Москва: Форум: ИНФРА-М, 2006. – 352 с.

6. Иванов В.В. Рынок ценных бумаг и биржевое дело / В.В. Иванов // – Москва: КноРус, 2019. – 256 с.
7. Колесников В.И. Рынок ценных бумаг / В.И. Колесников, В.С. Торкановский // – Москва: Финансы и статистика, 1998. – 272 с.
8. Котляров М.А. Рынок ценных бумаг: учебное пособие для вузов / М. А. Котляров // – Москва: Дашков и К, 2022. – 336 с.
9. Кравченко Е.Ф. Рынок ценных бумаг / Е.Ф. Кравченко // – Берлин: Директ-Медиа, 2021. – 283 с.

УДК 323.21

Зеленин Дмитрий Александрович,
Пермский национальный исследовательский политехнический университет
cadinn1@mail.ru
Научный руководитель: **Колдушко Анна Анатольевна**,
Пермский национальный исследовательский политехнический университет,
кандидат исторических наук, доцент
koldushko@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ И ПРОДВИЖЕНИЕ ИМИДЖА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ: ТЕРМИНЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Аннотация. В данной статье рассмотрен вопрос формирования и продвижения имиджа муниципальной службы: термины, цели, задачи и теоретические подходы.

Ключевые слова: имидж, муниципальная служба, теоретические подходы.

Zelenin Dmitry Aleksandrovich,
Perm National Research Polytechnic University»
Supervisor: **Anna Anatolyevna Koldushko**,
Perm National Research Polytechnic University,
candidate of historical sciences, associate professor

FORMATION AND PROMOTION OF THE IMAGE OF MUNICIPAL SERVICE: TERMS, GOALS, OBJECTIVES AND THEORETICAL APPROACHES

Abstract. This article examines the issue of formation and promotion of the image of municipal service: terms, goals, tasks and theoretical approaches.

Keywords: image, municipal service, theoretical approaches.

Гражданская служба сама по себе многогранна и включает в себя множество различных аспектов, также она является крайне важной частью устройства России.

Имидж муниципальной службы крайне важная вещь, когда речь заходит о публичной власти. Понятие «имидж муниципального служащего» для России крайне необычно и самобытно, ведь сам по себе «имидж» это заимствованное понятие. Современное виденье данного сочетания складывается из трех основных ветвей, которые сформировали данное понятие для нас.

Первое, что легко в данное понятие – работы по имиджу (в русском переводе «личине») государства за авторством Макиавелли. В свою очередь, он утвердил важность единой презентации государства путем формирования имиджа муниципальных служащих для дальнейшего создания картины «государства с человеческим лицом» - народу данного государства. Из данной работы мы видим, как раз преемственность и связь имиджа служащего, и службы. и презентации государства через данные аспекты [1].

Также стоит отметить, что второй элемент данного термина для России заключается в суммарном опыте Американской школы имиджа, которая в свою очередь встраивает в это понятие – репутацию и в целом зарождает институт репутации. Данный аспект показывает нам, что важно не только какой имидж выстроен, но и то какой репутации человек стоит за ним и какую репутацию ему принесет нынешний имидж. [2,с.256]

Последний элемент, окрасивший данное понятие конкретно в русский «колорит» стал вывод Г. Почепцова, который определил имидж как обращение во внешнее своего «Я», которое, однако способно быть сформировано. Данный вывод основывается на «Апологии самокритики» [7], которая присутствовала в СССР и была утверждена на 10 съезде ВКП(Б), которая выделяет то, что человек по своей природе открыто транслирует свое внутреннее «Я»; однако, в реальности, способен искренне обманывать во время трансляции своего «Я» с целью получения одобрения [3].

Далее стоит выявить актуальное определение, которое будет по возможности сформулировано далее на основании указанных выше факторов:

Имидж муниципального служащего – формируемый субъективный образ, подкрепляемый субъективными и объективными факторами, воспринимаемый окружающими людьми, содержащий в себе ассоциативные и/или реальные представления, личностные и/или сформированные черты служащего для наиболее эффективного позиционирования его в информационном пространстве.

Цель формирования самого имиджа складывается из формирования функционального и статусного значения, а, следовательно, функциональном в плане налаживания контактов с гражданами и общественностью, как следствие люди будут более лояльны к государству следуя парадигме репрезентации службы в служащем, а статусного в контексте развития служащего по карьерной и профессиональной лестнице [5].

Задачи данного аспекта профессиональной деятельности государственного служащего заключаются в постепенном исполнении цели, а именно [4]:

– налаживание контакта с населением с перспективы представления служащим интересов государства;

– повышение уровня уважения и престижа муниципальной службы;

– повышение уровня поддержки и легитимности существующей муниципальной власти;

– повышение потенциала служащего на продвижение по карьерной лестнице.

После того как мы выделили основные теоретические моменты формирования имиджа – стоит перейти уже к теоретическому виденью формирования имиджа как комплексного постепенного процесса.

Уже непосредственно постепенно к теоретическим подходам можно выделить одну комплексную и емкую по своей природе структуру, которая прослеживается через множество работ различных авторов и основывается на классификации В.М. Шепеля. Данная структура имеет под собой представление классификации на группы характеристик, которые расположены от 1 к 3 по порядку убывающей важности. Также от 1 к 3 группы идут в качестве постепенного развития. 1 группа – фундамент; 2 группа – надстройка; 3 группа – продолжительность действия (рисунок 1).

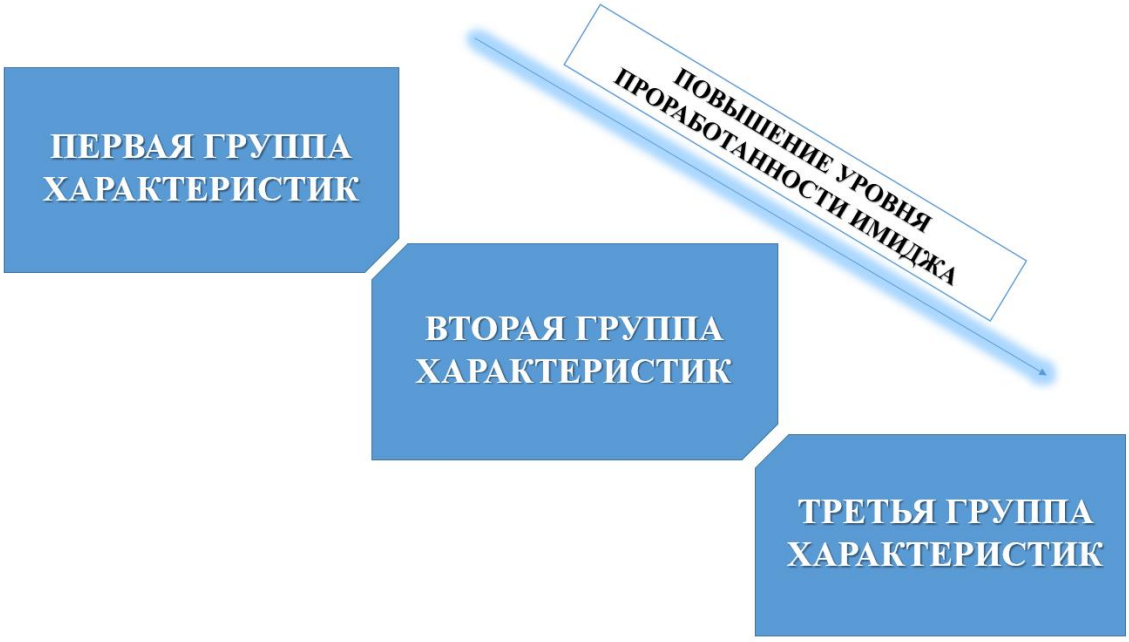


Рисунок 1. Порядок расположения групп характеристик муниципального служащего по В.М. Шепелю

Далее в статье будет проведен анализ всех групп и будет описано их взаимодействие между собой.

Первая группа ознаменовывает собой базовые черты, которые лежат в основе имиджа, они зачастую являются навыками с вкраплениями внутренних черт служащего, однако данные внутренние черты не требуют сильной психа-эмоциональной проработки в профессиональной среде [5, с. 34].

Преимущественно первая группа выделяет коммуникативные навыки и деловое общение, а если конкретно, то:

- способность к эмпатии (сопереживание чужим проблемам и хлопотам, крайне важно при работе с гражданами 1 на 1);

- навык красноречия (высокий уровень владения словом и изложения мыслей не только корпоративным и официальным языком, но и простыми словами);

- рефлексивность (умение примерить проблему другого человека, чтобы отвечать ему как человек, а не как служащий);

- коммуникабельность (способность идти на контакт с людьми в кратчайшие сроки).

Данные качества хоть и принято считать природными дарованиями, однако они могут быть универсально проработаны путем чтения нужной литературы и использования определенных приемов, чему может научится каждый.

Стоит отметить, что первая группа является основной и без её хорошей проработки – нет смысла идти дальше, потому что имидж, построенный без фундамента почти всегда обречен на погибель.

Переходя ко второй группе, стоит отметить фактор личностных характеристик. Они все являются частью того самого «внешнего проявления внутреннего «Я»» и отражают непосредственно человека и уже они являются надстройкой над базовыми ораторскими навыками.

Относятся к второй группе следующие критерии:

- образование (часто выступает в качестве подкрепления статуса эксперта в своей сфере, однако одно наличие образования не гарантирует статуса эксперта);

- способность к межличностному общению (умение наладить диалог с обширной группой людей, публикой);

- психическое здоровье (в данный аспект входят скорее факторы поведения человека, излишняя агрессивность, безэмоциональность и тд.);

- нравственные ценности (ценности, транслируемые служащим, должны быть и его личными, как пример если служащий выступает за бракосочетание, то должен состоять в браке).

В свою очередь третья группа заключается в обширных критериях, которые описывают жизненный опыт и профессиональный опыт работы в определенной сфере. Зачастую именно эта группа крайне индивидуальна, поэтому конкретизировать ее можно только при рассмотрении case-study конкретного служащего.(Пример жизненного опыта тут может быть то, что человек жил с плохим водоснабжением определенное время и ему приходилось носить воду в ведрах домой, что позволяет ему широко мыслить при ЧС ситуациях связанных с отключением воды; Профессиональный опыт – проекты за спиной (крайне хорошо, когда проекты несут под собой имя служащего, а не имя департамента), стаж работы).

Анализируя данный перечень можно прийти к важности профессионализма и транслирования профессионализма понятным языком населению. Именно данная формула согласно теоретическими виденью является наиболее выгодной для построения имиджа. Также важны навыки коммуникации и этики, вместе с не «пустыми» ценностями. Крайне это важно в

эпоху СМИ и интернета, когда у каждого ведомства есть сайт, все чаще интервью берут не у пресс-служб, а у простых служащих.

Все это вместе утверждает важность имиджа муниципального служащего и тесную связь теоретических основ с реальностью.

Список литературы и источников

1. Государь | Макиавелли Никколо (Издательство Эксмо). [Электронный ресурс]. – URL: https://www.booksite.ru/ (дата обращения 18.11.2024).
2. Игнатов В.Г. Профессиональная культура и профессионализм государственной службы: контекст истории и совре.менность / В.Г. Игнатов, К. Белолипецкий. – Ростов н/Д: Март, 2000. – С. 256
3. Почепцов Г.Г. Имиджелогия. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.booksite.ru/ (дата обращения 18.11.2024).
4. Рязанов В.В. Стратегия, задачи и методы формирования имиджа // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. – 2014. – № 27. – С. 76-79.
5. Сабына Е.Н., Сабына М.Н. Имидж муниципального служащего в современной России / Е.Н. Сабына, М.Н. Сабына // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2017. – № 15. – С. 5-7.
6. Шепель В.М. «Имиджелогия. Секреты личного обаяния» / В.М. Шепель // – Москва: Март, 1994. – 34 с.
7. XV съезд Всесоюзной Коммунистической Партии (б): стенографический отчет. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.books.google.com (дата обращения 18.11.2024).

УДК 343.98

Зомарева Екатерина Юрьевна,
Пермский государственный национальный исследовательский университет
zomareva2002@mail.ru
Научный руководитель: **Пастухов Павел Сысоевич,**
Пермский государственный национальный исследовательский университет
доктор юридических наук, профессор
pps64@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ПОЧЕРКОВЕДЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Аннотация. В статье рассматривается вопросы, связанные с автоматизацией процесса почерковедческого исследования, видами аппаратно-программных комплексов, программного обеспечения и криминалистических систем по исследованию почерка. Обосновывается значимость применения компьютерных технологий в почерковедческом исследовании для объективизации заключения эксперта.

Ключевые слова: почерковедческая экспертиза, автоматизация, программное обеспечение, объективизация заключения эксперта.

Zomareva Ekaterina Yurevna,
Perm State University
Scientific supervisor: **Pastukhov Pavel Sysoevich**
Perm State University
Doctor of Law, Professor

PROBLEMS OF COMPUTERIZATION IN ANDWRITING EXAMINATION

Abstract. The article addresses issues related to the automation of the process of handwriting examination, the types of hardware-software complexes, software, and forensic systems for handwriting analysis. It substantiates the importance of using computer technologies in handwriting examination to objectify the expert's conclusion.

Key words: handwriting examination, automation, software, objectivization the expert's conclusion.

Несмотря на активное развитие информационных технологий, в юридической практике всё также рассматриваются рукописные документы и используются доказательства, основанные на заключении эксперта-почерковеда, поэтому почерковедческая экспертиза документов является одной из самых распространённых в гражданских и арбитражных делах.

По-прежнему остается актуальной задачей автоматизация данного исследования, которая способствовала бы сокращению трудоёмкости процедуры, объективизации и улучшению качества сохранения информации для проведения дальнейших почерковедческих исследований.

Методические основы почерковедческой экспертизы разработаны в 1960-70-х годах Л. А. Винбергом, В. Ф. Орловой, Е. Е. Добросоцкой, В. В. Серёгиным и др. [3]. На сегодняшний день данная методика всё также остается практически неизменной.

Общая методика идентификационного исследования почерка состоит из следующих стадий:

1. Проведение предварительного исследования – начальный этап, на котором анализируются представленные материалы, определяется их пригодность для исследования и планируется дальнейшая работа.

2. Раздельное изучение объектов и образцов – детальный анализ представленных материалов, в ходе которого выявляются и тщательно изучаются все идентификационные признаки.

3. Сравнительное исследование – этап, на котором проводится сопоставление выявленных признаков в исследуемых объектах и образцах, обнаруженных на предыдущем этапе.

4. Оценка результатов сравнительного исследования и формулирование вывода.

При проведении исследования эксперт исходит из устойчивости, существенности, а также идентификационной значимости выявленных признаков, руководствуясь своим профессиональным опытом и внутренним убеждением. Однако, несмотря на применение единой методики, интерпретация совпадающих и различающихся признаков может отличаться у разных экспертов. В результате, при исследовании одного и того же объекта разными специалистами могут быть сделаны противоречивые выводы, что обусловлено оценочным характером идентификационных признаков.

Можно отметить, что для решения проблемы субъективности экспертного вывода необходима модернизация методического обеспечения за счет применения математических методов и разработок в области автоматизации практической деятельности эксперта-почерковеда.

Практическое значение имеют разработки специалистов по созданию аппаратно-программных комплексов:

1. АПК «Ирис», разработанный для идентификации автора текста, выполненного изменённым почерком.

2. АПК «Роза», предназначенный для выявления умышленного искажения почерка путём сравнительного анализа исследуемого текста с представленными образцами.

3. АПК «Тюльпан», используемый для установления возраста автора рукописи, а также для классификации текста по половому признаку (мужчина или женщина).

4. АПК «Диана», основанный на исследовании такого признака почерка, как нажим. При помощи планшета, подключённого к полиграфу, вводится

текст, после чего на компьютере производится сравнение нажима в написанном тексте с заранее выбранными критериями.

5. АПК «МАК», применяемый для распознавания и разделения подлинных кратких и простых подписей, созданных в стандартных условиях, а также неподлинных с подражанием. Данный аппаратно-программный комплекс включает себя такие пакеты программ, как «Телемак», который исследует структурно-геометрические характеристики подписей путём выделения, измерения признаков, а также определения их идентификационной значимости [5].

Наряду с вышеуказанными разработками, государственные образовательные учреждения также занимаются вопросами автоматизации почерковедческой экспертизы. Например, программа «Diffaze», разработанная Э.Г. Хомяковым (Удмуртский государственный университет), базируется на методе фазового анализа. Этот метод предполагает изучение количественных характеристик таких как фаза, амплитуда и частота движений пальцев и кисти руки в процессе письма. Программа позволяет «автоматизировать измерение разности фаз в почерковых объектах с точностью до 4,5%». Таким образом, она способствует получению дополнительной информации для решения задач почерковедческого исследования и может применятся как вспомогательная к общей методике [6].

Проблемой автоматизации почерковедческого исследования занимается АО «Пензенский научно-исследовательский институт», разработавший программное обеспечение среды моделирования «БиоНейроАвтограф», построенное на нейросетевых преобразователях биометрии рукописного образа в код доступа. После воспроизведения исследуемого слова (необходимо ввести от 8 до 16 примеров данного объекта) начинается «обучение сети», которая выделяет 480 контролируемых биометрических параметров, запоминает написание данного слова и присваивает ему определенный код, который при написании чужим лицом будет отличается от других [4].

Кроме того, в Волгоградской академии МВД России была разработана программа «Признак», которая основана на математической модели дифференциации общих признаков почерка (структура движений по их траектории). Данная компьютерная программа позволяет работать с изображением рукописного текста, отмечать «крайние точки» отрезков, вычислять их числовые характеристики, производить проверку гипотезы о принадлежности исследуемых почерков к одной генеральной совокупности.

Для автоматизации рабочего места судебного эксперта-почерковеда отдельного внимания заслуживает программный комплекс «ПАРМ» (ЭКЦ МВД России). Он сохраняет данные о частных признаках букв и накапливает методическую базу для проведения исследования [1].

Среди зарубежных технологий можно отметить программу Cybid Graphlog, получившую широкое распространение в странах Западной Европы. Данная программа применятся экспертами на этапе раздельного и сравнительного исследования. Она позволяет определять идентификационные

признаки почерка, характеристики шрифта, проводить измерения элементов письменных знаков и общих признаков почерка. После их анализа формируется отчёт о совпадении или различии данных признаков [2].

Не менее популярной программой является криминалистическая система по исследованию почерка FLASH ID (США), которая также предназначена для объективизации этапов раздельного и сравнительного исследования. Кроме того, она позволяет работать в автоматическом режиме (эксперту достаточно отсканировать документ без выделения точек движения написания элементов) на более чем 20 разных языках.

Программа WANDA (Норвегия) позволяет идентифицировать автора и исполнителя рукописных объектов. В данной программе имеется банк данных оцифрованных рукописей, ранее выступавших в качестве объектов исследования в судебно-экспертной практике [7].

Таким образом, имеется целый комплекс программных средств, способствующих автоматизации практической деятельности эксперта-почерковеда. Но стоит отметить, что именно эксперт несет ответственность за результаты своих исследований, поэтому данные цифровые методы могут использоваться как дополнительные к традиционным, повышая объективность и всесторонность заключения эксперта.

Список литературы и источников

1. Бахарева В.С. К вопросу о развитии кибернетического метода исследования почерка в отечественной криминалистической науке // Science Time. – 2015. – № 11 (23). URL: https://clck.ru/3G4WZc (дата обращения: 25.12.2024).

2. Бобовкин С.М., Климова Я. А., Полунин В. П. Использование возможностей цифровой криминалистики (на примере судебно-почерковедческой экспертизы) // Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2022. – № 3 (62). – С. 109-117.

3. Винберг Л.А., Шванкова М.В. Почерковедческая экспертиза // ВСШ МВД СССР. – 1977. – С. 255-270.

4. Иванов А.И., Газин А.И., Качайкин Е.И., Андреев Д.Ю. Автоматизация почерковедческой экспертизы, построенная на обучении больших искусственных нейронных сетей // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. – 2016. – № 1 (17). – С. 249-257.

5. Левицкий А.Б. Структура и технические характеристики автоматизированного рабочего места эксперта-почерковеда // Экспертная практика. – 1997. – № 42. – С. 30-33.

6. Ли Л.Е., Смирнов А.В. Количественные методы и автоматизация в судебном почерковедении // Проблемы автоматизации, создания информационно-поисковых систем и применения математических методов в судебной экспертизе. М., 1987. – С. 47-53.

7. Franke K., Schomaker L.R.B., Veenhuis C. WANDA: a generic framework applied in forensic handwriting analysis and writer identification, design and application of hybrid intelligent systems. Amsterdam, IOS Press. – 2003.

УДК 351.712

Исакова Алёна Анатольевна, Дряхлова Александра Игоревна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Isakova.2004@internet.ru, Alexsasik192@gmail.com
Мальцев Олег Валерьевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
кандидат экономических наук, доцент
malczevoleg@yandex.ru

ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НЕЗАКОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Аннотация. В статье расстраиваются ключевые аспекты правовых последствий, связанных с осуществлением незаконного предпринимательства.

Ключевые слова: индивидуальный предприниматель, незаконное предпринимательство, правовые последствия, право.

Isakova Alyona Anatolyevna, Dryakhlova Alexandra Igorevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Maltsev Oleg Valerievich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Perm Branch, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

LEGAL CONSEQUENCES OF ILLEGAL ENTREPRENEURSHIP

Abstract. The article examines the key aspects of the legal consequences associated with the implementation of illegal entrepreneurship.

Keywords: individual entrepreneur, illegal entrepreneurship, legal consequences, law.

Незаконное предпринимательство влечет за собой разнообразные правовые последствия, касающиеся как самого предпринимателя, так и третьих лиц, включая потребителей и конкурентов. Основным аспектом, который необходимо учитывать, является то, что правовая система России серьезно урегулировала ответственность за подобные действия, ввела понятие уголовной, административной и гражданской ответственности, а также установила механизмы защиты прав граждан и юридических лиц. С точки зрения гражданской ответственности, фактически пострадавшие лица имеют право на возмещение убытков, причиненных незаконной предпринимательской деятельностью. Убытки могут включать в себя прямые убытки, связанные с разрушением или утратой имущества, а также упущенную выгоду, когда из-за действий нелегального предпринимателя был потерян потенциальный доход. Важно отметить, что для успешного предъявления иска о возмещении убытков необходимо доказать факт незаконного предпринимательства, причинную связь между действием ответчика и возникшими убытками, а также размер убытков, что может потребовать значительных усилий на этапе сбора доказательств.

Важно учитывать, что специфика гражданской ответственности порождает множество нюансов, связанных с ее применением. Одним из важных аспектов является возможность взыскания убытков в любом размере, что вытекает из общего принципа гражданского права: ответственность должна соответствовать степени вины. Это означает, что чем более очевидным будет отсутствие законных оснований у предпринимателя для осуществления своей деятельности, тем более тяжкие последствия он понесет. Кроме того, существуют случаи, когда действия законного субъекта предпринимательской деятельности де-юре могут быть признаны незаконными, например, в ситуации отсутствия необходимых лицензий или разрешений. В таких случаях предъявление исков о возмещении убытков становится еще более сложным, так как требуется дополнительное доказательство факта причинности и доведения до сведения уклоняющейся стороны норм законодательства, регламентирующего соответствующую деятельность.

Также следует отметить, что защита прав потребителей в контексте незаконного предпринимательства занимает важное место. Пострадавшие потребители могут обращаться в суд за защитой своих нарушенных прав, однако из-за статуса и сложной структуры незаконной деятельности полученные решения могут оставаться на уровне юридической теории без практического исполнения. Помимо этого, для законных предпринимателей наличие конкурентов, действующих вне правового поля, создает колоссальные препятствия для ведения добросовестного бизнеса. Это касается не только экономической стороны, но и значительных репутационных рисков, связанных с возможным ассоциированием с конкурентами, нарушающими закон. В подобных ситуациях законные предприниматели вправе требовать компенсацию убытков, связанных с конкуренцией без соблюдения установленных норм. Критерии, по которым может быть признано незаконным предпринимательство, могут варьироваться. Например, важно рассмотреть сферу применения и фактические результаты деятельности, что делает каждую ситуацию уникальной. Судебная практика в данной области активно развивается и требует детального анализа, так как на каждый прецедент могут оказывать влияние как внутренние, так и внешние факторы.

В качестве правовых последствий стоит упомянуть также возможность привлечения к административной ответственности, которая несет в себе не только штрафы, но и различные ограничения по осуществлению предпринимательской деятельности в будущем. Ведение бизнеса без лицензий, отсутствие договоров, нарушающие требования по декларативным обязательствам, могут привести к санкциям, что подтверждает необходимость соблюдения законодательства. Несколько факторов также могут изменить сумму гражданской ответственности. Например, если у предпринимателя, осуществлявшего незаконную деятельность, существуют правонарушения, связанные с неисполнением обязательств перед другими контрагентами или задолженностью, суд может учесть эти обстоятельства при принятии решения о размере компенсации и порядке ее выполнения.

Изменения в законодательстве относительно гражданской ответственности за незаконное предпринимательство все еще находятся в стадии обсуждения. Множество аспектов требует совершенствования, чтобы упростить процесс защиты прав потерпевших и сделать его более доступным. Оптимизация отношений между законными и незаконными субъектами в предпринимательской сфере находится в центре внимания государственных структур. Важно, чтобы правовая система адаптировалась к запросам общества и обеспечивала уважение к правам предпринимателей, но без снижения требований к соблюдению закона.

Список литературы и источников

1. Губарева А.В. Юридическая ответственность за незаконное предпринимательство / А.В. Губарева // Российское право: образование, практика, наука. – 2019. – №6 (114). – С. 89-95.

2. Геворков Г.Э Незаконное предпринимательство на рынке потребительского кредитования по уголовному праву зарубежных государств: сравнительно-правовой анализ / Э.Г. Геворков // Закон и право. – 2024. – №10. – С. 188–194.
3. Еремян А.А. Незаконная предпринимательская деятельность / А.А. Еремян // Символ науки. – 2021. – №12-1. – С. 54-57.

УДК 330.322

Калмыкова Элина Дмитриевна,
Волгоградский институт управления филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
elinochka.vlg@gmail.com
Научный руководитель: **Малышева Елена Николаевна**,
Волгоградский институт управления филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики ифинансов
malysheva-en@ranepa.ru

КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАК ЭФФЕКТИВНАЯ ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация. Статья анализирует концессионное соглашение как форму государственно-частного партнерства (ГЧП). Рассматриваются преимущества и недостатки концессий, их роль в инфраструктурных проектах. Подчеркивается значимость концессий для повышения эффективности управления государственными активами и улучшения общественных услуг.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, концессионное соглашение, инфраструктура.

KalmykovaElinaDmitrievna,
Volgograd Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Scientific supervisor: **Malysheva Elena Nikolaevna,**
Volgograd Institute of Management, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, PhD in Economics, Associate Professor of Economics and Finance

CONCESSION AGREEMENT AS AN EFFECTIVE FORM OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

Abstract. The article analyzes the concession agreement as a form of public-private partnership (PPP). The principles of concessions, their role in infrastructure projects, legal aspects and application examples are considered. The importance of

concessions for improving the efficiency of public asset management and improving public services is emphasized.

Keywords: public-private partnership, concession agreement, infrastructure.

Для достижения устойчивого экономического роста российская экономика нуждается, по оценкам Министерства экономического развития, в привлечении инвестиций в размере 50-70 млрд. долларов ежегодно [1]. По данным Банка России, объем прямых иностранных инвестиций в Россию в 2024 г. составил около 20 млрд долларов, объем частных инвестиций в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП) – около 1,5 трлн. руб. [2]. Данный факт свидетельствует, что уровень вовлеченности частного бизнеса в публичных проектах далек от оптимального уровня, при этом ГЧП предоставляет возможность использовать частные капиталы для финансирования проектов, снижая нагрузку на государственный бюджет и обеспечивая более эффективное использование государственных средств.

Согласно Федеральному закону № 224-ФЗ – «…государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство – юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [3].

Существует несколько основных форм ГЧП, каждая из которых имеет свои особенности и применяется в различных отраслях. На федеральном уровне законодательно установлены две основные формы ГЧП: государственно-частное (муниципально-частное) партнерство и концессия [4].

Концессионные соглашения представляют собой одну из наиболее распространенных форм ГЧП, направленных на привлечение частных инвестиций в развитие общественной инфраструктуры и услуг. Концессия предполагает передачу государством частному партнеру права на строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов государственной собственности на определенный срок, в течение которого частный партнер получает доходы от эксплуатации этих объектов. Обладая рядом преимуществ и недостатков, представленных в таблице 1, концессионные соглашения являются наиболее востребованной формой ГЧП.

Таблица 1.

Преимущества и недостатки реализации концессионных соглашений

Преимущества	Недостатки
- право собственности на объект соглашения остается у концедента (предусмотрел право приоритетного выкупа в случае приватизации); -возможность предусмотреть в соглашении гарантии минимальной доходности икомпенсации затрата инвестора в случае возникновения различных событий; - возможность предусмотреть в соглашении компенсацию расходов на создание и/или эксплуатацию объекта со стороны концедента, в том числе, включающую ожидаемую доходность и обслуживание займа по привлеченному финансированию;	- отсутствуют риски неисполнения концедентом своих расходных обязательств; - обязательная эксплуатация объекта соглашения концессионером и наличие объекта недвижимости.

В России концессии в основном доминируют в сфере коммунального хозяйства и потому сосредоточены на муниципальном уровне. Сегментами концессионных соглашений являются объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения, объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии, автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса, метрополитен и другой транспорт общественного назначения, железнодорожный транспорт, морские и речные порты, морские и речные суда, гидротехнические сооружения, аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов, объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения, объекты обращения с твердыми коммунальными отходами, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, объекты социального обслуживания населения.

Примером эффективного проекта является концессия на строительство и эксплуатацию платной автодороги Москва – Казань. Данное соглашение представляет собой крупный инфраструктурный проект, направленный на улучшение транспортной связи между Москвой и Казанью. Дорога, протяженностью более 750 км, обеспечила значительное сокращение времени в пути, с 10-12 до 6-7 часов, и разгрузила существующие магистрали, такие как трасса М7 [5]. Общий объем инвестиций в проект составляет около 150 миллиардов рублей, с участием частных инвесторов, которые будут зарабатывать на платных участках, а также государственной поддержки в виде субсидий и гарантий. Строительство началось в 2021 г., с планируемым завершением в 2025 г. Концессионер будет нести ответственность за эксплуатацию дороги в течение 30 лет, обеспечивая сбор платы за проезд. Проект окажет значительное экономическое и социальное воздействие. Он улучшит транспортную инфраструктуру, будет способствовать развитию регионов, через которые проходит дорога, и снизит экологическое воздействие за счет

сокращения пробок и выбросов. Ожидается создание новых рабочих мест и стимулирование экономической активности в центральной России и Поволжье.

Еще одним важным инфраструктурным проектом, направленным на улучшение качества дорожного покрытия и повышение пропускной способности одного из ключевых транспортных коридоров России, является реконструкция трассы Р-22 (Москва – Волгоград. Основными целями проекта являются расширение дороги, улучшение дорожных развязок и модернизация существующих мостов, что позволит повысить безопасность движения и уменьшить транспортные заторы. Проект включает несколько этапов: ремонт дорожных покрытий, расширение полос и внедрение современных технологий управления движением [6].

Финансирование осуществляется через сочетание государственного бюджета и концессионных соглашений с частными инвесторами, что позволяет эффективно распределить финансовую нагрузку. Сумма инвестиций оценивается в несколько десятков миллиардов рублей. В ходе реализации проекта ожидается значительное улучшение транспортной доступности, что поспособствует экономическому развитию региона, снижению транспортных издержек и улучшению безопасности. Улучшение инфраструктуры также приведет к созданию рабочих мест и развитию местного бизнеса. В долгосрочной перспективе проект окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию в регионе и повысит качество жизни населения. После завершения реконструкции трассы Р-22 ожидается снижение времени в пути на 15-20%, что сократит заторы, повысит эффективность грузоперевозок, будет способствовать повышению безопасности на дороге за счет улучшения дорожных условий и установки современных систем управления движением [6].

Таблица 2.

Сравнение проектов по ключевым показателям

Проект	**Инвестиции (млрд. рублей)**	**Источник финансирования**	**Этап реализации**	**Влияние на экономику и инфраструктуру**
Платная автодорога Москва – Казань	**150**	обеспечивается государственными субсидиями и гарантиями, но частный сектор активно вовлечен в долгосрочное управление и эксплуатацию дороги.	2021 - Начало строительства 2025 - завершение строительных работ	Улучшение транспортной связи между двумя крупнейшими городами России, а также развитие логистики и туризма.

Проложение таблицы 2

Реконструкция трассы Р-22 (Москва – Волгоград)	**20**	Государственный бюджет и частично по концессионному соглашению	2020 - Начало строительства 2025 - завершение строительных работ	Улучшение дорожного покрытия, создание новых развязок и расширение существующих участков для повышения пропускной способности и безопасности движения.

Таким образом, проект платной автодороги Москва – Казань имеет значительно более крупные масштабы и стоимость, включая строительство новой высокоскоростной магистрали с долгосрочной концессией. Это проект с высоким экономическим потенциалом, который требует крупных инвестиций и сможет обеспечивать прибыль за счет сбора платы за проезд.

Проект реконструкции трассы Р-22 является более локализованным и ориентирован на улучшение существующей инфраструктуры, что также имеет значительную социальную и экономическую ценность, но его масштабы и инвестиции гораздо более ограничены. Оба проекта важны для улучшения транспортной инфраструктуры России, но различаются по масштабам, финансовым параметрам и ожидаемому долгосрочному воздействию.

Таким образом, развитие концессий как формы государственно-частного партнерства помогает привлечь в экономику государства дополнительные инвестиции, способствует значительному мультипликативному эффекту от повышения активности в сопряжённых отраслях. Концессии позволяют переложить на частный бизнес основные риски, при этом передаваемые в концессию объекты остаются в собственности государства. Реализация концессионных соглашений повышает качество жизни населения, способствует решению социальных задач.

Список литературы и источников

1. Центральный Банк Российской Федерации. Макроэкономическая статистика. [Электронный ресурс]. – URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm (дата обращения: 10.03.2025).

2. Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.economy.gov.ru/material/departments/d22/gosudarstvenno_chastnoe_partnerstvo/ (дата обращения: 10.03.2025).

3. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29. – Ст. 4350.

4. Методические рекомендации по реализации проектов создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей в рамках механизма государственно-частного партнерства: Методики и рекомендации Минпросвещения России. [Электронный ресурс]. – URL: https://docs.edu.gov.ru/document/9a2cd289c3249aed5967e0e3085f5d82/ (дата обращения: 10.03.2025).
5. Дороги и транспорт. «Москва – Казань». [Электронный ресурс]. – URL: https://www.avtoban.ru/дороги-и-транспорт-москва-казань/ (дата обращения: 10.03.2025).
6. Официальный Интернет-ресурс Министерства транспорта Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: https://mintrans.gov.ru/press-center/news/11351 (дата обращения: 10.03.2025).

УДК 4414

Касимова Камила Ириковна,
Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний России
kamilakasimova70@gmail.com
Научный руководитель: **Гнатенко Владимир Анатольевич,**
Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний России
кандидат юридических наук, доцент

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье анализируется современное состояние туризма в Российской Федерации, выделяются главные проблемы в развитии туристической сферы в рамках закона и правового регулирования и обозначаются способы решения проблем со стороны государственного вмешательства.

Ключевые слова: гражданское законодательство, федеральный закон, турагентская деятельность, туроператор, туризм, лицензирование туристической деятельности.

Kasimova Kamila Irikovna,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Gnatenko Vladimir Anatolyevich,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

ACTUAL PROBLEMS OF TOURISM DEVELOPMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article analyzes the current state of tourism in the Russian Federation, distinguishes the main problems in the development of the tourism sphere

within the framework of the law and legal regulation, and the methods of solving problems from state intervention are denoted.

Keywords: civil law, federal law, travel agency, tour operator, tourism, licensing of tourism activities.

Гражданское законодательство играет важную роль в развитии туризма в Российской Федерации. Современный туризм – это высокодоходная отрасль, способствующая развитию экономики страны. Туризм в России играет значительную роль в различных аспектах, включая экономику, образование, культуру и социальную сферу, принося пользу национальному развитию, созданию рабочих мест [6]. Однако, для обеспечения устойчивого роста туризма необходима четкая правовая база, которая определяет права и обязанности всех сторон в данной отрасли. Туристская деятельность не может существовать независимо от государства и общества. Одной из важных задач органов государственной власти является выработка стратегии развития туризма в Российской Федерации и реализация ее на практике [7]. Для формирования системы законодательства и нормативных правовых актов о туристской деятельности учитывается юридическая сила каждого акта, входящего в данную систему. Это включает Конституцию, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов Федерации, указы Президента Российской Федерации, акты высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, акты Правительства Российской Федерации, акты высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов исполнительной власти, а также акты органов местного самоуправления. Из нормативных актов эту сферу регулируют: Конституция Российской Федерации [1], Федеральный закон «О защите прав потребителей» [2], Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [3].

В Федеральном законе, регулирующем данную сферу права, указано, что под туристической деятельностью понимается – туроператорская и турагентская деятельность, которая направлена на организацию путешествий. В свою очередь туроператорская деятельность представляет собой формирование и продвижение туристского продукта, осуществление которого производится юр. лицом. Турагентская деятельность – это продвижение и реализация туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом или ИП.

Несмотря на наличие правовых актов, относящихся к данной сфере, на сегодняшний день весьма актуальными остаются вопросы правового регулирования защиты прав потребителей туристических услуг от многочисленных нарушений турфирмами. Определенная часть причин нарушений прав в сфере туризма заключается в недостаточном правовом регулировании прав и обязанностей сторон туристического договора при заключении, исполнении и прекращении правоотношений между туристом и туроператором, который заключает с потребителем договор, а также турагентом, заключающим с потребителем договор от своего имени, но по поручению и за счет туроператора [4]. Фундаментом, одним из главных условий и принципов

туристической сферы является защита прав заказчика (туриста). А.И.Шендрикова высказывалась, что это условие выполнимо при наличии высокого качества продукта, правовой грамотности турагента (туроператора) как субъекта, реализующего туристический продукт. Задержки и нарушения условий авиаперевозки, являющиеся неотъемлемой частью туристического продукта, представляют собой серьезное нарушение качества предоставляемых услуг и дают туристам законное право на компенсацию. Это касается как задержек вылета из пунктов отправления, так и задержек возвращения домой, существенно влияющих на запланированный отдых и вызывающий дополнительные неудобства. Более того, подобные нарушения могут быть квалифицированы не только как нарушение договорных обязательств, но и как причинение морального вреда. Факторами регуляции отношений заказчика и исполнителя, продавца туристского продукта в сфере туризма на данный момент являются не только нормативно-правовые акты, прямо относящиеся по смыслу содержания к данной сфере права, но и общие положения Гражданского Кодекса РФ, а также закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей». В сложившихся жизненных ситуациях, а также среди ученых–юристов, специализирующихся на туристических услугах, выделяют основные правонарушения в турсфере. Из них часто встречаются:

1. Исполнители вписывают в договор условия, которые ущемляют права получателя услуги. К таким, например, относится, небольшой срок для соблюдения претензионного порядка. Либо высокий штраф, который устанавливает Исполнитель, если турист отказывается от туристического продукта.

2. Отказ от исполнения договора туроператором или турагентом, либо частичное или некачественное его исполнение.

3. Искаженная, неполная, недостоверная информация об исполнителе туристической услуги, либо о туристическом продукте.

4. Утрата, гибель, повреждение имущества туриста, нарушение правил перелетов, трансфера.

5. При расторжении договора часто туроператоры и турагентства отказывают в возврате полной стоимости путевки.

Законодатель не закрепляет в нормативно-правовых актах критерии качественного или некачественного исполнения договора по оказанию туристических услуг. Потребителям туристического продукта необходимо защищать свои права, нужно внимательно изучать договор, вносить свои коррективы, так как самым частым нарушением является нарушение условий договора.

Помимо этого, к одной из ключевых проблем большого количества нарушений в области защиты прав потребителей туристических услуг можно отнести юридическую неграмотность потребителей туристических услуг. По данным Роспотребнадзора, внушительная часть пострадавших от недобросовестных туроператоров или турагентов, предпочитает не обращаться в суд и не доводить до судебного разбирательства свои претензии, в связи с несформированной правовой культурой в российском обществе [5].

Из вышеизложенного вытекает необходимость более строгого регулирования туристической деятельности, что позволит снизить уровень некомпетентности турагентств и туроператоров и одновременно повысить уровень правовой защиты граждан в данной сфере. Одной из таких форм регулирования является лицензия. Понятие лицензии в Федеральном Законе о туристической деятельности не закреплено, однако исследователи в этой области сходятся во мнениях, что лицензия в туристической сфере – это специальное разрешение, документ, дающий право, возможность осуществлять туристическую деятельность в Российской Федерации. Как известно в 2007 г. лицензирование туристической деятельности в РФ было отменено, т.к. подобного рода деятельность не относится к лицензируемым. На сегодня туристическая деятельность регулируется Федеральным законом № 132 от 24.11.1996 «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» [3]. Тем не менее, чтобы осуществлять туристическую деятельность, необходимо, чтобы турагенты и туроператоры, зарегистрированные на территории Российской Федерации, были внесены в единые федеральные реестры туроператоров и турагентов. При этом внесение сведений в вышеуказанный реестр о турагенте производится его туроператором, он также вносит в реестр турагентов сведения о наличии договора по продвижению и реализации туристского продукта между туроператором и турагентом. Причины отмены лицензирования туризма в России были следующими: 1) ликвидирование ненужных административных барьеров для ведения предпринимательской деятельности, 2) изменение формы государственного регулирования в сфере туризма (отмена излишних формальных действий, как выдача лицензии, ведение проверок туристических компаний и др.), 3) упрощение входа для новых игроков на туристический рынок и т.д. Однако, из-за отмены лицензирования появилось множество споров среди крупных игроков туристского рынка, а также проблем, связанных прежде всего с большим ужесточением конкуренции между ними. Рассмотрим некоторые проблемы: из-за отмены лицензирования в первую очередь падает качество предоставляемых туристу услуг от туристической организации, потому что именно предоставленная лицензия туристической компании специализированным органом в этой сфере является своего рода их гарантией, то есть государственный орган осведомлен о деятельности туристической компании, а также о качестве тех услуг, которые предлагаются туристам. Следственно, при наличии лицензии орган имеет возможность фактически влиять на туристическую компанию, в том случае если ему или этой компании поступают или поступили жалобы от туристов на те или иные услуги или на определенных сотрудников, то есть регистрирующий орган может отменить лицензирование туристической компании из-за определенных нарушений, тем самым снизить ее среди других участников на рынке туризма – уровень доверия к такой компании будет минимальным среди простых граждан, по отношению к тем организациям и компаниям, которые обладают лицензией. Решением данной проблемы является увеличение государственного контроля над деятельностью в сфере туризма, то есть повышение отчетности туристических компаний перед

специализированным органом, увеличение ответственности участников и соответственно ужесточение наказаний за любые нарушения и так далее. Без сомнения, закон о защите прав потребителей может сыграть свою роль в этом вопросе, но необходимо детально прописать каждую правовую норму в отдельном Федеральном законе, чтобы не было дополнительного раздвоения в понятиях и определениях, не было путаницы в определенных правовых ситуациях и нормах, которые необходимо применить в тот или иной момент.

Можно однозначно сказать, что нормативно-правовая база в сфере туризма еще нарабатывается, существует много пробелов, неточных определении понятий, формулировок. Недостаток четких критериев для отбора доказательств в защиту прав потребителей в сфере туристических услуг, а также отсутствие исчерпывающего списка информации, которую исполнители договоров обязаны предоставить туристам, является значительной проблемой. Нередко туроператоры и турагенты используют юридическую неосведомленность граждан, навязывая им условия договоров, которые в значительной степени ущемляют права потребителей туристических услуг. Необходим госконтроль над защитой прав туристов - заказчиков услуги, а также контроль над работой туроператоров и турагентств. Стоит отметить, что обязательно нужно вносить изменения в нормативно-правовые акты в сфере туризма. А самым важным выходом из сложившейся ситуации, на мой взгляд, является повышение правовой культуры потребителей туристических услуг, освещение проблем и путей их решения государственными органами, общественными организациями.

Список литературы и источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. О защите прав потребителей: Федеральный закон от 24.11.1996 № 2300 – 1 (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №3. – Ст.140.

3. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1996 № 132 (ред. от 13.06.2023) // Собрание законодательства РФ. –1996. – № 49. – Ст. 5491.

4. Прохорова Ю.С. Актуальные вопросы судебной практики по делам о защиты нарушенных прав потребителей туристических услуг / Ю.С. Прохорова // Журнал «Академическая публицистика». – 2019. – № 1. – С. 83-84.

5. Отеческий И.Е. Роль судебной практики в защите нарушенных прав потребителей туристических услуг. Актуальные проблемы российского права. – 2018. – №3 (88). – С. 128-129.

6. Медведева В.В., Слинкова О.К. Анализ ключевых факторов и приоритетных направлений развития туризма в Российской Федерации / В.В. Медведева, О.К. Слинков // E-Scio. – 2019. – № 4 (31). – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-klyuchevyh-faktorov-i-prioritetnyh-napravleniy-razvitiya-turizma-v-ossiyskoy-federatsii (дата обращения: 05.12.2023).

7. Антонян С.А., Переверзева А.А. Проблемы и перспективы развития внутреннего и въездного туризма в России / С.А. Антонян, А.А. Переверзева // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. – 2017. – 8. – С. 51-55.

УДК 342.553

Кирякова Александра Евгеньевна, Анфалова Виктория Владимировна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Лангинен Алексей Владимирович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат филологических наук, доцент
langinen77@mail.ru

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (НА ПРИМЕРЕ МФЦ Г. АЛЕКСАНДРОВСК И МФЦ Г. ПЕРМЬ)

Аннотация. Данная статья посвящена сравнительному анализу деятельности многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг в г. Александровск и г. Пермь. Цель исследования заключается в выявлении сильных и слабых сторон функционирования МФЦ в указанных городах, а также в анализе их влияния на удовлетворенность населения и эффективность предоставляемых услуг. В ходе работы использованы методы анализа данных, включая сравнительный анализ статистических показателей и оценки внутренних процессов центров, а также разработаны рекомендации, которые позволят усовершенствовать и повысить уровень эффективности предоставляемых услуг.

Ключевые слова: многофункциональные центры, государственные услуги, муниципальные услуги, сравнительный анализ, качество обслуживания.

Kiryakova Alexandra, Anfalova Victoria
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch,
Langinen Alexey Vladimirovich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Philological Sciences, Associate Professor

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF MULTIFUNCTIONAL CENTERS FOR THE PROVISION OF STATE AND MUNICIPAL SERVICES (USING THE EXAMPLE OF THE MFC ALEXANDROVSK AND THE MFC PERM)

Abstract. This article is devoted to a comparative analysis of the activities of multifunctional centers for the provision of state and municipal services in the cities of Alexandrovsk and Perm. The purpose of the study is to identify the strengths and weaknesses of the functioning of the MFC in these cities, as well as to analyze their impact on public satisfaction and the effectiveness of the services provided. In the course of the work, data analysis methods were used, including comparative analysis of statistical indicators and evaluation of the internal processes of the centers, as well as recommendations were developed that will improve and increase the level of efficiency of the services provided.

Keywords: multifunctional centers, public services, municipal services, comparative analysis, quality of service.

На сегодняшний день совершенствование процесса оказания и повышения качества государственных и муниципальных услуг является одним из основных направлений развития Российской Федерации как социального государства.

Основная идея многофункциональных центров заключается в реализации принципа «одного окна», когда гражданин освобождается от необходимости получать справки в других государственных учреждениях, обращаться в инстанции либо платить посредникам. От получателя требуется только подача заявки и получение результата в установленный срок. Все остальные процессы, в том числе межведомственное согласование, должны выполняться работниками МФЦ и соответствующими государственными и муниципальными органами [2].

В данной работе представлен сравнительный анализ деятельности многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг на примере МФЦ г. Александровск, численность населения которого составляет – 10 502 человек, и МФЦ г. Пермь с численностью населения - 1 026 908 человек (по данным на 2024 год) [6].

Количество филиалов МФЦ:

1) г. Александровск – 1 филиал (филиал «Александровский» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ», Пермский край, г. Александровск, ул. Ленина, 32);

2) г. Пермь – 68 филиалов.

Количество окон в некоторых филиалах МФЦ в Перми:

1. Филиал «Центральный» КГАУ «Пермский краевой МФЦ ПГМУ». Адрес: г. Пермь, ул. Ленина, д. 51. Количество окон для заявителей – 10.

2. Филиал «Центральный-2» КГАУ «Пермский краевой МФЦ ПГМУ». Адрес: г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 9. Количество окон для заявителей – 30.

3. Филиал на ул. Коспашская, д. 12. Количество окон – 26.

В целом в Пермском крае работают 68 филиалов и более двухсот территориально-обособленных структурных подразделений МФЦ с общим количеством окон – 752.

Количество окон в филиале «Александровский» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ» – 6 окон.

В ходе сравнительного анализа деятельности многофункциональных центров (МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг на

примере МФЦ городов Александровск и Пермь можно выделить несколько ключевых факторов, а именно:

1. Организация работы: МФЦ в обеих городах демонстрируют высокую степень доступности услуг для жителей. Однако, в МФЦ г. Пермь ощущается более системный подход к организации очередей и записи на прием, что значительно снижает время ожидания. В то время как МФЦ г. Александровск пока ещё работает над улучшением этой ситуации.

2. Ассортимент услуг: МФЦ г. Пермь предлагает более широкий спектр услуг, включая узкоспециализированные, в то время как МФЦ г. Александровск ориентирован в основном на наиболее востребованные услуги, что может быть связано с меньшим объемом населения и спроса на услуги.

3. Качество обслуживания: Отзывы клиентов о работе МФЦ в обоих городах подтверждают высокий уровень профессионализма сотрудников, однако в МФЦ г. Пермь фиксируется больше положительных откликов, что может быть связано с более частыми тренингами и повышением квалификации сотрудников.

4. Техническое обеспечение: МФЦ г. Пермь, как правило, лучше оборудован современными технологическими решениями (например, электронной очередью, онлайн-записью). В то время как в МФЦ г. Александровск внедрение технологий идет более медленно.

5. Обратная связь: В МФЦ г. Пермь активно собирают и анализируют отзывы клиентов, что позволяет эффективно корректировать работу и улучшать качество предоставляемых услуг. В МФЦ г. Александровск данная система ещё не настолько развита.

Для более детального анализа было выбрано два филиала МФЦ (в городе Перми и в муниципальном образовании Пермского края), а именно:

- МФЦ в г. Александровск ПК (Александровский муниципальный округ Пермского края), расположенный по адресу: ул. Ленина, 32;
- МФЦ в г. Перми, расположенный по адресу: улица 9 Мая, 3.

На основе шкалы Лайкерта был проведен сравнительный анализ по данным филиалам и рассчитано общее количество баллов.

Таблица 1.

Сравнительный анализ деятельности филиала «Александровского» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ» и филиала «Индустриальный – 2» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ»)»

Критерии оценки	Филиалы	
	Филиал «Александровский» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ»	Филиал «Индустриальный – 2» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ»
I. Доступность услуг		
1.Охват территории города	5	5
2. График работы	3	5

Продолжение таблицы 1

3.Возможность получения услуг по жизненным ситуациям	5	5
4.Возможность получения услуг по экстерриториальному принципу	5	5
5. Удобство оплаты: пошлины, сборы, налоги	1	5
6.Возможность получение пакета услуг по 1 запросу	5	5
ИТОГО:	**24**	**30**
II. Управление очередями		
1.Среднее время ожидания (мин.)	5	5
2.Предоставление в открытом доступе (онлайн) среднего времени ожидания	0	5
3.Предоставление в открытом доступе (онлайн) информации о загруженности центров	5	5
II. Управление очередями		
1.Среднее время ожидания (мин.)	5	5
2.Предоставление в открытом доступе (онлайн) среднего времени ожидания	0	5
3.Предоставление в открытом доступе (онлайн) информации о загруженности центров	5	5
4.Возможность предварительной записи	5	5
5.Возможность SMS и e-mail уведомления о готовности документов	5	5
ИТОГО:	**20**	**25**
III. Комфортность		
1.Наличие дресс-кода для работников	5	5
2.Наличие помощника на входе в центр	0	5

Окочание таблицы 1

3.Наличие администратора зала	0	5
4.Наличие внутренней визуальной навигации	1	5
5.Наличие интерактивных инструкций по услугам	2	5
6.Наличие дополнительных услуг	1	5
7. Наличие детского уголка	5	5
8. Наличие парковки для велосипедов, колясок	4	0
9. Наличие доступной среды для людей с ограниченными возможностями	4	5
10. Наличие зоны с возможностью получения услуг в электронной форме	0	5
11. Бесплатный Wi-Fi	0	5
ИТОГО:	**22**	**50**
IV. Диалог с гражданами		
1.Наличие принципов и правил предоставления услуг в данном МФЦ	4	5
2.Количество и виды способов обратной связи	4	5
3. Возможность оценки работы МФЦ посетителями	2	5
ИТОГО:	**10**	**15**

Исходя из таблицы, МФЦ из г. Перми набрал 120 баллов, а Александровский МФЦ – 76 балла.

В ходе исследования филиал «Александровский» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ» имеет следующие проблемы:

- отсутствие банкомата поблизости от МФЦ (это увеличивает время получения услуги, так как заявителю приходится тратить дополнительное время на поиск банкоматов для оплаты);
- отсутствие в открытом доступе (онлайн) среднего времени ожидания;
- отсутствие помощника на входе в центр и администратора зала;
- отсутствие внутренней визуальной навигации (в филиале отсутствуют таблички с номерами окон);

- отсутствие дополнительных услуг (отсутствуют фотокабины, копировальные аппараты и т.д.);

- наличие устаревшей информации в графике работы (в данном случае у входа в МФЦ весит 2 графика работы: новый и устаревший). Это вводит в заблуждение жителей города;

- отсутствие зоны с возможностью получения услуг в электронной форме;

- отсутствие бесплатного Wi-Fi;

- отсутствие возможности оценки работы МФЦ посетителями (система обратной связи данного МФЦ с получателями госуслуг до конца не налажена).

В филиале «Индустриальный – 2» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ» можно выделить следующие проблемы:

- долгое ожидание в очереди при сильной загруженности и отсутствие свободных окон;

- отсутствие парковки для велосипедов, колясок.

Рекомендации для филиала, который расположен в г. Александровск («Александровский» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ»):

- установить банкомат для удобства оплаты: пошлины, сборы, налоги;

- разместить в открытом доступе (онлайн) среднее временя ожидания;

- решить вопрос, связанный с отсутствием помощника на входе в центр и администратора зала;

- установить указатели, таблички с номерами окон;

- расширить перечень дополнительных услуг (установить копировальные аппараты для посетителей);

- обновить сведения о режиме работы МФЦ (убрать вторую табличку с графиком работы);

- установить зону с возможностью получения услуг в электронной форме;

- подключить бесплатный Wi-Fi;

- необходимо настроить смс-уведомление или Push-оповещение для оценки работы МФЦ посетителями (в целях улучшения качества и доступности предоставления государственных/муниципальных услуг в данном МФЦ).

Рекомендации для филиала, который расположен в г. Перми («Индустриальный – 2» ГБУ ПК «ПК МФЦ ПГМУ»):

- увеличить число специалистов данного МФЦ;

- оборудовать место для парковки велосипедов и хранения колясок;

- увеличивать парковочное пространство для машин.

Таким образом, несмотря на различные уровни развития и подходов к организации работы, оба многофункциональных центра стремятся к повышению качества обслуживания населения. Однако, МФЦ г. Пермь демонстрирует более высокие показатели по всем ключевым аспектам, что может быть полезным примером для дальнейшего развития МФЦ г. Александровск. Рекомендуется продолжать внедрение современных технологий и лучших практик, а также активно развивать системы обратной связи для повышения уровня удовлетворенности граждан.

Список литературы и источников

1. Об организации предоставления государственных муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4179;

2. Антоненко Э.С. Многофункциональные центры как инструмент повышения качества предоставления государственных услуг / Э. С. Антоненко. // Молодой ученый. – 2023. – № 12 (459). – С. 223-225.

3. Киселева Н.В. Социальные услуги и государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере: законодательное определение и соотношение // Государственная власть и местное самоуправление. – 2023. – № 2. – С. 8-12.

4. Лангинен А.В. Проблемы организации предоставления муниципальных услуг в контексте административной реформы // Всероссийская заочная научно-практическая конференция «Местное самоуправление и муниципальное управление в России: состояние, проблемы, перспективы». Пермь, 09 ноября 2017 г. С. 77-83.

5. Яхин Д.И. О предоставлении муниципальных услуг через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг / Д.И. Яхин // Студенческая наука и XXI век. – 2017. – № 14. – С. 480-481.

6. Официальный сайт Пермского краевого многофункционального центра. [Электронный ресурс]. – URL: https://mfc.permkrai.ru (дата обращения: 22.02.2025).

7. Официальный сайт услуг и сервисов Пермского края [Электронный ресурс]. – URL: https://uslugi.permkrai.ru (дата обращения: 22.02.2025).

8. Понятный бюджет Пермского края: [Электронный ресурс]. – URL: http://budget.permkrai.ru/ (дата обращения: 22.02.2025).

9. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю. [Электронный ресурс]. – URL: https://59.rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 22.02.2025).

Киселева Елена Павловна
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
ekiseleva-22-06@edu.ranepa.ru
Кальсина Алла Алексеевна
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
доцент, кандидат исторических наук
kalsina.alla@mail.ru

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Аннотация. В данной статье представлен анализ работы исполнительного органа власти города Перми, направленной на реализацию социальной политики для молодых семей. Выявляются основные управленческие проблемы и предлагаются практические рекомендации по улучшению деятельности органов исполнительной власти в сфере реализации государственной социальной политики по социальной поддержке молодых семей.

Ключевые слова: молодая семья, социальная поддержка, пособие, выплаты, субсидии.

Kiseleva Elena Pavlovna
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Kalsina Alla Alekseevna
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch,
Associate Professor, Candidate of Historical Sciences

IMPLEMENTATION OF THE STATE POLICY ON SOCIAL SUPPORT FOR YOUNG FAMILIES USING THE EXAMPLE OF THE MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL DEVELOPMENT OF THE PERM REGION

Abstract. This article presents an analysis of the work of the Perm city executive authority aimed at implementing social policy for young families. The main management problems are identified and practical recommendations are proposed for improving the activities of executive authorities in the implementation of state social policy on social support for young families.

Keywords: young family, social support, allowance, payments, subsidies.

Молодая семья является важным элементом общества, так как она закладывает основу для будущего демографического и социального развития страны. В современных социально-экономических условиях особую значимость

приобретает вопрос государственной поддержки и развития молодых семей. В Российской Федерации молодые семьи сталкиваются с разнообразными вызовами, включая обеспечение жилья, воспитание детей и достижение финансовой стабильности. Именно поэтому необходимо объединять и направлять в нужное русло усилия исполнительных органов государственной власти для создания благоприятных условий для молодых семей. Это включает в себя совершенствование программ поддержки, активное взаимодействие с обществом и достижение поставленных задач по улучшению качества жизни молодых семей.

Социальная поддержка молодых семей – ключевой аспект государственной политики, поскольку молодые семьи часто сталкиваются с проблемами при решении жилищных вопросов, обеспечении детей и повышении качества жизни [1].

Актуальность данной темы обусловлена необходимостью улучшения качества работы органов исполнительной власти в сфере оказания социальной поддержки молодым семьям. В условиях развития информационных технологий и повышения гражданской активности, исполнительные органы государственной власти сталкиваются с увеличением числа обращений граждан, а также с ростом требований к их оперативному рассмотрению и решению.

Согласно Конституции РФ статьи 7 гарантируется поддержка молодых семей. Это проявляется в том, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий для достойной жизни и свободного развития человека. Статья 38 Конституции РФ гарантирует защиту материнства и детства со стороны государства. Это означает, что государство обязано принимать меры для обеспечения безопасности, здоровья и благополучия матерей и детей.

Ключевым нормативно-правовым актом сферы предоставления жилья и пособий на ее приобретения молодым семьям, является Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, которое включает в себя основные мероприятия, направленные на обеспечение жильём молодых семей [3].

А также Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2014 № 215п «О реализации мероприятий подпрограммы 1 «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот» государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1321-п», направлено непосредственно на реализацию программа по улучшению жизни граждан Пермского края [4].

В настоящее время молодые семьи с детьми могут рассчитывать на социальную поддержку от муниципалитетов в рамках реализации нацпроекта «Семья». Национальный проект «Семья» предоставляет семейную ипотеку

семьям по 6% для семей с детьми до шести лет включительно. Также каждая семья вправе получать выплаты по беременности от 9,6 тыс. до 19,3 тыс. руб. в месяц (размер определяется из установленного прожиточного минимума трудоспособного взрослого). Единовременное пособие при рождении ребенка в размере 26 400 руб. Выплаты на детей до 1,5 лет, минимальный размер которых составит 9227,24 руб. (на основании МРОТ). И предоставление материнского капитала, который с 2025 г. проиндексируют на 7,3%. Размер выплат в новом году составит на первого ребенка – 676 тыс. руб., на второго ребенка – 217 тыс. (или 894 тыс. руб., если не получена выплата за первого) [5].

А также программы «Молодая семья», в рамках которой они могут рассчитывать на субсидию в размере 30-35% от расчетной стоимости жилья. [2]

Реализацию государственной политики по поддержке молодых семей в Пермском крае осуществляет Министерство социального развития и труда Пермского края. За последние годы Министерством успешно реализовано несколько важных мер поддержки молодых семей: выплачивались субсидии на приобретение жилья, расширены возможности использования сертификатов, а также увеличен размер социальной выплаты с 10% до 15% от расчетной стоимости жилья. Благодаря этому более 11900 семей улучшили свои жилищные условия, а очередь на получение социальной выплаты сократилась в пять раз.

Вместе с тем, в области социальной поддержки молодых семей существуют определенные управленческие проблемы. Они требуют решения для обеспечения эффективной помощи. Ключевой проблемой является низкая информированность молодых семей о возможной социальной поддержке на территории Пермского края. Граждане не имеют представления о том, на какую социальную поддержку они могут рассчитывать, как осуществляется подача документов на выплаты и так далее.

В ходе исследования было выявлено отсутствие единого информационного ресурса для регистрации, классификации, хранения и обработки данных по семьям, имеющих возможность получения субсидий, выплат. Полагаем, что необходима платформа с единой базой данных о семьях, включающая в себя информацию о родителях и детях, претендовавших на выплаты. Без разработки такой платформы происходит задержка рассмотрения обращений, потеря и утечка информации.

Для совершенствования работы в сфере социальной поддержки молодых семей в Министерстве труда и социального развития Пермского края рекомендуем провести оптимизацию существующих программ. Оптимизация будет выражаться во внедрении электронного документооборота и автоматизированной системы обработки заявок, создании единого информационного портала для взаимодействия с получателями услуг и упрощения процедуры подачи документов и сокращении сроков рассмотрения заявлений. Для облегчения процесса подачи и мониторинга нуждающихся семей предлагаем создать единую базу данных молодых семей Пермского края, а также повысить информированность семей о существующих социальных программах. Считаем, что необходимы информационные кампании с привлечением СМИ.

Информировать граждан о социальной поддержке семей можно через социальные сети.

В заключение отметим, что проблемам в сфере социальной поддержки молодых семей и взаимодействия органов исполнительной власти с обществом стоит уделить особое внимание. Информировать население о возможных и существующих мерах социальной поддержки облегчит Министерству труда и социального развития Пермского края процесс организации работы с обращениями граждан в органы государственной власти, а создание информационной платформы с актуальной информацией, ускорит данный процесс, и будет способствовать улучшению жизни и благосостояния граждан Пермского края.

Список литературы и источников

1. Брыкова Т.Ю. Социальная поддержка молодых семей в России // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2014. – № 5-1. – С. 87-92.

2. Официальный сайт Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: http://duma.gov.ru/ (дата обращения: 15.02.2025).

3. О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 (ред. от 21.12.2023). [Электронный ресурс]. – URL: https://base.garant.ru/12182235/ (дата обращения: 15.02.2025).

4. О реализации мероприятий подпрограммы 1 «Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика социального сиротства и защита прав детей-сирот» государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1321-п»: Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2014 № 215-п [Электронный ресурс]. – URL https://docs.cntd.ru/document/550245516 (дата обращения: 15.02.2025).

5. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Пермского края [Электронный ресурс]. – URL: https://minsoc.permkrai.ru/o-vedomstve/polnomochiya (дата обращения: 15.02.2025).

УДК 005.1

Киселёв Станислав Владиславович
Уральский институт управления – филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
kgupt-ui@ranepa.ru
Научный руководитель: **Боталов Алексей Михайлович**
Уральский институт управления – филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы,
кандидат политических наук, доцент
botalov-am@ranepa.ru

КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. Важным условием эффективного осуществления государственной политики по устойчивому развитию территорий в России является реализация проектов комплексного развития территорий. Именно благодаря подходам, которые заложены в концепции данных проектов, удаётся обеспечить благоприятные условия жизнедеятельности человека при комплексной застройке.

Ключевые слова: устойчивое развитие территорий, комплексное развитие территорий, городская среда.

Kiselyov Stanislav Vladislavovich
Ural Institute of Management, a branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration
Scientific supervisor: **Botalov Alexey Mikhailovich**
Ural Institute of Management, a branch of the Russian Academy
of National Economy and Public Administration,
Candidate of Political Sciences, Associate Professor

INTEGRATED TERRITORIAL DEVELOPMENT IN RUSSIA: PROBLEMS AND PROSPECTS

Abstract. An important condition for the effective implementation of state policy on the sustainable development of territories in Russia is the implementation of integrated territorial development projects. It is thanks to the approaches that are embedded in the concepts of these projects that it is possible to ensure favorable living conditions for humans in complex construction.

Keywords: sustainable development of territories, integrated development of territories, urban environment.

В Российской Федерации сегодня сформировался комплекс нормативно-правовых актов так или иначе регламентирующих разработку и реализацию проектов комплексного развития территорий или, сокращённо, КРТ. Такой

комплекс включает: «Градостроительный Кодекс», национальный проект «Жильё и городская среда», методические рекомендации и стандарты по КРТ и ряд других нормативных актов.

Анализ их содержания позволяет сформировать общую картину, иллюстрирующую перспективы развития проектов КРТ в России.

Показатели увеличения объёмов реализации проектов КТР в современной России, которые официально озвучиваются Минстроем и рядом других государственных органов и организаций, как нельзя лучше демонстрируют эффективность и значимость запуска механизмов комплексного развития территорий для обеспечения устойчивого развития территории, особенно в крупных городах.

Значимость механизмов КРТ прекрасно демонстрирует содержание Градостроительного кодекса Российской Федерации комплексному развитию территории посвящена отдельная глава (Глава 10) с одноименным наименованием, что само по себе говорит о значимости этого механизма для развития градостроительства в современной Российской Федерации [3].

Содержание данной Главы позволяет говорить о всесторонней проработанности вопросов реализации проектов комплексного развития территории в рамках действующего российского законодательства.

Действительно, в Главе 10 Градостроительного кодекса подобно излагаются цели и виды, порядок принятия и реализации решений о КРТ, детально описываются особенности принятия решений о комплексном развитии территории, их содержание, специфика и порядок заключения договоров о КРТ.

Особое внимание в Градостроительном Кодексе уделяется вопросам «комплексного развитие территории по инициативе правообладателей» и «порядку реализации решения о комплексном развитии территории оператором комплексного развития территории» [3].

По мнению Савченко А. Б. и Бородиной Т. Л. Глава 10 Градостроительного кодекса указывает, что «основными целями КРТ заявлено обеспечение сбалансированного и устойчивого развития, повышение качества городской среды и улучшение внешнего облика и иных характеристик объектов капитального строительства городских территорий. Это призвано изменить сложившуюся практику застройки, зачастую идущую в разрез со стремлением к повышению качества жизни в городах, с нормами комфортной городской среды, с интересами жителей» [8].

Важной задачей изучения разработки и реализации в нашей стране проектов КРТ является рассмотрение существующих проблем КРТ и перспектив развития этого направления развития не только (и не столько) строительной индустрии, сколько всей системы освоения и развития территорий современных российских городов.

Необходимо признать, что вектор развития КРТ был обозначен достаточно определённо благодаря разработке ряда документов, определяющих не просто условия для КРТ, но и направления её развития.

Показательно ещё в 2016-2019 гг. Минстроем России был разработан такой документ как «Стандарт комплексного развития территорий» [7].

Данный Стандарт был разработан по поручению Председателя Правительства Российской Федерации совместно с Фондом единого института развития в жилищной сфере и Институтом медиа, архитектуры и дизайна «Стрелка». В рамках сотрудничества упомянутых организаций были разработаны методические документы, определяющие базовые подходы к формированию и развитию территорий жилой и многофункциональной застройки, с учётом потребностей и запросов жителей, индивидуальных особенностей развития территорий, международного опыта по формированию и преобразованию городской среды.

«Стандарт комплексного развития территорий» включает в себя описание целого ряда направлений развития КРТ (среди которых и застройка свободных участков, и преобразование сложившейся застройки).

В 2022 г. Фондом «Институт экономики города» по заказу Фонда развития территорий разработаны Методические рекомендации по реализации проектов комплексного развития территорий, которые включают:

- методические рекомендации по комплексному развитию территорий жилой застройки;
- методические рекомендации по пространственно-экономическому моделированию проектов комплексного развития территорий жилой застройки;
- пространственно-экономическую модель проекта комплексного развития территорий жилой застройки и руководство по её использованию [4].

Таким образом, реализация проектов КРТ в нашей стране с самого начала основывается не только на имеющейся нормативно-правовой базе, но и на разработанных методических материалах, позволяющих оперативно и эффективно конвертировать положения действующего законодательства в прикладной формат.

На сегодняшний день Комплексное развитие территорий безусловно является одним из ключевых направлений градостроительного развития регионов Российской Федерации для повышения эффективности использования территорий и их обновления, создания необходимых условий для развития инфраструктуры.

Так, по мнению, А.Н. Ломакина, комплексное развитие территорий «зарекомендовало себя как инструмент, позволяющий всесторонне подходить к развитию городской среды и улучшению условий жизни наших граждан» [2].

В 2024 г. А.Н. Ломакин в своём выступлении отмечал, что «КРТ сегодня очень активно развивается. Во всех регионах с 2021 г. утверждены региональные НПА, выполняется подбор и градостроительный анализ территорий, в 2022 г. началась стадия активного принятия решений, создание юридических лиц – будущих операторов КРТ» [2].

Это подтверждает и статистика, регулярно публикуемая на официальных ресурсах Минстроя России.

Так по данным, приводимым Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, по состоянию на 2 февраля 2025 г. «в 77 субъектах Российской Федерации в активной стадии реализации механизма КРТ 866 территорий площадью 19,6 тыс. га с градостроительным

потенциалом 139,7 млн кв. м, в том числе жилой 101,9 млн кв. м. Всего в проработке 1 429 территорий общей площадью 35,7 тыс. га, в том числе 118 территорий, комплексное развитие которых осуществляется АО «ДОМ.РФ». [5]

На основе таких данных можно сделать вывод о том, что количество реализуемых проектов комплексного развития территорий по всей России ближайшие годы будет расти.

Поскольку механизмы комплексного развития территорий в России были запущены в больше десятилетия назад сегодня есть возможность не только подводить итоги работы по использованию данного механизма, но и оценивать перспективы его внедрения в перспективе.

Например, по итогам 4-летнего периода, прошедшего с момента изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий (в конце 2020 г.), Фонд «Институт экономики города» представил результаты мониторинга реализации государственной политики, связанной с проектами комплексного развития территорий жилой застройки в российских городах [1].

Ключевые выводы по итогам мониторинга, осуществлённого Фондом:

1. В субъектах Российской Федерации сформирована нормативно-правовая база для реализации проектов комплексного развития территории.

2. Меньше чем в половине регионов России обязательность градостроительной и экономической проработки проекта решения о комплексном развитии территории нормативно закреплена.

3. Пока в масштабах страны не созданы необходимые условия для обеспечения заинтересованности граждан в участии в проектах комплексного развития территории.

4. В решениях о КРТ жилой застройки выявлена недостаточная детализация сведений о территории и объектах на ней.

5. Торги на право заключения договора комплексного развития территории жилой застройки чаще всего характеризуется низкой степенью состязательности и, как правило, признаются несостоявшимися.

6. В проекты договоров о КРТ жилой застройки редко включаются обязательства сторон по инфраструктурному обеспечению территорий [1].

Данные выводы, говорят о большом объёме работы, которую необходимо провести в России (в первую очередь, на региональном и муниципальном уровне) для полноценного и полномасштабного запуска всех возможных ресурсов, которые заложены в новом для нашей страны механизме КРТ.

Так, по мнению Е. Н. Овденко, «инструмент КРТ только внедряется в градостроительную практику и будет иметь длительный переходный период, так как его применение затрагивает работу в сфере территориального планирования, публичного права с учётом прав собственников земельных участков внутри зоны КРТ» [6].

Внедряемые сегодня подходы к реализации проектов КРТ конечно влекут за собой необходимость пересмотра целого ряда подходов к изучению условий реализации строительных проектов, например, существует насущная потребность изменения подходов к оценке состояния существующих

строительных конструкций (не применяя оценку с помощью определения состояния износа), на что указывают в своих работах Ю. Г. Трухин, А. М. Кулешов, Г. Б. Вязов, считая, что изменения в подходах «наиболее целесообразно и эффективно такое решение в условиях реализации современных подходов при выполнении программ Комплексного развития территорий» [9].

Положительная динамика развития КРТ как инструмента обеспечения устойчивого развития территорий подтверждается нижеприведённой таблицей 1, которая была представлена Фондом «Институт экономики города» в конце 2024 г. по результат мониторинга.

Таблица 1

Сведения о количестве субъектов Российской Федерации, реализовавших все или отдельные полномочия по регулированию КРТ жилой застройки (по состоянию на февраль 2022 г. и март 2024 г.) [1]

Группа субъектов РФ	Количество субъектов РФ (по состоянию на февраль 2022 г.)	Количество субъектов РФ (по состоянию на март 2024 г.)
Субъекты РФ, которыми реализованы все обязательные полномочия и практически все факультативные полномочия	(Нижегородская область)	(Нижегородская, Свердловская области, Пермский край)
Субъекты РФ, которыми реализованы все обязательные полномочия и отдельные факультативные полномочия	35	40
Субъекты РФ, которыми реализованы отдельные обязательные полномочия и отдельные факультативные полномочия	47	41

Безусловно, у проектов комплексного развития территорий в нашей стране большое будущее, хотя бы потому, что благодаря реализации проектов КРТ уже удаётся создавать условия для устойчивого развития территории за счёт:

- комплексного обновления незастроенных или деградирующих территорий, таких как бывшие промышленные зоны, территории с аварийной или ветхой жилой застройкой;
- обеспечения условий для решения острых социальных задач, таких как переселение жителей из непригодного для проживания и имеющего высокую степень износа жилищного фонда;
- рационального и обоснованного использования потенциала конкретных территорий, сохранение на них имеющейся ресурсной и производственной базы для настоящего и будущих поколений.

Список литературы и источников

1. Анализ регулирования и реализации проектов комплексного развития территорий жилой застройки в субъектах Российской Федерации. Фонд «Институт экономики города». М., 2024. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.urbaneconomics.ru/sites/default/files/monitoring_krt_zhiloi_zastroiki_2024.pdf (дата обращения: 11.03.2025).

2. В Минстрое России подвели итоги комплексного развития территорий за 3 года // Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.minstroyrf.gov.ru/press/v-minstroe-rossii-podveli-itogi-kompleksnogo -razvitiya-territoriy-za-3-goda/ (дата обращения: 11.03.2025)

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 (ч.1). – Ст. 16.

4. Методические рекомендации по реализации проектов комплексного развития территорий, размещенные на официальном сайте Минстрой России. [Электронный ресурс]. – URL: https://minstroyrf.gov.ru/trades/kompleksnoe-razvitie-territoriy/4-metodicheskie-rekomendatsii-po-realizatsii-proektov-kompleksnogo-razvitiya-territoriy/ (дата обращения: 11.03.2025).

5. Мониторинг реализации механизма комплексного развития территорий субъектами Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.minstroyrf.gov.ru/trades/kompleksnoe-razvitie-territoriy/1-monitoring-realizatsii-mekhanizma-kompleksnogo-razvitiya-territoriy-subektami-rossiyskoy-federatsii/ (дата обращения: 11.03.2025).

6. Овденко Е.Н. Обзор внедрения комплексного развития территории (КРТ) как инструмента развития промзон в Москве / Е. Н. Овденко // Наука, образование и экспериментальное проектирование: тезисы докладов международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых учёных и студентов, Москва, 03–07 апреля 2023 г. Москва: Московский архитектурный институт (государственная академия), 2023. – С. 338-339.

7. Стандарт комплексного развития территорий. [Электронный ресурс]. – URL:https://mstroy28.amurobl.ru/pages/informatsiya-dlya-zastroyshchika/kompleksnoe-razvitie-territoriy/standart-kompleksnogo-razvitiya-territoriy/ (дата обращения: 11.03.2025).

8. Савченко А.Б. Потенциал комплексного развития территорий (КРТ) как шаг к разработке стандарта КРТ / А.Б. Савченко, Т.Л. Бородина // Город и люди: пространство и время: Сборник статей Международной конференции, Смоленск, 28–30 апреля 2023 г. Москва: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2023. – С. 295-303.

9. Трухин Ю.Г. Совершенствование системы управления недвижимостью – необходимая основа эффективной реализации программы комплексного развития городских территорий (КРТ) / Ю. Г. Трухин, А. М. Кулешов, Г. Б. Вязов // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. – 2022. – Т. 19, №2. – С. 20-28.

УДК 338.23

Комарова Анна Геннадьевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
komarrovva.anna@gmail.com
Кариева Эльвира Мазитовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат экономических наук, доцент
elvirakarieva@ya.ru

ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. Авторами представлены определения зеленой экономики и ее роль в устойчивости социально-экономического развития территории. В статье определена зависимость экономического роста от применения «зеленых» технологий, представлен сравнительный анализ экоинвестиций по странам.

Ключевые слова: устойчивость социально-экономического развития, социальные и экоинвестиции, глобальные цели, научно-технический прогресс.

Komarova Anna Gennadievna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Kareva Elvira Mazitovna,
Russian Presidential Academy of National Economy
nd Public Administration, Perm Branch,
PhD in Economics, Associate Professor

GREEN ECONOMY IN THE CONTEXT OF SUSTAINABLE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

Abstract. The authors present definitions of the green economy and its role in the sustainability of the socio-economic development of the territory. The article defines the dependence of economic growth on the use of «green» technologies, and provides a comparative analysis of eco-investments by country.

Keywords: sustainability of socio-economic development, social and eco-investments, global goals, scientific and technological progress.

Устойчивость социально-экономического развития территорий предполагает нацеленность на удовлетворение потребностей человека и достижение глобальных целей человечества в контексте ответственного использования природных ресурсов, сокращения вредного воздействия промышленности на окружающую среду, применения в рамках научно-технического прогресса развития энергосберегающих технологий. Устойчивое

социально-экономическое развитие базируется на сочетании трех взаимосвязанных компонентов (рисунок 1).



Рисунок 1. Структура устойчивости социально-экономического развития территории

Особый акцент в представленной структуре смещается на экологическую ответственность, предполагающую обеспечение устойчивости развития при ограниченных ресурсах с учетом развития экологических инициатив. А в настоящее время, к сожалению, в существующем положении экономической системы социальное обеспечение, высокий уровень благосостояния и качество жизни граждан приводят к проблемам в окружающей среде. Одним из способов решения этой проблемы является развитие возобновляемых источников энергии, таких как солнечная, ветряная и гидроэнергетика. Это позволит сократить опасные для окружающей среды выбросы и минимизировать риски. В России по состоянию на 1 января 2025 г. установленная мощность объектов возобновляемых источников энергии в совокупности составляла 6,52 ГВт., в структуре которой лидерами являются ветровые и солнечные электростанции. Их мощность 2,57 и 2,55 ГВт соответственно. Кроме того, эксплуатируются электростанции, функционирующие на основе биомассы, биогаза, свалочного газа и геотермальной энергии, совокупной мощностью более 100 МВт.

По производству чистой энергии из возобновляемых источников наша страна входит в Топ-8 стран (рисунок 2).

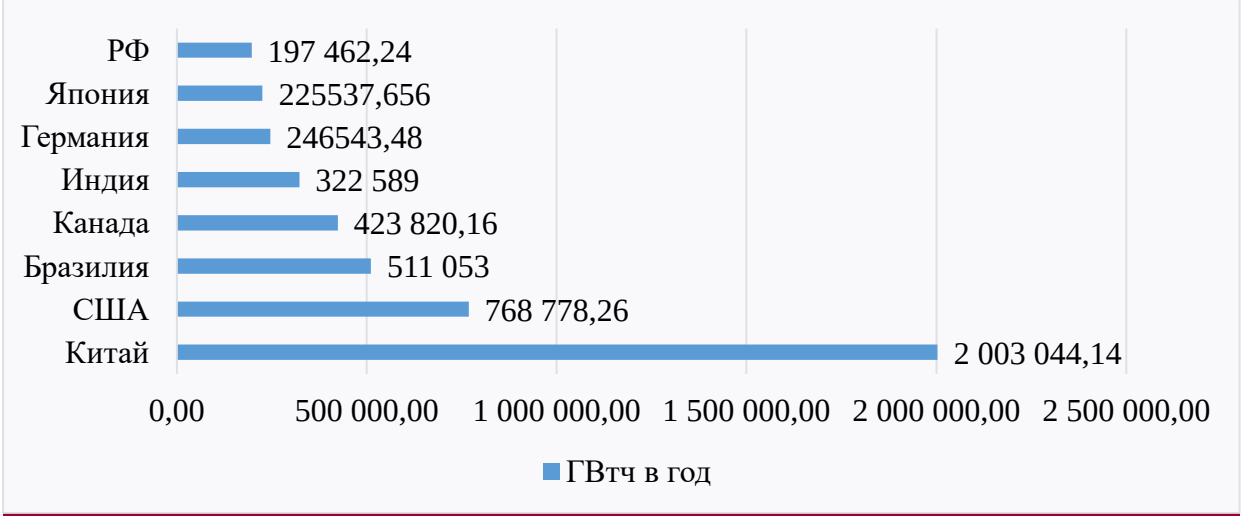


Рисунок 2. Объемы производством чистой энергии из возобновляемых источников по странам, Топ-8, 2024 г.

Тем не менее, от лидера Китая, производство чистой энергии у нас в стране отстает в 10 раз.

В России лидером в производстве энергии из возобновляемых источников, развивающим генерацию на основе энергии водных потоков, солнца, ветра и геотермальной энергии является РусГидро. Более 80% электроэнергии компании производится на основе возобновляемых источников. Крупнейшая национальная компания по производству солнечной энергетики «Хевел» в 2024 г. эксплуатировала несколько крупных солнечных электростанций общей мощностью 1,6 ГВт. Зеленые проекты в солнечной и ветровой энергетике реализует ПАО «Форвард Энерго», суммарная мощность площадок которой в сфере возобновляемой энергии составляет 1,17 ГВт.

Одним из ключевых игроков на российском рынке ветроэнергетики являетсяАО «Росатом Возобновляемая энергия», дочерняя структура «Росатома», которая запустила несколько ветропарков общей мощностью более 1 ГВт.

Среди территорий России лидерами по производству «зеленой» электроэнергии являются три федеральных округа. Южный ФО с долей 66%, Приволжский ФО – 13% и Дальневосточный ФО – 9%, что обусловлено климатическими особенностями и развитостью соответствующей инфраструктуры.

Развитие «зеленой» экономики в стране невозможно без значительного инвестирования в эту отрасль. Сумма инвестиций в строительство возобновляемых источников энергии в России на начало 2024 г. составила 600 млрд руб.

В мире на начало 2024 г. инвестиции в чистую энергию составили $619,1 млрд. Рост инвестиций за последние десять лет, с 2014 г. ($263 млрд) составил 2.3 раза. Бесспорное лидерство по инвестициям в возобновляемую энергетику принадлежит Китаю, который инвестировал в чистую энергию на начало 2024 г. $273 млрд.

Итак, решение экологических проблем в рамках развития зелёной экономики направлено на сокращение выбросов, смягчение последствий изменения климата, сокращения истощения ресурсов и биосферы. В свою очередь, одним из важных компонентов стратегии зелёной экономики является содействие реализации целей устойчивого развития.

Список литературы и источников

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/ (дата обращения: 05.10.2024).
2. Крючкова О.М. Социально ответственное инвестирование / О.М. Крючкова // Экономические системы. – 2021. – № 5. – С. 54.
3. Кудинова Г.Э. Парадигма перехода России и регионов к «Зеленой экономике» и устойчивому развитию / Г.Э. Кудинова // Вестник ВолГУ. Серия 3: Экономика. Экология. – 2020. – №3. – С.111.
4. Кариева Э.М. Современные тренды развития «зеленых» технологий в мировой и национальной экономике / Э. М. Кариева // Теория и практика мировой науки. – 2021. – № 11. – С. 21-26.
5. Официальный сайт Росстата. [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 05.10.2024).

УДК 347

Корякова Татьяна Васильевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Koryakovatat@gmail.com
Брылева Елена Александровна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат юридических наук, доцент
elenbrylev@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация. Данная статья посвящена анализу современных положений, связанных с активной цифровизацией общества, а также тенденций по увеличению и особенностей правоприменения в рамках российского законодательства. Трансформация традиционной системы правоотношений становится все более очевидной. Интенсивное внедрение технологий и механизмов электронной среды способствовало тому, что отношения стали развиваться в совершенно новой, нематериальной реальности. Ключевыми сферами, в которых происходит данное развитие, являются электронная

коммерция и документооборот, а также расширение функциональных возможностей различных информационных систем.

Ключевые слова: цифровое право, гражданские права, общественные отношения, субъекты права, цифровизация.

Koryakova Tatyana Vasilyevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Bryleva Elena Alexandrovna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Perm Branch, Candidate of Law Sciences, Associate Professor

FEATURES OF LAW ENFORCEMENT IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION OF PUBLIC RELATIONS

Abstract. This article is devoted to the analysis of current provisions related to the active digitalization of society, as well as trends in increasing and specific law enforcement within the framework of Russian legislation. The transformation of the traditional system of legal relations is becoming more and more obvious. The intensive introduction of technologies and mechanisms of the electronic environment contributed to the fact that relations began to develop in a completely new, intangible reality. The key areas in which this development is taking place are e-commerce and document management, as well as the expansion of the functionality of various information systems.

Keywords: digital law, civil rights, public relations, subjects of law, digitalization.

XXI век по праву можно считать веком цифровых технологий. Следует отметить, что тенденция к переходу всех сфер жизнедеятельности общества в цифровой формат будет актуальна еще несколько десятилетий, в связи с чем необходимым становится проведение анализа по вопросу соответствия норм действующего российского законодательства ситуации, происходящей в общественных отношениях.

Заметим, что наиболее цифровизованной на сегодняшний день отраслью российского права выступает гражданское право. Связано это с тем, что именно оно регулирует наибольшее количество правовых отношений.

Целесообразным в ходе исследования будет применение термина «цифровые правоотношения», которые представляют собой уникальный феномен в рамках правового регулирования цифровой среды. Стоит заметить, что данные правоотношения могут стать базой для создания новой отрасли права. Однако, учитывая ограниченное количество теоретических исследований в данной области, можно констатировать, что говорить о формировании полноценной новой отрасли права пока что преждевременно [3].

Итак, информационные технологии активно влияют на совершенствование правовой практики. В связи с чем, видоизменяются и подходы к трудовому, уголовному, административному праву, а также иных отраслям.

Рассмотрим особенности правоприменения в аспекте цифровизации трудовых отношений.

В 2013 г. в Трудовой кодекс Российской Федерации была интегрирована глава 49.1, которая сосредоточена на регулировании особенностей дистанционной работы. С этого момента взаимодействие между работодателями и удаленными работниками стало подлежать законодательному контролю. Период с 2013 г. до настоящего времени можно рассматривать как этап интенсивного и структурного развития дистанционного труда в России, отражающий изменения в трудовых отношениях и адаптацию законодательства к новым условиям труда в электронном формате.

Данный формат трудовых отношений, несомненно, подразумевает электронный документооборот, в ходе которого необходимо подтверждать подлинность документов.

Наибольшую ценность представляет первая часть ст. 312.1 Трудового кодекса Российской Федерации, поскольку именно она предоставляет правовую основу для обмена документами между работником и работодателем с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая интернет [5].

Субъекты трудового правоотношения имеют возможность применять как усиленные квалифицированные электронные подписи (КЭП), так и неквалифицированные электронные подписи (НЭП) для обеспечения юридической силы своих действий в цифровом пространстве [1, с. 5].

Недостатком электронных подписей является их отсутствие в качестве вещественных доказательств, которые обеспечиваются традиционными подписями на бумажных носителях. Это обстоятельство может создать определенные трудности при установлении подлинности подписи в судебных разбирательствах, поскольку отсутствует физический документ, служащий объектом ссылки и анализа.

Исходя из этого, правовая природа электронных подписей требует дополнительных механизмов для подтверждения их юридической силы и достоверности в контексте трудовых отношений и судебного производства.

Помимо этого, отдельно стоит отметить наличие электронных трудовых книжек. На сегодняшний день невозможно гарантировать отсутствие сбоев в работе электронных серверов и цифровых приборов, что ставит под сомнение эффективность сохранения данных в цифровом формате, а также отсутствие несанкционированного доступа к ним. Таким образом, становится возможным потеря всех сведений о трудовой деятельности граждан РФ [2].

Обратимся к иному аспекту применения права в коммуникационно-цифровой среде. Особое внимание необходимо уделить вопросу защиты авторских прав.

Авторское право в контексте цифрового права охватывает широкий спектр видов контента, включая, но не ограничиваясь текстами, изображениями,

фотографиями, дизайном и графическими элементами. Защита распространяется также на производные оригинального произведения, которые возникают в результате переработки или модификации первичных материалов.

Музыкальные произведения и фильмы на сегодняшний день представляют собой одни из наиболее популярных форм развлечений на международном уровне. Однако, именно в этих областях авторского права возникает множество сложностей и юридических споров, связанных с защитой интеллектуальной собственности [4].

Одним из перспективных направлений решения проблемы защиты авторских прав в сфере музыкальных и кинематографических произведений является разработка электронных систем управления данными правами. Такие системы способны не только фиксировать наличие авторских прав, но и значительно снижать риск несанкционированного копирования и распространения контента.

Ключевой задачей в области авторского права является совершенствование законодательной базы, что может быть достигнуто через внедрение более эффективных механизмов борьбы с нарушениями прав интеллектуальной собственности. Важным аспектом этого процесса является также необходимость улучшения системы правовой защиты для правообладателей, что позволит им более эффективно отстаивать свои интересы и получать справедливую компенсацию за неправомерное использование своих творений.

Одним из актуальных направлений в противодействии нарушениям авторских прав становится интеграция современных технологий. В частности, для обеспечения защиты авторских прав на цифровые произведения, такие как кинофильмы, музыкальные композиции и программное обеспечение, активно внедряются инновационные методы, включая технологии защиты от копирования и шифрования данных.

Таким образом, резюмируя все вышесказанное, мы приходим к выводу о том, что законодатель несвоевременно реагирует на происходящие в обществе изменения, что влечет за собой отсутствие эффективной правовой защиты граждан в цифровой среде. Это свидетельствует о необходимости пересмотра действующих норм с целью повышения эффективности их применения на современном этапе развития общества.

Список литературы и источников

1. Абдуллаев Э.А. Электронная подпись: преимущества и недостатки / Э.А. Абдуллаев // Молодой ученый. – 2023. – № 6 (453). – С. 5-6.

2. Волков Ю.В. Цифровые отношения как предмет права / Ю.В. Волков// Международный научно-исследовательский журнал. – 2024. – №12 (150). – С. 1-6. Павлова Д.А. Цифровые правоотношения / Д.А. Павлова // Ленинградский юридический журнал. – 2023. – №1 (71).

3. Рыболовлева Н. С. Цифровизация общественных отношений: риски и угрозы / Н.С. Рыболовлева // Право и государство: теория и практика. – 2023. – №5 (221). – С.133-135.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – ст. 3.

Крук Антон Сергеевич,
Пермский институт ФСИН России
Научный руководитель: **Мальцев Олег Валерьевич**,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, к.э.н., доцент

ПРОБЛЕМА УСТРОЙСТВА МОЛОДЫХ КАДРОВ В СТРУКТУРЕ СОВРЕМЕННОГО КАДРОВОГО ОБОРОТА

Аннотация. Данная работа посвящена разработке сложившейся проблеме трудоустройства выпускников вузов и какие на данный момент имеются способы его решения.

Ключевые слова: кадровая структура, опыт работы, профессиональный стаж, личная компетенция.

Kruk Anton Sergeevich,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Scientific supervisor: **Maltsev Oleg Valerievich**,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Candidate of Economics, Associate Professor

THE PROBLEM OF THE PLACEMENT OF YOUNG PERSONNEL IN THE STRUCTURE OF MODERN PERSONNEL TURNOVER

Abstract. This paper is devoted to the development of the current problem of university graduates' employment and what are the current ways to solve it.

Keywords: personnel structure work experience, professional experience, personal competence.

Изменение кадров есть естественный процесс в трудовой деятельности общества, воздействовать на неё могут различные факторы, из очевидного можно привести условия труда, перенасыщение и дефицит кадров в определенной сфере или же банальное влияние времени на возраст работника. Из чего возникает собственно и потребность в приобретении новых кадров или ротации уже имеющихся, но право выбора всегда у нанимателя и на что именно он будет акцентировать свое внимание остается за ним. Исходя из понимания, что всем работодателем нужны квалифицированные сотрудники с опытом, но молодые специалисты, еще вчера окончившие обучение, его попросту не имеют, поэтому их никуда не берут, из чего и возникает замкнутый круг.

В современный период времени, эпоху пост-индустриального общества, где физический труд с каждым годом все отчетливее замещается интеллектуальным, становиться трудно не только найти себя в конкретной

специальности, но также и удержаться на ней. Частые курсы повышения квалификации, внедрение новых технологий и своего рода ноу-хау в организации деятельности производства, не дают возможности стоять на месте и заставляют сотрудников обращать внимание на предоставляемые им нововведения, стимулируя их работоспособность. Развитие отраслевой экономики рождает технологии, продукты, практики управления и новые специальности [1]. Это подтверждает создание сложных технических устройств, способные облегчить труд человека, например, 1921 г., где под руководством Ллойда Реймонда Смита была создана автоматизированная фабрика по производству автомобильных рам. Выйдя на проектную мощность, завод создавал до 10 тыс. рам в день при участии 200 операторов, тогда как его аналог с ручным трудом производил 3 тыс. рам в день усилиями 2 тыс. рабочих [2]. Так и на сегодняшний день ученые «Санкт-Петербургского государственного морского технического университета» (СПбГМТУ) создали систему контроля качества выполнения технологических операций. По их словам, внедрение разработки значительно улучшит результат технологических операций и снизит объем брака на производстве [3]. Все вышесказанное в комплексе создает собой устойчивую систему, в которой мир не стоит на месте, изменяя и улучшая сам себя, создавая что-то новое в одной области и в дальнейшем находя её реализацию в другом.

Обращая внимание на предоставляемую информацию можно прийти к выводу, что в постоянно меняющемся мире, где имеется огромное множество различного рода профессий, самого наличия факта постоянного совершенствования рабочей специальности, а при активной гражданской позиции еще и включение профсоюзов или даже государственной поддержки в виде грантов или социальных пособий, где, например, в последнее время все чаще говориться о развитии IT специальности, а именно **24 декабря 2018 г.** был утверждён паспорт национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» [4], условия для реализации себя в профессиональной деятельности на лицо. Но несмотря на повышающуюся тенденцию эффективности экономики, фирмам ничто не мешает попросту, на имеющиеся у них дополнительные средства, «модернизировать» свою деятельность, и оптимизировать издержки производства, замещая имеющийся персонал автоматическим оборудованием. Так предприятия розничной торговли, желающие извлечь выгоду из самообслуживания покупателей, устанавливают в своих магазинах КСО, снижая затраты на оплату труда, где одна касса самообслуживания может заменить одного кассира, поэтому не придется платить зарплату как минимум двум сотрудникам [5]. Профессия кондуктора так и вовсе не выдерживает давления со стороны валидаторов, и приходиться либо переквалифицироваться в контролера, либо искать новый источник заработка. Далее, с периодом развития искусственного интеллекта, техника уже врывается в такую высокодуховную деятельность человека как искусство, создавая картины на заказ из нескольких запросов заказчика всего за пару минут [6]. При данных факторах становиться неоднозначным, то, что определенная профессия не станет в дальнейшем не

оптимальной «издержкой» производства и не прийдётся, зарывая свои достижения и опыт, переучиваться на другое направление.

В свою очередь предстоящий выбор в направлении специальности у поступающих студентов становиться еще более важным этапом в их жизни. Продумывая не только возможность, где и как более выгоднее для себя закончить высший профиль, но и как в дальнейшем его реализовать. Студент всегда ищет путь наименьшего сопротивления и в данном контексте первоначально стоит уделить внимание целевому обучению вузах. Целевое обучение представляет собой, еще до поступления в само учебное учреждение, договор с работодателем о том, что поле окончания учебы выпускнику сразу предоставляется работа по его специальности. Вопрос с поиском работы отпадает сам собой, но исходя из того, что из 824 тыс. выпускников вузов около 35 тысяч завершают обучение по целевым договорам, это получается менее 4,25%, а, помимо этого, на получение места необходимо еще и участие в конкурсе, возможность его получения резко уменьшается [7]. Далее следует уделить внимание следующему способу, а именно наработке так называемого опыта еще во время обучения в вузе. Работодатель как правило при рассмотрении кандидатуры выпускника без опыта работы автоматически понимает, что его прийдётся обучать всему с самого начала, поэтому смотря на чистый лист резюме без каких-либо компетенцией, компания лучше отдаст предпочтение не такому профессионалу, но человеку с опытом, который выйдет и сразу будет делать работу, нежели человека на которого нужно будет потратить определенное количество времени, сил и средств. Под понятием опыт работы понимается **совокупность знаний, умений, навыков и достижений**, приобретённых сотрудником за время работы [8]. В совокупности весьма доходчиво раскрывается понятие, но в свою очередь, для большего понимания, следует разделить его на отдельные понятия, а именно профессиональный стаж и личная компетенция. **Профессиональный стаж** – это формальный показатель, который отображает количество времени, проработанного на конкретной специальности и сфере труда. Работодатели в свою очередь ставят этот показатель как условный ориентир при определении квалификации работника. В свою очередь **личная компетенция,** в отличии от квалификации, является внутренним комплексом знаний, умений и навыков, способствующих при выполнении разного рода задач. Именно он является неоднозначным критерием оценки пригодности работника при назначении на работу, но также и весьма субъективным, так как невозможно в полной мере выявить весь комплекс внутренних опыта у работника. Даже после личного собеседования с ним, раскрываются навыки уже в самом процессе, поэтому для поступающих на работу предварительно может быть назначен испытательный срок. Именно поэтому, что казалось ранее не сопоставимым, при устройстве на работу в качестве юриста, наличия в трудовой книжке опыта работы по специальности продавец-консультант, вовсе не является бесполезным, но наоборот может сказать о наличии опыта в коммуникации с людьми и умении заинтересовать собеседника, но укажу, что именно «предварительно» сказать о наличии таких данных. Вспоминая также наличие такого стимулирующего факта как

государственная выплата стипендии, второстепенный источник дохода у студента будет весьма кстати. Далее, что касаемо уже окончания учебного заведения, при отсутствии изначального варианта выбора профессии, которая в полной мере смогла бы удовлетворить желание поступающего, следует уделить внимание на её поиск. Первым делом следует уделить внимание продолжительности времени на сам процесс поиска. Каждый третий выпускник устраивается на работу в течение одного месяца. Однако в среднем на поиск уходит – 4,6 месяца. С чем это связанно? Сам поиск работы требует определенных навыков, нужно научиться писать резюме, рассказывать о себе, созваниваться с работодателем, то есть определенные действия, которые надо совершить, а для любых правильных действий нужен опыт, именно это время человек тратит на то, чтобы научиться более-менее рассказать о себе и правильно отвечать на поставленные вопросы. В свою очередь следует уделить внимание, что компания ничего экстраординарного от выпускника не требует. Ожидать же будет скорее той самой личной компетенции, что сказано ранее: мотивации, активности, способности решать поставленные задачи, и (или) обратной реакции от работника. Вторым делом вступает в силу уже, цена вопроса. Ситуация торга и переговоров является проблематичным вопросом, у выпускника, как правило, главная задача не заработать денег, а в первую очередь получить опыт работы и уже потом реализовать его в дальнейшем. Подводя итог всему вышесказанному следует выделить следующее, отсутствие опыта работы у человека, без сторонней помощи, делают его не конкурентоспособным среди других таких же претендентов на лучшую работу, следует принять в первую очередь выпускнику тот факт, что он выходит на рынок труда в первую очередь для того, чтобы заработать опыт, получить репутацию, научиться самостоятельно зарабатывать и развить свою компетенцию.

Список литературы и источников:

1. ООО «Атлас новых профессий». [Электронный ресурс] – URL: https://atlas100.ru/catalog/ (дата обращения: 10.03.2025).

2. «Скайнет» у станка: есть ли будущее у фабрик без рабочих? [Электронный ресурс] – URL: https://habr.com/ru/companies/toshibarus/articles/485656/ (дата обращения: 10.03.2025).

3. Навигатор слесаря. В России создали виртуального мастера производства – РИА Новости. [Электронный ресурс] – URL: https://ria.ru/20241010/nauka-1977223996.html (дата обращения: 10.03.2025).

4. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. [Электронный ресурс] – URL: https://digital.gov.ru/activity (дата обращения: 10.03.2025).

5. Касса самообслуживания: что это такое, как выбрать. [Электронный ресурс] – URL: https://modulkassa.ru/ (дата обращения: 10.03.2025).

6. Житель США создал картину с помощью нейросети Midjourney и занял первое место в конкурсе искусств – Жизнь на DTF. [Электронный ресурс] – URL: https://dtf.ru/life/1336949-zhitel-ssha-sozdal-kartinu-s-pomoshyu-neiroseti-midjourney-i-zanyal-pervoe-mesto-v-konkurse-iskusstv (дата обращения: 10.03.2025).

7. В этом году на рынок труда выйдут более 800 тысяч выпускников вузов – Российская газета. [Электронный ресурс] – URL: https://rg.ru/2024/06/19/ishchu-rabotu.html (дата обращения: 10.03.2025).

8. Разница между стажем и опытом работы: как выбрать квалифицированного кандидата. [Электронный ресурс] – URL: https://secrets.tbank.ru/blogi-kompanij/stazh-ne-raven-opytu/ (дата обращения: 10.03.2025).

УДК 347.73

Крюкова Анастасия Андреевна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России
malczevoleg@yandex.ru
Научный руководитель: **Мальцев Олег Валерьевич**,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
кандидат экономических наук, доцент
malczevoleg@yandex.ru

МЕСТО ФИНАНСОВОГО ПРАВА КАК ЭЛЕМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В представленной статье проводится анализ положений финансового законодательства необходимых в рамках деятельности органов государственной власти всех уровней в рамках правоприменительной деятельности. Основной акцент сделан на соотношении норм финансового права и иных отраслей, таких как конституционной, административное и гражданское. При этом автор постарался выделить особенности финансового права в системе отраслевого взаимодействия.

Ключевые слова: Финансовое право, финансовая деятельность, отрасль права, регулирование, государство, орган государственной власти.

Kryukova Anastasia Andreevna,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Scientific supervisor: **Maltsev Oleg Valerievich**,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
candidate of Economic Sciences, Associate Professor

THE PLACE OF FINANCIAL LAW AS AN ELEMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract. The presented article analyzes the provisions of financial legislation necessary in the framework of the activities of public authorities at all levels in the framework of law enforcement activities. The main emphasis is placed on the relationship between the norms of financial law and other branches, such as

constitutional, administrative and civil. At the same time, the author tried to highlight the features of financial law in the system of industry interaction.

Keywords: Financial law, financial activity, branch of law, regulation, state, public authority.

Постоянное развитие финансового законодательства позволило сформироваться вполне самостоятельной и самодостаточной отрасли права, именуемой финансовым, что также подкрепляется наличием у него собственного предмете и метода. Важность таких характеристик финансового законодательства как стабильность, понятность, предсказуемость являются важными аспектами для применения его положений для государственного и муниципального управления, так как финансовое право охватывает такие важные отношения как бюджетные, банковские, валютные, финансового контроля, страхования и т.д. Однако важно отметить, что это не означает полной изоляции финансового права от других правовых сфер. Финансовое право постоянно взаимодействует с другими отраслями права, оставаясь при этом смежной дисциплиной [2]. Оно имеет много общего с положениями конституционного и административного права, но при этом необходимо отметить, что выделение финансового права в самостоятельную отрасль обусловлено его собственным предметом.

Нормы конституционного права, формируют фундамент для регулирования финансовых отношений, закладывают базовые принципы и формируют конституционный статус [1] участников финансовых отношений, например, Центрального банка России и Счетной палаты России. При этом многие финансово-правовые нормы основываются на конституционных положениях, что просматривается через установление положений о том, что каждый гражданин обязан уплачивать налоги, что находит свое развитие в положения Налогового Кодекса России.

Невозможно не обратить внимание на тесную взаимосвязь положений административного и финансового права. Эта связь носит исторический характер. Примером такого союза могут являться положения об ответственности за нарушение законодательства в сфере налогообложения, за которые наступает и налоговая и административная ответственность. При этом составы данных правонарушений имеют много общего и по объекту, и по субъективной, и по объективной стороне. Принципиальное различие состоит лишь в субъектном составе. Таким образом просматривается использование положений административного права в рамках в рамках финансовых отношений [3].

Финансовое право включает в себя оба направления государственной деятельности, так как финансовые операции могут осуществляться как представительными, так и исполнительными органами.

Финансовое право имеет тесную связь с гражданским правом, так как включает в себя элементы имущественного характера, которые обычно регулируются нормами гражданского права [4]. Примером такого взаимодействия являются отношения в сфере бюджетного кредитования,

основанные на положениях гражданского законодательства, но с учетом особенностей бюджетного кодекса РФ.

В рамках деятельности органов государственной и муниципальной власти важно различать какие правоотношения и какими нормами регламентируются, чтобы правильно применить положения законодательства, к спорным правоотношениям. В связи с чем, обращаем внимание, что в доктрине основной отличительной особенностью между отраслями является предмет и метод. Однако, схожесть характеристик предмета и метода иногда приводят к смешению или путанице, так в качестве примера можно указать, что отношения, связанные с использованием государственных денежных фондов, которые классифицируются как финансовые. При этом ряд авторов высказывает позицию о том, что данные отношения представляют собой имущественные отношения регулируемые гражданским, а не финансовым законодательством [5]. На самом деле именно тесное переплетение имущественных отношений, являющихся предметом изучения и финансового и гражданского права и являются проблемным аспектом. При этом необходимо четко разделять, что отношения по формированию государственных фондов могут основываться на налоговых и неналоговых, доходах, в том числе последние могут быть тесно связаны с гражданскими правоотношениями, а налоговые доходы представляют собой чистой воды финансовые отношения. При формировании доходной части фондов финансовое право применяет метод властных предписаний, в то время как гражданское право склоняется к диспозитивному методу. При этом уплата налогов, сборов и пошлин, входящих в систему налоговых доходов является конституционной обязанностью их плательщика и подтверждается положениями налогового законодательства, в частности статьей 8 НК РФ. Привлечение неналоговых доходов в виде доходов от приватизации, сделок купли продажи и т.д. лежит в плоскости гражданского права, но есть отношения, которые обладают смешанным правовым режимом, так, например, отношения, связанные с размещением ценных бумаг государством или муниципалитетом, например, облигаций. Понятие и характеристика ценных бумаг содержится в гражданском законодательстве, а ограничения по объемам и срокам содержатся в бюджетном кодексе РФ.

При этом финансовое право имеет тесную связь с другими отраслями права, такими как трудовое, уголовное, но эти аспекты не рассматриваются в данной статье.

Еще одним критерием для разграничения рассматриваемых отношений является их субъектный состав. Несмотря на то, что субъекты разных отраслей одни и те же физические, должностные, юридические лица, в финансовом праве имеется их особая классификация, основанная на наличие особых прав и обязанностей, вытекающих их финансового законодательства, при сохранении общих прав и обязанностей, основанных на нормах гражданского права.

Так примером специальных субъектов могут являться положения бюджетного законодательства, в соответствии с которым выделяются финансовые органы (Минфин России, Казначейство РФ, главные распорядители

бюджетных средств (статья 6 БК РФ), распорядители и получатели бюджетных средств, администраторы бюджетных доходов и расходов.

Подводя итог вышеизложенным положениям, можно обозначить особую роль выделения финансового права и финансового законодательства для деятельности органов представительной и исполнительной власти. Попытки нивелировать самостоятельность финансового права могут привести на практике к серьезным проблемам в рамках разрешения спорых ситуаций, в связи с чем в финансовом законодательстве смежным аспектам нередко уделено особое внимание, как например, в статье 11 НК РФ, где проведен анализ терминов различных отраслей права для целей налогообложения.

Список литературы и источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Грачева Е.Ю Актуальные проблемы финансового права: Монография Е.Ю. Грачева // - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. – С. 208.

3. Карасёва М.В. Финансовое право 5-изд. перераб. и доп.- М.: Издательство Юрайт. 2018. – С. 46.

4. Лагутин И.Б. Денежное право в системе Российского финансового права, Монография. – 2018. – №6 (139). – С. 46.

5. Скачкова А.Е. Финансовое право: современные проблемы и пути решения / А.Е. Скачкова // Ученые записки юридического факультета СПбГЭУ. 2017. – № 25. – С. 35.

УДК 347

Крячко Анна Сергеевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
vnorthill@gmail.com
Научный руководитель: **Брылева Елена Александровна,**
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат юридических наук, доцент
elenbrylev@yandex.ru

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ ДОНОРСТВА ОРГАНОВ И ИХ ТРАНСПЛАНТАЦИИ

Аннотация. Статья рассматривает правовое регулирование трансплантации органов в России и за рубежом. Анализируются этические, юридические и религиозные аспекты донорства, а также основные проблемы,

связанные с правовым статусом органов, презумпцией согласия на посмертное изъятие, ограничениями на прижизненную трансплантацию между неродственными донорами и борьбой с теневым рынком трансплантатов. Подчеркивается необходимость реформирования законодательства для защиты прав доноров и реципиентов, развития механизмов донорства и повышения прозрачности процессов трансплантации.

Ключевые слова: трансплантация органов, правовое регулирование, этика трансплантации, реципиент, донор.

Kryachko Anna Sergeevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Scientific supervisor: **Bryleva Elena Alexandrovna,**
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Law Sciences, Associate Professor

PROTECTION OF HUMAN RIGHTS IN THE FIELD OF ORGAN DONATION AND TRANSPLANTATION

Abstract. The article examines the legal regulation of organ transplantation in Russia and abroad. The article analyzes the ethical, legal and religious aspects of donation, as well as the main problems related to the legal status of organs, the presumption of consent to posthumous removal, restrictions on intravital transplantation between unrelated donors and the fight against the shadow market of transplants. donation mechanisms and increasing the transparency of transplantation processes.

Keywords: organ transplantation, legal regulation, ethics of transplantation, recipient, donor.

На протяжении многих десятилетий ученые и медики решали задачу пересадки органов от человека к человеку, от животных к человеку для того, чтобы продлить жизнь больных людей либо тех, кто получил травмы. На сегодняшний день пересадка органов, ставшая возможной благодаря медицине, потребовала юридического регулирования с учетом этических, моральных и правовых аспектов, включая согласие донора, реципиента, родственников и религиозных организаций.

В своем становлении трансплантология прошла три этапа развития: эмпирический, экспериментальный и клинический. Если первые два могли существовать без правового регулирования, то клинический этап потребовал нормативного закрепления возникающих правоотношений. С развитием трансплантации возникли вопросы, касающиеся этических, юридических и религиозных аспектов пересадки органов, особенно в случаях аллотрансплантации, ксенотрансплантации и эксплантации. Проблемы связаны

как с согласием доноров и их родственников, так и с правовыми нормами, регулирующими изъятие органов у умерших [3].

Этические аспекты трансплантации различаются в зависимости от религиозных взглядов. В исламе пересадка органов разрешена при соблюдении определенных условий, буддизм рассматривает трансплантацию как акт благотворительности, а иудаизм и православие допускают ее только с согласия донора и его родственников. При этом в разных странах существуют различные законодательные подходы к регулированию пересадки органов, что усложняет унификацию нормативных актов и создает дополнительные правовые коллизии.

Правоотношения в трансплантологии включают в себя участников (медицинские учреждения, доноров, реципиентов), их права, обязанности и ответственность. Эти отношения регулируются нормами гражданского права, поскольку пересадка органов рассматривается как высокотехнологичная медицинская услуга. Пациенты могут оспаривать решения врачей, а лечебные учреждения несут ответственность за возможный вред здоровью. В России трансплантация регулируется как часть системы оказания медицинской помощи, что подтверждает ее гражданско-правовую природу.

Международное регулирование донорства и трансплантации органов началось с принятия Декларации о трансплантации человеческих органов на 39-й Всемирной медицинской ассамблее в 1987 г. Важную роль в развитии данной сферы сыграли Всемирная организация здравоохранения и Международное трансплантологическое общество, чьи рекомендации легли в основу национальных нормативно-правовых актов многих стран. В Европейском Союзе регулирование осуществляется на двух уровнях: наднациональном, где принимаются директивы и решения Европейского парламента и Совета ЕС, и национальном, где страны либо разрабатывают единое законодательство, либо регулируют вопросы трансплантации отдельными актами.

Разные страны по-разному определяют круг лиц, имеющих право быть донорами, что отражается в их законодательных актах. Согласно руководящим принципам ВОЗ, предпочтение отдается пересадке органов от умершего, а в случае живого донора он должен быть генетическим родственником реципиента. Однако некоторые государства, такие как Израиль и Иран, допускают неродственные трансплантации. Британский «Акт о трансплантации органов человека» от 1989 г. включает в круг потенциальных доноров только близких родственников [2], в то время как Индия и Гонконг признают супругов генетически связанными при соблюдении определенных условий.

Таким образом следует подчеркнуть, что правовое регулирование трансплантологии – сложный и пока ещё не решённый вопрос, в центре которого стоит соблюдение гражданских прав живых доноров и родственников умерших. В Российской Федерации главным законом в этой сфере является Закон РФ от 22.12.1992 № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека» [1]. Настоящий Закон определяет условия и порядок трансплантации органов и (или) тканей человека, опираясь на современные достижения науки и медицинской практики, а также учитывая рекомендации Всемирной Организации Здравоохранения.

Российское законодательство разрешает трансплантацию органов только в случаях, когда иные методы лечения невозможны, при этом пересадка от живого донора требует его добровольного согласия и медицинского обследования, исключающего риск для его здоровья. Купля-продажа органов запрещена и преследуется по закону, а донорство должно быть исключительно безвозмездным. Изъятие органов у умершего допускается при отсутствии прижизненного отказа донора или его родственников, что соответствует принципу презумпции согласия. Однако остается ряд нерешенных проблем, включая правовой статус органов и борьбу с теневым рынком трансплантатов, а также необходимость реформирования законодательства для защиты прав доноров и реципиентов.

Защиту прав человека в сфере донорства и трансплантации в России осуществляют Министерство здравоохранения, Министерство социального развития и прокуратура, контролируя соблюдение законодательства и безопасность медицинских процедур. Федеральные органы власти разрабатывают единую политику, координируют процесс донорства, ведут мониторинг и учет доноров и реципиентов, а также организуют информирование населения. Органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают развитие трансплантологии на региональном уровне, контролируют качество медицинских услуг и информируют граждан о донорстве. Такой подход позволяет осуществлять многоуровневый контроль и оперативно реагировать на проблемы в данной сфере.

Обращаясь к рассмотрению проблемных аспектов донорства в РФ следует отметить следующее. В Российской Федерации действуют строгие ограничения на прижизненную трансплантацию органов между неродственными донорами, что существенно сужает круг возможных доноров и не соответствует современным медицинским и социальным реалиям. Запрет исключает супругов, усыновленных детей и приемных родителей, которые могли бы желать помочь своим близким. В отличие от этого, зарубежное законодательство, включая Европейские страны и США, поощряет донорство от неродственных лиц и развивает такие механизмы, как перекрестная трансплантация и «почечные цепи», позволяющие эффективнее использовать донорский материал.

Еще одной проблемой трансплантации в России является презумпция согласия на посмертное изъятие органов, что освобождает медиков от необходимости запрашивать согласие родственников, но при этом порождает споры о правомерности таких действий. Закон позволяет устное или письменное волеизъявление на отказ от донорства, однако четкий механизм его фиксации отсутствует, что вызывает трудности в правоприменении. Родственники умершего, находящиеся в стрессовом состоянии, могут воспринимать изъятие органов как надругательство над телом, особенно если оно противоречит их религиозным взглядам.

Также не урегулирован вопрос срочности принятия решения о донорстве: посмертное изъятие органов требует быстрого согласования, но отсутствие четкой системы регистрации прижизненного согласия или отказа приводит к неопределенности. В результате трансплантологам приходится действовать в

условиях правовой неопределенности, что ограничивает возможности для спасения жизней пациентов, ожидающих пересадки органов.

Таким образом, трансплантология в России требует дальнейшего реформирования законодательства, направленного на защиту прав доноров и реципиентов, развитие механизмов донорства, повышение прозрачности процессов изъятия органов и борьбу с нелегальным оборотом трансплантатов.

Список литературы и источников

1. О трансплантации органов и (или) тканей человека»: Закон РФ от 22.12.1992 № 4180-1 (ред. от 08.08.2024) СПС КонсультантПлюс.
2. Human Organ Transplant Act [Электронный ресурс] – URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/31/enacted (дата обращения 13.02.2025).
3. Ермахаматов У. Ислам и трансплантация органов // Academic research in educational sciences. – 2022. – №5. – С. 212-215.

УДК 338.1

Кудрявцева Снежана Андреевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Кузнецова Эльвира Рудольфовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
профессор, доктор экономических наук, доцент

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЧИВОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. Статья анализирует направления повышения конкурентоспособности организации. В работе рассмотрены меры повышения конкурентоспособности компании ООО «ГК Конкордия», включающие систематический анализ конкурентной среды, гибкость ценовой политики, оптимизацию ценообразования, улучшение качества обслуживания и персонализированный подход к клиентам.

Ключевые слова: повышение конкурентоспособности, торговые организации, маркетинговые стратегии, оптимизация ассортимента, социальная ответственность.

Kudryavtseva Snezhana Andreevna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Kuznetsova Elvira Rudolfovna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch, professor, Doctor of Economics, Associate Professor

PROBLEMS OF INCREASING COMPETITIVENESS OF ORGANIZATIONS IN A CHANGING ECONOMY

Abstract. The article analyzes the directions for increasing the competitiveness of the organization. The paper discusses measures to improve the competitiveness of the company LLC «GK Concordia», including systematic analysis of the competitive environment, flexibility of pricing policy, optimization of pricing, improvement of customer service quality, and personalized approach to clients.

Keywords: increasing competitiveness, trading organizations, marketing strategies, assortment optimization, social responsibility.

Современные компании, функционирующие в условиях глобализации и стремительного технологического прогресса, сталкиваются с необходимостью адаптации к изменениям внешней среды и требованиям потребителей. Для торговых организаций повышение конкурентоспособности является ключевым фактором устойчивого развития и успеха на рынке. Оно обеспечивается за счёт внедрения современных маркетинговых стратегий, оптимизации внутренних процессов и повышения качества обслуживания клиентов.

Конкурентоспособность – это способность компании успешно функционировать в конкурентной среде, предлагая товары и услуги, превосходящие аналоги по качеству, цене или другим характеристикам. Она формируется двумя основными элементами: конкуренцией и способностью [53, с. 133]. Способность организации к конкуренции определяется её ресурсами и навыками: финансовыми возможностями, управлением затратами и доходами, квалифицированным персоналом, инновационными технологиями и эффективным анализом рынка.

Основными факторами конкурентоспособности являются:

– качество продукции – соответствие стандартам, надёжность и функциональность;

– цена – её соответствие потребностям и ожиданиям клиентов;

– репутация и узнаваемость бренда – доверие потребителей;

– инновационность – постоянное совершенствование товаров и услуг;

– уровень сервиса – оперативность и качество обслуживания клиентов [8, с. 365].

Таким образом, повышение конкурентоспособности организации требует комплексного подхода, включающего совершенствование продукции, развитие маркетинговых стратегий, внедрение инноваций и повышение эффективности внутренних процессов.

Торговые организации, ориентированные на распределение продукции среди конечных потребителей, обладают ограниченной конкурентоспособностью в плане формирования уникального продуктового предложения. Однако их преимущество заключается в способности формировать ассортимент за счет сотрудничества с различными поставщиками. В случае несоответствия характеристик продукции требованиям рынка

компания может компенсировать этот фактор путем расширения товарной линейки или поиска новых поставщиков.

Различные подходы к формированию ассортимента позволяют выделять маркетинговую политику как связующее звено между общей стратегией компании и операционным маркетингом. Например, И.В. Абдрахманова, И.В. Лущик и И.А. Подгорная рассматривают этот аспект в контексте электронной торговли [1, с. 42]. Однако более обоснованным является включение методов управления ассортиментом и ценовой политики в сферу стратегического управления конкурентоспособностью, что поддерживает точку зрения И.Г. Акперова [2, с. 26].

Анализ стратегий ведущих ритейлеров, проведенный М.А. Шумилиной, А.Р. Муратовой и З.В. Тумановой, демонстрирует значительные различия в их подходах [9, с. 93]. В продовольственной торговле ценовые стимулы играют ключевую роль, тогда как в сегменте непродовольственных товаров существует больший потенциал для дифференциации. Однако многие компании в данной сфере неэффективно используют инструменты управления конкурентоспособностью.

Таким образом, повышение конкурентоспособности торговых организаций требует разработки комплексных маркетинговых стратегий, включающих оптимизацию ассортимента, стратегическое ценообразование, повышение качества обслуживания и совершенствование работы персонала. Как отмечает Р.Р. Салихова, важно формирование системы факторов конкурентоспособности в рамках операционного маркетинга, что позволит компаниям адаптироваться к изменениям рыночной среды и укрепить свои позиции на рынке [8, с. 365].

В качестве примера рассмотрим повышение конкурентоспособности организации в ООО «ГК Конкордия», обусловленное стратегией оптимизации ассортимента и повышением качества обслуживания. Холдинг ВПК ООО «ГК Конкордия» является ведущим поставщиком компрессоров, электростанций, сварочного оборудования, а также строительного и горно-шахтного оборудования на российском и СНГ рынках [6].

В первую очередь, анализ конкурентоспособности необходим для выявления сильных и слабых сторон компании, оценки ее положения на рынке и разработки стратегий для улучшения позиций, что позволяет понять, какие факторы влияют на эффективность работы, а также определяет области для оптимизации и повышения устойчивости. Анализ конкурентоспособности помогает компании своевременно адаптироваться к изменениям на рынке, улучшать качество услуг и разрабатывать предложения, которые привлекут новых клиентов, что в свою очередь способствует ее росту и развитию.

Важнейшими конкурентами компании ООО «ГК Конкордия» установлены:

- ООО «Релевант Солюшнс» (выручка 314 млн руб. за 2023 г.);
- ООО «ГК Озла» (выручка 84 млн руб. за 2023 год) [10].

В сравнении с этими показателями выручка предприятия за 2023 год составила 576 млн. руб.

Для анализа конкурентоспособности предприятия был выбран метод экспертных оценок. Экспертами выступили директор предприятия, главный инженер и заместитель директора по экономике и маркетингу;

Экспертные оценки по фирмам-конкурентам и ООО «ГК Конкордия» представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Оценка конкурентоспособности ООО «ГК Конкордия»

Характеристика	**Степень важности признака**	**Экспертная оценка**		
		ООО «ГК Конкордия»	ООО «Релевант Солюшнс»	ООО «ГК Озла»
Ценовая политика	0,40	5,0	5,0	4,0
Широта предложения услуг	0,10	5,0	4,0	4,0
Предоставление скидок	0,10	3,0	4,0	4,0

Пролдолжение таблицы 1

Качество услуг	0,15	5	4,5	3,8
Рекламная политика (развитие бренда)	0,15	3,0	5,0	3,0
Месторасположение	0,10	5,0	4,0	4,0
Итого	1,00			

Оценка реальной конкурентоспособности предприятия и анализ точек воздействия для ее повышения являются важными этапами исследования. Интегральные показатели конкурентоспособности компаний следующие: ООО «ГК Конкордия» – 4,40 балла, ООО «Релевант Солюшнс» – 4,55 балла, ООО «ГК Озла» – 3,85 балла.

В результате анализа руководство ООО «ГК Конкордия» выделило ключевые направления для улучшения, включая повышение эффективности маркетинговых усилий, оптимизация ассортимента и улучшение качества обслуживания клиентов.

В связи с вышеуказанным, целью повышения конкурентоспособности ООО «ГК Конкордия» является укрепление позиций компании как ведущего поставщика компрессоров, электростанций, сварочного и строительного оборудования на рынках России и СНГ. Для достижения этой цели необходимо сосредоточиться на снижении затрат, реорганизации структуры компании и оптимизации управленческих процессов. Устранение выявленных проблем и эффективное внедрение предложенных решений позволят компании сохранить лидерские позиции на рынке и обеспечить ее устойчивое развитие.

Выбор мероприятий для повышения конкурентоспособности компании «ГК Конкордия» обусловлен необходимостью адаптации к текущим рыночным условиям и стратегическим целям фирмы. В условиях роста конкуренции и изменений в потребительских предпочтениях важно сосредоточить усилия на оптимизации внутренних процессов, улучшении взаимодействия с клиентами и увеличении видимости бренда. В данном случае, создание отдела маркетинга и

запуск программы обмена оборудования, направлены на укрепление позиций компании через улучшение качества обслуживания, расширение клиентской базы и повышение лояльности. Такие меры способствуют не только улучшению финансовых показателей, но и формированию долгосрочных и взаимовыгодных отношений с клиентами, что, в свою очередь, способствует укреплению конкурентных позиций компании на рынке.

Отдел маркетинга в ООО «ГК Конкордия» будет проводить анализ рынков, искать новых клиентов, оценивать конкурентов и цены, а также управлять взаимоотношениями с заказчиками. Важную роль сыграют маркетолог, бренд-менеджер, специалист по цифровому маркетингу, контент-менеджер и PR-специалист, что позволит улучшить взаимодействие с целевой аудиторией, повысить качество обслуживания и укрепить позиционирование бренда. Систематический анализ конкурентной среды обеспечит быструю реакцию на изменения и стимулирует долгосрочный рост компании.

Запуск программы обмена оборудования на скидку позволит клиентам получить 15% скидки при сдаче старых моделей. Пункты сбора будут открыты в 20 филиалах по России. Компания «Росутилизатор» [7] займется утилизацией непригодных частей оборудования, что повысит экологическую ответственность и укрепит доверие клиентов. Активная рекламная кампания и участие в выставках помогут привлечь клиентов и улучшить их удовлетворенность. Программа способствует увеличению продаж, укреплению отношений с клиентами и улучшению имиджа компании.

Прогнозирование результатов мер по повышению конкурентоспособности организации имеет важное значение для оценки их эффективности и определения будущих финансовых и операционных последствий. Оценка прогнозируемых экономических показателей помогает руководству принимать обоснованные решения и корректировать стратегию с учетом текущей ситуации на рынке (таблица 2) [4].

Таблица 2.

Прогноз экономических показателей деятельности ООО «ГК Конкордия» на 2026 г., тыс.руб.

Наименование показателя	2023 г. (факт)	2026 г. (прогноз)	Изменение, тыс.руб.	Темп роста, %
Выручка	575 647	661 000	85 353	15
Себестоимость продаж	474 013	474 013	0	0
Валовая прибыль (убыток)	101 634	186 987	85 353	84,00
Коммерческие расходы	65 350	68 350	3 000	4,59
Управленческие расходы	-	-	-	-
Прибыль (убыток) от продаж	36 284	118 637	82 353	227,00
Прочие доходы	13 285	13 285	0	0
Прочие расходы	17 744	17 744	0	0
Прибыль (убыток) до налогообложения	35 689	114 178	78 489	219,62
Налог на прибыль	7 210	22 836	15 626	216,12
Чистая прибыль (убыток)	28 387	91 342	62 955	221,99

Прогноз экономических показателей для ООО «ГК Конкордия» на 2026 год основывается на текущем анализе и предполагаемом внедрении стратегий повышения конкурентоспособности. Ожидаемый рост выручки на 15% обусловлен успешным внедрением новых маркетинговых инициатив, увеличением клиентской базы и расширением программ обслуживания, таких как обмен оборудования. Себестоимость продаж остается на уровне 2023 г., так как оптимизация процессов не приведет к увеличению затрат. Валовая прибыль возрастет на 84%, что объясняется увеличением выручки и эффективным управлением коммерческими расходами. Прибыль от продаж вырастет на 227% в результате роста выручки и улучшения операционной эффективности. Прочие доходы и расходы останутся без изменений, в то время как налог на прибыль возрастет на 216%, что обусловлено существенным увеличением чистой прибыли. В целом, прогноз показывает положительные экономические результаты компании, которые подтверждаются планируемыми действиями по улучшению рыночных позиций.

На примере ООО «ГК Конкордия» можно выделить несколько эффективных мер, которые способствуют повышению конкурентоспособности компании:

- систематический анализ конкурентной среды;
- гибкость ценовой политики и оптимизация ценообразования;
- улучшение качества обслуживания и персонализированный подход к клиентам;
- развитие маркетинговых стратегий и сильного бренда компании;
- внедрение технологических и продуктовых инноваций;
- эффективное управление затратами и ресурсами;
- реализация мероприятий социальной ответственности.

В заключение, для повышения конкурентоспособности торговым организациям необходимо внедрять комплексный подход, включающий улучшение качества продукции, развитие маркетинговых стратегий, оптимизацию внутренних процессов и постоянное совершенствование качества обслуживания клиентов. Активная работа в этих направлениях позволяет компаниям не только укреплять свои позиции на рынке, но и обеспечивать долгосрочную устойчивость и успешное развитие.

Список литературы и источников

1. Абдрахманова И.В., Лущик И.В., Подгорная И.А. Особенности стратегического планирования маркетинговой политики предприятия в сфере электронной торговли / И.В. Абдрахманова, И.В. Лущик, И.А. Подгорная //Фундаментальные исследования. – 2021. – № 6. – С. 41-45.
2. Акперов И.Г. Организация стратегического маркетинга в торговле: инновационный аспект / И.Г. Акперов // Практический маркетинг. – 2021. – №7 (245). – С. 26-29.
3. Какимжанов З. Качество как фактор конкурентоспособности / З. Какимжанов, А. Аблекенова // Вестник. – 2020. – № 12. – С.48-56.

4. Кузнецова Э.Р. Формирование стратегии развития сельскохозяйственных организаций: монография / Э.Р. Кузнецова, О.И. Хайруллина. – Пермь: Пермская государственная сельскохозяйственная академия имени академика Д.Н. Прянишникова, 2011. – 116 с.
5. Малюк В.И. Стратегический менеджмент. Организация стратегического развития: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2021. 361 с.
6. Сайт ВПК ООО «ГК Конкордия». [Электронный ресурс]. – URL: https://www.v-p-k.ru (дата обращения: 21.02.2025).
7. Сайт компании ООО «Росутилизатор». [Электронный ресурс]. – URL: https://rosutilizator.ru/o-kompanii (дата обращения: 21.02.2025).
8. Салихова Р.Р. Система управления конкурентоспособностью торговых организаций / Р.Р. Салихов // В сборнике: Кооперация и предпринимательство: состояние, проблемы и перспективы Сборник научных трудов Международной конференции молодых ученых, аспирантов, студентов и учащихся. 2022. – С. 364-366.
9. Шумилина М.А., Муратова А.Р., Туманова З.В. Анализ основных игроков российского розничного рынка и особенностей организации их маркетинговой деятельности в современных экономических условиях / М.А. Шумилина, А.Р. Муратова, З.В. Туманова // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. – 2019. – № 1. – С. 91-98.
10. Rusprofile – сервис проверки и анализа контрагентов. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.rusprofile.ru (дата обращения: 21.02.2025).

УДК 332.14

Кузьмин Григорий Сергеевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Северо-Западный институт управления
grigory.kuzmin@mail.ru
Научный руководитель: **Кучина Ольга Владимировна,**
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Северо-Западный институт управления, кандидат экономических наук, доцент
kuchina-ov@ranepa.ru

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ КЛЮЧЕВЫХ ДРАЙВЕРОВ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические и методологические подходы к идентификации и стимулированию ключевых драйверов устойчивого социально-экономического развития регионов. Проанализированы концептуальные основы устойчивого развития территорий и систематизированы ведущие теоретические подходы к определению факторов регионального роста.

Особое внимание уделено методологии классификации и оценки эффективности драйверов регионального развития. Предложена авторская концепция формирования системы стимулирования региональных драйверов роста, интегрирующая экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития.

Ключевые слова: устойчивое развитие, региональная экономика, драйверы экономического роста, стратегическое планирование, институциональные факторы, методология, пространственное развитие.

Kuzmin Grigory Sergeevich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, North-West Institute of Management
Scientific supervisor: **Kuchina Olga Vladimirovna,**
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, North-West Institute of Management,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL ASPECTS OF IDENTIFICATION AND STIMULATION OF KEY DRIVERS FOR SUSTAINABLE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS

Abstract. The article examines theoretical and methodological approaches to the identification and stimulation of key drivers of sustainable socio-economic development of regions. The conceptual foundations of sustainable territorial development are analyzed and leading theoretical approaches to determining regional growth factors are systematized. Particular attention is paid to the methodology of classification and evaluation of the effectiveness of regional development drivers. The author's concept for forming a system of stimulating regional growth drivers is proposed, integrating economic, social and environmental aspects of sustainable development.

Keywords: sustainable development, regional economy, economic growth drivers, strategic planning, institutional factors, methodology, spatial development.

В современной экономической науке и практике государственного управления особую актуальность приобретает проблематика устойчивого социально-экономического развития регионов. Трансформация научных представлений о факторах экономического роста территорий происходит на фоне усиления глобальных вызовов, структурных изменений в экономике и институциональных трансформаций, что обуславливает необходимость переосмысления теоретико-методологических подходов к идентификации и стимулированию региональных драйверов развития.

Цель данного исследования состоит в разработке целостной теоретико-методологической концепции идентификации и стимулирования ключевых драйверов устойчивого социально-экономического развития регионов, интегрирующей экономические, социальные и экологические аспекты.

Теоретическую основу исследования составляют научные труды по региональной экономике, пространственному развитию и стратегическому планированию социально-экономических систем. Методология исследования базируется на системном подходе, методах научной абстракции, обобщения и структурно-функционального анализа.

Анализ научной литературы свидетельствует о значительной эволюции теоретических представлений о факторах регионального роста. Классические и неоклассические теории регионального развития (Й. Тюнен, А. Вебер, В. Кристаллер, А. Лёш) акцентировали внимание на факторах производства и их пространственном размещении [2, с. 47]. Дальнейшее развитие региональной науки связано с появлением теорий кумулятивного роста и поляризованного развития (Г. Мюрдаль, Ф. Перру, Дж. Фридман). Современные теоретические концепции (М. Портер, П. Кругман, Р. Флорида) существенно расширили представления о драйверах регионального развития, включив в их число факторы инновационной активности, человеческого капитала, институционального развития и глобальной конкурентоспособности [3, с. 72].

В рамках данного исследования предлагается рассматривать драйверы устойчивого социально-экономического развития региона как стратегически значимые факторы, отраслевые комплексы и институциональные механизмы, генерирующие мощный импульс для гармоничного, сбалансированного и всеохватывающего территориального развития. Их действие основывается на рациональном и эффективном использовании имеющегося ресурсного потенциала территории при обязательном соблюдении принципа триединства экономической результативности, социальной справедливости и экологической безопасности как фундаментальных компонентов устойчивости региональной системы. Принципиальное отличие драйверов от обычных факторов развития заключается в их способности генерировать мультипликативный эффект, запускать цепные реакции позитивных преобразований и создавать новые точки роста в региональной экономике.

На основе обобщения существующих теоретических подходов предлагается многокритериальная классификация драйверов устойчивого социально-экономического развития регионов. По источнику формирования выделяются эндогенные (внутренние) драйверы, формирующиеся в пределах региональной социально-экономической системы, и экзогенные (внешние) драйверы, возникающие под влиянием национальных и глобальных процессов. По сфере проявления различаются экономические драйверы (отраслевая структура, инвестиционная активность, инновационный потенциал), социальные драйверы (человеческий капитал, качество жизни, социальная инфраструктура), институциональные драйверы (качество регионального управления, нормативно-правовая база, деловая среда) и экологические драйверы (экологическая устойчивость, рациональное природопользование). По характеру воздействия выделяются интенсивные драйверы, обеспечивающие качественное изменение социально-экономической системы региона, и экстенсивные драйверы, обеспечивающие количественный рост показателей. По временному

горизонту целесообразно различать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные драйверы регионального развития.

Особую значимость в современных условиях приобретают системные драйверы, оказывающие комплексное воздействие на различные аспекты регионального развития. К ним относятся человеческий капитал, инновационная активность, цифровизация экономики и качество институциональной среды. Именно эти факторы обеспечивают долгосрочную конкурентоспособность региона в условиях глобальных вызовов.

Идентификация ключевых драйверов устойчивого социально-экономического развития региона представляет собой комплексную методологическую задачу. Предлагается многоуровневая методология идентификации региональных драйверов роста, включающая структурно-функциональный анализ региональной экономики, факторный анализ экономического роста, институциональный анализ, пространственный анализ и инновационный анализ [4, с. 152]. Структурно-функциональный анализ направлен на выявление отраслей специализации региона и определение их вклада в формирование валового регионального продукта. Факторный анализ позволяет оценить вклад различных факторов производства в динамику регионального развития. Институциональный анализ ориентирован на оценку качества региональной институциональной среды. Пространственный анализ предполагает оценку влияния географических факторов на региональное развитие. Инновационный анализ направлен на оценку инновационного потенциала региона.

Реализация предлагаемой методологии требует формирования системы индикаторов, позволяющей оценить роль различных факторов в обеспечении устойчивого социально-экономического развития региона. Данная система включает индикаторы экономического развития (темпы роста ВРП, структура экономики, инвестиционная активность), индикаторы социального развития (уровень жизни населения, качество человеческого капитала), индикаторы экологической устойчивости (уровень загрязнения окружающей среды, эффективность использования природных ресурсов) и индикаторы институционального развития (качество регионального управления, развитие предпринимательства).

Стимулирование ключевых драйверов регионального развития требует формирования целостной концепции, интегрирующей различные механизмы и инструменты государственного регулирования. Предлагается концепция многоуровневого стимулирования региональных драйверов роста, включающая стратегическое планирование регионального развития [1], формирование благоприятной институциональной среды, развитие инфраструктуры, стимулирование инновационной активности, развитие человеческого капитала и экологическую модернизацию экономики.

Стратегическое планирование выступает ключевым элементом предлагаемой концепции, обеспечивая долгосрочную ориентацию региональной политики на стимулирование устойчивого развития. В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской

Федерации» стратегия социально-экономического развития региона должна определять приоритеты, цели и задачи регионального развития, согласованные с приоритетами развития Российской Федерации.

Формирование благоприятной институциональной среды является необходимым условием активизации региональных драйверов роста. Оно включает совершенствование нормативно-правовой базы, снижение административных барьеров, развитие механизмов государственно-частного партнерства, формирование эффективной системы поддержки предпринимательства. Развитие инфраструктуры (транспортной, энергетической, социальной, информационной) обеспечивает необходимые условия для экономической активности и повышения качества жизни населения. Приоритетное значение в современных условиях приобретает развитие цифровой инфраструктуры, обеспечивающей доступ к современным информационно-коммуникационным технологиям.

Институциональные механизмы играют особую роль в стимулировании региональных драйверов устойчивого развития, формируя базовые условия для эффективного функционирования экономики и общества. Выделяются следующие ключевые институциональные механизмы: механизмы стратегического управления региональным развитием, механизмы регионального финансирования, механизмы государственно-частного партнерства, механизмы поддержки предпринимательства, механизмы межрегионального и международного сотрудничества [5, с. 10]. Эффективность институциональных механизмов во многом определяется качеством регионального управления, уровнем профессионализма управленческих кадров, степенью вовлеченности бизнеса и гражданского общества в процессы стратегического планирования.

Стимулирование инновационной активности выступает ключевым направлением региональной политики в современных условиях. Оно предполагает формирование региональных инновационных систем, поддержку научно-исследовательской деятельности, развитие технологических кластеров, стимулирование трансфера технологий. Особое значение приобретает развитие «умной специализации» регионов, предполагающей концентрацию ресурсов на развитии отраслей и технологий, в которых регион имеет конкурентные преимущества.

Развитие человеческого капитала является одним из важнейших направлений стимулирования устойчивого регионального развития. Оно включает совершенствование системы образования, здравоохранения, создание условий для профессионального развития и самореализации личности. Экологическая модернизация экономики направлена на обеспечение экологической устойчивости регионального развития. Она предполагает внедрение экологически чистых технологий, эффективное управление отходами, сохранение биоразнообразия и природных ресурсов.

Оценка эффективности мер по стимулированию драйверов регионального развития требует использования комплексных подходов. Предлагается методология, основанная на принципах комплексности оценки,

многоуровневого характера, динамического подхода, сравнительного анализа и партисипативности. Реализация данных принципов требует формирования системы индикаторов, позволяющих оценить как непосредственные результаты стимулирования драйверов, так и долгосрочные эффекты для устойчивого развития региона.

На основе проведенного теоретико-методологического анализа предлагается концептуальная модель формирования и реализации программы устойчивого социально-экономического развития региона, основанная на стимулировании ключевых драйверов роста. Данная модель включает аналитический, стратегический, программный, институциональный и мониторинговый блоки [3, с. 89]. Аналитический блок предполагает комплексный анализ социально-экономической ситуации в регионе, выявление ключевых проблем и потенциалов развития, идентификацию существующих и потенциальных драйверов роста. Стратегический блок включает определение стратегических приоритетов развития региона, формирование системы целей и задач, разработку сценариев развития. Программный блок предполагает разработку конкретных программ и проектов, направленных на стимулирование приоритетных драйверов развития. Институциональный блок включает формирование необходимых институтов и механизмов для реализации программы развития. Мониторинговый блок предполагает разработку системы индикаторов и процедур мониторинга реализации программы.

Следует отметить, что предложенная концепция стимулирования драйверов регионального развития имеет дискуссионный характер в ряде аспектов. Во-первых, существует научная полемика относительно приоритизации драйверов развития – должны ли регионы фокусироваться на нескольких ключевых факторах или развивать весь спектр потенциальных драйверов. Сторонники теории «умной специализации» (Д. Форэй, П. МакКанн) настаивают на концентрации региональных ресурсов в наиболее перспективных направлениях, тогда как представители концепции сбалансированного развития (Р. Капелло, Х. Батлетт) подчеркивают риски узкой специализации в условиях волатильности внешней среды. Во-вторых, дискуссионным остается вопрос о соотношении эндогенных и экзогенных драйверов – насколько устойчивость регионального развития определяется внутренними факторами региона, а насколько – национальными и глобальными трендами. В-третьих, требует дальнейшего обсуждения проблема измеримости воздействия различных драйверов – особенно институциональных и социальных – на устойчивое развитие регионов в долгосрочной перспективе.

Итак, теоретико-методологические подходы к идентификации и стимулированию драйверов устойчивого социально-экономического развития регионов претерпели значительную эволюцию – от узкого понимания факторов производства до комплексного рассмотрения экономических, социальных, институциональных и экологических аспектов. Современное понимание драйверов регионального развития основывается на принципах устойчивости, инклюзивности, инновационности, что отражает изменение парадигмы регионального управления в ответ на глобальные вызовы.

Практическая значимость полученных результатов состоит в возможности их использования при разработке и реализации стратегий и программ устойчивого социально-экономического развития регионов, формировании механизмов стимулирования ключевых драйверов роста, оценке эффективности региональной политики. Перспективы дальнейших исследований связаны с разработкой типологии регионов по характеру и интенсивности действия различных драйверов роста, формированием методического инструментария для оценки потенциала и эффективности использования драйверов в различных типах регионов.

Список литературы и источников

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26 (часть I). – Ст. 3378.
2. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов / А.Г. Гранберг. – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2020. – 495 с.
3. Зубаревич Н.В. Регионы России: неравенство, кризис, модернизация / Н.В. Зубаревич. – М.: Независимый институт социальной политики, 2021. – 160 с.
4. Маркарян В.Р. Факторы устойчивого развития региональных социально-экономических систем в России / В.Р. Маркарян // Вестник Академии знаний. – 2022. – № 1(44). – С. 150-155.
5. Клейнер Г.Б. Системная экономика как платформа развития современной экономической теории / Г.Б. Клейнер // Вопросы экономики. – 2023. – № 6. – С. 4-28.

УДК 342.922

Лепихина Елена Николаевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Elehkada@yandex.ru
Иванова Оксана Алексеевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доцент, к.ю.н., доцент кафедры юридических дисциплин
oksanaivanova2011@mail.ru

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЖАЛОБА: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ПРЕДМЕТ ЖАЛОБ

Аннотация. Статья посвящена категориям: административная жалоба, признаки, виды административной жалобы. Проанализирована ответственность за нарушение сроков рассмотрения жалобы. Эта тема актуальна на сегодняшний

день, так как граждане применяют свое конституционное право и планируют на решение своих проблем.

Ключевые слова: административная жалоба, общая и специальная жалобы, предмет жалобы, устные и письменные жалобы.

Lepikhina Elena Nikolaevna,
Russian Academy of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation, Perm Branch
Ivanova Oksana Alekseevna,
Russian Academy of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation, Perm Branch
Associate Professor, Candidate of Law,
Associate Professor of the Department of Legal Disciplines

ADMINISTRATIVE COMPLAINT: THE CONCEPT, TYPES AND SUBJECT OF THE COMPLAINT

Abstract. The article is devoted to the concept of an administrative complaint, who can file it, types of administrative complaint, signs, as well as what punishment is provided for violation of the terms of consideration of the complaint. This topic is relevant today, as people have started using the services of law enforcement agencies, rather than resolving disputes with fists and swearing in the yard.

Keywords: administrative complaint, subject of complaint, general and special complaints, oral and written complaints.

Административная жалоба – это обращение, предоставленное в административный орган, или орган местного самоуправления, с просьбой граждан (одного человека или коллектива) о восстановлении его нарушенных прав, или о защите его прав, свободы или законных интересов других граждан.

Административная жалоба значится одним из механизмов защиты прав человека, также интерпретируется одним из видов обращений граждан в государственные органы, или органы местного самоуправления. Административная жалоба не имеет строго определенной формы, но она должна содержать требования о восстановлении нарушенного права и быть направленной должностному лицу.

На подачу различных видов обращений и их рассмотрение, право граждан, закреплено в статье 33 Конституции Российской Федерации: «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять персональные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления» [4].

Два вида административных жалоб по форме подачи:

1. Устные жалобы, когда гражданин обращается с жалобой в большом кругу люде, (на мероприятиях), на индивидуальном приёме, (непосредственно лично), по телефонной связи или онлайн;

2. Письменные жалобы – это такие жалобы которые не требуют личного присутствия, а передаются через почтовое отправление, фельдъегерской службой, по факсимильной связи, телеграммой или интернет- ресурсом.

Особенности жалобы в ее правовом смысле:

1. Административная жалоба должна содержать юридически определенную форму. Должно быть обязательное содержание, конкретных требований, к лицу, которому она адресована.

2. Административная жалоба имеет особый предмет. Для жалобы характерны действия, но не события (жалоба не распространяется на последствия катаклизм, природных катастроф, не относится к жалобам в строгом юридическом смысле).

3. Административная жалоба направляется конкретному адресату.

Характерным признаком жалобы является соотнесение тех субъектов, чьи деяния становятся предметом обжалования, и тех, к кому обращается жалоба. В условиях конституционного правосудия рассматриваются жалобы граждан на нарушения прав и свобод, вызванное право применением закона в конкретном деле, органы прокуратуры принимают жалобы граждан на нарушение их прав и свобод федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами местного самоуправления и так далее.

Общим свойствам адресатов является то, что они должны обладать властными полномочиями по отношению к тем лицам, чьи действия обжалуются.

За нарушение порядка рассмотрения обращений граждан прописана административная ответственность по ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [6].

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» лица, виновные в нарушении указанного Федерального закона, несут ответственность, регламентированную законодательством Российской Федерации [3].

Статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения (далее КоАП РФ) [5] установлена административная ответственность которая предусматривает штраф за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан, определенных групп граждан, а также юридических лиц, лицами находящимися на должности государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложены публично значимые функций, за исключением случаев, предусмотренных ст. 5.39,5.63 КоАП РФ [2].

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.5 КоАП РФ, согласно 4.1 ст. 28.4 КоАП РФ возбуждаются прокурором. На основании 4.1 ст. 23.1 КоАП РФ дела данной категории рассматриваются мировым судьей [1].

Так, например, Верховный Суд Российской Федерации оставил без всяких изменений судебные акты по делу, в рамках которого на должностное лицо

региональной инспекции труда был наложен административный штраф по ст. 5.59 КоАП. [7].

Поводом для привлечения должностного лица (зам руководителя инспекции по правовым вопросам) к административной ответственности послужил тот факт, что сотрудниками инспекции продолжительное время не проводились проверочные мероприятия по поступившему обращению гражданки, в котором она выражала недовольство на нарушение нанимателя ее трудовых прав. Незадолго до истечения установленного законом 30-дневного срока рассмотрения обращения заявителю был адресован ответ формального содержания, в котором инспекция не дала оценки по существу приведенным заявителем доводам.

Однако, имеется и ряд проблем при подаче административных жалоб.

Одна из проблем: граждане сталкиваются с затруднениями при подаче административных жалоб из-за недостаточной информированности о своих правах и сложной процедурой подачи таких жалоб. Также существует низкий уровень доверия к итоговым результатам рассмотрения жалоб.

Пути решения проблем:

1. Повышение информированности граждан:

Организация обучающих семинаров и вебинаров о порядке подачи жалоб;

Создание доступных информационных материалов и онлайн-гидов.

2. Облегчения процедуры подачи жалоб:

Введение единого формата жалобы для всех государственных органов.

3. Повышение уровня понятности в работе органов власти:

Регулярное публикация отчетов о работе с жалобами и их результатах;

Введение независимых комиссий для контроля за рассмотрением административных жалоб.

Эти меры помогут улучшить доступ граждан к процедуре обжалования и повысить доверие к административной системе.

Таким образом, граждане Российской Федерации или юридические лица, зная свои права и опираясь на Конституцию Российской Федерации смогут грамотно составить административную жалобу и в установленные сроки получить ответ.

Список литературы и источников

1. Залюкова Г.И. Практика применения ст. 5.59 КоАП РФ // Законность. – 2015. – №. 12. – С. 37–38.

2. Занин Т.В. Проблемы соотношения положений ст. 5.59 КоАП РФ и понятия «публично значимые функции» / Т.В. Занин // Криминалистъ. – 2014. – №. 2 (15). – С. 7779.

3. Степкин С.П. Проблемы привлечения к ответственности за нарушения, допускаемые при подаче и рассмотрении обращений граждан / С.П. Степкин //Труды Академии управления МВД России. – 2022. – №. 3 (63). – С. 62–71.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о

поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 №1-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 31. – Ст. 4412.

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.02.2025) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1. – Ст. 1.

6. О порядке рассмотрения обращений граждан России Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №19. – Ст. 2060.

7. Постановление Верховного Суда РФ от 16 июля 2021 г. № 83-АД21-6-К1. // [Электронный ресурс]. – URL: https://www.garant.ru/news/1484792/(дата обращения: 25.01.2025).

Лущенко Екатерина Александровна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Шестова Татьяна Юрьевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
д.и.н., профессор кафедры государственного и муниципального управления

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПЕРМСКОГО ГУБЕРНСКОГО ЗЕМСТВА ПО ОБЩИМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ В 1916 ГОДУ

Аннотация. Статья анализирует меры Пермского Земства в 1916 г. по обеспечению продовольствием, мобилизации трудовых ресурсов и улучшению транспортной логистики в условиях войны.

Ключевые слова: продовольственное обеспечение, Пермское Земство, 1916 год, мобилизация, логистика.

Lushchenko Ekaterina Alexandrovna,
Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Perm Branch
Shestova Tatiana Yurievna,
Russian Academy of National Economy and Public Administration Under the President of the Russian Federation, Perm Branch, Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of State and Municipal Management

ACTIVITIES OF THE PERM PROVINCIAL ZEMSTVO ON GENERAL ECONOMIC ISSUES IN 1916

Abstract. The article analyzes the measures taken by the Perm Zemstvo in 1916 to provide food, mobilize labor resources, and improve transport logistics during the war.

Keywords: food supply, Perm Zemstvo, 1916, mobilization, logistics.

Рассматривая деятельность Пермского Губернского Земства в 1916 г, следует обратить внимание на сложные условия военного времени, которые определяли повестку всех чрезвычайных сессий Земского Собрания. Вопросы продовольственного обеспечения, мобилизации трудовых ресурсов, финансирования военных нужд и транспортной логистики стояли особенно остро.

В 1916 г. Пермская губерния столкнулась с серьезными экономическими проблемами, основным из которых стал продовольственный кризис. Е.Д. Калугин, председатель губернского земского собрания, активно занимался вопросами продовольственной безопасности. Именно эти вопросы вызывали порой критику действий Е.Д. Калугина, в первую очередь со стороны Е. Дьякова. В ходе заседания Е.Д. Калугин почувствовал себя плохо и покинул собрание, что впоследствии привело к его болезни [5].

Экономическая ситуация была осложнена не только продовольственным кризисом, но и общими трудностями, вызванными Первой мировой войной. Губернское земство пыталось адаптировать бюджет, чтобы сэкономить средства, и активно занималось сбором средств для фронта, а также пошивом белья и одежды для солдат [5]. Важной задачей также стало обеспечение раненых, что так же требовало дополнительных затрат.

Центральным вопросом, который обсуждался на 55-й чрезвычайной сессии, стало обеспечение армии продовольствием. Отмечался дефицит основных продуктов – зерна, мяса, хлеба и картофеля, необходимых как для фронта, так и для населения губернии [1]. Земцы поднимали вопрос о необходимости создания местных запасов продовольствия и улучшения логистики транспортировки грузов. Среди предложенных решений – расширение взаимодействия с частными производителями, крестьянами и развитие системы закупок [1]. Другим важным вопросом стала организация эвакуации и обеспечения раненых. В условиях нарастающей экономической нагрузки губерния вынуждена была создавать дополнительные медицинские учреждения и эвакуационные пункты. Собрание обсуждало необходимость создания резервов медицинских и людских ресурсов, чтобы обеспечить эффективную помощь пострадавшим на фронте.

В ходе 56-й сессии основное внимание уделялось обеспечению армии обмундированием и одеждой. Из-за нехватки тканей и материалов на фронте ощущался острый дефицит униформы, обуви и снаряжения. В этой связи земцы предложили включить местные текстильные фабрики в производство военной одежды, а также привлечь к работе женщин и подростков, что позволило бы повысить производительность в условиях нехватки рабочей силы [2]. Помимо этого, обсуждалась проблема трудовых ресурсов и мобилизации. Массовый призыв мужчин на фронт привёл к острому дефициту рабочих рук в сельском хозяйстве, что, в свою очередь, вызывало проблемы с продовольственным снабжением. Земство искало пути решения этой проблемы, предлагая

привлекать женщин и детей к сельскохозяйственным работам, а также организовать мобилизацию рабочих для выполнения срочных военных [2].

Финансирование военных нужд стало ключевым вопросом 57-й чрезвычайной сессии. Земцы обсуждали способы пополнения государственной казны за счёт местных налогов и сборов. Одним из предложенных решений стало введение дополнительных налогов для богатых землевладельцев и промышленников, а также организация благотворительных фондов для поддержки армии и помощи пострадавшим от войны [3]. Также рассматривались вопросы транспортировки и логистики. В условиях войны надёжная транспортная сеть имела критическое значение для снабжения фронта. Земство предложило создать волонтёрские комитеты для контроля за распределением ресурсов и их своевременной доставкой [3]. Особое внимание уделялось использованию местных железных дорог и развитию внутренних путей сообщения.

К маю 1916 г. положение с продовольствием продолжало ухудшаться. В этой связи 58-я сессия была посвящена поддержке местного населения и созданию запасов продовольствия. Земцы рассматривали возможность организации временных сельскохозяйственных объединений, а также усиления государственных закупок продуктов у местных производителей [4]. Также обсуждались меры по мобилизации рабочих и адаптации экономики к военным условиям. Важным направлением стало расширение занятости среди женщин, подростков и молодёжи. Земство предложило увеличить финансирование предприятий, производящих военную продукцию, а также организовать курсы по обучению рабочих новым профессиям, востребованным в военной промышленности [4].

Вывод: 1916 год стал для Пермского Земства годом тяжёлых решений и экстренных мер. В условиях военного времени губерния была вынуждена адаптировать экономику, перераспределять трудовые ресурсы и искать способы продовольственного снабжения как фронта, так и населения. Системные решения, принятые на чрезвычайных сессиях, во многом определили дальнейшее развитие губернии в этот сложный период.

Список литературы и источников

1. Пермское губернское земство. Журналы Пермского Губернского Земского Собрания 55-й чрезвычайной сессии и доклады Управы сему Собранию. – Пермь: Электро-тип. Губернского Земства, 1916. – VII, 24, 36 с.
2. Пермское губернское земство. Журналы Пермского Губернского Земского Собрания 56-й чрезвычайной сессии и доклады Управы сему Собранию. – Пермь: Электро-тип. Губернского Земства, 1916. – VII, 37, 29 с.
3. Пермское губернское земство. Журналы Пермского Губернского Земского Собрания 57-й чрезвычайной сессии и доклады Управы сему Собранию. – Пермь: Электро-тип. Губернского Земства, 1916. – VII, 24,36 с.
4. Пермское губернское земство. Журналы Пермского Губернского Земского Собрания 58-й чрезвычайной сессии и доклады Управы сему Собранию. – Пермь: Электро-тип. Губернского Земства, 1916. – VII, 44 с.

5. Шестова Т. Ю. Дискуссии в Пермском губернском земском собрании в годы Первой мировой войны // Феномен диалога: философские и исторические аспекты: материалы Всероссийского (с международным участием) междисциплинарного научно-теоретического семинара (Череповец, 20–21 ноября 2020 г.). – Череповец: Череповецкий государственный университет, 2020. – С. 185–190.

Магомедов Саид Сиражутдинович
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Шестова Татьяна Юрьевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал, д.и.н., профессор кафедры государственного и муниципального управления

РАБОТА ПЕРМСКОГО ГУБЕРНСКОГО ЗЕМСТВА ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В 1917 ГОДУ

Аннотация. В статье исследуется продовольственная безопасность Пермского Губернии в 1917 г. на фоне военных событий. Рассматриваются проблемы дефицита продовольствия, фиксированных цен и меры по стабилизации снабжения.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, Пермское Земство, 1917 год, революция, продовольственный кризис.

Magomedov Said Sirazhutdinovich,
Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Perm Branch
Shestova Tatiana Yurievna,
Russian Academy of National Economy and Public Administration Under the President of the Russian Federation, Perm Branch, Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of State and Municipal Management

THE WORK OF THE PERM PROVINCIAL ZEMSTVO ON FOOD SECURITY IN 1917

Abstract. The article examines the food security of the Perm Province in 1917 against the background of military events. The problems of food shortages, fixed prices and measures to stabilize supply are considered.

Keywords: food security, Perm Zemstvo, 1917, revolution, food crisis.

Рассматривая вопросы, стоявшие перед Пермским Губернским Земством в 1917 г., следует обратить внимание на кардинальные перемены, которые происходили. Земству приходилось принимать стремительные меры, которые

были вызваны политическими потрясениями в стране. Февральская, а затем и Октябрьская революции вынудили Земство пересматривать многие свои планы. Несмотря на происходившие потрясения на своих Собраниях Земство поднимало вопросы, касающиеся военного времени. Вопросы обеспечения продовольствием и фуражом село, города, заводы и фронт легли на Губернское Земство и Земскую Управу.

Уже к концу 1916 г. отмечалось ухудшение продовольственного дела в Пермской губернии. В частности, на 59-й чрезвычайной сессии Пермского Губернского Собрания, Егор Данилович Калугин – председатель Пермской Губернской Управы – выступая с докладом «По продовольственному делу», делал акцент на том, что «Третий год в заготовительном отношении оказался очень плохим». Продовольственные проблемы были основаны на многих факторах, среди которых отмечалась в первую очередь мобилизация, забравшая из сёл рабочие руки. Проблемой также стали твёрдые цены, по которым Земство покупало у крестьян продовольствие. Население стало ждать повышения твёрдых цен, отчего продовольствия стало меньше. В дополнении к этому Е.Д.Калугин отмечал, что на вопросы продовольствия влияет плохое состояние инфраструктуры, в том числе железная дорога, а также недоверие населения правительству. Результатом всех этих факторов стала нехватка продовольствия фуража и продовольствия для удовлетворения нужд заводов. Отмечалось, что нужда заводов удовлетворена лишь на 20-25%. Для решения этих проблем Губернское Земское Собрание постановило начать временно занимать хлеб из хлебозапасных магазинов. Также Собрание решило поддержать развёрстку среди населения, в которой на тот момент помогали сельхозсоветы.

Таким образом, уже к началу 1917 г. главной целью Земства стало обеспечение заводов всем необходимым для беспрерывного производства. В этих целях запрещался свободный вывоз хлеба из городов, а также в городских и заводских поселениях вводилась карточная система [2].

В этих условиях, в январе 1917 г. проходит 47-ая очередная сессия Пермского Губернского Земского Собрания. Перед гласными стоит задача решить вопросы, которые в том числе вызваны военными издержками.

Для качественного решения этих вопросов Собрание решает объективно изучить положение Земства. Отмечается, что за 30 месяцев войны сумма расходов на нужды военного времени составила 90 млн руб. Из них на продовольствие - 64 млн. руб. Таким образом, если учесть расходы и на некоторые другие нужды, ежедневный расход организации Уполномоченного в Земство достигает 100000 рублей. Следует обратить внимание, что если изначально Губерния поставляла в основном продовольствие на фронт в интересах армии, то сейчас 60% уходит на заводы, которые обеспечивают техникой фронт. Таким образом, главной задачей становится решение вопроса о поставках продовольствия в города и заводы. Это усложняется ещё и тем, что уполномоченным приходится практическим «в ручном режиме» решать вопросы, связанные с удовлетворением нужд населения [1].

Гласные предложили ряд решений Земскому Собранию.

1. Проблемы с поставками продовольствия в города и на заводы были, в основном, связаны с нежеланием крестьянского населения продавать свои запасы по установленным твёрдым ценам. Причем, твёрдые цены были установлены исключительно на продовольствия, отчего цены на изделия фабрично-заводской промышленности и на товары первой необходимости не контролировались. Из-за этого крестьяне несли значительные убытки, в следствии чего население испытывало недоверия к правительству. В связи с этим Земство ходатайствует о поднятии твердых цен на продовольствие или установление справедливых твердых цен и на другие товары. В то же время, осознавая то, что пересмотр твёрдых цен дело долго, Собрание устанавливает льготы, которые делают подвоз хлеба для самих крестьян более выгодными [1].

2. Собрание поднимает вопрос о необходимости вернуть с фронта, а также привлечь из числа белобилетников и военнопленных некоторую часть рабочих для обеспечения посевных работ наступающей весной. Данный вопрос важен для Земства, так как продовольственный вопрос стоит остро [1] [6].

3. Для решения продовольственной проблемы предлагается вывезти из Акмолинской области и Тобольской губернии 6 млн пудов пшеницы. Предполагается, что эти меры помогут поддержать горнозаводское производство. Отмечается, что уполномоченные Тобольского и Акмолинского районов своими действиями мешают такому вывозу пшеницы [1].

Принимаемые меры были направлены на стабилизацию продовольственного положения губернии, обеспечение необходимым продовольствием горнозаводских поселений, чья численность превышала 1 млн человек, а также на уменьшение недовольство населения, вызванное постоянными убытками, в том числе из-за установленных на продовольствие твердых цен и разверстки, которая со временем только набирала обороты.

Вскоре после Февральской революции собирается Собрание 60-ой чрезвычайной сессии. В условиях перехода управления страной в руки Временного Правительства, Губернское Земство решает пересмотреть свои действия. С момента прошлой сессии продовольственный вопрос хоть и не встал критично, но серьезно дает о себе знать. На этом этапе в первую очередь встал вопрос о сохранении скотоводства, которое претерпевало серьезный кризис. При этом губерния должна была поставить только в марте на фронт 6000 голов скота. В связи с этим, Собрание решило сократить выдачу мяса. В то же время, по заявлению Е.Д. Калугина, хлеба в губернии хватает и серьезных проблем с этим нет [3].

Несмотря на это, разверстка становится суровее. Принимается решение о необходимости применение отчуждения ревизионным путем хлеба в отношении тех, кто уклоняется от разверстки. В то же время предлагается идея о возможной поддержке заводов для того, чтобы они могли сами заготавливать для себя продовольствие и фураж [3].

В дальнейшем быстрые изменения, происходившие под руководством Временного правительства, вынудили созвать еще несколько чрезвычайных собраний, на которых также решались существенные вопросы. К примеру, уже в середине весны отмечается ухудшившееся финансовое положение земства. В

связи с этим Земство начинает проводить активные действия для взыскания налогов, кои необходимы для покрытия расходов как сегодняшнего дня, так и для решения вопроса долга, который образовался во время войны [4].

В то же время Земство продолжает оказывать помощь сельскохозяйственной отрасли. К примеру, Земское Собрание решает ассигновать 100000 рублей на помощь беднейшим семьям при уборке хлеба [5].

Таким образом, можно заключить, что Пермское Губернское Земское Собрание взяло на себя решение вопроса продовольственной безопасности и всячески способствовало решению возникающих проблем, несмотря на масштабные препятствия, которые становились на пути деятельности Земства.

Список литературы и источники:

1. Журналы Пермского Губернского Земского Собрания 47-й очередной сессии и доклады комиссий. – Пермь: Электро-тип. Губернского Земства, 1917. – X, 204 с.

2. Журналы Пермского Губернского Земского Собрания 59-й чрезвычайной сессии и доклад Управы сему Собранию. – Пермь: Электро-тип. Губернского Земства, 1917. – VII, 20 с.

3. Журналы Пермского Губернского Земского Собрания 60-й чрезвычайной сессии и доклад управы. – Пермь: Электро-тип. Губернского Земства, 1917. – VI, 39 с.

4. Журналы Пермского Губернского Земского Собрания 61-й чрезвычайной сессии и доклады управы. – Пермь: Электро-тип. Губернского Земства, 1917. – VIII, 56 с.

5. Журналы Пермского Губернского Земского Собрания 62-й чрезвычайной сессии и доклады комиссий и управы. – Пермь: Электро-тип. Губернского Земства, 1917. – X, 83, 92 с.

6. Тетерин В.И. Труд военнопленных в повседневной деятельности уездной земской управы в 1917 г.: опыт Осинского уездного земства // Местное самоуправление в Российской империи, СССР и на постсоветском пространстве: сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Пермь: Редакционно-издательский отдел НИУ ВШЭ – Пермь, 2025. – С. 96-100.

УДК 32.019.51

Мазеина Маргарита Николаевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
mazeinamargarita@gmail.com
Шестова Татьяна Юрьевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
профессор кафедры государственного и муниципального управления,
доктор исторических наук, доцент
shestova-t@mail.ru

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические основы молодёжной политики, включая её понятие, ключевые направления и принципы, сфокусированные на развитии и реализации потенциала молодёжи. Также изучается деятельность Регионального молодёжного центра города Перми как одного из учреждений, занимающихся вопросами молодёжи.

Ключевые слова: молодёжь, молодёжная политика, направления, принципы, Региональный молодёжный центр города Перми.

Mazeina Margarita Nikolaevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Service, Perm Branch,
Shestova Tatyana Yuryevna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Service,
Perm Branch, Professor of the Department of State and Municipal Management,
Doctor of Historical Sciences, Associate Professor

THEORETICAL FOUNDATIONS OF YOUTH POLICY

Abstract. The article examines the theoretical foundations of youth policy, including its concept, key areas and principles focused on the development and implementation of youth potential. It also examines the activities of the Regional Youth Center of the city of Perm as one of the institutions dealing with youth issues.

Keywords: youth, youth policy, directions, principles, Regional Youth Center of the city of Perm.

Молодёжью называется демографическая группа в возрасте от 14 до 35 лет. Молодёжная политика предусматривает поддержки молодёжи с учётом её интересов, ценностей и потребностей. Максимальный возраст для данных мероприятий может быть установлен и иным.

Выделяют следующие характеристики молодёжи как социально–демографической группы:

1. Перенимание опыта предыдущего поколения через взаимодействие и процессы жизнедеятельности;

2. Принцип новаторства и упор на интуицию;

3. Ответственность за воспроизводство следующего поколения, демографическую преемственность.

Молодёжь – один из основных субъектов общественного воспроизводства, концентрирующий в себе репродуктивный и трудовой ресурсы населения. Общественное воспроизводство осуществляется за счёт смены поколений, которое способствует изменению и частичному сохранению структуры общества, его отдельных аспектов (культуры, норм, ценностей, идеалов и др.). Таким образом, молодёжь – один из главных факторов развития общества.

Развитие общества способствует развитию государства. Особая роль в данном процессе отведена молодёжной политике, формирующей и вырабатывающей определённые модели поведения молодёжи для успешного существования и деятельности государства в будущем. На реализацию молодёжной политики уходит большое количество ресурсов, поскольку молодёжь, в законодательно указанном возрастном диапазоне, включает в себя 37 миллионов человек [4].

В соответствии с ФЗ от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации» [2] молодёжная политика – комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера.

Эти меры осуществляются в совместной работе федеральных, региональных, муниципальных органов власти, а также общественными организациями. Национальная безопасность Российской Федерации зависит от самореализации молодёжи, у которой должна быть гражданско- патриотическая и ценностная основа. Эти основы формирует молодёжная политика

Нормативно-правовая база, регулирующая вопросы молодёжной политики и защищающая права и свободы молодых людей, закреплена в Конституции РФ [1], официально признающей молодёжную политику на одном уровне с воспитанием, образованием, наукой и другими направлениями с 2020 г., на федеральном и региональном уровнях власти (например, ФЗ от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации» [3], закон Пермского края от 05.07.2021 № 669-ПК «О молодёжной политике в Пермском крае» [5] и др.).

Включение молодёжи в социум на позиции деятельностного субъекта требует обеспечения ряда условий [3].

Молодёжь – активный участник политических процессов, происходящих в российском обществе. В современной России существует множество направлений молодёжной политики, которые служат основой для её реализации, направленной на создание условий для всестороннего развития и самореализации молодёжи в РФ.

Основные направления молодёжной политики в Российской Федерации согласно ФЗ от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации» [2]:

1. Опора в воспитании на патриотизм, проявление гражданственности, Воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, почтительное отношение к истории страны, а также традиционной сфере народов России;

2. Обеспечение этнического и конфессионального согласия, не допускается в деятельности молодёжных объединения черт экстремизма;

3. Государство поддерживает детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, молодых инвалидов и другие категории молодых людей в сложных жизненных условиях;

4. На местах предполагается поддержка инициатив молодёжи, а также её общественной деятельности;

Принципы молодёжной политики в России должны формировать общественную активность молодых людей. Это предполагает ряд черт:

1. Молодёжная политика должна находиться в сбалансированном состоянии при выражении частных интересов, молодого человека, общества и непосредственно государства;

2. Федеральные и муниципальные органы власти должны проводить единую молодёжную политику в чётком взаимодействии её составляющих;

3. В молодёжной политике следует придерживаться научного, комплексного и стратегического подхода, т.к. формирование гражданина представляет из себя долгосрочную стратегию государства;

4. Открытость и равный доступ молодёжи, молодых семей, молодёжных общественных объединений к соответствующим мерам государственной поддержки;

5. Государственная поддержка должна быть приоритетной при помощи социально незащищённых молодых людей, молодых семей и др.

Органами, проводящими молодёжную политику в России стали профильные молодёжные центры – учреждения или организации, нацеленные на работу с молодёжью. В таких центрах могут проводиться:

1. Образовательные мероприятия (курсы, семинары, тренинги);

2. Культурные активности: выставки, концерты, театральные постановки;

3. Спортивные события: тренировки, турниры, соревнования и др.

Молодёжные центры способствует социальной интеграции и снижению социальной изоляции молодёжи, работая с её различными категориями (малообеспеченные группы, инвалиды, этнические меньшинства и др.). Активность молодёжи в различных сферах возрастает, так как молодёжные центры поддерживают её проекты и инициативы. Они могут служить связующим звеном между молодёжью и органами власти, что позволяет учитывать мнение молодёжи при принятии решений, касающихся их интересов.

Одним из таких центров является государственное бюджетное учреждение Пермского края «Региональный молодёжный центр», открытый **21 ноября 2023 года** на базе бывшего киноцентра «Кристалл».

Региональный молодёжный центр города Перми (далее – Центр) является важным учреждением, направленным на поддержание и развитие молодёжной политики в регионе. Цели, предмет и виды деятельности центра указаны в

распоряжении Правительства Пермского края от 1 февраля 2023 г. № 32-рп «О создании государственного бюджетного учреждения Пермского края «Региональный молодёжный центр» [6].

Центр ставит перед собой следующие цели:

1. Усиление социализации и самореализации молодёжи;

2. Осуществление эффективной реализации всех направлений молодёжной политики;

3. Реализация социально значимых молодёжных инициатив;

4. Формирование активного гражданина, участвующего в социально-политической и экономической жизни страны и региона.

Предмет деятельности Центра – реализация комплекса мероприятий в сфере молодёжной политики для выполнения работ или указания услуг.

Для достижения вышеуказанных целей, Центр осуществляет следующее:

1. Организация и проведение общественно значимых мероприятий в сфере молодёжной политики;

2. Информирование молодёжи о возможностях саморазвития и самореализации на разных уровнях власти;

3. Вовлечение и поддержка молодёжи в социальных, экспертных, материально-технических и прочих сферах;

4. Проведение исследований и мониторингов, ключевых региональных событий.

Региональный молодёжный центр г. Перми выполняет важную роль в поддержке и развитии молодёжной политики в регионе. Он предлагает различные программы и инициативы, направленные на вовлечение молодёжи в социальные, культурные и образовательные процессы. Региональный молодёжный центр организует тренинги и семинары, которые помогают молодёжи развивать навыки, необходимые для успешной интеграции в общество и профессиональную среду. Центр предоставляет пространство для культурных и спортивных мероприятий, что способствует самовыражению молодёжи.

Совершенствование молодёжной политики является важной задачей для обеспечения активного участия молодёжи в социально-экономическом развитии региона. В рамках молодёжной политики реализуется большое количество программ, направленных на вовлечение молодых граждан в данную сферу деятельности.

Список литературы и источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. О молодёжной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 1 (ч.1). – Ст. 28.

3. Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 50. – Ст. 7185.

4. Статистический бюллетень: Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 01.01.2024 г. / Федеральная служба государственной статистики – М.: 2024. [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13282 / (дата обращения: 07.03.2025).

5. О молодёжной политике в Пермском крае: Закон Пермского края от 05.07.2021 № 669-ПК [Электронный ресурс]. – URL: https://apdm.permkrai.ru/dokumenty/283113/ (дата обращения: 07.03.2025).

6. О создании государственного бюджетного учреждения Пермского края «Региональный молодёжный центр»: Распоряжение Правительства Пермского края от 01.02.2023 № 32-рп. [Электронный ресурс]. – URL: https://permkrai.ru/upload/iblock/7e1/s3ebzshcdvcvbnb449zmcbloxfalmewm/32_rp.pdf (дата обращения: 08.03.2025).

УДК 328.185

Максимов Илья Геннадьевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Волгоградский институт управления - филиал
maksimovila37@gmail.com
Научный руководитель: **Китаев Сергей Викторович,**
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Волгоградский институт управления – филиал, кандидат политических наук, доцент
kitaev-sv@ranepa.ru

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ КАК МЕХАНИЗМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Аннотация. Статья анализирует цифровизацию государственного управления в России как механизм снижения коррупции в условиях санкций и специальной военной операции. Рассмотрены автоматизация процессов, внедрение электронных сервисов, межведомственная интеграция. Выявлены риски: цифровое неравенство, киберугрозы, этические вызовы в управлении кадрами. Показано, что цифровизация повышает прозрачность, но требует баланса технологий, законодательства и социальной инклюзивности.

Ключевые слова: цифровизация, государственное управление, коррупция, санкции, кибербезопасность.

Maksimov Ilya Gennadievich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Volgograd Institute of Management - branch

Scientific supervisor: **Kitaev Sergey Viktorovich**,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Volgograd Institute of Management - branch,
Candidate of Political Science, Associate Professor

DIGITALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION IN RUSSIA AS A MECHANISM FOR COMBATING CORRUPTION

Abstract. The article examines the digitalization of public administration in Russia as a mechanism to reduce corruption under sanctions and the special military operation. It explores process automation, e-services, and interagency integration. Risks include digital inequality, cyber threats, and ethical challenges in personnel management. Digitalization enhances transparency but requires balancing technology, legislation, and social inclusivity.

Keywords: digitalization, public administration, corruption, sanctions, cybersecurity.

Современные вызовы, стоящие перед государственным управлением, требуют поиска инновационных решений, способных повысить эффективность, прозрачность и подотчетность государственных институтов. Одним из ключевых инструментов в этом контексте выступает цифровизация, которая не только трансформирует традиционные бюрократические процессы, но и становится важным механизмом противодействия коррупции. Внедрение цифровых технологий в систему государственного управления позволяет минимизировать субъективное вмешательство, автоматизировать рутинные операции и обеспечить открытость данных, что создает барьеры для злоупотреблений. Однако, как и любой масштабный процесс, цифровизация сопряжена с социальными рисками, которые требуют внимательного анализа и управления [1, с. 4–11].

Цифровизация государственного управления предполагает переход к электронным сервисам, интеграцию информационных систем и использование технологий искусственного интеллекта. Эти изменения направлены на оптимизацию взаимодействия между государством, бизнесом и гражданами. Например, внедрение портала «Госуслуги» позволило сократить личные контакты с чиновниками, что, по данным исследований, снижает коррупционные риски, связанные с «человеческим фактором». Автоматизация процессов выдачи разрешений, регистрации юридических лиц или распределения бюджетных средств исключает возможность манипуляций, так как решения принимаются на основе алгоритмов, а не личных договоренностей. Васильев [1, с. 7] отмечает, что электронное правительство, будучи вторым этапом цифровой трансформации, уже демонстрирует положительные результаты в повышении прозрачности. Например, в 2022 г. доля электронных госуслуг в общем объеме превысила 70%, что, по данным Минцифры, сократило число коррупционных инцидентов на 15-20% в таких сферах, как регистрация недвижимости и оформление льгот.

Важным аспектом цифровизации является формирование единых баз данных и межведомственного взаимодействия. Как подчеркивает Холоденко [8, с. 91], интеграция систем позволяет отслеживать транзакции в режиме реального времени, что осложняет незаконное перераспределение ресурсов. Например, внедрение системы «Электронный бюджет» обеспечило контроль над расходованием средств, сократив возможности для хищений. Технологии блокчейна, тестируемые в пилотных проектах, могут стать следующим шагом в создании неизменяемых реестров, исключающих фальсификацию данных. Однако, как указывает Талапина [7, с. 21], использование искусственного интеллекта в госуправлении требует тщательной проработки вопросов ответственности и безопасности, поскольку алгоритмы могут быть уязвимы для кибератак. В 2023 г. Роскомнадзор зафиксировал рост хакерских атак на государственные порталы на 40%, что актуализирует необходимость усиления мер защиты, включая внедрение квантового шифрования и отечественных криптографических стандартов.

Особую актуальность цифровизация приобрела в условиях санкционного давления, усилившегося после начала специальной военной операции. Ограничения на доступ к иностранным технологиям и программному обеспечению стимулировали развитие отечественных IT-решений. Например, переход на российские аналоги SAP и Oracle в госсекторе, как отмечает Васильев [1, с. 9], потребовал ускоренной адаптации инфраструктуры и переподготовки кадров. Санкции также актуализировали вопросы цифрового суверенитета: создание национальных облачных платформ и защищенных каналов связи стало приоритетом для обеспечения устойчивости государственных систем. Вместе с тем, как подчеркивает Добролюбова [3, с. 40], импортозамещение в IT-сфере остается неравномерным, а зависимость от зарубежных компонентов в критических инфраструктурах сохраняет риски для безопасности. Например, по данным АНО «Цифровая экономика», только 30% государственных учреждений полностью перешли на отечественное ПО, что создает «окна уязвимости» для внешнего вмешательства.

Несмотря на очевидные преимущества, цифровизация государственного управления сталкивается с социальными рисками. Одним из ключевых вызовов остается цифровое неравенство. Согласно исследованию [9], 25% населения страны в 2018 г. не имели доступа к интернету, а уровень цифровой грамотности варьируется в зависимости от возраста и региона. Это создает барьеры для полноценного участия граждан в цифровых сервисах, что, по мнению Осиповой [5, с. 143], углубляет социальное расслоение. Пожилые граждане и жители сельских территорий оказываются в уязвимом положении, так как не могут воспользоваться электронными услугами, что возвращает их к традиционным, потенциально коррупционным каналам взаимодействия с государством. Например, в Республике Дагестан только 45% сельских жителей имеют доступ к высокоскоростному интернету, что вынуждает их обращаться к посредникам для решения бюрократических вопросов, увеличивая риски взяток.

Еще одним риском является кибербезопасность. Рост числа цифровых платформ увеличивает вероятность утечек персональных данных, что подрывает

доверие к государству. Как отмечает Добролюбова [3, с. 42], успех цифровой трансформации напрямую зависит от способности обеспечить защиту информации. Например, внедрение биометрической идентификации требует создания надежных систем шифрования, иначе персональные данные граждан могут стать инструментом манипуляций. Кроме того, автоматизация процессов не исключает полностью коррупцию, а лишь смещает её в новые формы. Так, злоупотребления могут возникать на этапе разработки и внедрения цифровых систем, где сохраняется пространство для недобросовестных контрактов. В 2022 году Счетная палата выявила нарушения при закупках IT-оборудования на 12 млрд рублей, связанные с завышением цен и сговором подрядчиков [9].

Пандемия COVID-19 актуализировала необходимость ускорения цифровых преобразований. Удаленный формат работы и онлайн-услуги стали нормой, что, по данным Давыдова [2, с. 413], повысило вовлеченность граждан в цифровую среду. Однако резкий переход выявил недостатки инфраструктуры: нехватку оборудования, низкую скорость интернета в регионах, отсутствие цифровых навыков у госслужащих. Эти проблемы, как подчеркивает Васильев [1, с. 10], требуют комплексного подхода, включающего не только технологическую модернизацию, но и образовательные программы для населения и чиновников. Например, в 2023 г. Минцифры запустило программу «Цифровые кураторы», направленную на обучение пожилых людей базовым навыкам работы с порталом «Госуслуги», что уже охватило более 500 тыс. человек.

Отдельным направлением цифровизации является управление кадрами в государственном секторе. Внедрение электронных систем аттестации, автоматизированного подбора персонала и анализа больших данных позволяет оптимизировать кадровые процессы и снизить субъективизм. Например, платформа «Работа в России» использует алгоритмы для сопоставления вакансий с компетенциями соискателей, минимизируя влияние личных связей. По данным исследования [4, с. 45], подобные системы сокращают время заполнения вакансий на 30% и повышают объективность отбора. Кроме того, цифровые досье сотрудников, включающие данные о повышении квалификации и результативности, помогают выявлять и пресекать случаи недобросовестности. Однако, как отмечает Купряшин [4, с. 52], автоматизация кадровых решений требует баланса между эффективностью и этичностью, поскольку алгоритмы могут воспроизводить существующие предубеждения. Например, в 2022 г. эксперимент в одном из регионов показал, что ИИ-система чаще рекомендовала кандидатов мужского пола на руководящие должности, что потребовало корректировки параметров обучения модели.

Цифровизация государственного управления в России демонстрирует потенциал для снижения коррупции, но её эффективность зависит от сбалансированного учета технологических, социальных и правовых аспектов. Для минимизации рисков необходимо развивать цифровую инфраструктуру, повышать грамотность населения и укреплять кибербезопасность. Как отмечают эксперты, успешный опыт других стран показывает, что цифровая трансформация должна быть инклюзивной, чтобы избежать маргинализации

уязвимых групп. Только в этом случае цифровизация станет не просто инструментом оптимизации, но и механизмом построения доверия между государством и обществом.

Список литературы и источников

1. Васильев В.П. Электронное правительство в цифровой реальности / В.П. Васильев // Цифровое общество. – 2019. – № 6. – С. 4–11.
2. Давыдов С.Г. Цифровые компетенции россиян и работа на самоизоляции во время пандемии COVID-19 / С.Г. Давыдов // Социально-трудовые исследования. – 2021. – № 2. – С. 403–422.
3. Добролюбова Е.И. Оценка цифровой зрелости государственного управления // Информационное общество. – 2021. – № 2. – С. 37–52.
4. Купряшин Г.Л. Цифровые технологии в кадровой политике: этические вызовы / Г.Л. Купряшин // Государственное управление. – 2020. – № 80. – С. 45–58.
5. Осипова Н.Г. Социальное неравенство в современном мире / Н.Г. Осипова // Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. – 2019. – Т. 25., № 4. – С. 124–153.
6. Талапина Э.В. Искусственный интеллект и правовые экспертизы в государственном управлении / Э.В. Талапина // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2021. – Т. 12., № 4. – С. 865–881.
7. Холоденко Ю.А. Социальные риски цифровой революции: фактор глобализации / Ю.А. Холоденко // Альма-Матер. Вестник высшей школы. – 2019. – № 9. – С. 88–93.
8. Цифровая Россия. [Электронный ресурс]. – URL: https://clck.ru/3MKHTo (дата обращения: 03.02.2021).
9. Юсифов Ф. Оценка государственных услуг на основе удовлетворенности граждан / Ф. Юсифов // Информационное общество. – 2020. – № 4.

УДК: 336.2

Мартынова Софья Андреевна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России
malczevoleg@yandex.ru
Научный руководитель: **Мальцев Олег Валерьевич,**
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России
кандидат экономических наук, доцент
malczevoleg@yandex.ru

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ, СТРУКТУРА

Аннотация. В статье на основе действующего законодательства и научной литературы проводится анализ понятие и структура налоговой системы.

Ключевые слова: налоговое законодательство, налоговая система, структура, законодательство, проблемы.

Martynova Sofya Andreevna,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Scientific supervisor: **Oleg Valerievich Maltsev**,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

THE TAX SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION: CONCEPT, PRINCIPLES, STRUCTURE

Abstract. The article analyzes the concept and structure of the tax system based on current legislation and scientific literature.

Keywords: tax legislation, tax system, structure, legislation, problems.

Эффективность деятельности государственных структур напрямую зависит от того, насколько грамотно выстроена и функционирует налоговая система. Налог определяется как «обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства» [1]. Они составляют значительный объём доходной части государственного бюджета.

Средства налоговых поступлений могут направляться на обеспечение различных направлений государственных расходов: государственного аппарата, вооруженных сил, науки, культуры и т.д. Кроме того, посредством налогов и сборов осуществляется социальная политика государства: строительство объектов инфраструктуры, выплата пенсий и пособий. в силу указанный причин рассмотрение системы налогообложения Российской Федерации, путей ее совершенствования является актуальным вопросом.

Понятие «налоговая система» законодательно сегодня не предусмотрено, но ранее оно было закреплено в законе «Об основах налоговой системы». На законодательном уровне было закреплено следующее понятие: налоговой системой является «совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей, которые взимаются в установленном порядке» [2]. В широком смысле налоговая система включает также принципы, формы, методы установления налогов, особенности осуществления налогового контроля, а также меры ответственности за нарушение налогового законодательства. Сегодня можно встретить различные точки зрения на данную проблему.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы налогообложения, является Налоговый кодекс РФ, которым устанавливаются такие важные аспекты налогообложения как понятие и содержание налогового законодательства, трехуровневая структура налогов, субъектный состав налоговых правоотношений, содержание прав и обязанностей и, конечно же, виды налогов и их характеристика.

Анализ позиции различных авторов позволяет отметить, что понятие налоговой системы не совпадает с понятием системы налогов, которая является ее частью, а также включает в себя и иные элементы, к числу которых можно отнести участников и принципы.

Налогообложение проводится на территории Российской Федерации с соблюдением ряда принципов:

Во-первых, это принцип законности налогообложения. К сожалению, конкретной статьи в НК РФ, в которой раскрывалось бы содержание принципа законности нет, но его сущность мы познаем из постановлений и определений Конституционного суда РФ и отдельных норм в законодательстве о налогах. Такой подход нельзя признать правильным, но на данном этапе это единственный вариант понимания содержания данного принципа и многих других, закрепленных в статье 3 НК РФ.

Во-вторых, важным принципом выступает универсальность и равенство налогов. Уплата налогов – конституционная обязанность каждого гражданина Российской Федерации. Налоговые обязательства устанавливаются для общего круга объектов, которые отвечают определенным критериям, например, земельный налог. Равенство заключается в том, что налоговая нагрузка должна варьироваться в зависимости от возможностей налогоплательщика.

Следующим основополагающим аспектом налогообложения в Российской Федерации является справедливость. Существует два подхода к реализации данного принципа. Первый связан с выгодой, которую налогоплательщик получает от государства, выплачивая налоги. «Справедливой налоговой системой считается та, при которой налоги, уплачиваемые налогоплательщиками, соответствуют выгодам, которые они получают от услуг государства» [3]. Вторая позиция основывается на принципе платежеспособности.

Кроме того, важным представляется принцип публичного раскрытия информации о налогообложении, согласно которому каждый заинтересованный субъект имеет право получать необходимую информацию о налогах и сборах, принципах их исчисления и уплаты. Обеспечение общественной стабильности обеспечивается посредством принципа правильного определения налогов и сборов. Налоги должны быть экономически обоснованы, т.е. исключается произвольность их введения.

Презумпция налогоплательщика является одним из принципов осуществления налоговой политики. Он заключается в том, что «любые непоправимые сомнения, противоречия и неясности в законодательстве о налогах и сборах должны толковаться в пользу налогоплательщика» [6]. Единство экономического пространства обеспечивается за счет всеобщего характера налогов и сборов, которые не должны его нарушать.

Рассмотренные принципы составляют правовую основу системы налогообложения. Соблюдение данных положений способствует созданию и поддержанию справедливой, эффективной налоговой системы.

Система налогов Российской Федерации включает в себя три уровня: федеральный, региональный и местный.

Федеральные налоги действуют на территории всей страны, закрепляются общероссийским законодательством. «Налоги составляют основу доходной части федерального бюджета, поэтому они гарантируют финансовую стабильность страны, а также местных и региональных бюджетов и налоговых систем» [4]. К федеральным относятся следующие виды налогов: налог на добавленную стоимость, налог на прибыль организации, водный налог, налог на доходы физических лиц и др.

Региональные налоги – это налоги республик в составе Российской Федерации, налоги краев, областей, округов. «Они устанавливаются органами субъектов в соответствии с федеральным законодательством. Налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес составляют региональный уровень налоговой системы. Местные налоги определяются органами муниципальной власти на уровне городов, районов, поселков. К ним относится земельный налог» [5].

Налоговая система содержит в себе множество проблем и противоречий.

Одним из таких противоречий является усложненный характер налоговой системы: наличие большого числа налогов, что вносит путаницу в деятельность налоговых органов и предприятий. В силу этого организации могут применять незаконные методы налоговой оптимизации, что уменьшает объем поступлений в государственный бюджет. Многие авторы отмечают, что сложность налоговой системы заключается как в сфере исчисления налогов, так и в вопросах документации и отчетности.

Алиева Б.Х. выделяет следующие недостатки налоговой системы Российской Федерации:

1. исключительно фискальный характер. Это затрудняет реализацию стимулирующей и регулирующей функции налогообложения

2. неэффективность налогового контроля, что проявляется в незаконных методах налоговой оптимизации. По различным оценкам, бюджетная система РФ недополучает от 30 до 50 % налоговых платежей.

3. неустойчивость налогового законодательства. В налоговый кодекс часто вносятся изменения, поправки, которые приводят к юридическим коллизиям и противоречивому толкованию норм.

Анализ законодательства и точек зрения разных авторов позволяет высказать суждение о том, что в современной налоговой системе существуют определенные недостатки, часть которых может быть устранена доктринально, но часть может быть изменена только путем внесения поправок в действующие нормы.

Список литературы и источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 21.01.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

2. Агирбова А.А. Налоговая система как правовая категория и институт финансовой системы государства / А.А. Агирбова //Аллея науки. – 2017. – №. 15. – С. 565.

3. Васильева М.В. Развитие принципов налогообложения / М.В. Васильева // Финансы и кредит. – 2008. – №35 (323). – С. 50.

4. Лотов Д.С. Виды налогов и их классификация / Д.С. Лотов // Развитие науки и практики в глобально меняющемся мире в условиях рисков: сборник материалов VII Международной научно-практической конференции, Москва, 15 декабря 2021 г. – Москва: ООО «Институт развития образования и консалтинга», 2021. – №2. – С. 275.

5. Максименко А.А. Налоговая система российской федерации: понятие, структура, ее уровни / А.А. Максименко // Поколение будущего: Взгляд молодых ученых-2019: Сборник научных статей VIIY Международной молодежной научной конференции, в 6-х томах. Курск, 13–14 ноября 2019 г. / Ответственный редактор Горохов А.А. Том 1. – Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. – С. 249-252.

6. Слабинская И.А. Налоговая система России: структура, принципы построения и виды налогов и сборов / И.А. Слабинская // Белгородский экономический вестник. – 2013. – № 4(72). – С. 45.

УДК 349.412

Марьина Вероника Алексеевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
VeronikaMarr@yandex.ru
Мальцев Олег Валерьевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат юридических наук, доцент
malczevoleg@yandex.ru

ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Аннотация. В статье анализируются современные проблемы применения декларативных норм гражданского и земельного законодательства при разрешении споров, связанных с нарушением прав собственников земельных участков.

Ключевые слова: право собственности на земельные участки, защита прав собственников, земельная собственность.

Maryina Veronika Alekseevna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Oleg Valerievich Maltsev,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch,

Candidate of Military Sciences, Associate Professor

TOPICAL ISSUES OF PROTECTION OF OWNERSHIP RIGHTS TO LAND PLOTS

Abstract. The article analyzes modern problems of compliance of declarative norms of civil and land legislation in the practical resolution of disputes related to the violation of the rights of land owners.

Key words: ownership of land plots, protection of owners' rights, land ownership.

В юридической науке земельный участок рассматривается как объект права собственности, в связи с чем подлежит соответствующей правовой защите. Регулярно российская судебная практика пополняется сведениями о нарушениях или же о защите прав владения, пользования и распоряжения земельным участком. Связано это с тем, что земельный участок выступает не только объектом права собственности, но и объектом правоотношений. В силу чего у субъектов возникают не только права, но и обязанности.

В судебной практике прослеживается неоднозначный подход к применению материальных норм права. Зачастую между судами при рассмотрении земельных споров и споров о защите прав собственности на земельные участки может возникнуть коллизия, в связи с чем прослеживается нетождественный подход к защите нарушенных прав. В таких ситуациях ставится под сомнение возможность реализации защиты нарушенного права в судебном порядке. Необходимость такой защиты с самого начала, судами первой инстанции, отрицается. Далее представлены три практических примера, которые являются одними из наиболее актуальных и показательных и демонстрируют особенности применения норм в ситуации, когда необходима защита нарушенных земельных прав.

1. Обратимся к определению Верховного Суда РФ от 03.11.2020 № 302-ЭС20-6718. Из материалов дела следует, что индивидуальный предприниматель обратился в Арбитражный суд с иском к государственному казенному учреждению, муниципальному району, Министерству земельных и имущественных отношений – о взыскании солидарно 15 225 200 руб. убытков. На момент обращения в суд, предпринимателю на праве собственности принадлежали земельные участки и Автозаправочная станция, расположенные рядом с автомобильной дорогой. Было определено, что части земельных участков предпринимателя будут входить в границы земельного участка, необходимого для реконструкции. При таких обстоятельствах можно говорить о том, что земельный участок, находящийся в частной собственности, был фактически изъят. Однако сама процедура изъятия для государственных и муниципальных нужд уполномоченными органами не соблюдена. Официально решение об изъятии имущества не было принято, а какого-либо возмещения за изъятый земельный участок его законный собственник не получил. В указанном случае собственник земельного участка имеет право на возмещение убытков, причиненных изъятием. Суд первой инстанции при рассмотрении дела пришел к

выводу – отказать в иске. Суды апелляционной и кассационной инстанции оставили решение суда первой инстанции без изменения. Обращаясь в Верховный Суд РФ с кассационной жалобой, предприниматель просит обратить внимание на нарушение применения судами трех инстанций норм как материального, так и процессуального права. С позицией предпринимателя согласилась Судебная коллегия Верховного Суда РФ. Судебные акты подлежали отмене, а дело – направлению на новое рассмотрение.

2. Далее, необходимо отметить постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 13.11.2023 г. по делу № А27-6240/2022. Как указано в материалах дела, предприниматель (выступающий в правоотношениях арендатором) использовал по договору аренды земельный участок, принадлежащий комитету по управлению государственным имуществом (выступающий в правоотношениях арендодателем), для временного размещения автостоянки. В рамках проведения муниципального земельного контроля было установлено, что предприниматель, помимо арендуемого земельного участка, самовольно использовал дополнительную территорию для складирования и продажи угля. Данная территория входит в границы ограждения стоянки. Арендодатель (комитет) обратился в суд первой инстанции – Арбитражный суд, с исковым заявлением, с целью взыскать с арендатора (предпринимателя) неосновательное обогащение за пользование частью земельного участка и обязать освободить часть земельного участка. Суд первой инстанции отказал комитету в удовлетворении заявленных требований, указал на недосказанность того обстоятельства, что предпринимателем использовался смежный земельный участок, а также не установил оснований для начисления неустойки, поскольку денежные средства поступали на расчетный счет казначейства в срок, установленный договором. Поэтому в сложившихся правоотношениях судом установлен их добросовестный характер.

При повторном рассмотрении спора, Седьмой арбитражный апелляционный суд, взяв во внимание статьи Гражданского кодекса РФ (ст. 209, ст. 301, ст. 304, ст. 1102), а также положения Земельного кодекса (ст. 72), разъяснения Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ от 29.04.2010 № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав», пришел к выводу, что факт использования предпринимателем части смежного участка доказан. Эту же позицию поддержал суд округа. При сложившихся обстоятельствах применим такой способ защиты нарушенного права, как негаторный иск, что подразумевает защиту прав собственника от нарушений, не связанных с лишением владения (ст. 304 ГК РФ).

3. Еще одно дело, на которое следует обратить внимание, связано с его уникальностью, а вместе с тем - неопределенностью при разрешении вопросов в судах трех инстанций и дальнейшим рассмотрением кассационной жалобы коллегией по экономическим спорам Верховного Суда РФ. Как следует из Определения СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.12.2022 № 305-ЭС22-16446 по делу № А40-49895/2020, сторонами в правоотношениях выступали общество с ограниченной ответственностью (далее – истец) и

Департамент городского имущества (далее – ответчик). Истцом было обнаружено, что на его земельном участке на протяжении длительного периода времени производилось распространение мест погребения и зоны кладбища. Договорные правоотношения между сторонами отсутствовали. То есть истец, являясь собственником, каких-либо разрешений и согласий на использование собственного земельного участка не предоставлял. Убытки оценены им в 28 495 800 руб.

Суды трех инстанций пришли к выводу, что требования истца не обоснованы, им выбран ненадлежащий способ защиты права, а иск предъявлен к ненадлежащему ответчику. Не доказан тот факт, что причинение убытков произошло по вине ответчика. А также, как на это взаимно указывают суды трех инстанций, истцом пропущен срок исковой давности. Однако в определении Верховный Суд РФ встает на защиту позиции истца.

Сложность разрешения данного дела в том, что территория земельного участка, занятая захоронениями, не может быть освобождена от них даже по требованию собственника земельного участка, а места погребения не подлежат сносу. Сам собственник не вправе каким-либо образом использовать данную территорию земельного участка. В такой ситуации истец лишен как своего имущества, так и права собственности на него. А выбор способов защиты нарушенного права в таком нестандартном земельном споре резко урезается.

Истец, исходя из правомерных и разумных соображений, не потребовал освобождения территории земельного участка от захоронений, а предъявил требование о взыскании денежной компенсации, что наиболее рационально в сложившейся ситуации. Верховным Судом РФ были отменены ранее вынесенные судебные решения и постановления.

Нарушения прав собственников в данных случаях кажутся явными, а поэтому подлежат единообразному рассмотрению. Ведь, как гарантирует Конституция РФ, никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. И, как провозглашают ГК РФ и ЗК РФ, лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков.

Отсутствие единообразного подхода при разрешении споров, связанных с нарушением права собственности на земельные участки, в некоторых случаях приводит к рассмотрению дела Верховным Судом. Хотя ситуация и представляется однозначной, требующей определенной правовой оценки, суды расходятся во мнениях, из-за чего можно говорить об отсутствии тождественного и однозначного подхода к защите нарушенных прав. Поэтому, изучив судебную практику, можно говорить о наличии пробелов в законодательстве (именно в части, регулирующей защиту права собственности на земельные участки) и возникающую в связи с применением норм права судами коллизию.

В ситуациях, связанных с нарушением земельных прав, кажется верным исключение правил о сроках исковой давности, поскольку такие нарушения посягают не только на объект гражданских правоотношений, но и на конституционные положения. В связи с чем, в частности, одним из актуальных

вопросов является возможность действительной, практической реализации норм о защите нарушенных прав собственников.

Список литературы и источников

1. Гражданский Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 11.03.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

2. Земельный Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 14.02.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.

3. Определение Верховного Суда РФ от 03.11.2020 № 302-ЭС20-6718 // Сайт «Законы, кодексы и нормативно-правовые акты». [Электронный ресурс]. – URL: https://legalacts.ru (дата обращения: 08.03.2025).

4. Определение Верховного Суда РФ от 15.12.2022 № 305-ЭС22-16446 // Сайт «Верховный Суд Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: https://vsrf.ru/ (дата обращения: 08.03.2025).

5. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 07.06.2023 по делу № А27-6240/2022. [Электронный ресурс]. – URL: https://sudact.ru/ (дата обращения: 08.03.2025).

УДК 330.34.014.2

Метельская Софья Андреевна
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
sofametelskaa@gmail.com
Зеленина Светлана Анатольевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доцент кафедры национальной экономики и экономической безопасности
zelenina-sa@ranepa.ru

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Аннотация. В этой статье исследуется ключевые тенденции инновационного развития предприятий Пермского края в условиях современных экономических рамок. Анализируются основные направления внедрения инноваций, роль государственной поддержки и региональных программ в стимулировании технологического прогресса.

Ключевые слова: инновационное развитие, прогресс, цифровизация, национальные интересы, устойчивое развитие.

Metelskaya Sofya Andreevna
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch

Svetlana Anatolyevna Zelenina,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Perm Branch, Associate Professor of the Department of National Economics
and Economic Security

TRENDS IN ENTERPRISE INNOVATION IN THE PERM REGION

Abstract. This article examines the key trends in the innovative development of enterprises in the Perm Region in the context of the modern economic framework. The main directions of innovation implementation, the role of state support and regional programs in stimulating technological progress are analyzed.

Keywords: innovative development, progress, digitalization, national interests, sustainable development**.**

Пермский край, является одним из ключевых промышленных регионов России и сталкивается с необходимостью внедрения инноваций для повышения конкурентоспособности своих предприятий. В условиях глобализации и цифровизации экономики, инновации становятся важным фактором устойчивого развития региона. Цель данной статьи – выявить основные тенденции инновационной деятельности Пермского края и предложить рекомендации для дальнейшего развития.

Пермский край традиционно является центром промышленного производства, с акцентом на нефтехимическую, машиностроительную и металлургическую отрасли. В последние годы наблюдается рост интереса предприятий к внедрению инновационных технологий, таких как:

– цифровизация производственных процессов (внедрение BigData, AI);

– развитие «зеленых» технологий и снижение экологической нагрузки;

– использование аддитивных технологий (3D-печать) в машиностроении.

Для большей наглядности, необходимо анализировать статистику по предприятиям Пермского края в сферах нефтехимической, машиностроительной и металлургической отраслях, приведенной на рисунке 1.

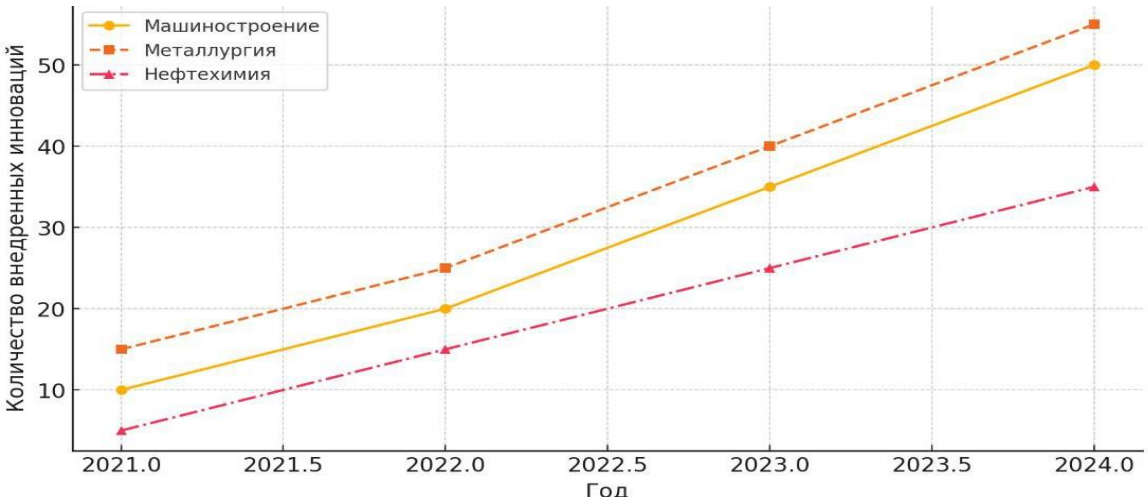


Рисунок 1. Динамика внедрения инноваций в промышленность Пермского края [5]

Исходя из данных рисунка 1, можно сделать вывод о том, что все три отрасли демонстрируют положительную динамику внедрения инноваций с 2021 по 2024 год.

Металлургическая отрасль показывает самый высокий уровень внедрения инноваций, опережая другие сектора к 2024 г. Это может быть связано с активной модернизацией производств и увеличением инвестиций в отрасль.

Машиностроение также показывает стабильный рост инновационной активности, особенно начиная с 2022 г. Вероятно, это связано с проектами по модернизации и техническому перевооружению предприятий.

Внедрение инноваций в нефтехимической отрасли развивается медленнее по сравнению с машиностроением и металлургией, но также имеет положительную динамику.

Государственная политика играет важную роль в стимулировании инноваций. В Пермском крае данный аспект закреплён нормативно-правовой базой, представленной в таблице 1.

Таблица 1.

Нормативно-правовая база об инновациях в промышленности Пермского края

Нормативно-правовой акт	Описание
Закон Пермского края от 11 июня 2008 года № 238-ПК «Об инновационной деятельности в Пермском крае» [3]	Основополагающий закон, определяющий экономические, правовые и организационные условия инновационной деятельности в регионе.
Изменения в Закон Пермского края от 11 июня 2008 года № 238-ПК	Поправки и дополнения к основному закону, вносимые для актуализации и совершенствования нормативно-правовой базы.
Инновационная политика Пермского края [4]	Официальный раздел Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, посвященный инновационному развитию региона.

Таким образом, исходя из данных таблицы 1, можно сделать вывод о том, что эти документы формируют основу нормативно-правовой базы, регулирующей инновационную деятельность в промышленности Пермского края. Они определяют цели, задачи и механизмы государственной поддержки инноваций в регионе.

Исследование инновационного развития предприятий Пермского края позволило выявить ключевые тенденции, вызовы и перспективы, связанные с внедрением новых технологий и модернизацией производственных процессов. Регион демонстрирует устойчивый рост инновационной активности, особенно в таких отраслях, как нефтехимия, машиностроение и нефтепромышленный комплекс. Внедрение цифровых технологий и поддержка инновационных кластеров становятся основными драйверами прогресса. Более подробно тенденции можно отследить на графике, представленном на рисунке 2.

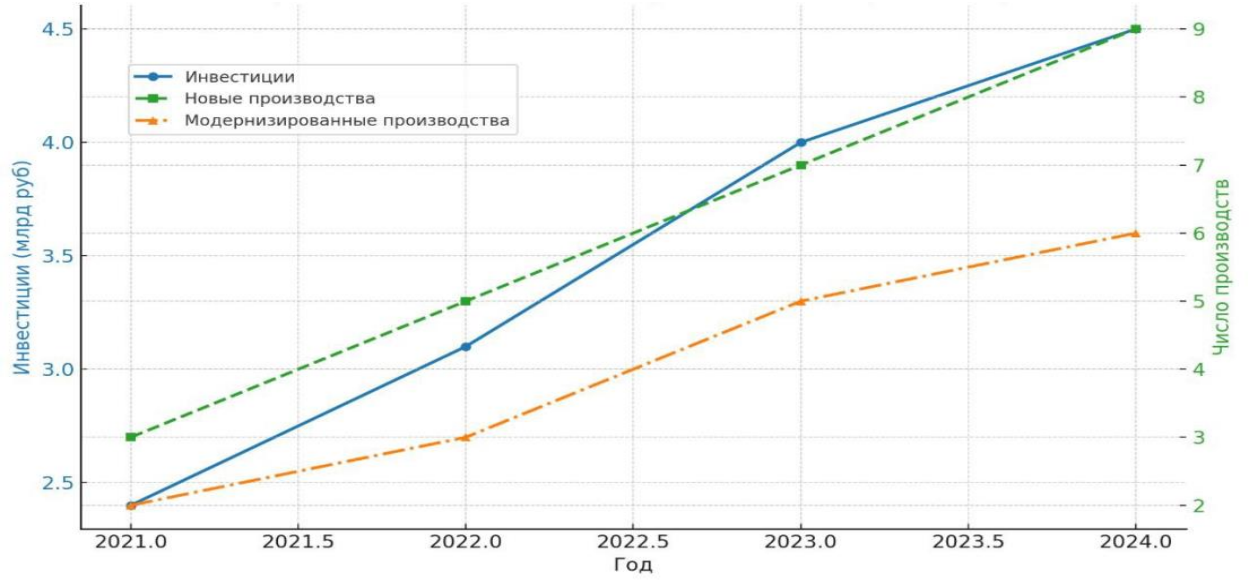


Рисунок 2. Тенденции внедрения технологий и модернизации промышленности в Пермском крае (2021- 2024 г.) [5]

Исходя из данных рисунка 2, можно сделать вывод о резком росте показателей инвестиций и новых производств, в динамике за последние годы, также учитывается рост модернизаций производства в регионе. Особый пик роста положен на начало 2022 г.

Важную роль в стимулировании инноваций играет государственная политика, включая субсидирование НИОКР, создание инновационных кластеров и поддержку стартапов. Тем не менее, для достижения долгосрочных результатов необходимо также учитывать отраслевые особенности и адаптировать стратегии развития под конкретные условия предприятий. Динамику можно отследить на рисунке 3.

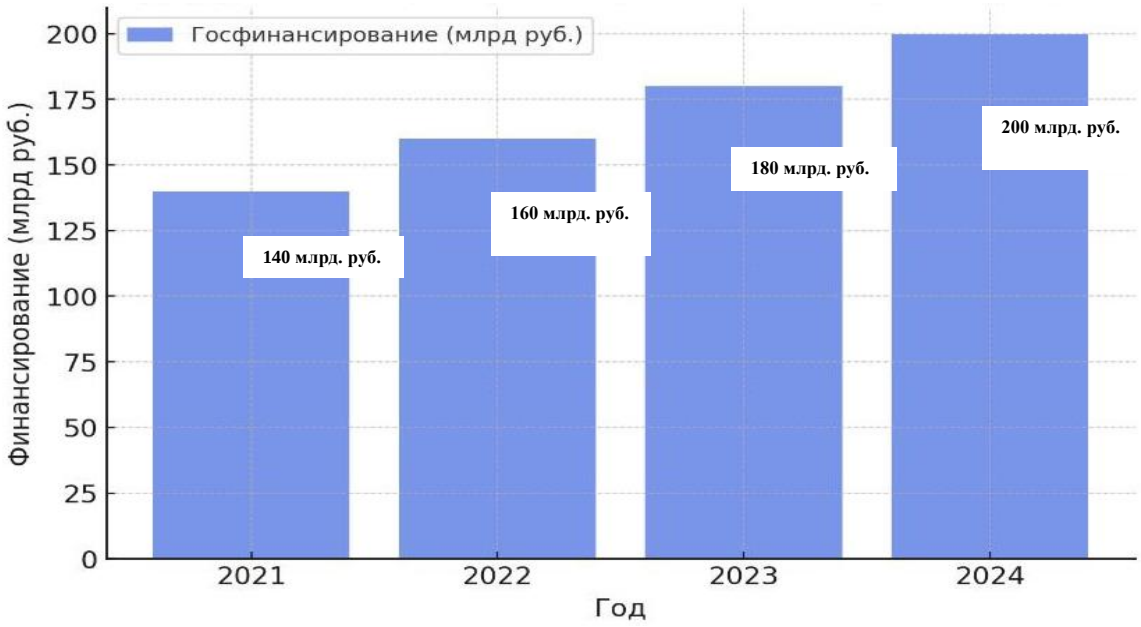


Рисунок 3. Государственная поддержка инноваций в промышленности Пермского края (2021-2024 г.) [6]

Основываясь на показатели графика на рисунке 3, можно сделать вывод о том, что:

– в 2021 г. объем господдержки составил около 140 млрд рублей;

– в 2022 г. он увеличился до 160 млрд рублей, что свидетельствует о росте инвестиций;

– в 2023 г. объем финансирования достиг 180 млрд рублей;

– в 2024 г. государственные вложения продолжили расти, достигнув 200 млрд рублей.

График показывает стабильное увеличение финансирования инноваций в промышленности региона, что может свидетельствовать о стратегическом курсе на поддержку технологического развития и модернизации предприятий.

Пермский край обладает значительным потенциалом для дальнейшего роста инновационной активности. Успешная реализация этого потенциала будет зависеть от комплексного подхода, сочетающего технологические, организационные и кадровые аспекты, а также от активного вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс создания инновационной экосистемы региона.

Список литературы и источников

1. Об утверждении государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»: Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1325-п (ред. от 24.02.2025) // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 05.03.2025).

2. Об установлении налоговых ставок по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в границах территорий индустриальных (промышленных) парков, технопарков в сфере высоких технологий: Закон

Пермского края от 28.02.2018 № 197-ПК (ред. 28.03.2023) // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 07.03.2025).

3. Об инновационной деятельности в Пермском крае: Закон Пермского края от 11.06.2008 № 238-ПК (ред. от 12.02.2024) // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 07.03.2025).

4. Инновационная политика Пермского края. Министерство промышленности и торговли Пермского края. [Электронный ресурс]. – URL: https://minpromtorg.permkrai.ru/dokumenty/innovatsionnoe-razviti (дата обращения 07.03.2025).

5. Федеральная служба государственной статистики (Росстат). [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru (дата обращения: 07.02.2025).

6. Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края. [Электронный ресурс]. – URL: https://permkrai.ru/(дата обращения: 07.02.2025).

УДК 355.23; 316.46

Мехоношин Александр Сергеевич,
Пермский военный институт войск национальной гвардии
Российской Федерации,
San4oivan87@mail.ru
Кариева Эльвира Мазитовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
заведующий кафедрой экономической безопасности,
кандидат экономических наук, доцент

РАЗВИТИЕ САМООРГАНИЗАЦИИ И ЛИДЕРСКИХ КАЧЕСТВ У КУРСАНТОВ ВОЕННЫХ ВУЗОВ: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются методологические подходы и практические рекомендации по развитию самоорганизации и лидерских качеств у курсантов военных вузов. Анализируются ключевые факторы, влияющие на формирование организованности и способности к самостоятельному принятию решений в условиях неопределенности. Особое внимание уделяется практическим методам подготовки, включая систему наставничества.

Ключевые слова: самоорганизация, лидерские качества, военный вуз, методологические подходы, наставничество.

Alexander Sergeevich Mekhonoshin,
Perm Military Institute of the National Guard Troops of the Russian Federation,
Karieva Elvira Mazitovna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,

Head of the Department of Economic Security,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

ANALYSIS OF POSSIBLE TECHNICAL SOLUTIONS TO IMPROVE MOBILE POWER PLANTS

Abstract. The article discusses methodological approaches and practical recommendations for developing self-organization and leadership skills in cadets of military universities. It analyzes key factors influencing the formation of self-organization and the ability to make independent decisions in conditions of uncertainty. It describes the principles of leadership development through personal example, situational training, and role-based learning mechanisms. Particular attention is paid to practical training methods, including a mentoring system, tactical games, physical tests, and rotation of team roles. The need for an integrated approach to training officers who are able to effectively manage a unit, maintain psychological stability, and make decisions in a combat situation is substantiated. A conclusion is made about the importance of developing these competencies to improve the level of combat readiness and the effectiveness of military management.

Keywords: self-organization, leadership qualities, military university, methodological approaches, tactical training, mentoring, stress resistance, unit management.

Современные условия военной службы предъявляют к будущим офицерам высокие требования не только в плане тактико-стратегической подготовки, но и в развитии лидерских компетенций, умении самоорганизовываться и принимать самостоятельные решения в условиях неопределенности. Лидерские качества определяют умение управлять личным составом, поддерживать его боевой дух и организованность в сложных боевых и мирных условиях. Развитие этих качеств требует использования комплексных методических подходов и практических механизмов обучения.

Развитие навыков самоорганизации и лидерских качеств у курсантов военных вузов требует использования комплексного методического подхода, охватывающего несколько ключевых направлений. Одним из основополагающих подходов является дисциплинарно-структурный подход, который предполагает строгую организацию учебного процесса, четкое планирование боевой подготовки, жесткую регламентацию повседневной деятельности. Данный метод способствует формированию у курсантов чувства организованности, ответственности и исполнительности, что очень важно для военной службы, где порядок и дисциплина являются залогом боеготовности.

Еще одним важным направлением является когнитивно-поведенческий подход, направленный на развитие навыков самоконтроля, стрессоустойчивости и способности принимать решения в сложных условиях. В нем используются методы психорегуляции, когнитивной тренировки и моделирования боевых ситуаций, что позволяет курсантам приобретать практический опыт работы в условиях повышенных психологических нагрузок. Особую роль здесь играет

способность будущих офицеров сохранять спокойствие и быстро адаптироваться к динамично меняющейся обстановке.

Не менее важен и ситуационный подход, который подразумевает обучение курсантов принятию решений в условиях неопределенности. Это достигается с помощью командно-штабных учений, в ходе которых моделируются различные боевые сценарии с внезапно меняющимися исходными данными. Такая подготовка позволяет курсантам развивать навыки быстрого анализа ситуации, принятия быстрых решений и эффективного управления личным составом в стрессовых ситуациях [3, с. 279].

И последним, не менее важным, является личностно-ориентированный подход, направленный на развитие индивидуальных лидерских качеств каждого курсанта. Это предполагает постепенное усложнение задач управления, использование ролевых игр и участие в тактических экспериментах. Данный подход позволяет выявить сильные и слабые стороны будущих офицеров, определить их лидерский потенциал и адаптировать стратегии дальнейшего профессионального развития.

Таким образом, развитие эффективных лидерских качеств и самоорганизации у курсантов военных вузов возможно только на основе комплексного использования всех перечисленных методических подходов. Их совокупность обеспечивает подготовку будущих офицеров, способных эффективно управлять подразделениями, сохранять устойчивость в стрессовых ситуациях, принимать правильные решения в боевой обстановке.

Развитие самоорганизации и лидерских качеств у курсантов военных вузов определяется совокупностью внешних и внутренних факторов, влияющих на их способность эффективно управлять собой и принимать решения в условиях неопределенности [2, с. 47].

Индивидуально-психологические особенности играют ключевую роль в процессе организационного формирования. Такие личностные качества, как дисциплинированность, самообладание, умение планировать действия и расставлять приоритеты, определяют уровень самоорганизации курсанта. Важна и стрессоустойчивость, ведь будущему офицеру необходимо сохранять работоспособность в условиях высоких психологических нагрузок. Умение быстро адаптироваться к изменениям, эмоциональная стабильность и уверенность в своих действиях являются основополагающими характеристиками эффективного военного лидера.

Образовательная среда также оказывает существенное влияние на развитие этих компетенций. Структура учебного процесса, включающая строгую организацию деятельности, строгий распорядок дня, систематическую проверку знаний и умений, способствует формированию дисциплины и ответственности. Особое место занимает наставничество, в рамках которого опытные командиры и преподаватели передают курсантам ценные знания и личный боевой опыт, развивая у них умение принимать самостоятельные решения и управлять коллективом. Уровень подготовки преподавательского состава также определяет эффективность обучения: чем выше квалификация

наставника, тем осмысленнее и увереннее курсанты решают тактические и управленческие задачи.

Боевая и тактическая подготовка являются важными инструментами развития лидерских качеств и самоорганизации. Практические симуляции боевых ситуаций позволяют курсантам на практике отрабатывать навыки управления подразделением, тренируя их способность быстро принимать решения. Подобные учения создают условия высокой неопределенности, требующие от курсантов четкого анализа ситуации, распределения ресурсов и координации действий личного состава. Полученный в ходе мероприятия опыт значительно повысил уверенность курсантов в качестве своей команды и способствовал выработке автоматических навыков реагирования в критических ситуациях [4, с. 93].

Физическая и психоэмоциональная подготовка служит основой развития лидерских и организаторских качеств. Регулярные занятия физической подготовкой, испытания на выносливость, марш-броски, психологическое тестирование и стрессоустойчивость способствуют укреплению морально-волевых качеств курсантов. Они учатся справляться с усталостью, страхом и эмоциональным напряжением, что очень важно для будущих офицеров, которым приходится принимать решения в экстремальных условиях. Упражнения на развитие стрессоустойчивости, методы саморегуляции и психологическая подготовка помогают курсантам сохранять концентрацию и работоспособность даже в условиях давления сложных ситуаций. На рисунке 1 представлена сравнительная оценка влияния различных факторов на развитие организаторских и лидерских качеств курсантов.

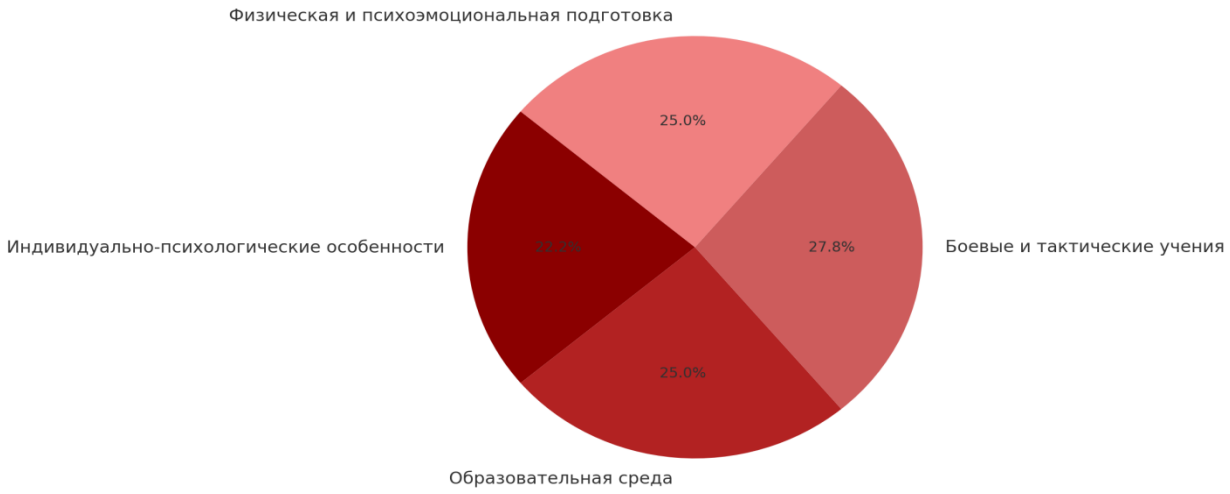


Рисунок 1. Ключевые факторы, влияющие на формирование организованности и лидерства

Таким образом, формирование организованности и способности к самостоятельному принятию решений у курсантов требует комплексного подхода, включающего учет индивидуально-психологических особенностей, влияние образовательной среды, практическое применение знаний в ходе боевой подготовки, а также целенаправленную физическую и психоэмоциональную

подготовку. Создание среды, в которой курсанты военных вузов сталкиваются с реальными проблемами, анализируют свои ошибки и приобретают опыт принятия ответственных решений, имеет ключевое значение для подготовки эффективных военных лидеров [1, с. 238].

Одним из основных методов развития самоорганизации и лидерских качеств курсантов является система наставничества. В рамках данной методики за каждым курсантом закрепляется опытный офицер-наставник, который передает практический опыт, помогает улучшить поведение, развить организованность и стрессоустойчивость. Наставничество не только способствует повышению уровня профессиональной подготовки, но и развивает у курсантов навыки самоконтроля, ответственности и уверенности в принятии решений.

Не менее важна ролевая подготовка, которая дает курсантам возможность отработать различные командные функции, например, командира отделения, взвода или роты. Это позволяет им не только лучше понять принципы управления подразделением, но и научиться принимать решения в режиме реального времени, распределять ресурсы и взаимодействовать с подчиненными в боевых ситуациях.

Эффективным методом развития лидерских качеств является ситуационное обучение, проводимое в формате командно-штабных учений. В ходе таких мероприятий перед курсантами ставятся задачи, требующие быстрой оценки ситуации, немедленного реагирования на изменяющиеся условия и принятия решений в условиях высокой неопределенности. Такой подход развивает у будущих офицеров способность действовать в стрессовых ситуациях, адаптироваться к нестандартным вызовам и обеспечивать эффективное управление подразделением.

Дополнительным важным элементом подготовки курсанта является личностное развитие, которое включает ведение индивидуального дневника саморазвития, постановку целей и анализ их достижения. Данный метод позволяет курсантам отслеживать динамику собственного прогресса, корректировать стратегии обучения и вырабатывать механизмы саморегуляции, что в дальнейшем будет способствать успешности командования и управления личным составом [5, с.65].

В целом система наставничества играет важную роль в подготовке будущих офицеров, обеспечивая преемственность знаний, снижая уровень неопределенности при принятии решений, формируя чувство уверенности в своих профессиональных и лидерских качествах. В сочетании с ролевыми упражнениями, ситуационным обучением и личностным развитием данная методика обеспечивает комплексный подход к формированию у курсантов навыков самоорганизации и лидерских качеств, необходимых для эффективного управления воинским подразделением в современных условиях. На рисунке 2 представлена оценка эффективности различных методов обучения курсантов по 10-балльной шкале.

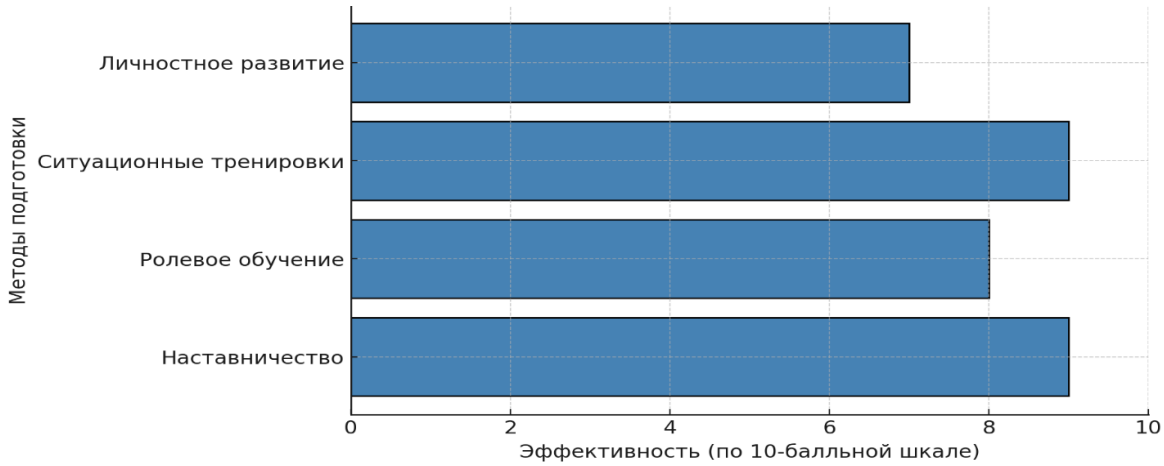


Рисунок 2. Оценка эффективности методов подготовки курсантов

Таким образом, развитие самоорганизации и лидерских качеств у курсантов военных вузов требует комплексного методического подхода, включающего дисциплинарную структуру, когнитивно-поведенческую подготовку, ситуативное обучение и систему руководства. Важнейшими методами практической подготовки являются командно-штабные учения, ролевое моделирование и личностное развитие. Реализация данного подхода способствует формированию у курсантов лидерских качеств, высокого уровня организованности, умения принимать решения в условиях неопределенности. Это, в свою очередь, повысит уровень боеготовности будущих офицеров и эффективность военного управления.

Список литературы и источников

1. Барабанщиков В.А. Современная экспериментальная психология: В 2 т. / Под ред. В.А. Барабанщикова. – М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2011. – Т. 2. – 493 с.

2. Быченко Ю.Г. Трансформация ценностей достижения жизненного успеха курсантов военного института // PRIMO ASPECTU, 2021. – № 2 (46). – С. 43–50.

3. Деркач А.А. Акмеология: личностное и профессиональное развитие человека. — М.: Изд-во «Институт психологии РАН», 2011. – 493 с.

4. Маслянов Н.Н. Психолого-педагогические условия развития готовности курсантов к лидерству. — М.: Изд-во «Академия», 2001. – 162 с.

5. Михно О.С. Особенности профессиональной «Я-концепции» курсантов военного вуза и студентов гражданского вуза, обучающихся по направлению «Психология» // Национальный психологический журнал, 2025. – № 1. – С. 65–74.

УДК 658.5

Мирзалиева Алина Дмитриевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
amirzalieva2269@gmail.com
Кузнецова Эльвира Рудольфовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доктор экономических наук, профессор
elviratashgres@mail.ru

ВНЕДРЕНИЕ УСЛУГ ВИДЕОПРОДАКШЕНА В РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Аннотация. Статья посвящена исследованию влияния внедрения услуг видеопродакшена на развитие деятельности предприятий. Рассматриваются ключевые аспекты интеграции видеопродакшена в различные бизнес-процессы. Освещаются преимущества использования видео как инструмента для повышения эффективности и привлечения аудитории. Анализируется влияние видеопродакшена на восприятие бренда и лояльность клиентов.

Ключевые слова: видеопродакшен, развитие бизнеса, маркетинг, обучение, внутренняя коммуникация, бренд, лояльность клиентов.

Mirzalieva Alina Dmitrievna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Kuznetsova Elvira Rudolfovna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Doctor of Economics, Associate Professor

THE INTRODUCTION OF VIDEO PRODUCTION IN THE DEVELOPMENT OF THE COMPANY

Abstract. The article examines the impact of video production services on business development. It discusses key aspects of integrating video production into various business processes. The benefits of using video as a tool to enhance efficiency and attract an audience are highlighted. The influence of video production on brand perception and customer loyalty is analyzed.

Keywords: video production, business development, marketing, training, internal communication, brand, customer loyalty.

Образовательный сегмент видеоконтента характеризуется положительной динамикой: объемы рынка значительно возросли, достигнув 119,33 млрд. руб. в 2023 г., что свидетельствует о значительном увеличении на 55,02 млрд. руб. по

сравнению с 2019 г. Эти изменения отражают рост интереса к онлайн-образованию, цифровой трансформации учебных заведений и корпоративных структур, а также увеличению интереса к самостоятельному обучению среди населения. Распространение видеокурсов и образовательных платформ также способствует росту объемов рынка [12].

Рынок видеопродакшн-услуг в России демонстрирует высокий потенциал роста и стабильность. Весомый вклад в развитие рынка вносят видеосервисы, что обусловлено изменениями в потребительских предпочтениях и увеличением времени, проводимого в цифровом пространстве. Также стабильный рост наблюдается в секторах видеорекламы и образовательного контента, что подтверждает популярность видео как универсального средства коммуникации. Ожидается дальнейшее расширение всех сегментов рынка благодаря цифровизации, повышению спроса на качественный контент и активному развитию видеотехнологий.

Анализ рынка видеопродакшен-услуг позволяет выделить три ключевых сегмента, на которых сосредоточена деятельность компаний: рынок видеорекламы, рынок видеосервисов и рынок образовательного видеоконтента.

Рынок видеорекламы охватывает производство рекламных и промо-роликов для коммерческих организаций, ритейла и digital-платформ [15]. Рынок видеосервисов включает создание художественного и документального контента для стриминговых платформ, онлайн-кинотеатров и телевидения. Третий сегмент – рынок образовательного видеоконтента – предполагает создание обучающих видеокурсов, инструкций, презентаций и т.д.

Внедрение видеопродакшена в крупные предприятия предоставляет множество преимуществ, которые могут значительно улучшить внутренние и внешние процессы компании. Ниже представлены основные преимущества, которые стоит рассмотреть более подробно.

1. *Улучшение коммуникации*. Внутренние коммуникации: видеоконтент может использоваться для создания обучающих материалов, инструкций и презентаций, что позволяет сотрудникам быстрее усваивать информацию. Видеоуроки и вебинары могут заменить традиционные формы обучения, делая процесс более интерактивным и доступным. Внешние коммуникации: видеопродакшен позволяет компаниям эффективно взаимодействовать с клиентами и партнерами. Презентации продуктов, рекламные ролики и корпоративные видео помогают донести ключевые сообщения до целевой аудитории, улучшая восприятие бренда.

2. *Повышение вовлеченности.* Видеоконтент, как правило, более привлекательный и запоминающийся, чем текстовая информация. Использование видео в маркетинговых кампаниях может значительно повысить уровень вовлеченности аудитории. Исследования показывают, что пользователи чаще взаимодействуют с видеороликами, чем с другими формами контента, что приводит к увеличению числа просмотров, лайков и репостов.

3. *Эффективность обучения и развития.* Видеопродакшен позволяет создавать высококачественные обучающие материалы, которые могут быть использованы для повышения квалификации сотрудников. Видеоуроки могут

быть доступны в любое время и в любом месте, что делает обучение более гибким и доступным. Это особенно важно для крупных предприятий с распределенной структурой, где сотрудники могут находиться в разных регионах или странах.

4. *Увеличение продаж и конверсий.* Использование видеоконтента в маркетинговых стратегиях может значительно увеличить уровень конверсии. Видеоролики, демонстрирующие продукты или услуги, могут помочь потенциальным клиентам лучше понять предложение и принять решение о покупке. Исследования показывают, что добавление видео на страницы продуктов может увеличить конверсии на 80% и более.

5. *Создание уникального контента.* Видеопродакшен позволяет компаниям создавать уникальный контент, который выделяет их на фоне конкурентов. Креативные видеоролики, рассказывающие о ценностях компании, ее миссии и истории, могут помочь сформировать положительный имидж и укрепить бренд. Уникальный контент также способствует повышению лояльности клиентов и их приверженности к бренду.

6. *Оптимизация маркетинговых усилий.* Видеопродакшен позволяет интегрировать видео в различные маркетинговые каналы, такие как социальные сети, электронная почта и веб-сайты [11]. Это создает возможность для многоканального маркетинга, что увеличивает охват аудитории и повышает эффективность рекламных кампаний. Кроме того, видео может быть адаптировано под разные платформы, что позволяет максимизировать его воздействие.

7. *Аналитика и обратная связь.* Современные технологии позволяют отслеживать эффективность видеоконтента с помощью аналитических инструментов. Компании могут получать данные о том, сколько людей посмотрели видео, как долго они его смотрели, какие части были наиболее интересными и т.д. Эта информация помогает оптимизировать контент и улучшать будущие видеопроекты.

8. *Упрощение процессов.* Внедрение видеопродакшена может упростить многие внутренние процессы. Например, видеозаписи совещаний могут быть использованы для документирования обсуждений и принятия решений, что позволяет избежать недопонимания и улучшить прозрачность. Кроме того, видеоинструкции могут помочь в стандартизации процессов и повышении их эффективности.

9. *Поддержка корпоративной культуры.* Создание видеоконтента, который отражает ценности и культуру компании, может способствовать укреплению корпоративного духа. Видеоролики о мероприятиях, успехах сотрудников и достижениях компании могут повысить моральный дух и вовлеченность команды.

10. *Адаптация к современным трендам.* С учетом того, что видеоконтент становится все более популярным в цифровом пространстве, внедрение видеопродакшена позволяет компаниям оставаться актуальными и соответствовать современным трендам. Это особенно важно для крупных

предприятий, которые стремятся поддерживать конкурентоспособность и привлекать внимание целевой аудитории.

Таким образом, актуальность создания нового видео продакшн-студии объясняется растущим спросом на качественные и инновационные услуги в области видеопроизводства, а также необходимостью удовлетворения потребностей клиентов, связанных с сокращением затрат, повышением качества контента и внедрением современных технологий. С учетом того, что видеопроизводство становится неотъемлемой частью стратегий по продвижению брендов, расширению аудитории и улучшению взаимодействия с клиентами, открытие нового видео продакшн-студии будет иметь значительный потенциал для успеха на рынке.

Исследуемым объектом является автосалон «IKEA AUTO». Внедрение видеопродакшена в автосалон поможет улучшить информирование потенциальных клиентов и партнеров о предоставляемых услугах, ценах, модельном ряде автомобилей, квалификации сотрудников и текущих акциях. В рамках видеопродакшена могут создаваться рекламные ролики, подробные обзоры моделей автомобилей, сравнения характеристик, тест-драйвы, интерактивные экскурсии по автосалону, презентационные фильмы и обучающие видеоматериалы, что позволит автосалону эффективно использовать визуальные средства для привлечения и удержания клиентов.

Для обеспечения качественного и конкурентоспособного продукта необходимо современное оборудование и соответствующая инфраструктура [13].

Для обеспечения высококачественного и конкурентоспособного видеопродакшна компания «Real Production» оснащается современным профессиональным оборудованием. В таблице 10 представлен перечень необходимой техники, включая камеры для съемки в форматах 4K и 8K, оборудование для аэросъемки, стабилизации, освещения, VR-технологий, монтажные станции и программное обеспечение.

Общая стоимость оборудования составляет 5 955 200 руб., что позволяет компании создавать инновационный и технически совершенный видеоконтент, соответствующий требованиям рынка.

Таблица 1.

Оборудование для видеопродакшн компании «Real Production»

Оборудование	**Модель**	**Цена (руб.)**
Камера 4K	Sony FX6	581 000
Камера 8K	RED DIGITAL CINEMA V-RAPTOR 8K	3 425 000
Дрон для аэросъемки	DJI Inspire 2	195 000
Стабилизатор	DJI Ronin-S	59 500
LED-освещение	Aputure LS C300d II	154 000
	Falcon Eyes SO-68TD	25 000
	Godox SL-60W	12 500
	Grifon OB60 LED Kit	8 400
Камера для 360° видеосъемки	Insta360 Pro 2	600 000

Продолжение таблицы 1

Набор для разработки и просмотра VR	HTC Vive Pro 2	180 000
Монтажная станция	Apple Mac Pro	367 000
Программное обеспечение	Adobe Premiere Pro	19 200 (годовая подписка)
	Final Cut Pro	6 000
	DaVinci Resolve Studio	72 600
Прочее	Петличные микрофоны Rode, серверное оборудование, штативы	250 000
Итого:		**5 955 200**

Для реализации видеопроектов будет привлекаться команда специалистов, часть из которых будет работать на сдельной основе. Такой подход позволит гибко регулировать затраты на оплату труда в зависимости от объема выполняемых работ и сложности проектов.

Финансирование закупок оборудования будет осуществляться через несколько каналов. Основной источник – инвестиции от внешних инвесторов, которые будут направлены на приобретение необходимого оборудования.

Для запуска проекта по открытию видеопродакшн компании потребуется сумма в размере 7 797 200 рублей. Она включает в себя закупку оборудования, маркетинговые расходы, прочие операционные затраты на первые три месяца, а также затраты на зарплату штатных сотрудников и налоги с отчислениями. Данный расчет отражает необходимость обеспечения стартового капитала для полноценного запуска бизнеса и покрытия всех обязательных расходов на первом этапе.

Для покрытия начальных затрат на запуск видеопродакшн компании в размере 7 797 200 рублей предполагается использование следующих источников финансирования: Собственные средства учредителей - 6 000 000р, Инвестиции частного партнера - 1 797 200.

Такое распределение источников финансирования позволяет стартапу сохранить финансовую устойчивость и избежать долговых обязательств.

Таблица 2.

Планируемая загрузка и масштабирование

Месяц	Количество проектов	Количество съемочных дней	Средняя стоимость проекта	Прибыль по проектам (руб.)	Закупка оборудования (руб.)
1	5	10	75 000	111 750	5 955 200
2	7	14	80 000	168 600	0
3	10	20	85 000	251 050	0
4	13	26	90 000	362 390	0
5	18	36	100 000	531 780	804 500
6	22	44	110 000	725 660	0
7	25	50	120 000	891 000	0
8	28	56	130 000	1 020 840	350 000
9	32	64	140 000	1 318 240	-

Продолжение таблицы 2

10	35	70	150 000	1 307 700	0
11	38	76	160 000	1 421 760	0
12	40	80	170 000	1 590 400	1 320 000

Рынок образовательного видеоконтента и видеопродакшн-услуг в России демонстрирует устойчивый рост, что связано с увеличением спроса на онлайн-образование, цифровизацией и популярностью видео как универсального средства коммуникации. Объем рынка образовательного видеоконтента достиг 119,33 млрд рублей в 2023 г., увеличившись на 55,02 млрд рублей с 2019 г. Основные сегменты рынка видеопродакшена включают видеорекламу, видеосервисы и образовательный контент.

Внедрение видеопродакшена в бизнес-процессы компаний, включая автосалоны, такие как «IKEA AUTO», позволяет улучшить коммуникацию, повысить вовлеченность, увеличить продажи и оптимизировать маркетинговые усилия.

Открытие новой видеопродакшн-студии требует стартовых инвестиций в размере 7 797 200 рублей, которые планируется покрыть за счет собственных средств учредителей и инвестиций частного партнера. Проект имеет высокий потенциал благодаря растущему спросу на качественный видеоконтент и цифровую трансформацию бизнеса.

Список литературы и источников

1. Рынок образовательного видеоконтента в России. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.rbc.ru/technology/15/03/2023/6411a2f89a7947a0b8f1a2c5 (дата обращения 03.03.2025)
2. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч.1). – Ст. 7598.
3. Исследование рынка видеопродакшн-услуг в России. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Рынок_видеопродакшна_в_России (дата обращения 03.03.2025)
4. Рынок видеорекламы: тенденции и перспективы. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.sostav.ru/publication/rynok-videoreklamy-2023-45678/ (дата обращения 03.03.2025)
5. Цифровизация образования: тренды и вызовы. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.hse.ru/news/edu/543678789.html (дата обращения 03.03.2025).
6. Преимущества видеоконтента для бизнеса. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.cossa.ru/trends/234567/ (дата обращения 03.03.2025) .
7. Исследование вовлеченности аудитории через видеоконтент. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.thinkwithgoogle.com/intl/ru-ru/insights/ (дата обращения 03.03.2025).

8. Руководство по созданию видеоконтента для бизнеса. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.adobe.com/ru/express/learn/blog/video-content-creation (дата обращения 03.03.2025).
9. Анализ рынка VR-технологий в России. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.vrclub.ru/research/2023 (дата обращения 03.03.2025).
10. Финансирование стартапов в сфере видеопроизводства. [Электронный ресурс]. – URL: https://vc.ru/finance/456789-investicii-v-videoprodakshn (дата обращения 03.03.2025).
11. Маркетинговые стратегии с использованием видеоконтента. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.socialmediaexaminer.com/video-marketing-strategies/ (дата обращения 03.03.2025).
12. Исследование эффективности видеоконтента в образовании. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.edutopia.org/article/power-video-education (дата обращения 03.03.2025).
13. Руководство по выбору оборудования для видеопроизводства. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.bhphotovideo.com/explora/video/tips-and-solutions/essential-video-production-equipment (дата обращения 03.03.2025).
14. Исследование рынка стриминговых платформ в России. – [Электронный ресурс]. – URL: https://www.kommersant.ru/doc/5678901 (дата обращения 03.03.2025).
15. О рекламе: Федеральный закон от 13.03. 2006 № 38-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 12. – Ст. 1232.

Мишланова Елизавета Валерьевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
mishlanovaliza61@gmail.com
Мальцев Олег Валерьевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат экономических наук, доцент
malczevoleg@yandex.ru

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИЗНАНИЯ И ЗАЩИТЫ ЦИФРОВЫХ ПРАВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме цифровых прав в контексте информационного общества. Особое внимание уделяется защите личной информации в условиях активной коммерциализации и государственного контроля. Статья анализирует риски, связанные с утечкой данных, неправомерным использованием информации и нарушением конфиденциальности, а также подчёркивает необходимость правовой регламентации этой сферы для обеспечения безопасности пользователей. Выделены ключевые аспекты цифровых прав, в том числе право на

конфиденциальность личной информации, право на свободу выражения мнений в цифровом пространстве и право на доступ к информации.

Ключевые слова: цифровые права, информационная защита, безопасность в онлайн-пространстве, защита прав цифрового типа.

Mishlanova Elizaveta Valeryevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Maltsev Oleg Valerievich
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

CURRENT ASPECTS OF THE RECOGNITION AND PROTECTION OF DIGITAL RIGHTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article is devoted to the current topic of digital rights in the context of the information society. Special attention is paid to the protection of personal information in conditions of active commercialization and government control. The article analyzes the risks associated with data leakage, misuse of information and violation of confidentiality, and also emphasizes the need for legal regulation of this area to ensure user safety. Key aspects of digital rights are highlighted, including the right to privacy of personal information, the right to freedom of expression in the digital space, and the right to access information.

Keywords: digital rights, information protection, security in the online space, protection of digital rights.

Понятие «цифровые права» затрагивает обширный диапазон вопросов, которые локализуются на стыке справедливости социального характера, технологической сферы и человеческих прав. При этом, ряд прав из их числа представляются общеизвестными, иные – пребывают на связанном с разработкой этапе, потому что сама по себе концепция прав цифрового типа является новой и обладает непосредственной связью с социумом, где нашли активное применение платформы из категории «коммуникационные» и глобальной сети Internet. Тем не менее, существует четкое понимание того, что человеческие права и права из разряда «цифровые» являются тождественными.

Связанные с правами цифрового типа проблемные аспекты касаются свободы, беспрепятственности выражения точек зрения, прав на защиту личной жизни в контексте применения людьми IT-решений, в особенности в сети Internet. Тем не менее, отметилось активное развитие рассматриваемой разновидности прав, в связи с чем они подверглись расширению, за счет включения в эту категорию цифровых трудовых прав, цифровой грамотности и доступности сети Internet.

В течение недавнего времени субъекты-злоумышленники и правительства из группы «авторитарные» инвестировали значительный объем финансовых и

энергоресурсов в применение сети Internet и ИКТ для распространения разного рода информационных данных и кибератак.

В своем научном исследовании Епархина О.В. приводит указание на то обстоятельство, что они это делают, в первый черед, посредством цензуры и отслеживания поведения индивидов в глобальной сети Internet, применяя ряд распространенных тактик, включая ограничение internet-доступа, преследование в online-пространстве, а также разрабатывая и внедряя в практику законодательные и нормативно-правовые акты, которые наделяют криминальным характером свободу, беспрепятственность выражения позиций, и применяя шифровальные технологические решения, способствующие безопасности и конфиденциальности субъектов-пользователей.

Стоит отметить, что в ряде регионов могут на период осуществления выборов ограничивать/отключать internet-доступ. Аналогичный подход может применяться при проведении иных мероприятий в ситуации, если у властей есть желание заставить народ молчать, либо пресечь распространение тех или иных информационных данных [1, с. 8].

Имеющиеся у человеческого индивида права равнозначны и в объективной, материальной действительности, и в глобальной сети Internet, где они обозначаются понятием «цифровые права».

Это определение означает комплекс свобод и прав, гарантируемых гражданским лицам в киберпространстве и при применении ИКТ. Права цифрового типа связаны с поддержанием состояния защищенности информационных данных из категории «личные», доступа к сведениям, конфиденциальности, предупреждения киберпреступности, свободы выражения точки зрения и иными аспектами, которые касаются активности в online-среде.

Права цифрового типа – это значимая гражданско-правовая сфера в нынешнем инфообществе. Сохранение их состояния защищенности и исполнение приобретает статус значимой и насущной задачи для населения, организаций и правительственных структур.

Технологические решения из группы «цифровые» обеспечили большое количество интересных и прежде не существовавших методов информационного обмена, отражения мыслей, протеста, объединения и иных действий гражданских лиц, которые считаются основополагающими гражданскими правами. Данные права имеют общую защиту и есть у всех, вне зависимости от индивидуальной специфики, социального статуса, происхождения и др.

Наряду с этим, цифровая трансформация человеческой коммуникации и дел повседневного характера тоже выступила фактором-детерминантом выработки средств для несоблюдения гражданских и человеческих прав и разного рода злоупотреблений.

В связи с отсутствием осведомленности или преднамеренно, исходя из устремленности к контролю или интересов коммерческого плана, разные субъекты (включая политические структуры, корпоративные образования, государства и пр.) нередко выступают виновниками несоблюдения неприкосновенности личностной жизни, цензуры и разных дискриминационных проявлений.

Впрочем, основная часть людей на данный момент обладают осведомленностью о том, каким образом необходимо применять устройства из категории «интеллектуальные», размещать и закачивать контент-материалы на различных площадках в online-среде. Несмотря на это, далеко не в каждой ситуации имеет место четкое понимание того, какие среди представленных действий имеют отношение к области защиты, либо, когда именно есть возможность констатировать несоблюдение прав субъектов-участников правовых взаимоотношений в информационном пространстве.

В условиях технологического развития повысился уровень интенсивности потока и объем информационных данных, в которых преобладает персональная, личностная информация, обладающая связью с определенным субъектом. И сама по себе информационная защита связана с регламентацией переработки информации для поддержания состояния защищенности личностной жизни физлиц (граждан) в цифровой среде.

В настоящее время информация персонального типа рассматривается в качестве представляющего существенную ценность ресурсного средства, используя которой коммерческие организации извлекают финансовую прибыль, тогда как государства с его помощью получают возможность контролировать свое население [2, С. 1837-1858].

В течение последних двух десятилетий РФ начала интенсивным образом регламентировать инфосреду в контексте государственной системы права.

Концепция закрепления инфопространства в качестве значимой области жизнедеятельности человека и ключевые аспекты праворегламентации этой области раскрывается в содержании изданного главой государства (Президентом Российской Федерации) Указа № 203 от 9 мая 2017 г. [3].

Поддержание состояния защищенности информации, субъектов правовых взаимоотношений в инфосреде входит в группу ключевых аспектов перспективного установления правомочий из категории «цифровые». В ситуации, когда информация не имеет должной защиты, когда имеет место ее некорректное применение или утечка, то конфиденциальность пользователей подвергается опасности.

Информационная защита требуется для предупреждения или, как минимум, рационального наказания за разного рода нарушения, включая несанкционированную переработку информации, противозаконное наблюдение за контактами, инфоутечка и пр.

Если бы факты, такие как хищение банковских реквизитов или отслеживание бесед в соцсетях, имели нерегулируемый характер, то абсолютно логично, что в мире царил бы значительный страх. Помимо всего прочего, самые маргинализированные люди попали бы в еще более неблагоприятное положение, к примеру, если бы организации обладали безграничным правом перерабатывать сведения из разряда «конфиденциальные», включая гендерную и расовую принадлежность, данная информация могла бы применяться с целью дискриминации.

У граждан-россиян права цифрового типа содержат комплекс свобод и прав, которые касаются цифрового пространства и ИКТ. Стоит выделить их ключевые аспекты:

- право, касающееся конфиденциальности информационных данных из разряда «конфиденциальные». Россияне вправе иметь защиту собственных данных и сохранять конфиденциальность в киберпространстве, согласно законодательным предписаниям в соответствующей области;

- право, связанное с доступом к информационным данным. Лица с российским гражданством вправе обладать беспрепятственным доступом к размещенной в сети Internet информации, если исполняются законодательные предписания о воспрещении распространения неприемлемого контента;

- право, касающееся свободы выражения точки зрения;

- право на поддержание состояния защищенности от кибернетической преступности [4, С. 1163-1168].

Невзирая на существование целого комплекса НПА, положения которых касаются имеющихся у граждан прав цифрового типа, обладает вполне очевидным характером тот фактор, что в нынешних реалиях государство стремится отыскать или подобрать методы идентификации гражданских лиц в цифровом пространстве.

Большое количество госсервисов почти полностью перешли в формат приложений, а за гражданскими лицами закрепляется обязанность применять их, чтобы взаимодействовать с государством. Типичные примеры – порталы и официальные интернет-представительства исполнительно-властных структур, портал Госуслуги и пр.

В контекстуальном содержании человеческих прав идентификация гражданских лиц в Сети – это весьма затруднительный вопрос, требующий сохранения равновесия между поддержанием состояния защищенности личностной жизни человека и безопасностью. Если смотреть с одного ракурса, идентификационная процедура может потребоваться для защиты сервисов в онлайн-среде, противодействия кибернетической преступной деятельности и угрозам из разряда «анонимные».

С иного же ракурса, идентификация приводит к возникновению ряда объективных опасений касаемо возможных злоупотреблений конфиденциальными данными и приватности.

В этой связи государство в обязательном порядке должно поддерживать конфиденциальность информации собственного населения и поддерживать открытость условий, сроков и целей применения данной информации. Что касается гражданских лиц, то они обладают правом, связанным с защитой собственных конфиденциальных сведений.

Законодательный акт федерального значения (ФЗ) №-152 от 27.07.2006 закрепляет ключевые принципы, касающиеся переработки конфиденциальной информации россиян [5]. Этот ФЗ определяет такие значимые аспекты:

- структуры и организации, которые производят сбор конфиденциальной информации гражданских лиц, обязаны получить на это соответствующее согласие;

- законодательный акт определяет ряд конкретных требований, которые предъявляются к субъектам-операторам и связаны с поддержанием безопасности конфиденциальной информации, в т.ч. использование соответствующих организационных и технических мер по инфозащите;

- ФЗ регламентирует специфический порядок, предусмотренный для передачи конфиденциальной информации за рубеж, возлагая на субъектов-операторов обязанность защищать ее по тем же правилам, что регламентируются российской законодательной системой;

- ФЗ определяет комплекс имеющихся у гражданских лиц прав на получение собственной персональной информации, ее корректировку или уничтожение при выявлении противоправного применения или ошибок [6, С. 261-270].

В контекстуальном содержании человеческих прав нужно поддерживать то, чтобы идентификационные процессы отвечали принципам открытости, пропорциональности и правомерности. У гражданских лиц должно наличествовать право, связанной с защитой собственных конфиденциальных информационных данных, а также право, касающееся беспрепятственности выражения точки зрения без несанкционированного наблюдения и вмешательства.

Россияне обладают весьма обширным диапазоном методов практического осуществления собственных прав на конфиденциальные сведения и анонимность в информационном пространстве (можно изучать политики конфиденциальности разных сервисов, использовать средства настройки конфиденциальности, запрашивать свободный доступ к собственным данным, обращаться в надзорные структуры для защиты права на конфиденциальность при его нарушении и пр.).

Из приведенной выше информации следует, что у россиян есть возможность осуществлять на практике собственные права на конфиденциальность и персональные сведения посредством непосредственного участия в их координации, изучения законодательных предписаний и, если возникает соответствующая потребность, подачи запросов в специализированные правозащитные органы.

Результативная и устойчивая защита прав из категории «цифровые» предполагает выработку конкретизированных нормативно-правовых пределов и механизмов отслеживания/контроля идентификационного процесса, а также поддержание открытости применения личностных информационных данных.

Чтобы сохранять равновесие между свободой идентификации и безопасностью в онлайн-пространстве, нужно обязательно брать в расчет социальные позиции и консультировать имеющие соответствующий интерес стороны в ходе выработки соответствующих законодательных предписаний и политик.

Список литературы и источников

1. Епархина О.В. Цифровые права граждан и их защита в постковидном обществе / О.В. Епархина // Социально-политические исследования. – 2020. – №3. – С.20-37.

2. Городнова Н.В. Применение Smart-технологий: оценка влияния на развитие человеческого капитала / Н.В. Городнова, Д.Л. Скипин, И.С. Роженцов // Креативная экономика. – 2019. – Т. 13, № 10. – С. 1837–1858.

О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы: Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2901.

3. Мкртумова А.А. Трансформация роли человека в условиях цифровизации экономики / А.А. Мкртумова // Креативная экономика. – 2019. – Т. 13, № 6. – С. 1163–1168.

4. О персональных данных: Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Парламентская газета. – 2006. – № 126-127.

5. Трофимова Т. В. Цифровые технологии в обеспечении деятельности органов государственной власти / Т.В. Трофимова, А.В. Ломовцева // Креативная экономика. – 2019. – Т. 13, № 2. – С. 261-270.

УДК 336.663

Морозова Екатерина Владимировна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
kata58522@gmail.com
Зеленина Светлана Анатольевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доцент кафедры национальной экономики и экономической безопасности
zelenina-sa@ranepa.ru

ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА ПРЕДПРИЯТИЯ: ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ РОЛЬ И СПОСОБЫ ПОПОЛНЕНИЯ

Аннотация. Данная статья уточняет и обобщает основные понятия, состав, функциональную роль оборотных средств предприятия, а также способы пополнения данных средств.

Ключевые слова: оборотные средства, оборотный капитал, классификация оборотных средств, управление.

Morozova Ekaterina Vladimirovna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Zelenina Svetlana Anatolyevna
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Perm branch,
Associate Professor of the Department of National Economy and Economic Security

WORKING ASSETS OF THE ENTERPRISE: FUNCTIONAL ROLE AND METHODS OF REPLENISHMENT

Abstract. This article clarifies and generalizes the basic concepts, composition, functional role of the enterprise's working capital, as well as methods of replenishing these funds.

Keywords: working capital, working capital, classification of working capital, management.

Оборотные средства (ОС) обязательно нужны каждому предприятию, чтобы обеспечить непрерывную и бесперебойную операционную деятельность. ОС обеспечивают производственный цикл и процесс сбыта продукции, начиная с подготовки необходимого сырья и материалов до реализации уже готовых товаров.

Существует множество понятий оборотного капитала и оборотных средств, их содержательная часть, а также сравнительная характеристика представлена на рисунке 1.



Рисунок 1. Сравнительная характеристика понятий «Оборотные средства и «Оборотный капитал»

Таким обзором, оборотные средства – это достаточно обширное понятие, так как включает в себя денежные средства, материалы, сырье, топливо, полуфабрикаты, запчасти и другие виды активов, т.е. фактически то, что необходимо для оптимальной организации производственной деятельности, в то время как оборотный капитал является источником финансирования той продукции, которая производится предприятиям (рисунок 1).

Оборотные средства – это совокупность денежных средств, авансированных для создания оборотных производственных фондов и фондов обращения для обеспечения непрерывного процесса, и реализации продукции и возвращающихся в исходную денежную форму после завершения кругооборота [4, с. 30].

Классификация оборотных средств позволяет целенаправленно влиять на процессы через применение признаков на их формирования, финансирования и движения, а также выявлять факторы, определяющие размер использования их элементов. Функциональная роль оборотных средств заключается в обеспечении исправного функционирования процесса производства и процесса обращения, схематично их зависимость представлена на рисунке 2.



Рисунок 2. Зависимость состава оборотных средств от их функциональной роли на предприятии [2, с.95]

Таким образом, состав оборотных средств тесно взаимосвязаны их функциональной ролью, так как постоянно переходят из фонда производства в фонд обращения и обратно (рисунок 2), т.е. фактически совершают кругооборот в течение только одного коммерческого/производственного цикла предприятия.

Структура движения оборотных средств предприятия представлено на рисунке 3.

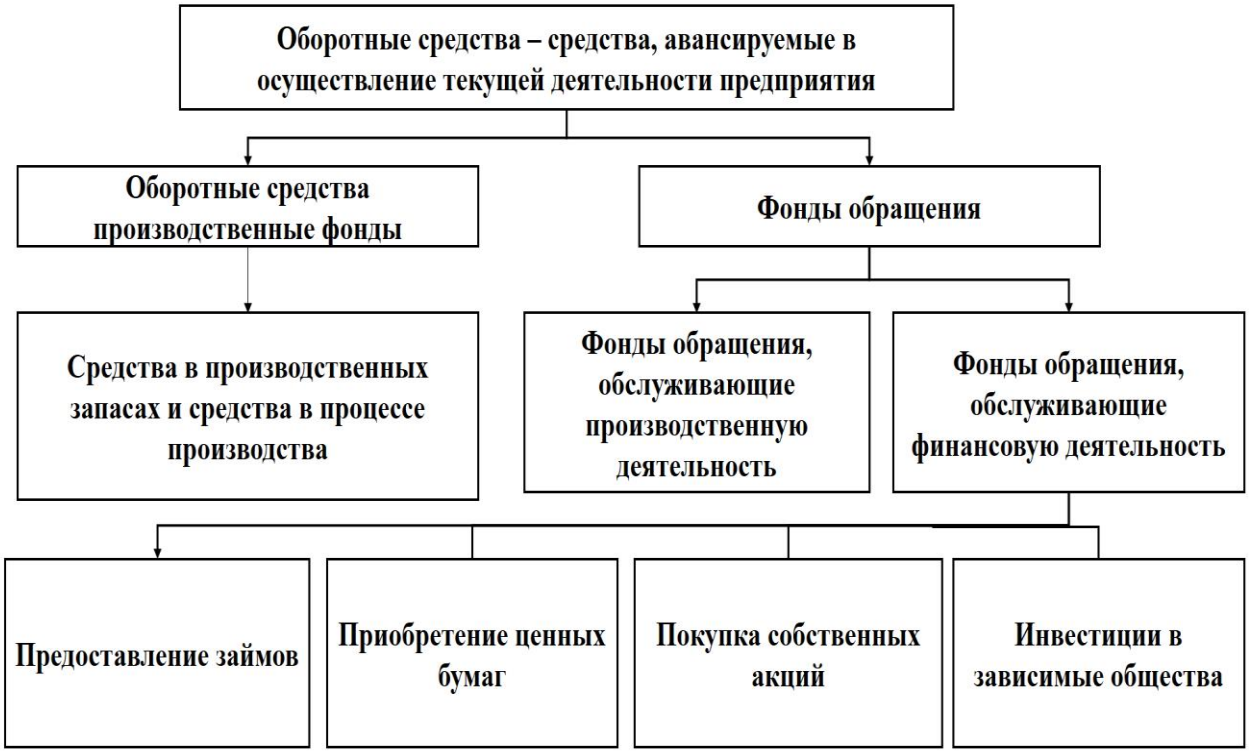


Рисунок 3. Структура движения оборотных средств предприятия

Таким образом можно сделать вывод, что движение оборотных средств – это важнейший инструмент для достижения финансовой стабильности предприятия (рисунок 3), а когда происходит увеличение клиентов и числа продаж, или, например, расширение филиальной базы и появление новых поставщиков сырья любое предприятия может столкнуться с нехваткой финансовых средств.

В такой ситуации возникает необходимость рассмотреть возможные способы пополнения оборотных средств предприятия [5, стр. 2], схематично представлено на рисунке 4.



Рисунок 4. Способы пополнения оборотных средств

Представленные на рисунке 4 способы являются самыми распространенными, которыми сегодня пользуются предприятия при условии нехватки собственных оборотных средств, но каждый из них требует оценки не только с точки зрения его полной стоимости, например, как займы (кредиты), но и учета определенных последствий, возникающих при налогообложении организации. Например, в отношении безвозмездной передачи имущества предприятия могут воспользоваться налоговой льготой, которая предусмотрена Налоговым кодексом Российской Федерации [1, ст. 251], т.е. не учитываются как доходы организации для целей исчисления налога на прибыль.

Кроме того, можно сделать вывод, что преимущественным способом будут – вклады без увеличения уставного капитала, поскольку он не требует длительного согласия и изменения уставных документов. Менее предпочтительный – вклад, связанный с увеличением уставного капитала, так как требуется соблюдать определенный порядок принятия решений об увеличении уставного капитала и вносить изменения в учредительные документы.

Оборотные средства предприятия являются его важной составляющей и одним из инструментов, который служит для достижения финансового благополучия предприятия.

Список литературы и источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 28.12.2024, с изм. от 21.01.2025) // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 01.03.2025).

2. Арсенова Е.В., Крюкова О.Г. Экономика фирмы: схемы, определения, показатели: справочное пособие. М.: Магистр, ИНФРА-М, 2014. 248 с.
3. Аврашков Л.Я., Графова Г.Ф. Управление оборотными средствами предприятия: роль и значение центров ответственности / Л.Я. Аврашков, Г.Ф. Графова // Аудитор. – 2018. – № 12. – 7 с.
4. Секерин В.Д., ГороховатА.Е., Экономика предприятия в схемах и таблицах: учебное пособие. Проспект, 2016. – 142 с.
5. Вопрос: Какие существуют способы пополнения оборотных средств? (Консультация эксперта, 2024) // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 02.03.2025).

УДК 658.78

Накарякова Ангелина Ивановна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
angelinka.nakaryakova@mail.ru
Иванов Александр Иванович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат философских наук, доцент
ivanov_ai1957@mail.ru

СОСТОЯНИЕ СКЛАДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ И ТЕНДЕНЦИИ ЕЁ РАЗВИТИЯ

Аннотация. В данной статье отражено состояние складской инфраструктуры Пермского края и её тенденции развития. Актуальность аргументирована существенными и долговременными проблемами в соответствующей сфере данного региона. Результат работы – практические рекомендации, способные улучшить состояние складской инфраструктуры в Пермском крае.

Ключевые слова: складская инфраструктура, Пермский край, профессиональные складские помещения, государственная поддержка, налоговые льготы.

Nakaryakova Angelina Ivanovna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Ivanov Alexander Ivanovich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor

STATE OF WAREHOUSE INFRASTRUCTURE IN PERM TERRITORY AND ITS DEVELOPMENT TRENDS

Abstract. This article reflects the state of warehouse infrastructure in Perm Territory and its development trends. The relevance is substantiated by significant and long-term problems in the relevant area of this region. The result of the work is practical recommendations that can improve the state of warehouse infrastructure in Perm Territory.

Keywords: warehouse infrastructure, Perm Territory, professional warehouse facilities, state support, tax incentives.

Складская инфраструктура крайне значима для любого региона. Причина заключается в том, что от уровня ее развития напрямую зависят иные отрасли. Если одни компании при неразвитости складской инфраструктуры области лишь имеют повышенные затраты, то некоторые, в целом не могут результативно функционировать, например, крупные розничные торговые сети, а также компании, связанные с электронной торговлей. В одних регионах ситуация со складской инфраструктурой благоприятна, в иных, например, в Пермском крае, наоборот, находится в кризисном состоянии и требует активной поддержки. Если не предпринять соответствующие меры по решению данной проблемы, то регион не сможет развиваться так, как это потенциально возможно, продолжит недополучать налоги, что недопустимо в нынешних затруднительных экономических условиях. Это обуславливает актуальность статьи.

На данный момент состояние складской инфраструктуры в Пермском крае можно признать развивающейся, хотя буквально год назад состояние оценивали, как кризисное по ряду причин. Первая и ключевая – структура складских помещений. В регионе преобладают непрофессиональные склады, представленные гаражами, ангарами, неиспользуемыми производственными объектами и базами, а также складами, созданными более пятидесяти лет назад. Вследствие того, что они не соответствуют современным требованиям и не могут относиться к классу А или В, цена на их аренду относительно невысока. По этой причине спрос на них существует, но исключительно у представителей регионального бизнеса, не имеющих высоких требований, которые есть у игроков федерального рынка. Более подробно классификация складских помещений представлена в таблице 1.

Таблица 1.

Классификация складов по классам (A,B,C,D)

Класс	Характеристика
1	**2**
1. Класс А	Современные одноэтажные здания из легких металлоконструкций с высокими потолками (не менее 10 м), ровным бетонным полом и регулируемым температурным режимом. Они оснащены системами пожарной безопасности, вентиляции, охраны и видеонаблюдения, а также имеют автономную электростанцию и тепловой узел. Складские помещения обеспечены достаточным количеством ворот докового типа, площадками для отстоя и маневрирования большегрузных автомобилей, парковкой и офисными помещениями. Территория склада огорожена, охраняется и имеет развитую инфраструктуру, включая оптико-волоконные коммуникации и железнодорожную ветку.
2. Класс В	Представляют собой одно- или двухэтажные здания с высотой потолков от 6 метров, системой отопления, пожарной сигнализацией и вентиляцией. Пол выполнен из асфальта или бетона без покрытия. Имеются пандусы для разгрузки транспорта, площадки для отстоя и маневрирования большегрузных автомобилей, а также офисные и вспомогательные помещения. Территория охраняется по периметру, оснащена системой видеонаблюдения и телекоммуникациями. Наличие железнодорожной ветки.
3. Класс С	Капитальные производственные помещения или утеплённые ангары с высотой потолков от 4 метров и полом из асфальта, бетонной плитки или бетона без покрытия. Оснащены грузовыми лифтами (при наличии этажей), воротами на нулевом уровне, пандусом для разгрузки транспорта и площадками для отстоя и маневрирования большегрузных автомобилей. Имеют систему вентиляции, отопления, пожарной сигнализации и пожаротушения, а также офисные и вспомогательные помещения. Территория охраняется по периметру, есть телекоммуникации и железнодорожная ветка.
4. Класс D	Подвалы, объекты гражданской обороны или неотапливаемые производственные помещения и ангары. Оснащены площадками для отстоя и маневрирования большегрузных автомобилей, системами пожарной сигнализации и пожаротушения, отопления и вентиляции. Имеются офисные помещения, железнодорожная ветка, телекоммуникации и охрана по периметру территории.

Исходя из таблицы 1 можно выделить, что склады подразделяют на 4 главных класса: A, B, C, D (ещё выделяют подклассы A+ и B+) [2, С. 15–20].

В отношении качественной складской недвижимости наблюдается существенное отставание как от соседних регионов, так и от спроса на такие постройки. Так, в Пермском крае около 196 тысяч квадратных метров складских помещений признаны качественными, то есть их относят к категории А или В. В Свердловской области этот показатель находится на уровне в 1,6 миллионов квадратных метров, в Татарстане – 874 тысячи квадратных метров, в Башкортостане – 262 тысячи квадратных метров [1, С. 103]. Таким образом, Пермский край существенно отстает от соседних областей.

Данный факт ведет сразу к нескольким последствиям. Во-первых, крупные федеральные игроки не могут получить нужные помещения, а потому либо арендуют их в других ближайших областях, либо самостоятельно строят их

исключительно для своих нужд. Первый фактор ведет к уже обозначенному недополучению доходов, второй – к покрытию потребности собственными силами, что уменьшает спрос, но и не развивает предложение на рынке складской недвижимости.

Во-вторых, нельзя не отметить, что превышение спроса над предложением негативно отображается на цене на складские помещения. Так, вследствие того, что за 2024 год предложения по продаже и аренде складских помещений в Пермском крае сократились (на 23% и 6% соответственно), а спрос на аренду складских помещений в Пермском крае вырос до 40% по сравнению с 2023 г., произошел рост цены. Цена аренды небольшого складского объекта на один месяц в Пермском крае составляет около 100 тыс. руб. Если рассматривать помещения, которые по площади больше, то стоимость может достигнуть порядка 400 тыс. руб. [4]. Количество складов для аренды снижается из-за «комплексных развитий территорий». Также из-за прихода новых бизнесов в Пермский край, как правило, это федеральные сети, которые ищут качественные помещения. Этим они «высушивают» рынок как по площадям, так и по ставкам аренды. Порядка 30% - это спрос от интернет-магазинов. В итоге, наименьшая цена на склад класса А в Пермском крае составляет 5,2 тысячи рублей за квадратный метр [4]. В соседних регионах ситуация более благоприятная – 5,1 тысячи рублей стоит аналогичный квадратный метр складского помещения в Свердловской области, в Татарстане цена еще ниже – всего 4,5 тыс. руб., а в Башкортостане необходимо заплатить лишь 3,5 тыс. руб. [1, С. 104].

По причине того, что предложения в других регионах увеличиваются, спрос тоже развивается. Так, в Башкортостане за 2024 год наблюдается прирост предложения продажи складской недвижимости на 35%, в Удмуртии – на 4%, в Свердловской области – на 2%. Аренда тоже становится более доступной – предложение в этом сегменте увеличилось в Свердловской области на 14%, на 15% - в Башкортостане. Спрос увеличился на 60% в Свердловской области, на 45% в Башкортостане, на 44% в Удмуртии. Это положительно повлияло на средние цены, уменьшив их на 40% в Свердловской области и на 37% в Удмуртии [1, С. 104]. Таким образом, в соседних регионах имеет место синергетический эффект – лица, желающие функционировать в Пермском крае, не могут найти подходящую недвижимость. Это ведет к их обращению к другим регионам, что увеличивает там спрос. Повышение спроса приводит к увеличению предложений, что благоприятно влияет на цены и привлекает еще большее количество пользователей, усиливая отток интереса к Пермскому краю.

По причине того, что ряду предпринимателей крайне важно получить любое складское помещение, в условиях дефицита, спрос увеличивается даже на уже представленные непрофессиональные склады, что соответственно отображается на цене.

Причин, по которым качественная складская инфраструктура в Пермском крае медленно развивается, несколько. Одной из наиболее значимых является высокий спрос и рентабельность в близких сегментах – офисная и жилая недвижимость. На данный момент сохраняется ситуация, при которой

застройщикам более выгодны именно такие проекты, соответственно, от создания складских объектов отказываются.

Нельзя не указать на недостаточную государственную помощь. Положительная тенденция есть – на уровне региона действует налоговая льгота. Согласно законопроекту, внесенному в законодательное собрание губернатором Дмитрием Махониным, планируется, что крупные логистические центры будут освобождены от уплаты налога на имущество непрерывно в течение 5 лет с момента ввода в эксплуатацию объекта недвижимости. Новой льготой смогут воспользоваться центры площадью более 15 тыс. кв. метров. При этом объект недвижимого имущества должен быть введен в эксплуатацию в срок не позднее пяти лет с момента присвоения инвестпроекту статуса «приоритетный». Как отметили в региональном Минэкономразвития, данная мера поддержки, направленная на развитие рынка логистических услугу на территории Пермского края, позволит стимулировать пермские компании на реализацию строительства подобных объектов, а также поможет уже существующим предприятиям [3]. Одни эксперты считают, что любая поддержка положительно отразится на сфере. Другие указывают на то, что льгота не является действенным инструментом в этом сегменте по двум причинам. Первая – она позволяет лишь незначительно сократить затраты. Вторая – наибольшие затраты фирма несет в рамках строительства. На данный момент в регионе реализуется 11 приоритетных инвестиционных проектов в сфере логистики с планируемым объемом инвестиций более 20 млрд. рублей, сообщили в Министерстве экономического развития и инвестиций Пермского края. Общая площадь вводимых объектов составит более 500 тыс. кв. метров [3].

Исходя из этого, можно рекомендовать улучшить поддержку создателей крупной складской инфраструктуры в Пермском крае, предоставив один или несколько из следующих инструментов. Первый – это субсидирование строительства, которое помогло бы напрямую существенно уменьшить финансовую нагрузку на исполнителей проекта. Второй – субсидирование процентной ставки, что позволило бы предоставить лицам лучшее кредитное предложение. Третий – государственный заем под будущий проект, эффект будет аналогичным.

Рекомендуется распространить действие предлагаемых инструментов на тех лиц, которые желают реконструировать уже имеющиеся у них складские помещения. Так, например, если владелец склада класса С желает выполнить требования для класса А, то все перечисленные меры поддержки будут доступны ему. Это позволит положительно повлиять на структуру складской инфраструктуры Пермского края.

Дополнительно можно рекомендовать изменить условия действующей налоговой льготы. Сейчас нет требований по классу создаваемого складского помещения, только к его размеру, сроку сдачи и общей стоимости. Это формирует риск того, что будут создаваться склады класса С и ниже, что не рационально в рамках текущей ситуации в Пермском крае. По этой причине рекомендуется внести изменение, согласно которому инвестиционный проект должен предполагать создание складского помещения класса В или выше.

Таким образом, состояние складской инфраструктуры в Пермском крае находится на стадии развития. Подавляющее большинство предложений – это непрофессиональные склады, которые не удовлетворяют требованиям большинства пользователей. Но регион реагирует на рост спроса и расширяет строительство новых складских помещений и логистических комплексов. Введённая льгота положительно влияет на развитие складской инфраструктуры, но многие крупные федеральные игроки продолжают самостоятельно создавать для себя подходящие складские объекты или обращаются к предпринимателям соседних областей. На данный момент регион нуждается минимум в трехкратном увеличении количества предлагаемых качественных складов. Ситуация обостряется, так как электронная торговля постоянно развивается, а крупные федеральные розничные сети желают увеличить свое присутствие на Пермском рынке. Для нивелирования идентифицированных проблем и благоприятного развития тенденций, были разработаны практические рекомендации. Если они будут рассмотрены, как база для дальнейшего совершенствования государственной поддержки создания крупных логистических комплексов в Пермском крае, ситуация может положительно измениться.

Список литературы и источников

1. Логинова А.Н., Яковлева Е.В. Эффективность применения логистического аутсорсинга в системе складирования и грузоперевозок // Молодёжная наука 2024: технологии инновации: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, молодых учёных, аспирантов и студентов, посвящённой Десятилетию науки и технологий в Российской Федерации. Пермь, 08–12 апреля 2024 г. – Пермь: ИПЦ Прокростъ, 2024. – С. 102-105.

2. Маликова Т.Е. Складская логистика: учебник для вузов / Т. Е. Маликова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – С.15-20.

3. Сайт губернатора и Правительства Пермского края. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.permkrai.ru/ (дата обращения: 25.02.2025).

4. Цифровая платформа Restate. [Электронный ресурс]. – URL: https://perm.restate.ru/graph/ (дата обращения: 25.02.2025).

УДК 369.032.4316

Окунев Владимир Александрович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Волгоградский филиал
okunevvladimir40@mail.ru
Научный руководитель: **Бардаков Алексей Иванович,**
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Волгоградский филиал,
доктор полит. наук, доцент
bardakov-ai@ranepa.ru

ВЛИЯНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ НА ИНВЕСТИЦИОННУЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. Статья посвящена исследованию взаимосвязи между уровнем информационной открытости, реализацией права на свободу слова и информации, и инвестиционной привлекательностью региона (на примере Волгоградской области). Анализируется, как доступность информации, свобода СМИ и общественный диалог влияют на восприятие региона потенциальными инвесторами, а также рассматриваются правовые аспекты ограничения доступа к информации, которые могут негативно сказаться на инвестиционном климате.

Ключевые слова: инвестиционная привлекательность, информационная открытость, свобода слова и информации, Волгоградская область, инвестиционный климат.

Okunev Vladimir Aleksandrovich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Volgograd Branch
Scientific supervisor: **Bardakov Alexey Ivanovich**,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Volgograd Branch, Doctor of Political Sciences, Associate Professor

THE IMPACT OF INFORMATION OPENNESS ON THE INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF A REGION (USING THE VOLGOGRAD REGION AS AN EXAMPLE)

Abstract. The article is devoted to the study of the relationship between the level of information transparency, the implementation of the right to freedom of speech and information, and the investment attractiveness of a region (using the Volgograd Region as an example). It analyzes how the availability of information, freedom of the media and public dialogue influence the perception of the region by potential investors, and also examines the legal aspects of restricting access to information, which can negatively affect the investment climate.

Keywords: investment attractiveness, information openness, freedom of speech and information, Volgograd region, investment climate.

В условиях современной экономики конкуренция между регионами за привлечение инвестиций становится достаточно острой, в связи с чем инвесторы стремятся вкладывать средства в те территории, где созданы благоприятные условия для ведения бизнеса, одним из ключевых элементов которых является информационная открытость.

Информационная открытость, в контексте государственного и муниципального управления и социально-экономического развития, представляет собой систему мер и принципов, обеспечивающих свободный, своевременный и доступный обмен информацией между органами государственной власти, различными общественными институтами, представителями бизнеса и гражданами, гарантируя прозрачность деятельности и процессов, а также возможности для свободного выражения мнений и доступа к знаниям, что в свою очередь способствует повышению доверия общества к власти, созданию благоприятного инвестиционного климата, развитию конкуренции и укреплению демократических ценностей.

Конституция Российской Федерации гарантирует право на свободу слова и информации (ст. 29), что создает фундаментальную основу для развития информационной открытости [1]. Однако данное право не является абсолютным и может ограничиваться федеральными законами в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 55 Конституции РФ).

В демократических правовых государствах, которым, в частности, провозглашена Российская Федерация согласно ч. 1 ст. 1 Конституции РФ, решение вопроса об ограничении того или иного права или свободы требует особого внимания. Государство должно гарантировать реализацию прав и свобод, одновременно вводя барьеры, предостерегающие от злоупотребления ими. При этом необходимо тщательно взвешивать все «за» и «против» при введении ограничений, стремясь к поиску наиболее оптимальных решений, которые обеспечат безопасность и порядок.

Несомненно, деятельность государства по законному ограничению прав и свобод необходима. В то же время, в условиях демократии между властью и обществом всегда должен быть налажен диалог, канал связи. Проведение социологических опросов населения, а также учет экспертных позиций или критики в СМИ могут способствовать более четкому пониманию человеческих потребностей, что, в свою очередь, будет приводить к принятию наиболее необходимых и сбалансированных законов.

Открытость информации играет важную роль в формировании положительного имиджа региона и повышении его конкурентоспособности, как показывают исследования, проведенные на примере других регионов. Так, освещение в СМИ крупных инфраструктурных проектов, оказывает непосредственное влияние на восприятие региона потенциальными

инвесторами. Ведь новостной фон, создаваемый вокруг региона, становится своеобразной визитной карточкой, формирующей первое впечатление у внешних наблюдателей, в том числе и у инвесторов.

В качестве иллюстрации этого утверждения можно привести новостную публикацию, посвященную развитию Центрального парка культуры и отдыха в Волгограде, опубликованную на сайте средства массовой информации «МТВ.ОНЛАЙН». В статье с заголовком «В ЦПКиО Волгограда установят одно из самых высоких колес обозрения в стране» акцентируется внимание на амбициозных планах по установке одного из самых высоких колес обозрения в стране, что повышает интерес к региону, как к территории с потенциалом для развития туризма и сферы развлечений [4]. Помимо этого, в новости детально описываются другие масштабные преобразования парка, включающие создание современного фонтанного комплекса, прокладку монорельса, обустройство живого уголка с экзотическими животными и создание множества развлекательных площадок, ориентированных на различные возрастные группы. Особенно важным моментом, подчеркиваемым в публикации, является информация об уже вложенных и планируемых инвестициях, которые превышают несколько миллиардов рублей. Этот факт служит прямым сигналом для инвесторов, демонстрируя, что региональные власти в сотрудничестве с частными вкладчиками не только заявляют о планах развития, но и активно вкладывают средства в их реализацию, что свидетельствует о серьезности намерений и наличии финансовых ресурсов.

Освещение таких событий оказывает многогранное позитивное влияние. Прежде всего, формируется привлекательный облик региона, подчеркивающий его стремление к улучшению городской среды, созданию комфортных условий как для жителей, так и для туристов, а также к развитию туристической инфраструктуры. Это, в свою очередь, привлекает внимание инвесторов, заинтересованных в перспективных проектах в сфере развлечений и туризма. Тот факт, что Волгоградский ЦПКиО входит в число лучших парков страны, безусловно, увеличивает его инвестиционную привлекательность, подтверждая его высокий уровень и потенциал для дальнейшего развития.

Кроме того, публичное обсуждение планов развития с участием губернатора, руководства парка и молодежи создает атмосферу открытости и подотчетности региональной власти. Такая прозрачность укрепляет доверие инвесторов, которые видят, что решения принимаются с учетом интересов общественности, что снижает инвестиционные риски.

Информирование населения о предстоящих изменениях и улучшениях в парке повышает лояльность жителей и создает поддержку проектов развития. Это формирует благоприятную социальную среду для реализации инвестиционных проектов, что является важным стимулом для привлечения дополнительных капиталовложений.

Наконец, публикации в средствах массовой информации о планах развития и уже осуществленных инвестициях создают благоприятный информационный фон, способствующий привлечению дополнительного финансирования из федерального бюджета или частных источников. Инвесторы, как правило,

уделяют внимание проектам, получившим широкое общественное признание и поддержку, что свидетельствует об их жизнеспособности и потенциальной прибыльности.

Важным аспектом формирования благоприятной информационной среды Волгоградской области является законодательное обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов. Примером может служить Закон Волгоградской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Волгоградской области», принятый 17 июня 2010 г, играющий ключевую роль в обеспечении доступа к информации. Его значимость проявляется в нескольких аспектах.

Прежде всего, действие этого закона распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа к информации о деятельности всех основных государственных органов региона, включая Волгоградскую областную Думу, Администрацию Волгоградской области и другие органы исполнительной власти. Такой широкий охват гарантирует, что информация о работе всех ключевых органов, принимающих решения и оказывающих влияние на социально-экономическое развитие региона, доступна как для общественности, так и для потенциальных инвесторов.

Также, закон обязывает государственные органы Волгоградской области обеспечивать доступ к информации о своей деятельности в соответствии с федеральными законами, а также определяет конкретные способы реализации этой обязанности. Среди них: публикация информации в СМИ, размещение в интернете, размещение в помещениях государственных органов, ознакомление пользователей с информацией в помещениях органов и через библиотечные и архивные фонды, присутствие граждан на заседаниях коллегиальных органов, предоставление информации по запросу и другие способы, предусмотренные законодательством. Перечень этих способов отражает стремление законодателя обеспечить максимально широкий и разнообразный доступ к информации, учитывая разные потребности и возможности населения.

Таким образом, Закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Волгоградской области» является важным инструментом для обеспечения информационной открытости региона и повышения его инвестиционной привлекательности, так как создает правовые основы для прозрачности деятельности государственных органов, обеспечивает широкий и разнообразный доступ к информации, регулирует форму и порядок предоставления информации и устанавливает механизмы контроля за соблюдением требований закона [2]. Все это способствует формированию благоприятного инвестиционного климата, повышению доверия инвесторов к региональной власти и стимулированию социально-экономического развития региона. Этот закон, в совокупности с другими нормативными актами, создают в Волгоградской области условия для открытого и конструктивного диалога между властью, бизнесом и обществом, что является необходимым условием для устойчивого экономического развития и привлечения инвестиций.

Подтверждением стремления к информационной открытости не только на уровне Волгоградской области, но и на местном уровне, может являться пример,

закрепленный в Уставе городского округа – города Волжский Волгоградской области. Согласно статье 36 этого документа, «Администрация городского округа учреждает печатное средство массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей городского округа официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии городского округа, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации» [3].

Само наличие такого положения в Уставе демонстрирует значимость вопросов информирования населения и открытости власти для городской администрации. Учреждение муниципального средства массовой информации предоставляет администрации города ряд важных возможностей, напрямую влияющих на инвестиционный климат.

Прежде всего, это обеспечивает прозрачность процессов принятия решений. Публикация муниципальных правовых актов и организация обсуждений их проектов в муниципальной газете создают для потенциальных инвесторов возможность непрерывного мониторинга изменений в нормативно-правовой базе, которая регулирует условия ведения бизнеса в городе. Это позволяет заранее оценивать возможные риски и выявлять потенциальные возможности, связанные с инвестициями в Волжский. Для инвесторов крайне важно знать «правила игры» и иметь возможности, в той или иной степени, влиять на их формирование. Открытость и предсказуемость правового поля значительно повышают привлекательность города для инвестиций.

Муниципальные СМИ предоставляют платформу для регулярного и всестороннего информирования об экономическом развитии города. Освещение тенденций в социально-экономической и культурной сферах, публикация объективных статистических данных и аналитических материалов позволяют инвесторам получать актуальное представление о текущем состоянии экономики муниципальных образований, их потенциале и перспективах роста. Это может включать в себя информацию о динамике развития промышленности, торговли, сферы услуг, о реализации крупных инвестиционных проектов, о развитии инновационной деятельности и других важных экономических показателях. Обладая полной и достоверной картиной экономической ситуации, инвесторы могут принимать более взвешенные и обоснованные решения об инвестициях в городскую и иную среду.

Таким образом, информационная прозрачность создает у потенциальных инвесторов и граждан чувство уверенности и доверия, что в свою очередь положительно влияет на принятие решений об инвестировании, а также способствует снижению коррупционных рисков и повышению эффективности государственного управления. На уровень информационной открытости региона влияют различные факторы, включая наличие эффективного законодательства, гарантирующего доступ к необходимой информации, развитие независимых и свободных СМИ, открытость деятельности органов государственной власти, использование современных информационных технологий для обеспечения доступа к информации, а также активность гражданского общества.

Список литературы и источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Волгоградской области: Закон Волгоградской области от 25.06.2010 № 2061-ОД (ред. 30.12.2015) // Волгоградская правда. – 2010. – № 116.

3. Устав городского округа - город Волжский Волгоградской области: Принят постановлением Волжской городской Думы Волгоградской области от 27.05.2005 г. № 137 // Вести Волжской городской Думы – 2005. –№ 8.

4. МТВ.ОНЛАЙН. [Электронный ресурс]. – URL: https://xn--b1ats.xn--80asehdb/news/obshchestvo/v-tspkio-volgograda-ustanovyat-odno-iz-samykh-vysokikh-koles-obozreniya-v-strane-8053121102.html (дата обращения: 26.02.2025).

УДК 352.1

Осетрова Ирина Юрьевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Лангинен Алексей Владимирович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
к.ф.н., доцент кафедры Государственного и муниципального управления
langinen-av@ranepa.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ НА ПРИМЕРЕ УИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ПЕРМСКОГО КРАЯ

Аннотация. Актуальность темы исследования определяется нынешним состоянием системы здравоохранения в Пермском крае на сельских территориях, которое не лишено проблем. Вопросы предоставления медицинской помощи жителям сельских районов являются одними из самых важных аспектов в системе развития этих территорий. Повышения уровня здравоохранения представляет собой одно из приоритетных направлений для повышения уровня жизни населения. Качество медицинских услуг напрямую влияет на сохранение численности сельского населения и на привлечение квалифицированных кадров, особенно молодёжи. Нерешенные проблемы в этой области приводят к увеличению миграции трудоспособного населения из сельской местности в города и снижению ожидаемой продолжительности жизни, что ставит под угрозу само существование многих сельских населенных пунктов.

Ключевые слова: система здравоохранения, медицинская помощь, сельские территории, региональное управление, муниципальное управление, Пермский край.

Osetrova Irina Yuryevna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public AdministrationPerm branch
Langinen Aleksey Vladimirovich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,Perm branch
Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration,

TOPICAL ISSUES OF HEALTHCARE DEVELOPMENT IN RURAL AREAS ON THE EXAMPLE OF UINSKY MUNICIPAL DISTRICT OF PERM KRAI

Abstract. The relevance of the research topic is determined by the current state of the healthcare system in the Perm Krai in rural areas, which is not without problems. The issues of providing medical care to residents of rural areas are among the most important aspects in the development system of these territories. Improving the level of health care is one of the priority areas for improving the standard of living of the population. The quality of medical services directly affects the preservation of the rural population and the attraction of qualified personnel, especially young people. Unresolved problems in this area lead to an increase in the migration of the working population from rural areas to cities and a decrease in life expectancy, which threatens the very existence of many rural settlements.

Keywords: health care system, medical care, rural areas, regional government, municipal government, Perm Krai.

«Здоровье - не все, но все без здоровья ничто»
Сократ

В 2012 г. появилась государственная программа «Земский доктор», а в последствии, в 2015 г. появилась программа «Земский фельдшер» - это федеральные программы, одно из мероприятий национального проекта «Здравоохранение» инициированного (предложенным) президентом России. Цель обеспечение жителей каждого региона России, включая отдаленные и малонаселенные территории качественным и своевременным обслуживанием. Задачей программ является привлечение медицинских работников в отдаленные районы. В Пермском крае врачи и фельдшеры, медицинские сестры, акушеры, которые приезжают из городов в сельскую местность имеют возможность получить единовременную выплату в размере до 2 млн. руб., выпускники, обучавшиеся по целевым программам, также могут заключить договор и получить данную выплату, выплаты действуют в зависимости от профессии и квалификации в соответствие требованиям, которые установлены в регионах [6,7]. Весь перечень должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются выплаты можно посмотреть на сайте Министерства Здравоохранения РФ Приказ от 5 февраля 2024 г.) В 2024 г. действие программ было продлено правительством до 2030 г. [7].

Несмотря на предпринимаемые меры и затраты из федерального и региональных бюджетов, медицинского персонала и врачей в системе не хватает. По данным заместителя здравоохранения РФ в стране не хватает 29.000 врачей и 63.000 медицинских работников среднего звена.

Кадровый голод особенно остро ощущается на сельских территориях, в качестве примера можно рассмотреть систему здравоохранения в Уинском муниципальном округе Пермского края. Система здравоохранения округа представлена следующими лечебно-профилактическими учреждениями: центральной районной больницей (стационар на 25 коек), в состав которой входят поликлиника на 200 посещений в смену, Судинская амбулатория, Аспинское отделение сестринского ухода, а также 13 ФАПов [13, с.2].

С 2019 г. на территории Пермского края реализуется федеральный национальный проект «Здравоохранение» [3] Национальный проект «Здравоохранение» представляет собой одну из ключевых стратегий развития Российской Федерации, направленных на повышение доступности и качества медицинской помощи, улучшение демографической ситуации и увеличение продолжительности жизни населения. Основной целью национального проекта является обеспечение качественного и доступного здравоохранения, снижение смертности (от основных причин, таких как сердечно-сосудистые, онкологические заболевания и другие) [3]. Основные задачи нацпроекта включают:

1) увеличение объёма финансирования медицинских учреждений,
2) цифровизацию здравоохранения,
3) подготовку квалифицированных медицинских кадров,
4) повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи.

Цель и задачи представляются вполне обоснованными. При ознакомлении с отчетом Министра здравоохранения Российской Федерации за 2024 г. о реализации национального проекта «Здравоохранение» можно сделать вывод о результативности реализуемых мероприятий. В Российской Федерации зафиксировано более 1 млрд. обращений в медучреждения первичное звена ежегодно, за последние 3 года создано и реконструировано порядка 3,5 тыс. больниц и поликлиник, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, строятся онкологические центры, ведется активная борьба с сердечно сосудистыми заболеваниями, продолжительность жизни составила 73,4 года, минимум младенческой смертности – 4,2 промилле. Зафиксирован самый низкий уровень общей смертности за всю историю страны. Оснащено и переоснащено более 300 региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в 2023 г. введено 4 объекта здравоохранения онкологического профиля, всего за пять лет создано 11 новых онкодиспансеров [2].

За тот же отчётный период в Пермском крае построено 2024 г.: возведено и обновлено 28 фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий. Объем финансирования 476,3 млн. руб. (2019-2021 гг.) 387,6 млн. руб. (81% федеральный бюджет) 88,7 млн. руб. (19 % бюджет Пермского края).

При анализе ситуации, сложившейся на сельских территориях Пермского края, можно констатировать, что несмотря, на достигнутые успехи, проект сталкивается с рядом вызовов, требующих корректировки механизмов реализации,

усилениям межведомственной координации и адаптации к новым социально-экономическим реалиям.

Уинский муниципальный округ расположен в юго-восточной части Пермского края. Площадь округа составляет 1,56 тыс. км.кв. Округ граничит на северо-западе с Кунгурским муниципальным округом, на севере и северо-востоке – с Ординским муниципальным округом, на юго-востоке – с Октябрьским городским округом, на юго-западе – с Чернушинским городским округом, на западе – с Бардымским муниципальным округом Пермского края. На территории округа расположены 42 населенных пункта [9, с.9]. Административный центр округа – с. Уинское, расположен на расстоянии 176 км от краевого центра г. Пермь. Особенностью Уинского муниципального округа является низкая плотность населения (примерно на 60% меньше среднего показателя по Пермскому краю) и отсутствие городов и крупных промышленных центров. Численность постоянного населения округа по данным Федеральной службы государственной статистики на 01 января 2024 г. – 9728 чел., что составляет 0,39% численности населения Пермского края [9, с.11]. Плотность населения составляет 6,3чел./км.кв, если сравнивать с Кунгурским муниципальным округом плотность населения составляет 23,28чел./км. кв. (население 103.834 чел.), Ординский муниципальный округ – 9,98 на квадратный метр (население 14.343 человека), Октябрьский муниципальный округ -7,05 чел./км.кв. (население 116.282 человека), Чернушинский муниципальный округ плотность населения составляет -30,17чел./км. кв.,(население 50.364 чел.), Бардымский муниципальный округ -11,12чел./км. кв., (население 26.492 чел.)Таким образом, округ можно отнести к сельским территориям со сравнительно небольшой плотностью населения. Это делает проблему обеспечения качественной и доступной медицинской помощи для жителей особенно острой.

В XX в. Уинская сельская больница стала одним из главных социальных объектов, обеспечивавших медицинскую помощь не только для жителей села, но и для прилегающих деревень. Хирургическое, терапевтическое, акушерский пункт, педиатрическое отделения и станция скорой помощи были распределены по всему селу. Больница была функциональной. В советский период развитие системы здравоохранения было приоритетным направлением, что обеспечивало больницу необходимым оборудованием, кадровым составом и медикаментами. В постсоветский период ситуация изменилась, финансирования стало поступать недостаточно, здания стали ветшать, обострилась проблема кадров.

В 2015 г. благодаря социальной программе и соглашению между ОАО «ЛУКОЙЛ» и Пермским краем появилась здание новой больницы в селе Уинское (ГБУЗ ПК Уинская ЦРБ) [14]. Компания «Лукойл» вложила в нее более 300 млн. руб. Предполагалось, что под одной крышей будут работать несколько разных отделений: терапевтическое, педиатрическое хирургическое, гинекологическое, патологии беременных, родовспоможения, станция скорой помощи. Больница должна была функционировать как больница второго уровня, в которой оказывается качественная и высококвалифицированная помощь.

Оптимизация здравоохранения привела к закрытию роддома, и теперь все роженицы должны ехать в соседний город Кунгур. Расстояние между Кунгуром и селом Уинское составляет 96 км. По трассе. Хирургическое отделение в

Уинской больнице закрыто не было, но по причине отсутствия врачей его оборудование было передано в Кунгур [12]. Поэтому оперируемых пациентов с инфарктом доставляют в г. Чернушку, а больных с инсультом везут в Кунгур. Имеется достаточно примеров из практики, когда такой подход создаёт опасность для жизни и здоровья пациентов. Важное значение имеет также качество автомобильных дорог в данном районе, есть ямы на дорожном полотне, что усложняет скорость передвижения по району.

Проект новой Уинской больницы не предполагал, что в здании будет находиться также поликлиника. Сейчас больница функционирует как больница первого уровня. В терапевтическом отделении 6 мужских и 6женских коек, рассчитанных на приём жителей в округе с численностью населения 9.728.В период реорганизации было закрыто подразделение скорой помощи. Теперь звонки идут не напрямую в районную больницу, а в Кунгур больница потеряла возможность быстрого реагирования на экстренные обращения, машины могут находиться в другом районе на вызове, а пока освободится может произойти непоправимое

За 2023 г. в Уинском округе умерло 122 человека, родилось – 65. Убыль составила 57 человек. Коэффициент рождаемости в Уинском округе:2020 г. – 8,7, 2021 – 10,3, 2022 – 8,2, 2023 – 7,2. Коэффициент смертности: 2020 г. – 18,9, 2021 г. – 19,8, 2022 – 15,6, 2023 – 13,5 [9, с15]. Динамика уровня рождаемости Уинского муниципального округа в период 2015-2023 гг. характеризуется снижением общего коэффициента рождаемости. Наиболее низкий коэффициент рождаемости за исследуемый период был отмечен в 2023 г. Наиболее высокий коэффициент рождаемости был зафиксирован в 2016 г. [9, с.15].

Качественная и доступная медицинская помощь невозможно без должной укомплектованности медицинских организаций персоналом. Кадровый дефицит в ГБУЗПК Уинская ЦРБ присутствует давно. На данный момент требуются: врач-хирург, врач-анестезиолог, врач-терапевт, врач-отоларинголог, врач-невролог, врач-рентгенолог, врач-фтизиатр, врач-стоматолог, врач ультразвуковой диагностики, врач-дерматовенеролог, фельдшера (ФАП)[14]. Это приводит к тому, что пациентам, нуждающимся в лечении заболеваний, приходится долгое время ожидать очереди на приём специалиста. Врачи приезжают из других городов, но это лишь частично решает проблему очередей. Фельдшеры ведут прием в несколько населенных пунктах каждый. Важной проблемой является отсутствие муниципального жилищного фонда для обеспечения новых специалистов.

По действующим программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» направленных на поддержку работников сферы здравоохранения в сельской местности в Уинском районе выплачивается 1,5 млн. рублей для врачей и 0,75 млн. рублей для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов. Так же с 2022 г. действует региональная программа «Медицинские кадры Прикамья» оказания поддержки за счет средств краевого бюджета предусматривает единовременные выплаты в размере от 1 до 2 млн. руб. [6]. В Уинском районе она также выплачиваются. Еще в 2024 г. Постановлением правительства Российской Федерации № 343 от 20 марта 2024 г. увеличены специальные социальные выплаты для врачей и

среднего медицинского персонала. Врачи, работающих в населенных пунктах с населением до 50 тыс. чел, будут получать доплаты по 50,0 тыс. руб. в месяц; от 50 до 100 тыс. чел – 29,0 тыс. руб.; свыше 100 тыс. чел – 18,5 тыс. руб.; врачи станций «скорой помощи» – 11,5 тыс. руб. Средний медицинский персонал, работающий в населенных пунктах с населением до 50 тыс. чел, будут получать доплаты по 30,0 тыс. руб. в месяц; от 50 до 100 тыс. чел – 13,0 тыс. руб.; свыше 100 тыс. чел. – 8,0 тыс. руб.; врачи станций «скорой помощи» – 11,5 тыс. руб. [5]. Но такие выплаты получают только медики, работающие на полную ставку. Жилищную проблему данные меры не решают. Важное значение имеет состояние дорог, социальной инфраструктуры, что может демотивировать молодых специалистов.

Средняя зарплата врача в Уинском округе составляет 37.600 (от 23.440 и до 67 510 тыс.руб (В Пермском крае средняя зарплата составляет 53.320 руб, в рейтинге по регионам России на 2025 год край занимает 34 место).

Таблица 1

Средняя зарплата врачей в Уинском районе [14]

Профессия	Оклад по Уинскому району	Средняя заработная плата
главный врач		67.510 руб.
заведующий отделением		50.720 руб
стоматолог	От 30 тыс. руб.	43 730руб.
хирург	От 30 тыс. руб.	43.380руб.
травматолог		39.530руб.
невролог	От 30 тыс руб.	39.180руб.
терапевт	От 30 тыс.руб.	38.130 руб.
дерматовенеролог		36.720 руб.
педиатр		36 030 руб.
врач-оториноларинголог	От 30тыс. руб.	
врач -рентгенолог	От 30 тыс. руб.	
медсестра		30 080 руб.
санитар		26.590 руб.
фельдшер		23 440 руб.

Согласно отчету главы Уинского муниципального округа, «обеспеченность врачами – составляет 80%, обеспеченность средним медицинским персоналом – 92%. В 2023 г. приобретено 5 единиц медицинского оборудования для Уинской ЦРБ (автоматический дефибриллятор, одеяло с подогревом, аппарат рентгеновский маммографический, кресло гинекологическое, 3 стоматологических установки) на сумму 15,3 млн. руб.» [13, с 2]. В 2023 г. в Уинскую больницу планировало принять на работу 3выпускников Пермского Медицинского университета, которые закончили учебное заведение по целевому набору и должны были приехать работать больницу. Все они приняли решения нарушить условия договора, выплатить компенсацию и остаться работать в городе. В настоящий момент профессию врача по целевому набору от Уинского округа получают 8 студентов.

На основе анализа проблем системы здравоохранения на сельских территориях можно выделить следующие практические рекомендации, которые могут найти отражение в региональных и муниципальных программах развития здравоохранения.

1) Необходимы региональная и муниципальные программы с задачей по обеспечению *жильём* из муниципального фонда молодых специалистов системы здравоохранения в сельских населённых пунктах.

2) Создание благоприятных условий труда, включая качественные изменения в системе оплаты врачебного персонала в сельской местности;

3) Систематизация закупок нового оборудования и лекарственных препаратов для сельских учреждений, возможно с участием крупных предприятий региона (ОАО «ЛУКОЙЛ»);

4) Повышение транспортной доступности медицинских учреждений для местных жителей, в частности ремонт автомобильных дорог, по которым осуществляется доставка пациентов (что должно быть учтено программах капитального ремонта дорожного хозяйства);

5) Использование современных информационных систем для управления медицинскими данными, стабильный и качественный доступ в интернет для медицинских учреждений;

6) Активное участие округа в государственных программах, действующих на федеральном уровне, в частности в федеральной программе «Комплексное развитие сельских территорий» [4].

Больница в Уинском муниципальном округе является не только важным социальным объектом, её качественные и доступные услуги, медицинская помощь – показатель эффективности государственной политики в области здравоохранения. Решение проблем сельского здравоохранения требует скоординированных действий со стороны органов местного самоуправления, региональных властей и федерального центра. Для привлечения и удержания врачей необходим комплексный подход. Профессиональные медики, как и все люди, хотят удовлетворить не только свои потребности, но и социальные запросы. Если они приехали с семьями, чтобы у супруга или супруги была возможность трудоустроиться. Они хотят, чтобы их дети учились и получили качественное образование, чтобы они могли творчески развиваться. И даже высокая зарплата не стимулирует остаться, если всего этого нет. А еще должно быть уважение со стороны администрации не только района, но и больницы. Немаловажен общественный контроль за результатами проводимых мероприятий. Таким образом, успешное развитие здравоохранения в сельских районах возможно только при активном взаимодействии всех уровней власти, привлечении общественности и рациональном использовании ресурсов. Уинский муниципальный округ может стать примером такого подхода, если развитию системы здравоохранения будет уделено должное внимание.

Список литературы и источников

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
2. Отчет министра здравоохранения Российской Федерации за 2023 г. [Электронный ресурс]. – URL: https://minzdrav.qov.ru (дата обращения 08.02.2025).
3. Национальный проект «Здравоохранение». [Электронный ресурс]. – URL: http://government.ru/rugovclassifier/831/events/ (дата обращения 08.02.2025).
4. Федеральная программа комплексного развития сельских территорий: Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696. [Электронный ресурс]. – URL: http://government.ru/docs/all/122219/ (дата обращения 21.01.2025).
5. О специальных дополнительных выплатах медицинским работникам медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения: Постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2024 № 342. [Электронный ресурс]. – URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202403220035 (дата обращения 08.02.2025).
6. Об утверждении примерного перечня должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях при замещении которых осуществляется компенсационные выплаты на очередной финансовый год: Приказ Министерства Здравоохранения РФ от 05.02.2024 № 35. [Электронный ресурс]. – URL: https://minzdrav.permkrai.ru/dokumenty/normativnye-pravovye-akty/ (дата обращения 08.02.2025).
7. Государственные программы «Земский доктор, «Земский фельдшер»: Приказ Министерства здравоохранения Пермского края от 21.03.2022 г. № 34-01-02-334. [Электронный ресурс]. – URL: https://minzdrav.permkrai.ru/dokumenty/normativnye-pravovye-akty/ (дата обращения 08.02.2025).
8. Об утверждении перечня сельских населенных пунктов, рабочих поселков на территории Пермского края, относящихся к категории удаленных и труднодоступных местностей: Постановление Правительства Пермского края от 20 августа 2020 г. № 615-п. [Электронный ресурс]. – URL: https://minzdrav.permkrai.ru/dokumenty/349525 (дата обращения 08.02.2025).
9. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Уинского муниципального округа Пермского края на период до 2034 года: Постановление Администрации Уинского муниципального округа №259-01-03-167 от 25.07.2024. [Электронный ресурс]. – URL: https://uinsk.ru/2024/07/83058/ (дата обращения: 04.02.2025).
10. Демографический ежегодник России. 2023: Стат.сб./ Д 31 Росстат. - М., 2023 – 256 с.
11. В Уинской больнице прошёл медсовет: Статья //Общественно - политическая газета Уинского муниципального округа «Родник-1». [Электронный ресурс]. – URL: https://rodnik-uinsk.ru/ (дата обращения 04.02.2025).

12. Кунгурская больница получила оборудование из Уинска: Статья // Региональная корпоративная газета Медиахолдинг «Территория свободы» г. Кунгур. [Электронный ресурс]. – URL: https://permneft-portal.ru (публикация 6.09.2019).
13. Отчет главы Уинского муниципального округа за 2023 г. Администрация Уинского муниципального округа. [Электронный ресурс]. – URL: https://uinsk.ru (дата обращения 21.01.2025).
14. Уинская центральная районная больница. [Электронный ресурс]. – URL: https://uincrb.medicalperm.ru (дата обращения 04.02.2025).

Осокина Юлия Эдуардовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
yuosokina-22@edu.ranepa.ru
Кальсина Алла Алексеевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
доцент, кандидат исторических наук
kalsina.alla@mail.ru

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО ПОДДЕРЖКЕ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА, ОТЦОВСТВА И ДЕТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В данной статье рассматриваются меры поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Российской Федерации. Выявляются основные проблемы и предлагаются практические рекомендации по улучшению деятельности органов власти в сфере поддержки семьи.

Ключевые слова: материнство, детство, защита, отцовство, социальная политика, семья.

Osokina Yulia Eduardovna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Kalsina Alla Alekseevna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch, Associate Professor, Candidate of Historical Sciences

SOCIAL POLICY OF THE STATE TO SUPPORT FAMILY, MOTHERHOOD, FATHERHOOD AND CHILDHOOD IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. This article discusses measures to support family, motherhood, fatherhood and childhood in the Russian Federation. The main problems are identified

and practical recommendations are proposed for improving the activities of authorities in the field of family support.

Keywords: motherhood, childhood, protection, fatherhood, social policy, family.

В настоящее время поддержка семьи, материнства, отцовства и детства является одним из наиболее важных направлений социальной политики России.

В современной Российской Федерации на протяжении долгого времени большой проблемой является демографический кризис. В последние годы реализуется ряд инициатив и программ, направленных на поддержку молодых родителей, сохранение баланса между работой и семейными обязанностями, а также создание условий для гармоничного развития детей. В частности, внимание уделяется вопросам доступности детских учреждений, а также предоставлению финансовой помощи семьям с детьми.

Понятие поддержки семьи, материнства, отцовства и детства охватывает комплекс мероприятий и инициатив со стороны государства, общества и различных организаций. Они направлены на улучшение условий жизни семей, а также создание благоприятной среды для воспитания и образования детей. Основная цель такой поддержки – укрепление института семьи и повышение качества жизни людей [1].

Чтобы эффективно реализовывать поддержку семей, нужно обеспечить стабильное функционирование административно-правовой системы. Эта система должна работать на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. Другими словами, требуется создать организационно-правовой механизм.

Согласно части 2 статьи 7 Конституции РФ: «в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства». Также в пункте 1 статьи 38 Конституции РФ закреплено: «материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Следовательно, можно утверждать, что социальная политика является одним из приоритетных направлений деятельности государства [2].

В России действует концепция государственной семейной политики до 2025 г. Она подчеркивает, что семья должна активно участвовать в обеспечении своего благополучия, заботиться о детях, защищать здоровье членов семьи. Концепция определяет меры поддержки семьи с учётом её общественных функций: рождения и воспитания детей, сохранения физического и эмоционального здоровья, а также укрепления традиционных семейных ценностей [3].

Кроме того, существующая Стратегия развития воспитания в Российской Федерации до 2025 г. направлена на разработку и реализацию мер, которые учитывают особенности развития современных детей. Она способствует объединению усилий семьи, общества и государства для воспитания подрастающего поколения. Цель стратегии – определить приоритеты государственной политики в области социализации детей, разработать ключевые направления и механизмы развития воспитательных институтов [4].

В 2025 г. началась реализация Национального проекта «Семья», который направлен на системную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства в Российской Федерации. Цель национального проекта: увеличение числа семей с детьми, в том числе многодетных, укрепление семейных ценностей.

В национальный проект входят пять федеральных проектов:

- Поддержка семьи;
- Многодетная семья;
- Охрана материнства и детства;
- Старшее поколение;
- Семейные ценности и инфраструктура культуры.

Среди ключевых мероприятий нацпроекта: создание не менее 1000 комнат матери и ребенка и групп кратковременного пребывания детей в образовательных организациях высшего образования; предоставление маткапитала на улучшение жилищных условий, образование, пенсионные накопления и пр. Предоставление Единого пособия нуждающимся семьям предоставление «Семейной ипотеки», предоставление ежегодной семейной выплаты; адресное строительство не менее 100 детсадов в отдельных населённых пунктах с объективно выявленной потребностью инфраструктуры [5].

В сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в России существует ряд проблем, которые требуют внимания и комплексного подхода для их решения. Рассмотрим основные из них и возможные пути решения.

1. Финансовая нестабильность. Многие семьи сталкиваются с недостатком средств для обеспечения базовых потребностей, что затрудняет воспитание детей и поддержание достойного уровня жизни. По последним данным (за 2022 год) доля малоимущих среди российских многодетных семей составляла 30,5%. Уровень бедности семей с несовершеннолетними детьми составляет 14,2%. В 2023 г. Многодетные семьи стали лидерами по доле имеющих кредиты. Закредитованность многодетных семей в 2023 г. составляет 67%, среди семей с двумя детьми и одним ребенком – 54% [6].

2. Проблема доступного жилья. Высокие цены на жилье становятся препятствием для создания и роста семей, особенно для молодежи и многодетных семей. В настоящее время внимание уделяется поддержке молодых семей в сфере жилищного строительства. Программа «Молодая семья» направлена на предоставлении субсидии в размере 30-35% от расчетной стоимости жилья [7].

3. Ограниченные возможности для родителей. Работодатели часто не предоставляют гибкий график работы или возможности для частичной занятости.

Пути решения проблем в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Российский Федерации могут быть следующими:

1. Повышение размеров детских пособий, поддержка многодетных семей и предоставление налоговых вычетов могут способствовать улучшению материального положения семей. Для этого, например, создаётся ресурсный центр поддержки семей, где они смогут консультироваться по вопросам

предоставления льгот. Также востребованы такие меры поддержки, как выплаты на покупку школьных принадлежностей, помощь на погашение ипотечных кредитов и другие виды помощи.

2. Создание и улучшение социальных учреждений: детских садов, школ, центров помощи семьям. Это поможет снизить нагрузку на родителей и обеспечить качественное образование для детей.

3. Необходимо разработать политику по балансированию работы и семьи. Введение гибких графиков работы, поддержка удаленной работы и создание условий для ухода за детьми помогут родителям совмещать карьеру и семейные обязанности.

Эффективное решение проблем в сфере семьи возможно только при условии взаимодействия всех уровней власти и общества. Это способствует устойчивому развитию страны в долгосрочной перспективе.

В заключение хочется сказать, что необходимо продолжать мониторинг и оценку существующих инициатив, а также разрабатывать новые подходы, которые помогут справиться с проблемами поддержки семей и создать будущее, в котором каждый член общества сможет реализовать свой потенциал.

Список литературы и источников

1. Низиньковская В.В. Правовая природа материнства, отцовства и детства в современной России / В.В. Низиньковская. // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2020. – № 1 – С.45

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

3. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 35. – Ст. 4811.

4. Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 23. – Ст. 3357.

5. Официальный сайт национального проекта «Семья». [Электронный ресурс]. – URL: https://национальныепроекты.рф/new-projects/semya/ (дата обращения: 20.02.2025).

6. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/ (дата обращения: 20.02.2025).

7. Правительство Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: http://government.ru/docs/40092/ (дата обращения: 20.02.2025).

УДК 334.722.8

Паныч Дмитрий Сергеевич,
Пермский государственный национальный исследовательский университет
dmitrijpanyc@gmail.com
Научный руководитель: **Мхитарян Людмила Юрьевна,**
Пермский государственный национальный исследовательский университет,
кандидат юридических наук, доцент
LMhitaryan@yandex.ru

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВ В ПЕРМСКОЙ ГУБЕРНИИ

Аннотация. Статья знакомит с исследованиями в области истории появления акционерных обществ в Пермской губернии. Рассмотрен процесс появления и развития акционерных обществ и их особенности. Приводится пример Вожско-Вишерского акционерного общества.

Ключевые слова: акционерное общество, Пермская губерния, горно-металлургическая промышленность, Волжско-Вишерское акционерное общество, горнозаводская промышленность.

Panych Dmitry Sergeevich,
Perm State National Research University
Scientific supervisor: **Lyudmila Yuryevna Mkhitaryan,**
Perm State National Research University,
Candidate of Law, Associate Professor

THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF JOINT-STOCK COMPANIES IN THE PERM PROVINCE

Abstract. The article introduces research in the field of the history of joint-stock companies in the Perm province. The process of the emergence and development of joint-stock companies and their features is considered. An example of the Vozhsko-Vishersky joint-stock company is given.

Keywords: joint stock Company, Perm province, mining and metallurgical industry, Volga-Visherskoe Joint Stock Company, mining industry.

Акционерное общество – наиболее распространённая организационно-правовая форма для юридических лиц крупного и среднего бизнеса в современной России. В настоящее время их количество превышает 63 тысячи. Данная организационно-правовая форма существовала ещё в дореволюционном праве. Акционерная форма в современном ее значении вырабатывалась постепенно из различных форм соединения нескольких лиц с их капиталами для какого-нибудь общего предприятия на протяжении весьма длительного периода времени. Первые акционерные общества появились в Российской империи примерно в середине XVIII века, и распространялись на протяжении столетий по

всей территории. Например, на Урале первые акционерные общества появились только во второй половине XIX века.

Ликвидация крепостного права способствовала более быстрому развитию экономики Урала. В пореформенный период ведущей отраслью хозяйства края оставалась по-прежнему горнозаводская промышленность. С проведением преобразований 60-х гг. были созданы условия для качественных перемен в ее развитии. Однако перестройка уральских горнозаводских предприятий на новые условия хозяйствования проходила замедленными темпами.

Сохранявшаяся монополия заводчиков на земли и недра сдерживала модернизацию предприятий и затрудняла приток на Урал новых капиталов. Это негативно сказывалось на состоянии отрасли. Извне на нее влияла конкуренция дешевого английского капитала, а внутри страны - заводы южного металлургического района, построенные с помощью иностранных капиталов и использовавшие передовые по тому времени технологии.

Вследствие опережающих темпов развития промышленность Юга по объему выпускаемой продукции во второй половине 1890-х гг. превзошла уральские заводы. В 1860-е гг. на Урале было выплавлено 14,5 млн. пудов чугуна (70,7 % от общероссийского производства), в 1880 - 18,4 млн. (67,2 %), а в 1900 г. - 47,8 млн. пудов (лишь 27, 0 % от общероссийского производства) [1, с. 10]. Примерно та же тенденция, если сравнить уральские и российские показатели, была присуща в пореформенное сорокалетие и динамике производства железа.

Увеличение спроса на уральский металл стимулировало заводское строительство, между тем как в 60-е-70-е гг. XIX в. число горнозаводских предприятий в крае сокращалось. В 1880-е гг. на Урале было построено четыре завода: Чусовской, Сосьвинский, Теплогорский, Инзерский, а в 1890-е-1901 гг. еще десять: Кутимский, Лукьяновский, Никольский, Надеждинский, Вижаихинский, Велсовский и другие. Большинство из них было возведено в прежде неосвоенных горнопромышленниками северных районах Пермской губернии и южных – в Уфимской, что свидетельствовало о расширении географии заводского строительства, процессе дальнейшего вовлечения в промышленный оборот природных ресурсов края. В 1900 г. на Урале действовали 106 металлургических заводов, 81 из них в Пермской губернии.

Из вновь построенных предприятий самыми крупными являлись Чусовской и Надеждинский заводы. Первый из них – Чусовской – был основан в 1879-1880 гг. франко-русским акционерным обществом, арендовавшим горнозаводские дачи и предприятия Нытвенского округа князя С.М. Голицына [2]. Завод представлял собой новый тип производства. Заводские устройства и механизмы приводились в движение силой пара и электричества, поэтому он не имел ни традиционного пруда, ни плотины. Построенный с учетом европейского опыта, завод отличался свободой в планировке территории, наличием обширных многопролетных цехов, оснащенных передовым оборудованием. В 1890-е гг. здесь были возведены две доменные и три мартеновские печи. Генераторы мартеновских печей работали на каменном угле.

Современной по тому времени техникой был оснащен Надеждинский металлургический завод. Он был построен в 1894-1896 гг. на Северном Урале, в

Богословском горном округе и сразу имел четыре доменные и четыре мартеновские печи. Производимые на заводе рельсы шли на сооружение Транссибирской железнодорожной магистрали.

В группу технически передовых предприятий, помимо ряда построенных, входили подвергшиеся серьезной реконструкции в конце XIX в. Нижнетагильский и Нижнесалдинский заводы Демидовых, Алапаевский - наследников С.С. Яковлева, Белорецкий - Пашковых, Лысьвенский - графа П.П. Шувалова, Чермозский и Кизеловский - княгини Е.Х. Абамелек-Лазаревой, и некоторые другие. Так, на Лысьвенском заводе Шувалова, специализировавшемся на производстве кровельного железа, в 1898-1899 гг. был построен большой мартеновский цех – первый в России, где все механизмы приводились в движение электрическими двигателями.

Значимые перемены, связанные с процессом модернизации, произошли на заводах Абамелек-Лазаревой. На ведущем Чермозском заводе на рубеже XIX-XX вв. были введены мартеновское и сварочное производства, начали действовать новые энергетические установки. Завод стал крупнейшим производителем кровельного железа не только на Урале, но и в России.

Таким образом, к концу XIX столетия темпы капиталистической перестройки горнозаводской промышленности заметно ускорились. Важнейшим моментом, обусловленным техническим перевооружением уральской металлургии, было завершение перехода основной массы предприятий этой отрасли от заводов-мануфактур к заводам-фабрикам, от ручного труда к машинному. В научной литературе применительно к этому процессу используется термин «промышленная революция».

Данные процессы были характерны как для доменного, так и особенно передельного производства. В доменном производстве происходило увеличение объемов и высоты доменных печей, замена холодного дутья горячим. На строившихся заводах возводились доменные печи новых конструкций, большей высоты (до 17-18 метров), вместо старинных воздуходувных машин, дававших слабое и неравномерное дутье, ставились более совершенные и мощные воздуходувные агрегаты. К началу XX в. почти все доменные печи были переведены на горячее дутье. В 1900 г. из 138 домен, действовавших на Урале, на 123 применялось горячее дутье. Однако производительность заводов сдерживало использование древесно-угольной топливной базы. Минеральное топливо в горнозаводской промышленности не получило широкого распространения.

Осуществляемая техническая реконструкция, а тем более строительство новых промышленных предприятий, требовали крупных инвестиций. Эта проблема решалась путем акционерного учредительства - создания акционерных обществ, капитал которых образовывался вследствие продажи акций.

Акционерные общества выступали новой формой организации производства, шедшей на смену единоличному или семейному капиталу владельцев заводов и промыслов. Акционерный процесс по степени его активности соответствовал периодам развития уральской горнозаводской промышленности. В 1860-е - первой половине 1880-х гг. он характеризовался

медленными темпами, а результаты деятельности были далеки от ожидаемых. На этом этапе на Урале возникли шесть акционерных компаний (Кнауфская, Суксунская, общество Всеволжских, Белорецкая, Камская, Сергинско-Уфалейское товарищество), три первые из них в силу неудовлетворительного финансового положения и иных причин вскоре прекратили свою деятельность.

Во второй половине 1880-х-1890-х гг. процесс акционирования горнозаводских хозяйств на Урале усилился, общества проявили большую устойчивость и финансовую состоятельность. В данный период было учреждено семь акционерных компаний: Богословская, Урало-Волжская (Комаровская), Волжско-Вишерская, Инзерская, Уфимская, Южно-Уральская, Кыштымская.

В 1900-е гг. из 32 горнозаводских хозяйств-округов на Урале были акционированы 10 округов. Сумма их акционерного капитала составляла 56375 тыс. руб. Заводы, входившие в состав этих округов, производили 44 % уральского чугуна, 26% железа и 60% стали, что свидетельствует о значительной роли акционерных обществ в горнозаводской промышленности уральского региона.

Особенностью горнозаводской отрасли края в пореформенный период являлись также ее ранние связи с банковским капиталом. Значительное влияние на развитие хозяйства горных округов оказывал Государственный банк, кредитовавший многие предприятия под залог металла. Значительным было участие в этом процессе коммерческих банков, как русских, так и зарубежных. В итоге к 1900 г. иностранный капитал принимал участие в акционировании четырех обществ на Урале из десяти.

В 1879 г. было создано Франко-Русское акционерное общество (с 1885 г. общество Камских железо- и сталеделательных заводов), которое, будучи основанным на французский капитал, арендовало заводы (Нытвенский, Пашийский), земли и леса князя С.М. Голицына и построило Чусовской металлургический завод. В 1881 г. Товарищество Сергинско-Уфалейских заводов, образованное с участием французского капитала, купило заводы у обанкротившихся наследников купца Губина. С 1898 г. действовало Южно-Уральское анонимное общество с бельгийским капиталом, арендовавшее у князя К.Э. Белосельского-Белозерского Катавские заводы в Уфимской губернии.

Поучительна история Волжско-Вишерского акционерного общества, основанного представителями французских деловых кругов. В 50-х годах XIX в., когда Вишерский край был открыт для частной золотопромышленности, сюда нахлынула масса людей, любителей лёгкой наживы. Предприниматели предполагали найти здесь второе Эльдорадо, где золото лежит на поверхности земли. Делая разведки на золото, некто Леонид Попов в районе р. Кутима наткнулся на залежи железного блеска. Показав руду сведущим лицам, по их совету, Попов, на месте открытых месторождений ставит заявочные столбы и делает заявку в Горное правление. Не имея возможности сам лично провести разведку, Попов был вынужден продать участок другим лицам.

От Попова Кутимские месторождения перешли в руки Гран, Щеголихина, Аносова и Колчина. В 1885 г. эта компания продала эти месторождения Овсянникову, который делает пробные работы и разведки. Мощность залегания

Кутимских железных руд в то время определялась 40 млн пудов (0,66 млн тонн). Овсянников пробовал сплавлять руду в «шитиках» (мелкосидящие суда) по рекам Кутим и Улс до р. Вишеры. В каждом шитике было нагружено по 500 пудов руды. Сплав прошёл благополучно. Обратно в «шитиках» были подняты грузы для рудников, но за недостатком средств и инициативы, Овсянников все же здесь работы не организовал.

Во второй половине XIX в. в России активизируется иностранный капитал, в первую очередь французский, бельгийский и немецкий. В 1879 г. в Чусовом строится современное металлургическое предприятие основные средства для которого выделяет Франко-Русское акционерное общество, созданное князем С.М. Голицыным и французским подданным Ш. Бауррueном.

В 1887 г. в Екатеринбурге устраивается промышленная выставка, на которой были выставлены образцы кутимской руды. Ей заинтересовался московский купец первой гильдии Эрнст Васильевич Шпис. Он является на р. Вишеру, осматривает рудники и находя их выгодными для эксплуатации, покупает их у прежних владельцев. В первый год работы на «шитиках» им было сплавлено вниз по Вишере, Каме и Волге до Нижнего Новгорода около 50 тыс. пудов руды. Тогда Шпис приступил к постройке первой на р. Вишере доменной печи. Место для завода было выбрано по р. Кутиму в 5 км от его впадения в р. Улс. В 1890 году первая домна была запущена. Для более успешного управления заводом и привлечения капитала Шпис создает «Общество Кутимского и Привишерского горных заводов»

К 1897 г. Кутимский завод выплавлял более 1 млн. пудов (≈ 16 000 тонн) чугуна в год. Обществом начато строительство еще одного завода на реке Вёлс.

Тем временем в Париже создается «Волжско-Вишерское горное и металлургическое акционерное общество». Его хозяевами стали французские промышленные фирмы «Шнейдер и К», «Внуки Ф. Вендель и К», «Парижский и Нидерландский банк» и кредитное общество «Демаши и Сельер» [3].

Устав общества был высочайше утвержден императором 30 мая 1897 г. Обществом скупаются разведанные рудные месторождения в верховьях Вишеры, и не желая иметь под боком такого сильного, как казалось конкурента Э.В. Шпис продает сначала недостроенный Вёлсовский завод, а затем и Кутимский, с карьерами и готовым чугуном примерно в 1 млн. пудов за 2,1 млн. рублей. Понимая, что просто чугун на рынке будет не востребован, акционеры заложили недалеко от Казани Паратовский сталелитейный и прокатный завод, предполагалось, что он будет работать на выплавленном вишерском чугуне. Кроме того, расширяя свою деятельность в Вишерком крае, они продолжают строительство Вёлсинского завода, закладывают в устье реки Вижаихи самый крупный из существующих предприятий Вижахинский чугуноплавильный и сталелитейный завод, и еще один чугуноплавильный завод в районе деревни Акчим.

От пос. Кутим до Усть-Улса была проложена узкоколейная железная дорога. В самом поселке действовал телефон и был свой театр, в котором даже выступала певица, приглашенная из Австрии. Русла рек Вишеры и Улса в те времена чистили, что позволяло ходить баржам и пароходам до самого устья р.

Кутим. В настоящее время от поселка осталась лишь поляна с несколькими столетними тополями и стела «Здесь был поселок Кутим…».

Выплавленный чугун доставлялся по узкоколейной железной дороге до пристани в Усть-Улсе, где производилась его перегрузка в деревянные суда – шитики. Шитики сплавлялись до устья р. Колвы, там чугун грузили на большие барки и отправляли далее по рекам Вишере и Каме.

По свидетельству Великанова, участника экспедиции Д.И. Менделеева на Уральские заводы, Вижаиха выглядела вполне респектабельным рабочим посёлком. «Вместе с постройкой завода идет устройство заводского поселения. Около завода выстроены прекрасные домики для рабочих; домики деревянные, крытые железом, окружены частоколом, даются рабочим бесплатно. Я заходил внутрь домов. Для одиноких рабочих внутреннее помещение имеет вид казармы; для семейных устроены перегородки. Из заводской администрации низшие служащие имеют домики на каждые две семьи. При заводе есть больница, школа, есть склад, где рабочие могут приобрести съестные припасы и все необходимые принадлежности» [4, с. 855].

Французские акционеры подали прошение в министерство транспорта с целью привлечения государственных средств для улучшения судоходства по реке Вишере, в результате чего в течение 1897-1898 гг на улучшение русла было потрачено 80 тысяч рублей за счет государства и 40 тыс. за счет общества. В общей сложности на улучшение судоходства было потрачено 120 тысяч рублей. Результат незамедлительно сказался. В 1898-1899 гг. по Вишере ходили девять буксирных и товарно-пассажирских пароходов. Также было уставлено сообщение по реке с Вижаихой, Бушменями, Усть-Улсом и даже Чувалом.

Акционеры размахнулись очень широко, не просчитав экономических последствий такой деятельности. В результате появляются множество версий, что это было: экономический просчет, великая авантюра или грубое нарушение российского законодательства по использованию природных ресурсов Российской империи. И все же, после нескольких лет деятельности, оказавшись в тяжелом финансовом положении, Волжско-Вишерское общество в 1909 г. было ликвидировано.

Изучив акционерные общества в Пермской губернии, можно заметить, что их появление на Пермской земле связано с технико-технологическим переоснащением предприятий и промышленной революцией в России. В отличие от первых акционерных обществ, связанных с торговлей с другими государствами, акционерные компании Пермской губернии были связаны с промышленностью. Как правило, они требовали огромных капиталовложений, связанных с труднодоступностью предприятий. Также акционерные общества Пермской губернии, связанные с горно-металлургической промышленностью, характеризовались малой продолжительностью существования. Это было связано с истощением сырьевой базы Урала.

Список литературы и источников

1. Осинцев А.С. Черная металлургия Урала. Свердловск, 1960. С. 10.

2. Чусовской металлургический завод. Государственный архив Пермского края: [Электронный ресурс]. – URL: http://www.archive.perm.ru/projects/weeklyphoto/chusovoy-metallurgical-works-/ (Дата обращения: 22.06.2024).

3. Белдыцкий Н.П. Очерки Вишерского края. Пермь, 1899. [Электронный ресурс]. – URL: https://archive.org/details/libgen_00844118 (Дата обращения: 22.06.2024).

4. Менделеев Д.И. Уральская железная промышленность в 1899 году. Спб., 1900. С. 855.

УДК 342.71

Перчик Дарья Дмитриевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
daria.perchik@yandex.ru
Иванова Оксана Алексеевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
кандидат юридических наук, доцент
oksanaivanova2011@mail.ru

ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ГОСУДАРСТВА И СУБЪЕКТЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Аннотация. В статье анализируются проблемы соотношения конституционных прав и обязанностей и их реализации в современном государстве. Изучаются особенности научной доктрины по поводу целей и задач государства, соотношения категорий личность и государство.

Ключевые слова: права, обязанности, Конституция, управление, доктрина.

Perchik Darya Dmitrievna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Oksana Alekseevna Ivanova,
Russian Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Candidate of Law, Associate Professor

THE CONCEPT OF CONSTITUTIONAL DUTIES OF THE STATE AND THE SUBJECTS OF THEIR IMPLEMENTATION

Abstract. The article analyzes the problems of the correlation of constitutional rights and duties and their implementation in the modern state. The article examines the features of scientific doctrine regarding the goals and objectives of the state, the relationship between the categories of personality and the state.

Keywords: rights, duties, Constitution, governance, doctrine.

Современная правовая доктрина рассматривает отношения государства и человека как развивающееся партнерство, основанное на постоянном диалоге и тесной взаимосвязи. Человек, будучи социальным существом, не может существовать вне государства и общества; однако, государство, возникшее как результат эволюции человеческого общества, немыслимо без человека, своего создателя. В отличие от ранних этапов истории, характеризовавшихся доминированием государства над индивидом, современная эпоха подчеркивает равноправное взаимодействие, основанное на взаимных правах и обязанностях. Принципы демократии, гражданского общества и конституционализма представляют государство как контролируемую силу («прирученный левиафан»), а конституцию – как одновременно гарантию свободы и инструмент ограничения государственной власти. С объективной точки зрения, конституция является главным нормативно-правовым актом, определяющим политико-правовую структуру государства, основные направления его деятельности и устанавливающим рамки его функционирования.

Конституция РФ признается одной из человеко-центричных и совершенных с юридической точки зрения, закрепляющей широкий перечень прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы относительно правового статуса государства остаются отошедшими на второй план. Учитывая наработанный массив теории государства, современную теорию конституционализма, можно сказать, что государство является объектом значительно более сложным, чем нам кажется, и не находится в жестком подчинении воли граждан, со временем вырабатывая «свою волю». Если вспомнить теорию общественного договора и учредительной власти, теорию Н.М. Коркунова о государстве как о примиряющей и объединяющей общество силе, можно сказать, что результат намного самостоятельнее ожидаемого. Современное государство представляет собой многоуровневый механизм, состоящий из государственных органов, это «властно-политическая организация общества» [3, с. 625]. Его воля реализуется через физических лиц, представленных в государственных органах на тех или иных должностях, в частности, исполнительных или управленческих. Они же выступают от лица государства, взаимодействуя с гражданами, выражая его волю. Одновременно воля административных управленцев тем сильнее влияет на волю государства, чем выше они находятся во внутренней иерархии субъектов государственного механизма. Соответственно, несмотря на все демократические процедуры, имеющиеся в настоящее время, воля государства начинает движение в соответствии с его интересами, что может расходиться с волей населяющих его граждан. Это закономерно: чем сложнее структура государства, тем самостоятельнее оно становится. При значительном росте административной надстройки над обществом «левиафан» может начать жить своей жизнью. Хотя изначально, сознательно «лишая себя свободы», люди могли просто искать третье лицо, которое организует их жизнь, наладит строгий механизм общественной жизни и позаботится о них. Именно поэтому качество и

результативность деятельности государства должны быть объектом пристального внимания. И в случае отхождения государства от соответствующих целей и направлений, недостаточного выполнения обязанностей и обязательств перед гражданами необходимо иметь совершенные механизмы восстановления, компенсации и возвращения изначального направления его работы либо его изменения, в том числе с активным использованием органов судебной власти и органов, задействованных в исполнении судебных решений. понятие «конституционные обязанности государства, сам термин в науке является предметом многочисленных дискуссий, поскольку официального определения ему не было дано. Не содержится в Конституции РФ и четкого перечня обязанностей государства. Такой перечень не представлен ни в одном нормативно-правовом акте, но общий смысл обязанностей государства формулируется при толковании действующего законодательства.

В Конституции РФ в ст. 2 содержится норма о том, что «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Конституционный Суд РФ расширяет данную норму, указывая, что «по смыслу статей 45 (ч. 1), 55 (ч. 1), 71 (п. «в»), 72 (п. «б» ч. 1) и 76 (ч. 1 и 2) Конституции Российской Федерации государство обязано соблюдать и защищать не только права и свободы граждан, непосредственно закрепленные Конституцией Российской Федерации, но и производные от них другие права и их гарантии, приобретаемые на основании федерального закона». [7].

Конституция возлагает на государство обширную ответственность перед гражданами, используя термины «признание», «соблюдение» и «защита» прав и свобод. «Признание» означает государственное подтверждение существования и законности этих прав. «Соблюдение» подразумевает позитивное бездействие государства – воздержание от действий, нарушающих права граждан. «Защита» же предполагает активные меры государства по предотвращению посягательств на права и свободы граждан.

В целом в юридической науке сложилась практика выражения и формулирования конституционных обязанностей государства через призму правового статуса человека и гражданина. Его права и обязанности формулируют обязанности и права государства.

Определение конституционных обязанностей государства целесообразно вывести из анализа аналогичного понятия для граждан: «закрепленные и охраняемые Конституцией РФ правовые предписания», «общеобязательные правила поведения», «требования, выраженные в нормах Конституции». Эти формулировки подчеркивают обязательный характер исполнения. Хотя существует множество определений конституционных обязанностей государства, все исследователи сходятся в том, что они представляют собой обязательное поведение государства. Эти обязанности устанавливаются Конституцией и федеральными законами и реализуются посредством активных действий или позитивного бездействия государственных органов и должностных лиц. Однако, остается открытым вопрос о целях, которым должны служить обязанности, возлагаемые обществом на государство.

Здесь все намного сложнее, потому что этот вопрос и вызывает большую часть разногласий. С.Н. Белясов говорит об «обеспечении гарантированности от различных посягательств со стороны публичной и частной власти и создании условий для реализации прав» [1, с. 17]. С.Н. Бочарова, поддерживая данную точку зрения, выделяет дополнительно создание возможности для «восстановления прав» и применения мер юридической ответственности для нарушителей [2, с. 18]. О.А. Снежко говорит о необходимости «обеспечения общего блага для всех» [4, с. 103]. А.В. Худяков отмечает необходимость создания условий, «обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности» [6, с. 27]. И.А. Стародубцева, Т.В. Шелудякова рассуждают об основной цели обязанностей государства – обеспечении поддержки и защиты граждан Российской Федерации [5, с. 26].

Но, исходя из текста ст. 2 Конституции РФ, можно предложить следующую направленность конституционных обязанностей государства: признание, соблюдение и защита прав человека и гражданина. Однако при буквальном толковании норм остается открытым вопрос об их активной реализации государством и создании для этого условий, а не только их позитивном принятии. Поэтому можно добавить, используя расширительное толкование и учитывая предназначение государства, его теоретическую человеконаправленность, исходя из современной гуманистической теории государства, «создание комфортной среды для их реализации».

Таким образом, в рамках данной научной статьи определение конституционных обязанностей государства будет звучать как «предписанное Конституцией и федеральными законами поведение, осуществляемое государственными органами и должностными лицами путем активных действий или позитивного бездействия, направленное на соблюдение и защиту прав и свобод человека и создание условий для их реализации.».

Изучение правового статуса государства затруднено не столько его абстрактностью (по аналогии с юридическими лицами), сколько его уникальной внутренней структурой и исключительным объемом полномочий, включая монопольное право на применение власти. Конституционное разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви (статья 10 Конституции РФ) скрывает за собой сложную систему органов, должностных лиц и институтов, действующих от имени государства на федеральном и региональном уровнях.

При анализе эффективности функционирования государства все чаще поднимается вопрос о реформировании именно управленческого блока государственных органов, т.е. работающих по линии исполнительной власти. Данная тема являлась предметом обсуждений еще в 2017 г., когда отмечалась необходимость сокращения административного аппарата государства на 30% [9].

Чрезмерный рост бюрократического аппарата, унаследованный еще с советских времен, актуализирует проблему численности государственных служащих исполнительной власти. Нынешняя доля госслужащих (около 2% рабочей силы) представляет собой неэффективное расходование ресурсов,

особенно в условиях сложной геополитической ситуации. Проблема заключается не только в потенциальном риске коррупции, но и в общей эффективности функционирования этой сложной и разветвленной системы. Вопрос о необходимом количестве государственных служащих блока исполнительной власти всегда стоял остро с учетом масштабов бюрократического аппарата, возросшего еще в период функционирования СССР. Постоянно затрагиваются вопросы необходимости сокращения сотрудников правоохранительного блока, укрупнения районов и уменьшения должностей и ставок «на земле», что провоцирует увеличение нагрузки на сотрудников и многочисленные переработки. Такая же ситуация характерна для органов судебной власти, в частности при неравномерном распределении дел по районам города, что влечет за собой рост объема рассматриваемых дел и усложнение порядка работы в условиях необходимости в кратчайшие сроки разбирать дела и сдавать в канцелярию. Неравномерная нагрузка ведет к постоянной текучке среди сотрудников, к потере потенциальных профессиональных кадров. Необходимо проанализировать исполнительную власть, где наблюдаются следующие проблемы: дублирование функций между федеральными и региональными органами; сохранение ненужных структур, созданных для решения конкретных задач; избыточное расщепление функций между отдельными подразделениями; формализм и избыточная отчетность; и, наконец, проявления бездействия со стороны госслужащих.

Российская Федерация – одна из немногих стран, где на региональный уровень «спущены» 1,36 млн. сотрудников федеральных органов против 736 тыс. депутатов, чиновников и администраторов, работающих «на местах». В настоящее время отмечается значительный перевес в сторону исполнительной власти: в ней в 2016 г. на разных уровнях работали 86,7% всех чиновников, тогда как в органах законодательной власти – всего 1,4% [8].

Неэффективность функционирования исполнительной власти обусловлена двумя основными факторами: избыточным количеством структур и персонала, а также дублированием и неразберихой в распределении функций. В отличие от позитивного бездействия (воздержание от действий, нарушающих права граждан), негативное бездействие (бездействие, приводящее к негативным последствиям) характеризует нынешнее состояние исполнительной власти. По мнению С.А. Денисова, это препятствует реализации конституционных обязанностей государства, поскольку разросшийся бюрократический аппарат, «забыв» свои первоначальные цели, действует в собственных интересах, а контролирующие механизмы погружены в бумажную волокиту. Даже компьютеризация государственного аппарата не решила проблему, поскольку широкого распространения электронных подписей нет, а отправка документов часто осуществляется традиционными способами. Недостаточная техническая оснащенность и несовершенство технических служб приводят к использованию госслужащими личных средств связи, увеличивая риск утечки конфиденциальной информации.

Должностные лица, действуя от имени государства, несут особую ответственность, поскольку их противоправные действия или бездействие

рассматриваются как действия самого государства, подрывающие его репутацию и доверие граждан. Ущерб, причиненный такими действиями, наносит вред прежде всего государству, что усиливает его значимость. Поэтому госслужба требует строгого соблюдения закона. В период перехода к рыночной экономике в государственный сектор проникли рыночные принципы и влияние лоббистских групп, что привело к снижению общественной значимости госслужбы и восприятию госслужащих как простых наемных работников. Это способствовало возникновению «взаимного отчуждения» между государством и гражданами, выражающегося в апатии и желании избегать контактов с государством. Такая ситуация опасна, так как лишает государство целенаправленного развития.

В данной статье предложено определение конституционных обязанностей государства как обязательного поведения, закрепленного Конституцией и законами, и реализуемого государственными органами путем активных действий или бездействия, направленного на защиту прав и свобод граждан и создание условий для их реализации. Однако, избыточные структуры и персонал в исполнительной власти, а также дублирование функций мешают эффективной реализации этих обязанностей и разрушают взаимосвязь между государством и гражданами.

Список литературы и источников

1. Белясов С. Н. Конституционная обязанность Российского государства по защите прав и свобод человека в современной России: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.02. Саратов, 2012. – 23 с.

2. Бочарова С. Н. Конституционная обязанность российского государства охранять права и свободы граждан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 1999. – 23 с.

3. Коркунов Н.М. Русское государственное право: в 2 т. Т.1: Введение и общая часть. СПб: Типография М. М. Стасюлевича, 1908. – 625 с.

4. Снежко О.А. Защита прав граждан – основная обязанность Российского государства / О.А. Снежко // Право и политика. – 2005. – № 10. – С. 103–114.

5.Стародубцева И.А., Шелудякова Т.В. Конституционные обязанности государства и приоритеты социальной политики в России и зарубежных странах / И.А. Стародубцева, Шелудякова Т.В. // Социальное и пенсионное право. – 2012. – № 3. – С. 26–28.

6. Худяков А.В. Понятие и признаки конституционных обязанностей государства в Российской Федерации / А.В. Худяков // Юридический мир. – 2011. – № 4. – С. 27–32.

7. По делу о проверке конституционности положений подпункта 1 пункта 3 и абзаца первого пункта 6 статьи 9 Закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» в связи с жалобой гражданина М. А. Мкртычана: постановление Конституционного Суда РФ от 21 ноября 2002 № 15-П // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 48. – Ст. 4829.

8. Армия столоначальников. Зачем России столько чиновников? // Аргументы и Факты. 2017. № 27. 5 июля. [Электронный ресурс]. –

URL: https://aif.ru/politics/russia/armiya_stolonachalnikov_zachem_rossii_stolko_chinovnikov (дата обращения: 17.09.2023).

9. Эксперты Кудрина предложили сократить число госслужащих на 30 % за 7 лет. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.rbc.ru/politics/07/06/2017/593770a49a79470bf5b533de (дата обращения: 16.09.2023).

УДК 004

Прокофьева Анастасия Игоревна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
курсант 3 курса, рядовой внутренней службы
anastasiaprokofeva817@gmail.com
Научный руководитель: **Гилязетдинов Марат Рамилевич**,
старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
подполковник внутренней службы

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В условиях стремительного развития цифровых технологий, правовое регулирование государственного управления становится одной из главных задач современного государства. Управление с использованием информационных технологий открывает новые возможности для повышения эффективности и прозрачности государственных услуг.

Ключевые слова: цифровизация, правовое регулирование, прозрачность, доступность, информационные технологии.

Prokofieva Anastasia Igorevna,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
3rd year student, an ordinary member of the Internal Service
Scientific supervisor: Gilyazetdinov Marat Ramilevich,
Senior Lecturer at the Department of Public Law Disciplines,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Lieutenant Colonel of the Internal Service

LEGAL REGULATION OF DIGITAL PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract. In the context of the rapid development of digital technologies, the legal regulation of public administration is becoming one of the main tasks of the modern state. Information technology management opens up new opportunities for improving the efficiency and transparency of public services.

Keywords: digitalization, legal regulation, transparency, accessibility, information technology.

Цифровизация государственного управления становится все более актуальной в условиях стремительного развития информационных технологий. Государства по всему миру стремятся эффективность и улучшить качество предоставляемых услуг гражданам. Актуальна работа с искусственным интеллектом, анализ больших данных, цифровое взаимодействие государства, общества и промышленности.

Цифровое государственное управление – это использование информационных технологий для повышения эффективности работы государственных органов, улучшения взаимодействия с гражданами, а также для обеспечения подотчетности и прозрачности.

П.П. Кабытов считает, что «цифровое государственное управление – это процесс внедрения информационно коммуникационных и цифровых технологий в деятельность граждан, организаций и органов государственной власти, результатом которого является принципиальное изменение в практике получения, обработки и обмена информацией» [4, с. 116].

Проблема недостаточного развития нормативно-правовой базы в сфере цифровизации является главным препятствием на пути к эффективному внедрению цифровых технологий в государственное управление. Нехватка новых законов и подзаконных актов, а также устаревшая и противоречивая нормативная база создают значительные трудности для развития «цифрового государства». Например, в сфере электронного документооборота до сих пор встречаются нормативные акты, требующие обязательного использования бумажных носителей в определенных ситуациях, что противоречит принципам цифровизации и создает избыточную бюрократическую нагрузку.

Стартом масштабной цифровизации государственного управления в Российской Федерации являлось – Послание Президента Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 г. В этом послании цифровизация экономики была обозначена как один из ключевых приоритетов государственной политики, что запустило цепную реакцию законодательных и исполнительных инициатив. Это был призыв к действию, призванное повысить эффективность работы государственного аппарата, улучшить качество услуг, предоставляемых населению.

Важным шагом на пути к цифровому государству стал Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы». Этот документ, неоднократно упоминающий термин «государственное управление», заложил фундаментальную основу для дальнейших преобразований. В рамках этой стратегии особое внимание уделялось вопросам защиты данных, кибербезопасности и развитию цифровой грамотности населения. Прогнозировалось увеличение количества государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, а также повышение эффективности межведомственного взаимодействия с использованием современных цифровых технологий [1].

Для реализации этой стратегии потребовалась конкретная программа действий. Ею стала программа «Цифровая экономика Российской Федерации»,

утвержденная распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р. Эта программа стала определяющим этапом, необходимой для достижения поставленных целей. Она включала в себя множество подпрограмм, охватывающих различные аспекты цифровизации, от развития искусственного интеллекта до создания единого цифрового пространства [2].

В дальнейшем, программа «Цифровая экономика» преобразовалась в масштабный национальный проект, утвержденный президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. В рамках этого национального проекта был выделен федеральный проект «Цифровое государственное управление», который стал основной движущей силой преобразований в сфере государственного управления. Этот проект охватывает широкий спектр задач, включая создание единой системы межведомственного электронного взаимодействия, развитие портала государственных услуг, цифровизацию архивных документов, внедрение электронного документооборота [3].

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что существующая нормативно-правовая база требует не только издание новых законов и подзаконных актов, но и тщательной системной работы по анализу существующих законов и нормативно-правовых актов. В этот процесс должны быть вовлечены специалисты в области информационных технологий, юристы, представители гражданского общества, а также представители государственных органов. Кроме того, необходимо учитывать региональные особенности и приспособлять цифровые решения под специфику различных субъектов Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что прогресс внедрения в Российскую Федерацию цифровых технологий совершенствуется с каждым днем, количество электронных услуг постоянно растет, повышается прозрачность и эффективность работы госаппарата. Дальнейшее развитие цифрового государственного управления в России будет определяться как прогрессом технологий, так и эффективностью реализации национального проекта. Ключевым фактором успеха станет баланс между внедрением инновационных технологий и обеспечением безопасности, приватности и доступности государственных услуг для всех граждан.

Список литературы и источников

1. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2901.

2. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 №1632-р // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 32. – Ст. 5138.

3. Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от

04.06.2019 № 7). [Электронный ресурс]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/564664077 (дата обращения: 08.03.2025).

4. Кабытов П.П. Влияние цифровизации на реализацию полномочий органов исполнительной власти / П.П. Кабытов, О.Е. Стародубова // Журнал российского права. – 2020. – №11. – С. 113-126.

УДК 340

Пупышева Лиана Сергеевна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России
pupyshevaliana@yandex.ru
Научный руководитель: **Гилязетдинов Марат Рамилевич,**
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России
Старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин
maratozz@mail.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ И РИСКИ ПРИНЯТИЯ ЦИФРОВОГО КОДЕКСА

Аннотация. Статья поднимает проблему, каким в ближайшее будущее будет российское законодательство: инновационным или классическим, создаст ли Цифровой кодекс условия для обеспечения правовой определенности и безопасности информационных систем, защиты персональных данных и конфиденциальности пользователей, упростит взаимодействие между государством и гражданами. Автор анализирует перспективы и риски принятия Цифрового кодекса, опираясь на мнения экспертов и современное состояние информационных технологий. Рассматривает актуальные вопросы современности. В стране прослеживается **рост информационных и цифровых технологий**, значит и будущее за инновационными технологиями, которые выведут Россию на лидерские позиции в мире во всех сферах.

Ключевые слова: цифровизация, цифровой кодекс, технологическое пространство, информационные технологии.

Pupysheva Liana Sergeevna,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Scientific supervisor: **Gilyazetdinov Marat Ramilevich,**
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Senior Lecturer at the Department of Public Law Disciplines

PROSPECTS AND RISKS OF ADOPTING THE DIGITAL CODE

Abstract. The article raises the problem of how Russian legislation will be in the near future: innovative or classical, whether the Digital Code will create conditions for ensuring legal certainty and security of information systems, protecting personal data and user confidentiality, and simplifying interaction between the state and citizens. The author analyzes the prospects and risks of adopting the Digital Code, based on

expert opinions and the current state of information technology. Examines current issues of our time. The country is experiencing the growth of information and digital technologies, which means that the future belongs to innovative technologies that will lead Russia to a leading position in the world in all areas.

Keywords: digitalization, digital code, technological space, information technologies.

Современные технологии быстро эволюционируют, распространяются большими темпами, общество постоянно находится в технологическом пространстве. В стране можем наблюдать рост информационных и цифровых технологий, в связи с этим обострилась проблема: можно ли предположить. что Цифровой кодекс создаст условия для обеспечения правовой определенности и безопасности информационных систем, защиты персональных данных и конфиденциальности пользователей, упростит взаимодействие между государством и гражданами. Наша страна заинтересована в технологическом суверенитете, в том, чтобы граждане процветали уже в новом мире.

По мнению Наумова В.Б., «законодательство, регулирующее оборот информации, неупорядоченно, обширно и с низким качеством. Так, например, федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», являющийся одним из ключевых в сфере ИКТ, подвергался изменению за прошедшие годы более 60 раз. Это делает структуру закона громоздкой и сложной в реализации» [4].

В рамках развития российского права в условиях цифровизации создан проект концепции Федерального закона «Цифровой кодекс Российской Федерации». «Суть предлагаемой кодификации состоит в идеи объединить в одном законе нормы права, связанные с информационными и цифровыми технологиями, которые в настоящее время находятся в разрозненном состоянии. Из действующих в этой области федеральных законов и подзаконных актов предлагается, по одной версии изъять часть положений для их консолидации, а по другой версии переработать в тексте кодекса» [3]. Также будут использованы механизмы и методы, анализирующие текущее регулирование, выявление в нем коллизий, недостатков, упущений для поиска и применения наилучших вариантов устранения данных правовых пробелов.

Структура проекта Кодекса будет представлена Общей и особенной частями, что является традиционной практикой составления кодексов. Общая часть проекта Кодекса прежде всего будет включать в себя нормативные положения, характеризуемые высокой степенью обобщенности и стабильности, здесь закладывается правовая основа применения норм. Особенная часть будет содержать и регулировать отношения информационной среды в отдельных подотраслях и отличается адаптивностью, что позволит добавлять главы и разделы с учетом современного состояния. а также по мере появления новых сфер деятельности в информационном пространстве.

Также перспективой является то, что в феврале 2025 г. «Совет при президенте по развитию гражданского общества и правам человека (далее СПЧ) предложит законодательные инициативы по кодификации цифрового права,

направленные на защиту прав граждан в интернете. Как через закрепление прав, так и через закрепление обязанностей контрагентов в части защиты граждан» [2]. Также было замечено, что главным составляющим нормативно-правового акта должна стать человекоориентированность.

«Защита человека и личности будет рассматриваться экспертным сообществом и СПЧ в контексте персональных данных, прав потребителей цифровых услуг и пользователей цифровых активов» [2].

Но из-за рисков принятия Цифрового кодекса отсутствует единое мнение относительно необходимости его принятия.

Суханов Е.А. отмечает, что «работа по кодификации большого объема нормативно-правовых актов требует много усилий и по этой причине ряд кодексов так и не были приняты (хозяйственный, энергетический)» [5]. Ученый считает. что сложность будет заключаться при определение места Цифрового кодекса в законодательстве.

Существуют разногласия и по поводу самого названия кодекса. Если посмотреть действующее законодательство, соотношение категорий цифровой и информационной, все-таки цифровой элемент регулирования он частный по отношению к информационному. Эксперты считают более целесообразным название «информационный кодекс».

При постоянном развитии и изменении информационных технологий сложно обеспечить стабильность и актуальность правил законодательства. нормы права часто не успевают за этими переменами, тем самым создавая неудобства для регулирования новых видов деятельности.

Непонятен предмет регулирования кодекса, в следствие большого объема правоотношений. «Специалисты отмечают, что цифровой кодекс будет содержать систематизированное регулирование электронной коммерции, защиты потребителей в онлайн среде, защиты персональных данных, облачных технологий и искусственного интеллекта» [3].

Внедрение современных регуляций может усугубить цифровое неравенство. Мелкие компании и уязвимые группы населения могут испытывать трудности с доступом к необходимым ресурсам и технологиям для соответствия новым стандартам, что может привести к еще большему разделению общества.

Введение цифрового кодекса создаст новые цели для кибератак, направленных на извлечение конфиденциальных данных или нарушение работы цифровой инфраструктуры. Государственные и частные структуры должны быть готовы к усилению мер по обеспечению кибербезопасности.

Переходный период от старых к новым нормам может быть сопряжен с юридическими неясностями и противоречиями. Недостаточно четкое и последовательное законодательство может вызвать разногласия и споры между различными участниками цифрового рынка.

Таким образом, наша страна находится на пороге новых возможностей и перемен, связанных с цифровыми технологиями. Данный Цифровой кодекс на глобальном уровне создаст условия для обеспечения правовой определенности и безопасности информационных систем, защиты персональных данных и конфиденциальности пользователей, упростит взаимодействие между

государством и гражданами. Общество будет процветать в новом мире. Но необходимо учесть все проблемы и риски, обеспечить цифровую безопасность и равенство. Потребуются новые квалифицированные специалисты в области IT-технологий.

Список источников и литературы

1. Проект концепции Федерального закона «Цифровой кодекс Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: https://zakon.ru/Tools/DownloadFile Record/27109 (дата обращения: 02.03.2025).

2. Российское агентство правовой и судебной информации. [Электронный ресурс]. – URL: https://rapsinews.ru/White_Internet_news/20250205/31060810 5.html (дата обращения: 02.03.2025).

3. Эксперты поддержали идею разработать Цифровой кодекс. Что это такое и зачем он нужен? (2023 г.) // Российская газета. [Электронный ресурс]. – URL: https://rg.ru/2023/10/09/eksperty-podderzhali-ideiu-razrabotat-cifrovoj-kodeks-chto-eto-takoe-i-zachem-on-nuzhen.html (дата обращения: 02.03.2025).

4. Цифровой кодекс: как будет выглядеть новая концепция регулирования ИКТ // СБЕР Про. [Электронный ресурс]. – URL: https://sber.pro/digital/ publication/tsifrovoi-kodeks-kak-budet-viglyadet-novaya-kontseptsiya-regulirovaya-ikt/ (дата обращения: 02.03.2025).

5. Концепция Цифрового кодекса видится неопределенной // Новости цифровой трансформации, телекоммуникаций, вещания и ИТ. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.comnews.ru/content/230579/2023-12-07/2023-w49/1008/koncepciya-cifrovogo-kodeksa-viditsya-neopredelennoy (дата обращения: 02.03.2025).

УДК 32.019.51

Сагун Вероника Николаевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
sagunvn@mail.ru
Кальсина Алла Алексеевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доцент кафедры государственного и муниципального управления,
кандидат исторических наук, доцент
kalsina.alla@mail.ru

ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ МИНИСТЕРСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. В статье анализируются теоретические основы электронного документооборота в органах исполнительной власти в Российской Федерации, которые включают в себя понятие, основные функции и свойства электронного документооборота. В работе рассматривается деятельность Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, как одного из учреждений, применяющих электронный документооборот в своей деятельности.

Ключевые слова: документооборот, электронный документооборот, система электронного документооборота, Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Veronika Nikolaevna Sagun,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Service, Perm Branch,
Kalsina Alla Alekseevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Service, Perm Branch,
Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration,
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor

ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT IN EXECUTIVE AUTHORITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION (USING THE EXAMPLE OF THE MINISTRY OF STATE PROPERTY MANAGEMENT OF THE SVERDLOVSK REGION)

Abstract. The article analyzes the theoretical foundations of electronic document management in executive authorities in the Russian Federation, which include the concept, main functions and properties of electronic document

management. The paper examines the activities of the Ministry of State Property Management of the Sverdlovsk region, as one of the institutions that use electronic document management in their activities.

Keywords: document management, electronic document management, electronic document management system, Ministry of State Property Management of the Sverdlovsk Region.

В современном мире практически во всех сферах деятельности, в том числе и государственных, одним из ключевых элементов являются системы электронного документооборота (СЭД). С помощью данных систем повышают эффективность деятельности государственных учреждений и решения ими управленческих задач.

Можно понимать, что СЭД представляет собой организационно-техническую систему, обеспечивающую процесс создания, совместной работы сотрудников над документами, управления доступом к документам, и распространения электронных документов в компьютерных сетях, а также обеспечивающая контроль над потоками документов в организации [9].

Стоит выделить несколько служебных функций СЭДа:

- Функция ввода или захвата – в государственных органах и органах местного самоуправления она часто представляет собой оцифровку (сканирование) бумажных документов, в результате чего получают электронные документы или их копии;
- Индексирование – классификация документов посредством метаданных и словарного индекса текста, осуществляется для оптимизации поиска нужных документов;
- Хранение – обеспечение сохранности, доступности, целостности и передачи документов с одного носителя на другой.

Государственные органы и органы местного самоуправления руководствуются Правилами делопроизводства [3], которые устанавливают общий порядок включения документов в систему электронного документооборота.

Он осуществляется посредством выполнения некоторых действий:

1. Заполнение полей электронной регистрационной карточки;
2. Создание электронной копии документа;
3. Размещение документов в СЭДе в соответствии с классификацией.

На территории Российской Федерации на данный момент существует большое количество систем электронного документооборота. Значительную часть систем составляют частные, они требуют оплаты за их использование.

Можно сказать, что работа СЭДа невозможна без участия государственных органов, ведь они выдают аккредитации операторам ЭДО, разрабатывают законодательные нормы для электронного документооборота, а Федеральная налоговая служба и Министерство цифрового развития курируют их работу. А электронные системы документооборота, в свою очередь, значительно повышают мобильность работы государственных органов.

Широкому распространению электронного документооборота в различных организациях, в том числе и государственных структурах, способствовал курс государства на цифровизацию экономики. Согласно программе Правительства, направленной на развитие в России цифровой экономики, принятой в 2017 г., к 2025 г. 90% всех межведомственных операций должно совершаться через виртуальную сеть [4]. Также свою роль в широком использовании электронного документооборота сыграла и пандемия COVID-19. Стоит отметить, что дистанционная работа во время пандемии COVID-19 ускорила процесс перехода многих компаний к внедрению электронного документооборота. Ввиду ограничений передвижения, принятых правительством весной-летом 2020 г.

Однако единый нормативно-правовой акт, регулирующий электронный документооборот на текущий момент отсутствует. Зато существуют различные нормативно-правовые акты, в которых упомянуты некоторые аспекты электронного документооборота.

Также стоит отметить, что согласно ГОСТу Р 7.0.8-2013 [5] документы делятся на:

1. официальные (оформляются в установленном порядке);
2. архивные (подлежат сохранению в силу их значимости);
3. электронные

При этом электронные документы могут быть и официальными, и архивными. Но из-за специфической формы и цифрового носителя информации, для оформления таких документов неприемлемы стандартные реквизиты, например, тип бумаги, печать, подпись уполномоченного лица и т.д.

Таким образом, широкое использование электронного документооборота в РФ было спровоцировано курсом государства на цифровизацию экономики и COVID-19 и на данный момент находится на начальном этапе внедрения в систему государственного управления.

Обозначим, что электронный документооборот (ЭДО) – это система обмена электронной документацией внутри органов исполнительной власти, а также с другими организациями и государственными органами. Она включает в себя создание, заверение, отправление, получение, архивирование и повторное использование информации.

Также выделим виды электронного документооборота:

1. Внешний ЭДО – обмен информации с контрагентами (партнёр, с которым осуществляется обмен электронными документами) и государством;
2. Внутренний ЭДО – обмен информацией внутри организации между руководством и работниками.

Можно обозначить, что электронные документы должны обладать:

- аутентичностью – свойство, которое гарантирует идентичность электронного документа заявленному. Также выделяют копию документа (экземпляр документа, который полностью воспроизводит информацию оригинала или копии в электронном формате);

- достоверностью – свойство, при котором содержание электронного документа является полным и точным представлением подтверждаемых операций;
- пригодностью для использования – свойство, которое позволяет локализовать документ и в любой момент воспроизвести;
- целостностью – состояние, при котором после создания документа не вносятся изменения;
- соответствием требованиям законодательства РФ [6].

В 70-х годах XX века американские криптографы Уитфилд Диффи, Меркл и Мартин Э. Хеллмэн разработали цифровую подпись, которая способна подтверждать подлинность документов. Это стало решением проблем достоверности, аутентичности, целостности и пригодности использования электронных документов. Данная подпись реализуется на принципе использования «односторонней функции с секретом», где существуют аргументы, такие как цифровая подпись и секретный ключ, а сама функция устанавливает соответствие между этими аргументами и документом.

Смысл использования такой функции в электронном документе заключается в том, что для каждого сообщения вычисляется персональная подпись. Участники электронного документа знают его секретный ключ и имеют доступ к самому документу. А третьи лица, не знающие секретного ключа, не имеют возможности подписывать документы. Это доказывает тот факт, что электронную подпись практически невозможно подделать. К тому же, можно проверить подлинность электронного документа любому из участников данного документа, достаточно знать открытый ключ, то есть саму функцию.

Также выделяют еще одно свойство электронной подписи, его можно передавать даже по открытым каналам, не опасаясь фальсификаций. Если документ умышленно или из-за сбоев окажется искаженным, то подпись станет недействительной [8].

На законодательном уровне определено понятие электронной подписи. Закон об электронной подписи [2] устанавливает, что электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию. Этот же закон даёт четкое понятие ключа электронной подписи - уникальная последовательность символов, предназначенная для создания электронной подписи.

Электронные подписи можно разделить на несколько видов [7]:

- простая электронная подпись;
- усиленная электронная подпись;

Усиленные электронные подписи в свою очередь делятся на неквалифицированные и квалифицированные электронные подписи.

Неквалифицированная электронная подпись:

1. получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;
2. позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;

3. позволяет обнаружить наличие изменений в документе;

4. при создании используются средства электронной подписи.

Квалифицированная электронная подпись соответствует всем свойствам неквалифицированной подписи и имеет дополнительные признаки:

1. ключ проверки электронной подписи подтверждается квалифицированным сертификатом;

2. для ее создания и проверки используются такие средства электронной подписи, которые имеют подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с федеральным законом «Об электронной подписи» [2].

Электронный документ, подписанный квалифицированной электронной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанном собственноручной подписью. Такой документ может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ.

Электронные документы, подписанные простой или неквалифицированной подписью, также могут быть равнозначными документам на бумажном носителе, которые были подписаны собственноручной подписью, но лишь в случаях, определенных федеральным законодательством и соответствующими нормативными актами. Виды электронных подписей, которыми могут быть заверены бухгалтерские документы, устанавливает Федеральный стандарт бухгалтерского учета (ФСБУ 27/2021, дата вступления в силу – 01.01.2022). Причем вид электронной подписи может быть определен как предписаниями закона, так и соглашением между участниками электронного взаимодействия.

Электронная подпись имеет важную особенность – она обладает юридической силой и способна придавать юридическую силу документу, подписанному ею. При этом документ, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью, имеет большую юридическую силу, чем документ, который был подписан простой электронной подписью.

Таким образом, создание и применение электронных подписей в Российской Федерации регулируется на законодательном уровне, также не стоит забывать, что создание юридически значимого электронного документа невозможно без использования специальной системы электронного документооборота.

Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее – Министерство/МУГИСО) оказывает государственные услуги в области земельных отношений и управлении региональным имуществом.

Процедура оказания услуги осуществляется в несколько этапов:

1. Информирование заявителя о порядке предоставления конкретной услуги;

2. Обращение физического или юридического лица (через официальный сайт / портал «Госуслуги» / личное обращение);

3. Формирование запроса о предоставлении услуги;

4. Сбор необходимых документов (или копий) и регистрация МУГИСО запроса;

5. Оплата государственной пошлины за предоставление услуги;

6. Обработка данных МУГИСО;

7. Взаимодействие МУГИСО с иными органами власти, органами местного самоуправления и организациями, участвующими в предоставлении услуги;

8. Уведомление о результате (об исполнении или отказе) заявителю.

Каждый пакет документов, созданный для оказания услуги, подлежит «подшиванию» и распределению в архив, где он должен храниться не менее 10 лет. Государственные служащие, работающие в Министерстве (прил. 1.1, 1.2.), должны иметь прямой доступ к архиву, чтобы при необходимости можно было без затруднений просмотреть нужное дело.

Так как обращений в Министерство достаточно много, необходима такая система документооборота, которая даст возможность не только безопасно хранить большие объёмы документации, но и быстро передавать внутреннюю и внешнюю информацию между сотрудниками.

На каждый вид оказания услуги собирается определенный пакет документов, затем необходимо эти документы внести в СЭД. Далее специалист назначает исполнителя, основываясь на вид заявки (за каждый вид заявки отвечает определенный профильный специалист). Исполнитель в СЭДе принимает заявку и производит дальнейшую работу над ней. Исполненная заявка подтверждается электронной подписью исполнителя и в электронном формате передаётся заявителю.

Таким образом, Министерство осуществляет свою деятельность через СЭД, путем назначения профильных специалистов, поэтому можем сказать, что с помощью системы электронного документооборота можно передавать как внешнюю, так и внутреннюю информацию.

Список литературы и источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об электронной подписи: Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 16. – Ст. 2036.

3. Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления: Приказ Росархива от 22.05.2019 № 71 [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342093/ (дата обращения: 07.03.2025).

4. Официальный сайт Правительства российской Федерации. План мероприятий по реализации госпрограммы «Цифровая экономика Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – URL: Правительство Российской

Федерации: офиц. сайт. URL: http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm (дата обращения: 07.03.2025).

5. ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения: Приказ Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст // Официальное издание. М.: Стандартинформ. – 2019.

6. Пункт 3 Правил обмена документами в электронном виде при организации информационного взаимодействия: Постановление Правительства РФ от 24.07.2021 № 1264 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 31. – Ст. 5927.

7. Классификация составлена с учетом требований Директивы 1999/93/ ЕС и типового закона ЮНСИТРАЛ «Об электронных подписях» 2001 г.

8. Косовец А. Правовое регулирование электронного документооборота / А. Косовец // Вестник Московского ун-та. – 1997. – № 4. – С. 46-60.

9. Будник Р.А., Федотов М.А. «Правовое регулирование электронного документооборота 2-е изд., пер. и доп. Учебное пособие для вузов». – С. 52.

УДК 351(075.8)

Садртдинова Лилиана Азаматовна,
Уфимский университет науки и технологий, Нефтекамский филиал
lilianaazamatovna@mail.ru
Научный руководитель: **Габитов Илдар Мидхатович,**
Уфимский университет науки и технологий, Нефтекамский филиал,
кандидат экономических наук, доцент
dilar61@yandex.ru

МУНИЦИПАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Аннотация. В статье рассматривается нормативно-правовая база и государственное регулирование природопользования в Республике Башкортостан. Описываются федеральные и республиканские законы, а также роль муниципальных органов власти в охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов. Акцент делается на важности экологического просвещения населения и взаимодействии с общественными организациями.

Ключевые слова: государственное и муниципальное управление, природопользование, законы, экология.

Sadrtdinova Liliana Azamatovna,
Ufa University of Science and Technology, Neftekamsk branch
Scientific supervisor: **Gabitov Ildar Midhatovich,**
Ufa University of Science and Technology, Neftekamsk branch,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

MUNICIPAL REGULATION OF ENVIRONMENTAL MANAGEMENT IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Abstract. The article examines the regulatory framework and state regulation of environmental management in the Republic of Bashkortostan. Federal and republican laws are described, as well as the role of municipal authorities in environmental protection and the rational use of natural resources. The emphasis is on the importance of environmental education of the population and interaction with public organizations.

Keywords: state and municipal management, environmental management, laws, ecology.

Природопользование представляет собой ключевую составляющую устойчивого развития многих регионов Российской Федерации. Республика Башкортостан, расположенная на стыке Европы и Азии, обладает уникальным природным потенциалом. Разнообразие ландшафтов и богатство природных ресурсов делают регион важным объектом экологического регулирования. Муниципальное регулирование природопользования играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития региона и сохранении его природного наследия.

В данной статье мы рассмотрим нормативно-правовую базу, регулирующую природопользование в Республике Башкортостан, а также важность ее соблюдения в контексте экологической политики.

Начнем с федерального уровня. В Российской Федерации основополагающими документами, регулирующими природопользование, являются Конституция РФ [1], Водный кодекс [2], Лесной кодекс [3], Земельный кодекс [4] и Закон о недрах [5]. Эти нормативные акты устанавливают общие принципы управления природными ресурсами, а также права и обязанности субъектов природопользования. Важно отметить, что данные законы обеспечивают правовую основу для реализации экологической политики на федеральном уровне, что способствует гармонизации законодательства с учетом региональных особенностей.

На уровне Российской Федерации основополагающим актом является Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 [6]. Этот закон устанавливает общие принципы охраны окружающей среды, включая рациональное использование природных ресурсов. Однако на уровне Республики Башкортостан также имеется собственная нормативно-правовая база, направленная на защиту и рациональное использование природного потенциала.

Конституция Республики Башкортостан в статьях, касающихся экологии и природопользования, закрепляет право граждан на благоприятную окружающую среду. Это право является основой для разработки дальнейшего законодательства и практики в области охраны природы и рационального использования ресурсов.

Для регулирования природопользования в республике принят ряд специализированных законов. В частности, Закон Республики Башкортостан

«Об экологической безопасности» [7] создает правовые основы для обеспечения экологической безопасности на территории региона. Он описывает полномочия государственных органов в сфере экологического надзора и контроля, а также регламентирует взаимодействие с бизнесом и гражданами в вопросах охраны окружающей среды.

Другим важным нормативным актом является Кодекс Республики Башкортостан «О недрах» [8], который определяет правовые основы использования минеральных ресурсов, порядок предоставления лицензий на геологическое изучение и добычу полезных ископаемых, а также меры по охране недр. Эта норма направлена на то, чтобы обеспечить рациональное использование недр и предотвратить негативные последствия, связанные с их эксплуатацией.

Законодательство Республики Башкортостан также включает в себя ряд подзаконных актов и ведомственных приказов, касающихся конкретных видов природопользования. Например, для регулирования использования водных ресурсов действуют распоряжения и постановления местных органов власти. Такие акты разрабатываются с учетом экологической обстановки в республике и направлены на предотвращение загрязнения водоемов, сохранение их биологического разнообразия и обеспечение безопасной эксплуатации водных ресурсов.

Одним из ключевых аспектов природопользования в республике является разработка экологических норм и стандартов, которые регулируют деятельность предприятий и организаций. Основные локальные акты включают постановления органов власти, регулирующие использование водных ресурсов, лесов, недр, а также охрану окружающей среды. Например, принятые в республике документы по охране озёр и рек направлены на минимизацию негативного воздействия на водные экосистемы, что имеет особое значение для сохранения биоразнообразия.

Важной инициативой является создание природоохранных зон, где устанавливаются ограничения на хозяйственную деятельность, позволяющие поддерживать экологический баланс. Эти зоны защищают уникальные природные ландшафты и обеспечивают условия для сохранения редких видов растений и животных. В этом контексте взаимодействие местных органов власти и общественных организаций играет значимую роль. Примеры успешного сотрудничества включают проекты по восстановлению биоценозов и активацию местных сообществ в охране природы.

Кроме того, Республика Башкортостан активно развивает экологическое просвещение населения. Местные инициативы, такие как проведение экологических акций и конкурсов, способствуют повышению осведомленности граждан о важности охраны природных ресурсов. Эти мероприятия помогают сформировать у населения ответственный подход к природопользованию, что имеет решающее значение для устойчивого развития региона.

Важно отметить, что локальные акты и инициативы в сфере природопользования постоянно эволюционируют. Решения принимаются с учетом местных условий, проблем и потребностей, что делает их более

эффективными и адаптированными к реалиям региона. Таким образом, Республика Башкортостан демонстрирует пример активного вовлечения локальных сообществ и государственных органов в процесс охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Однако наличие законодательства само по себе не является достаточным условием для эффективного регулирования природопользования. Важным аспектом является контроль за соблюдением экологических норм и правил. Для этого в республике функционируют органы контроля и надзора, которые осуществляют проверки предприятий, занимаясь мониторингом состояния окружающей среды.

Органы местного самоуправления (ОМСУ) в Республике Башкортостан играют ключевую роль в регулировании природопользования, обеспечивая эффективное управление природными ресурсами на уровне муниципалитетов. Их деятельность направлена на сохранение экосистемы, рациональное использование природных ресурсов и улучшение качества жизни населения.

Одной из основных функций ОМСУ является разработка и внедрение местных экологических норм и стандартов. На основе федерального законодательства органы местного самоуправления разрабатывают свои решения, учитывающие специфику местных природных ресурсов и экосистем. Это позволяет адаптировать подходы к охране окружающей среды, учитывая уникальные природные условия и потребности населения.

ОМСУ также активно участвуют в планировании и организации различных природоохранных мероприятий, таких как очистка водоёмов, озеленение, контроль за выбросами загрязняющих веществ. Они обеспечивают создание и функционирование охраняемых природных территорий, что способствует сохранению биологического разнообразия и поддержанию естественных экосистем.

Важной задачей органов местного самоуправления является информирование населения о правилах и нормативах в области охраны окружающей среды. ОМСУ организуют образовательные программы, акции и мероприятия, направленные на повышение экологической грамотности граждан, что, в свою очередь, способствует более ответственному отношению к природным ресурсам.

Кроме того, органы местного самоуправления активно сотрудничают с местными экозащитными организациями, бизнесом и научными учреждениями. Это сотрудничество позволяет учитывать мнения различных заинтересованных сторон и вырабатывать эффективные решения в сфере природопользования.

Наконец, ОМСУ осуществляют контроль за соблюдением природоохранных норм со стороны предприятий и населения, а также организуют мониторинг состояния окружающей среды. Это включает в себя регулярные проверки, анализ данных и, при необходимости, применение санкций за нарушения.

Таким образом, органы местного самоуправления Республики Башкортостан играют центральную роль в регулировании природопользования на уровне населённых пунктов, обеспечивая устойчивое и рациональное

использование природных ресурсов, защиту окружающей среды и улучшение качества жизни граждан.

Экологическая экспертиза играет ключевую роль в регулировании природопользования в Республике Башкортостан, обеспечивая баланс между экономическим развитием и охраной окружающей среды. Этот процесс включает оценку потенциального воздействия на окружающую среду, позволяя выявить и минимизировать негативные последствия до начала реализации проектов.

В республике осуществление экологической экспертизы регулируется несколькими основными законодательными актами, включая Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и многочисленные региональные нормативные документы. Главная цель данных законов - создание платформы для устойчивого природопользования, что важно для благополучия населения и сохранения природных ресурсов.

Процедура экологической экспертизы включает несколько этапов. Сначала подготавливается проектная документация, в которой описываются все аспекты планируемой деятельности. Затем проводится предварительная оценка экологических рисков. Этот этап позволяет выявить потенциальные угрозы для экосистемы, такие как загрязнение воды и воздуха, изменение ландшафта и уничтожение биологического разнообразия.

Кроме того, Республика Башкортостан активно развивает механизмы экологического контроля. Это можно наблюдать через создание экологических инспекций и агентств, наделенных полномочиями проверять соблюдение экологических норм и стандартов. Институт экологических инспекторов, работающих на местах, обеспечивает регулярный мониторинг состояния окружающей среды и соблюдения законодательства.

В последние годы усиливается сотрудничество между государственными органами, научными учреждениями и общественными организациями. Это сотрудничество направлено на разработку и внедрение наилучших практик управления природными ресурсами, а также на проведение научных исследований, выявляющих новые подходы к экологии.

Исходя из этого, экологическая экспертиза в Республике Башкортостан представляет собой комплексный инструмент, который способствует эффективному и устойчивому природопользованию, учитывающему интересы общества и окружающей среды.

Таким образом, муниципальное регулирование природопользования в Республике Башкортостан представляет собой важный механизм, обеспечивающий устойчивое использование природных ресурсов и охрану окружающей среды. Использование местных инициатив и стратегий позволяет учитывать специфические особенности региона, вовлекать население в процессы охраны природы и принятия решений. Оценка текущего состояния природопользования показывает наличие как положительных аспектов, так и проблем, требующих решения.

Необходима интеграция различных уровней власти, а также активное сотрудничество с местными сообществах для оптимизации процессов

управления природными ресурсами. Эффективное муниципальное регулирование должно основываться на научно обоснованных данных и учитывать мнения и интересы всех заинтересованных сторон. В будущем ключевую роль сыграют инновационные подходы и современные технологии, позволяющие повысить эффективность использование природных ресурсов и минимизировать негативное воздействие на экосистему.

Разработка и реализация программ устойчивого развития и охраны окружающей среды, а также активное участие граждан в этих процессах существенным образом повлияют на сохранение природного наследия региона для будущих поколений. Таким образом, дальнейшее улучшение муниципального регулирования становится приоритетом для достижения экологической и экономической устойчивости в Республике Башкортостан.

Список литературы и источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 23. – Ст. 2380.

3. Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.01.1997 № 22-ФЗ (ред. от 24.07.2007) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 5. – Ст. 610.

4. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.

5. О недрах: Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 1992. – № 10. – Ст. 823.

6. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.

7. Об экологической безопасности Республики Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 2 июня 1997 г. № 93-з // Известия Башкортостана. – 1997. – № 151 (1525).

8. Кодекс Республики Башкортостан «О недрах» от 28.10.1992 N ВС-13/26 (ред. от 27.02.2018) // Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан – 1998. – № 17(83). – Ст. 1089.

УДК 347.7

Сасин Ерофей Павлович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Мальцев Олег Валерьевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
кандидат экономических наук, доцент

ПОВЫШЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ОФОРМЛЕНИИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КРЕДИТОВ В РОССИИ

Аннотация. В статье рассматривается проблема недостаточной финансовой грамотности населения Российской Федерации в контексте потребительского кредитования, а также эволюция правового регулирования данной сферы с 1990-х гг. до современности. Проведен анализ правовой ситуации 1990-х гг., характеризующейся минимальной нормативной базой и отсутствием специальных норм о потребительских кредитах, что способствовало росту финансовых рисков для населения. Изучено развитие законодательства в 2000-е годы.

Ключевые слова: финансовая грамотность, потребительское кредитование, правовое регулирование, защита прав потребителей, банковская система.

Sasin Yerofey Pavlovich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Scientific supervisor: **Maltsev Oleg Valerievich.**
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch, Ph.D. in Economics, Associate Professor

IMPROVING FINANCIAL LITERACY AMONG THE POPULATION WHEN APPLYING FOR CONSUMER LOANS IN RUSSIA.

Abstract. The article examines the issue of insufficient financial literacy among the population of the Russian Federation in the context of consumer lending, as well as the evolution of legal regulation in this area from the 1990s to the present day. An analysis is provided of the legal situation in the 1990s, characterized by a minimal regulatory framework and the absence of specific norms on consumer loans, which contributed to increased financial risks for the population. The development of legislation in the 2000s is also explored.

Keywords: financial literacy, consumer lending, legal regulation, consumer protection, banking system.

Современная Россия сталкивается с ростом потребительского кредитования, что сопровождается увеличением числа юридических споров между заемщиками и банками. Одной из ключевых причин этой проблемы является недостаточная финансовая грамотность населения, особенно в части понимания правовых аспектов кредитных отношений. Отсутствие осведомленности о правах и обязанностях заемщиков приводит к заключению невыгодных договоров, навязыванию дополнительных услуг и росту долговой нагрузки. Особенно ярко эта проблема проявилась в 1990-е годы, когда рыночная экономика только формировалась, а правовая база была минимальной.

Правовое регулирование потребительских кредитов в России в 1990-е годы, после распада СССР в 1991 г. Россия перешла к рыночной экономике, что сопровождалось появлением коммерческих банков и первых кредитных продуктов. Закон РСФСР «О банках и банковской деятельности» от 2 декабря 1990 г. стал основой для функционирования банковской системы, однако он не содержал специальных норм о потребительских кредитах.

Регулирование кредитных отношений осуществлялось на базе общих положений Гражданского кодекса РСФСР (до 1994 г.), а затем – Гражданского кодекса РФ (часть первая, введена 1 января 1995 г.), в частности статей 807-818, посвященных договору займа. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. стал первым шагом к защите прав граждан в финансовых отношениях, однако его применение к кредитным договорам было ограниченным из-за отсутствия конкретики [1].

В 1990-е годы потребительское кредитование находилось в зачаточном состоянии: банки предлагали кредиты на покупку товаров (например, бытовой техники), но условия часто были непрозрачными. Население, не имевшее опыта взаимодействия с рыночными финансовыми инструментами, сталкивалось с серьезными рисками. Отсутствие регулирования процентных ставок и требований к раскрытию информации позволяло банкам устанавливать кабальные условия. Особую проблему представляли финансовые пирамиды, такие как МММ, которые эксплуатировали правовую неграмотность граждан.

Судебная практика того времени показывает, что пострадавшие редко могли добиться компенсации из-за слабой правовой базы и низкой осведомленности о своих правах.

Таким образом, 1990-е гг. заложили основу для понимания необходимости правовой защиты заемщиков и повышения их финансовой грамотности.

С 2000-х гг. в России началось постепенное развитие правового регулирования потребительских кредитов [2].

Однако до 2013 г. специального законодательства в этой сфере не существовало. Ключевым этапом стало принятие Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» № 353-ФЗ от 21 декабря 2013 г. Этот закон ввел важную норму [3]:

Обязанность банков указывать полную стоимость кредита (ст. 5), что повысило прозрачность условий.

Центральный банк РФ также получил полномочия по надзору за кредитными организациями. Указание ЦБ РФ № 3081-У от 2013 г. обязало банки

предоставлять заемщикам подробную информацию о кредите до подписания договора. Эти меры существенно улучшили правовую защиту граждан, но их эффективность ограничивается низким уровнем правовой осведомленности населения. Например, многие заемщики не знают о своем праве на отказ от кредита или о возможности оспорить скрытые комиссии в суде.

Сегодня потребительское кредитование в России достигло значительных масштабов, что сопровождается ростом судебных споров. По данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ, в 2023 г. было рассмотрено более 150 тысяч дел, связанных с кредитными договорами, из них значительная часть касалась нарушений прав заемщиков. Типичные примеры включают навязывание страховок, включение скрытых комиссий и отказ банков предоставлять информацию в доступной форме. Уровень финансовой грамотности населения остается недостаточным с точки зрения права. Многие граждане не знакомы с положениями Закона «О потребительском кредите» и не используют свои права, предусмотренные Законом «О защите прав потребителей». Роспотребнадзор активно борется с нарушениями со стороны банков, привлекая их к административной ответственности, но это не решает проблему системной неграмотности. Государственные программы, такие как Стратегия повышения финансовой грамотности на 2017–2023 годы, включают образовательные инициативы, но в них недостаточно внимания уделяется правовым аспектам. По сравнению с 1990-ми годами ситуация улучшилась благодаря усилению законодательства, однако правовой нигилизм населения сохраняется как препятствие для эффективной защиты своих интересов.

Для решения проблемы я предлагаю следующие меры:

Упрощение правовой информации: законодательно обязать банки предоставлять заемщикам краткие памятки с перечнем их прав и обязанностей в доступной форме. Это может быть реализовано через дополнение ст. 10 Закона «О защите прав потребителей», усилив требование о полноте информации.

Правовое просвещение: включить в школьные программы (например, предмет «Обществознание») основы правовой защиты при заключении кредитных договоров. Также организовать бесплатные юридические консультации через МФЦ или Роспотребнадзор.

Усиление ответственности банков: ввести в КоАП РФ отдельную статью с административными штрафами за непредоставление полной и понятной информации о кредите, что стимулирует банки к прозрачности [4].

Уроки 1990-х: разработать информационные кампании, использующие примеры правовых последствий финансовой неграмотности (например, дела о пирамидах), чтобы повысить осознание рисков.

Эти меры позволят повысить правовую осведомленность граждан, снизить число споров с банками и укрепить их позиции как заемщиков.

В заключении хочется сказать, что с 1990-х годов правовое регулирование потребительских кредитов в России прошло значительный путь: от минимальной защиты в условиях рыночного хаоса до принятия специализированного законодательства в 2013 г.

Однако финансовая грамотность населения остается слабым звеном, особенно в части понимания своих прав. Современные законы предоставляют инструменты защиты, но их эффективность зависит от правовой осведомленности граждан.

Список литературы и источников

1. О защите прав потребителей: Федеральный закон от 07.02.1992 № 2300-1 (в действующей редакции) // Собрание законодательства РФ. – 1992. – № 3. – Ст. 140.
2. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 28. – Ст. 2790.
3. О потребительском кредите (займе): Федеральный закон от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 51. – Ст. 6673.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 1.
5. Алексеев Д.В. Финансовая грамотность и потребительское кредитование: правовые и социальные аспекты / Д.В. Алексеев // Вестник СПбГУ. Серия 14: Право. – 2020. – № – С. 112–125.
2. Иванова Е.А., Петров С.Н. Эволюция правового регулирования потребительских кредитов в России: уроки 1990-х годов / Е.А. Иванова, С.Н. Петров // Журнал российского права. – 2021. – № 10. – С. 56–70.
3. Козлов А.П. Роль банковской прозрачности в повышении финансовой осведомленности граждан / А.П Козлов // Финансы и кредит. – 2022. – Т. 28, № 5. – С. 1034–1048.
4. Морозова Т.В. Финансовые пирамиды 1990-х годов как фактор формирования правового нигилизма в России / Т.В. Морозова // Экономическая история. – 2019. – № 3. – С. 89–102.
5. Сидоров И.М. Судебная практика по спорам о потребительских кредитах: современные тенденции / И.М. Сидоров // Арбитражный и гражданский процесс. – 2023. – № 7. – С. 34–42.

УДК 35.08

Селезенева Екатерина Николаевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
vvkatt@bk.ru
Евтух Татьяна Викторовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат психологических наук, доцент
evtukh-tv@ranepa.ru

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация. В статье рассматриваются ключевые аспекты профессионального развития государственных гражданских служащих в контексте современных нормативно-правовых и концептуальных подходов. Основное внимание уделяется анализу исследований в области профессионального развития государственных гражданских служащих, акцентируется внимание на необходимости создания эффективной системы непрерывного образования и развития кадрового потенциала государственной службы.

Ключевые понятия: государственная гражданская служба, профессиональное развитие, нормативно-правовые основы, повышение квалификации, непрерывное образование.

Ekaterina Nikolaevna Selezeneva,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Tatiana Victorovna Evtukh,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor

REGULATORY AND CONCEPTUAL ISSUES OF PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF GOVERNMENT CIVIL SERVANTS

Abstract. The article examines key aspects of professional development of state civil servants in the context of modern regulatory and conceptual approaches. The main attention is paid to the analysis of research in the field of professional development of state civil servants, focusing on the need to create an effective system of continuous education and development of human resources of the civil service.

Keywords: state civil service, professional development, legal framework, advanced training, continuing education.

Профессиональная деятельность государственных гражданских служащих является ключевым фактором эффективности государственного управления. В условиях постоянно меняющегося социально-экономического мира и возрастающих требований к качеству государственных услуг вопрос профессионального развития служащих приобретает особую актуальность. Данная статья посвящена анализу нормативно-правовых и концептуальных аспектов профессионального развития государственных гражданских служащих, определению дефицитов и уточнению основных направлений необходимых изменений в данной сфере.

Законодательное регулирование профессионального развития государственных служащих является фундаментом для формирования системы их подготовки и повышения квалификации.

Особое внимание следует обратить на Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», который является основным документом, регулирующим отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу, её прохождением и прекращением. Данный закон определяет основы организации и функционирования государственной гражданской службы, включая вопросы профессионального развития служащих. В соответствии со статьей 62, госслужащие имеют право на повышение своей квалификации, прохождение профессиональной переподготовки и стажировки.

Статья 48 закрепляет основные принципы и приоритеты в формировании кадрового состава гражданской службы, акцентируя внимание на профессиональном росте и развитии сотрудников.

Статья 63 подчеркивает, что формирование кадрового резерва на основе конкурсного отбора играет ключевую роль в профессиональном развитии государственных служащих [7].

Указ Президента РФ от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» [8] устанавливает основные принципы и направления профессионального развития государственных гражданских служащих, а также порядок организации дополнительного профессионального образования. Данный указ регламентирует цели и задачи повышения квалификации, в том числе совершенствование знаний и навыков, требуемых для качественного выполнения должностных обязанностей. Более того, он определяет процедуру организации повышения квалификации и переподготовки, включая создание и утверждение учебных планов, и предусматривает применение передовых методик обучения

Анализ публикаций, посвящённых вопросам профессионального развития государственных гражданских служащих показывает необходимость создания чёткой правовой базы, которая будет способствовать систематизации и улучшению процесса профессионального развития. Так, в статье А. В. Мартынова и Е. В. Охотского отмечается, что законодательное регулирование

должно охватывать все аспекты профессионального развития: от определения квалификационных требований до разработки программ обучения и оценки эффективности [3].

О. М. Рогова в своей статье указывает на необходимость разработки и внедрения концептуальных основ профессионального развития, которые будут учитывать специфику государственной службы и требования к квалификации служащих. Автор предлагает комплексный подход к формированию системы профессионального развития, включая разработку стандартов и критериев оценки эффективности. Автор подчёркивает, что система должна быть гибкой и адаптивной, чтобы соответствовать изменяющимся условиям и требованиям государственного управления [4].

Исследователями предлагаются различные концептуальные подходы к профессиональному развитию государственных гражданских служащих. В частности, И. Н. Дементьева предлагает подход, основанный на идее непрерывного образования и саморазвития служащих на протяжении всей карьеры. Подчёркивается важность создания условий для постоянного обучения и развития профессиональных навыков, что способствует повышению квалификации и эффективности работы государственных служащих. Автор считает, что непрерывное образование должно быть доступно всем служащим независимо от их должности и стажа работы [2].

Е. В. Охотский в своей статье акцентирует внимание на компетентностном подходе, который предполагает развитие конкретных компетенций и навыков, необходимых для выполнения должностных обязанностей. Автор выделяет ключевые компетенции, которые должны быть развиты у государственных служащих, и предлагает методы их формирования и оценки. Подчёркивается, что компетентностный подход позволяет более точно определить потребности в обучении и разработать целевые программы развития для разных категорий служащих [5].

Исследователями также рассматриваются проблемы и перспективы профессионального развития государственных гражданских служащих. В своей статье О. В. Шишкина выделяет такие проблемы, как нехватка квалифицированных кадров, отсутствие системы оценки эффективности профессионального развития и т. д. Автор анализирует причины возникновения этих проблем и предлагает пути их решения, включая совершенствование системы отбора и подготовки кадров, а также разработку механизмов оценки и стимулирования профессионального роста. Уточняется, что для решения проблем необходимо комплексный подход, включающий как организационные, так и финансовые меры [6].

Т. Ю. Базаровой рассматриваются перспективы профессионального развития в условиях цифровизации и внедрения новых технологий в государственное управление. Автор подчёркивает важность адаптации системы профессионального образования к новым условиям и предлагает направления развития, включая внедрение цифровых технологий в процесс обучения и развитие навыков работы с большими данными и аналитикой. Отмечается, что

цифровая трансформация открывает новые возможности для повышения эффективности профессионального образования и развития служащих [1].

Таким образом, на основе анализа законодательства и существующих публикаций, можно сделать вывод о том, что вопросы нормативно-правового и концептуального регулирования профессионального развития государственных гражданских служащих являются актуальными и требуют дальнейшего исследования и обсуждения. Разработка эффективных механизмов профессионального развития будет способствовать повышению качества государственного управления и обеспечению его соответствия современным требованиям и вызовам.

Система профессионального развития государственных гражданских служащих сталкивается с рядом следующих проблем:

– недостаточная адаптация образовательных программ под конкретные потребности государственных органов;

– отсутствие единых стандартов и критериев оценки качества обучения;

– недостаточное использование современных образовательных технологий и методов.

Для решения этих проблем необходимо:

– разработать гибкие образовательные программы, учитывающие специфику работы различных государственных органов;

– внедрить системы оценки эффективности обучения и повышения квалификации;

– активно использовать современные образовательные технологии, дистанционное обучение, онлайн-курсы и симуляции.

Профессиональное развитие государственных гражданских служащих является важнейшим условием повышения эффективности государственного управления. Нормативно-правовые и концептуальные подходы к организации этого процесса должны быть направлены на создание гибкой и адаптивной системы непрерывного образования, способной удовлетворять потребности современного государства в квалифицированных кадрах. Решение существующих проблем и внедрение инновационных подходов позволит значительно улучшить качество профессиональной подготовки государственных служащих и, как следствие, повысить эффективность государственного управления.

Список литературы и источников

1. Базарова Т.Ю. Перспективы развития профессионального образования государственных гражданских служащих в условиях цифровой трансформации. / КиберЛенинка // [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-tendentsii-professionalnogo-razvitiya-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih (дата обращения: 27.02.2025).

2. Дементьева И.Н. Непрерывное профессиональное образование государственных гражданских служащих: современные подходы» – Текст:

электронный / КиберЛенинка // [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-tendentsii-professionalnogo-razvitiya-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih (дата обращения: 27.02.2025).

3. Мартынов А.В., Охотский Е.В Профессиональное развитие гражданских служащих как фактор повышения эффективности государственного управления // Теория и практика общественного развития. 2014. №3.

4. Рогова О.М. Система профессионального развития государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации: опыт и перспективы развития. [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-tendentsii-professionalnogo-razvitiya-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih (дата обращения: 26.02.2025).

5. Охотский Е.В. Развитие профессиональных компетенций государственных гражданских служащих в условиях модернизации государственной службы. [Электронный ресурс]. – URL: https://urait.ru/book/gosudarstvennaya-sluzhba-561134 (дата обращения: 27.02.2025).

6. Шишкина О.В. Проблемы профессионального развития государственных гражданских служащих. [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-tendentsii-professionalnogo-razvitiya-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih (дата обращения: 27.02.2025).

7. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

8. О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 февраля 2019 г. № 68 // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 8. – Ст. 765.

УДК 336.6

Соболева Елизавета Васильевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
lisa.sobolev@yandex.ru
Зеленина Светлана Анатольевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доцент кафедры национальной экономики и экономической безопасности
zelenina-sa@ranepa.ru

ПРАКТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ИМУЩЕСТВЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ МЕДИЦИНСКОГО ПРОФИЛЯ НАПРАВЛЕНИЯ «СТОМАТОЛОГИЯ»

Аннотация. В статье проводится анализ имущественного положения и финансовых результатов стоматологической клиники, сравнивая их с региональными показателями.

Ключевые слова: имущественное положение, финансовые результаты, ликвидность, рентабельность, оборачиваемость.

Soboleva Elizaveta Vasilievna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Zelenina Svetlana Anatolievna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Perm Branch, Associate Professor of Economics and Management Department
Associate Professor of the Department of National Economics
and Economic Security

PRACTICAL ASSESSMENT OF THE PROPERTY STATUS AND FINANCIAL RESULTS OF THE ACTIVITIES OF MEDICAL ORGANIZATIONS IN THE FIELD OF DENTISTRY

Abstract. The article analyzes the property status and financial performance of a dental clinic, comparing them with regional indicators.

Keywords: property status, financial performance, liquidity, profitability, turnover.

Современная стоматология является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей медицины, что обусловлено ростом потребностей населения в качественных медицинских услугах, внедрением новых технологий и материалов, а также увеличением значимости профилактики заболеваний полости рта. В условиях рыночной экономики эффективность деятельности организаций медицинского профиля становится ключевым фактором их успешного функционирования и конкурентоспособности [2, с. 431-433]. Важную роль в оценке эффективности играет практическая оценка имущественного положения и финансовых результатов деятельности, что позволяет выявить сильные и слабые стороны организации, определить перспективы развития и принять обоснованные управленческие решения.

Наиболее значимой функцией управления для любого предприятия является эффективное формирование и распределение финансовых ресурсов [1, с. 48-52]. Недостаточное обеспечение предприятий оборотными средствами, а также неправильное сочетание собственных и заемных источников финансирования регулярно приводят к нехватке денежных средств [3, с. 69-81]. Эти проблемы усиливают значимость грамотного управления финансами в организациях.

Для проведения всестороннего анализа имущественного положения и финансовых результатов деятельности ООО «СП «Норма-Дент» были собраны и систематизированы данные бухгалтерского баланса за период 2021–2023 годы. В таблице 1 представлены ключевые показатели, характеризующие структуру имущества и обязательств компании, а также их динамика относительно значений по Пермскому краю. Этот анализ поможет выявить особенности и

тенденции в развитии предприятия на региональном уровне, а также определить его позицию относительно средних значений по региону.

Таблица 1.

Оценка имущественного положения ООО «СП «Норма-Дент» по данным бухгалтерского баланса в сравнении с показателями по Пермскому краю, 2021-2023 г., млн. руб.

Наименование показателя	Суммарное значение по отрасли, 2021 год		Суммарное значение по отрасли, 2022 год		Суммарное значение по отрасли, 2023 год	
	Пермская область	Доля ООО «СП «Норма-Дент» %	Пермская область	Доля ООО «СП «Норма-Дент» %	Пермская область	Доля ООО «СП «Норма-Дент» %
1	2	3	4	5	6	7
Внеоборотные активы	734 021	1.02	874 494	0.8	1 010 312	0.66
Дебиторская задолженность	1 104 440	0.21	1 417 836	0.56	1 935 749	0.29
Денежные средства	464 970	0.3	630 351	0.18	815 457	0.2
Капитал и резервы	1 710 170	0.23	2 248 890	0.27	2 953 167	0.37
Займы и кредиты (долгоср.)	387 515	1.15	404 637	1.44	402 487	0.82
Займы и кредиты (краткоср.)	-	-	90 525	0.03	120 955	0.28
Кредиторская задолженность	406 960	0.46	541 872	0.92	669 070	0.18

Анализ имущественного положения ООО «СП «Норма-Дент» в сравнении с показателями Пермского края за 2021–2023 годы выявил ряд особенностей. Доля компании во внеоборотных активах региона снижалась с 1,02% до 0,66%, что указывает на отставание в обновлении основных фондов. Дебиторская задолженность росла, но доля компании оставалась нестабильной (0,21% в 2021 году и 0,29% в 2023 г.). Доля денежных средств уменьшилась с 0,30% до 0,20%, несмотря на стабильность ликвидности. Капитал и резервы показали положительный рост с 0,23% до 0,37%, улучшая финансовую устойчивость. Доля долгосрочных займов упала с 1,15% до 0,82%, тогда как краткосрочные кредиты заняли больше места (с 0,03% до 0,28%). Доля кредиторской задолженности сократилась с 0,46% до 0,18%, что может свидетельствовать об изменении политики расчетов с контрагентами.

Рассмотрим финансовые результаты компании в сравнении с показателями по Пермскому краю, представленными в таблице 2.

Таблица 2.

Оценка финансовых результатов ООО «СП «Норма-Дент» по данным отчета о финансовых результатах в сравнении с показателями по Пермскому краю, 2021-2023 г., млн. руб.

Наименование показателя	Суммарное значение по отрасли, 2021 год		Суммарное значение по отрасли, 2022 год		Суммарное значение по отрасли, 2023 год	
	Пермская область	Доля ООО «СП «Норма-Дент» %	Пермская область	Доля ООО «СП «Норма-Дент» %	Пермская область	Доля ООО «СП «Норма-Дент» %
Выручка от продажи	4 549 470	0.75	5 640 101	0.72	6 946 385	0.7
Прибыль до налогообложения	959 601	0.38	1 040 586	0.48	1 328 821	0.44
Прибыль от продажи	935 078	0.26	1 139 162	0.33	1 464 545	0.6
Себестоимость проданных товаров и услуг	3 470 128	0.92	4 325 227	0.85	5 279 027	0.76
Чистая прибыль	893 882	0.29	911 760	0.36	1 224 676	0.3

Анализ таблицы показывает, что ООО «СП «Норма-Дент» занимает уверенную позицию в Пермском крае, хотя ее доля в некоторых показателях постепенно снижается. Выручка компании растет медленнее, чем в среднем по региону, с долей, уменьшающейся с 0,75% в 2021 г. до 0,7% в 2023 г. При этом прибыль от продажи увеличивается быстрее, чем средняя по отрасли, и достигает максимальной доли в 0,6% в 2023 г. Себестоимость товаров и услуг также растет, но с меньшей скоростью, чем в целом по региону, что положительно сказывается на маржинальности. Чистая прибыль компании остается стабильной, составляя около 0,3% от региональной.

Рассмотрим ключевые индикаторы, представляющие текущее положение и перспективы развития компании, данные представлены в таблице 3.

Таблица 3.

Основные индикаторы, позволяющие сформировать представление о текущем положении и перспективах развития ООО «СП «Норма-Дент», 2021-2023 г.

Наименование показателя	Значение по отрасли, Объем выручки компаний 30-100 млн руб., 2021		Значение по отрасли, Объем выручки компаний 30-100 млн руб., 2022		Значение по отрасли, Объем выручки компаний 30-100 млн руб., 2023	
	По России	Пермская область	По России	Пермская область	По России	Пермская область
Доля внеоборотных активов в активах	34.22	11.38	33.48	11.03	29.42	21.88

Проложение таблицы 3

Коэффициент концентрации собственного капитала (автономии), %	63.76	71.8	67.2	83.98	65.25	82.8
Коэффициент быстрой ликвидности	1.32	12.95	1.4	9.79	0.77	6.63
Коэффициент концентрации заемного капитала, %	36.38	28.2	33.12	16.02	48.25	18.12
Оборачиваемость запасов (дни)	26.22	11.09	24.86	12.16	22.57	11.84
Оборачиваемость средств в расчетах (дни)	34	116.42	36.09	87.75	51.07	108.01
Рентабельность активов	43.03	39.95	38.39	63.57	20.68	32.86
Рентабельность всех операций	17.19	19.26	15.44	30.02	9.08	17.4
Рентабельность собственного капитала	69.52	54.73	58.87	78.97	41.14	40.97
Среднеотраслевой уровень собственного оборотного капитала (в % к выручке)	15.88	38.01	17.35	37.9	13.74	36.45

За период 2021–2023 годов в российском сегменте стоматологии с объемом выручки от 30 до 100 миллионов рублей наблюдаются следующие тенденции:

– Доля внеоборотных активов в структуре активов компаний снизилась с 34,22% в 2021 г. до 29,42% в 2023 г, что свидетельствует о смещении фокуса на оборотные активы.

– Коэффициент концентрации собственного капитала остался на высоком уровне, варьируя от 63,76% до 65,25%, что говорит о значительной финансовой самостоятельности компаний.

– Коэффициент быстрой ликвидности снизился с 1,32 в 2021 г. до 0,77 в 2023 г., что указывает на ухудшение возможностей быстрого покрытия текущих обязательств.

– Оборачиваемость запасов улучшилась, сократившись с 26,22 дней в 2021 году до 22,57 дней в 2023 г., что говорит о более эффективном управлении товарными остатками.

– Оборачиваемость средств в расчетах ухудшилась, увеличиваясь с 34 дней в 2021 г. до 51 дня в 2023 г., что может быть признаком проблем с возвратом дебиторской задолженности.

– Рентабельность активов по балансовой прибыли снизилась с 43,03% в 2021 г. до 20,68% в 2023 г., что отражает падение эффективности использования активов.

– Рентабельность всех операций также показала негативную динамику, упав с 17,19% в 2021 г. до 9,08% в 2023 г.

– Рентабельность собственного капитала снизилась с 69,52% до 41,14%, что свидетельствует о снижении отдачи на вложенный собственный капитал.

– Средний уровень собственного оборотного капитала в процентах к выручке снизился с 15,88% в 2021 г. до 13,74% в 2023 г., что может негативно сказаться на финансовой устойчивости компаний.

Анализ имущественного положения и финансовых результатов ООО «СП «Норма-Дент» выявил как позитивные, так и негативные тенденции. Рост выручки и прибыли сопровождается снижением доли компании в ряде ключевых показателей, что подчеркивает необходимость усиления позиций на рынке и оптимизации управления ликвидностью.

Положительная динамика оборачиваемости запасов и рентабельности продаж указывает на улучшение операционной деятельности, однако снижение ликвидности и рентабельности активов требует пристального внимания. Для обеспечения устойчивого роста необходимы комплексные меры по улучшению финансового менеджмента и использованию ресурсов.

Список литературы и источников

1. Колмыкова Т.С. Современные аспекты оценки инновационного потенциала региона / Т.С. Колмыкова, Е.О. Астапенко // Регион: системы, экономика, управление. – 2017. – № 2 (37). – С. 48-52.

2. Мейриева М. А., Ужахова Ф. М. Как создать систему внутреннего финансового контроля в медорганизации //Дискуссии в области гуманитарных, естественно-научных аспектов современности. – 2022. – С. 431-433.

3. Чеченова Л. М. Методика комплексной оценки организации как инструмент планирования и прогнозирования ее эффективного развития //Бюллетень результатов научных исследований. – 2021. – №. 2. – С. 69-81.

4. Государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности. [Электронный ресурс]. – URL: https://bo.nalog.ru// (дата обращения: 06.03.2025).

5. Информация об ООО «СП «Норма-Дент» // СПАРК URL: https://www.spark-interfax.ru/ (дата обращения: 06.03.2025).

УДК 352/354-1

Созинова Ольга Денисовна,
Частное образовательное учреждение высшего образования
«Западно-Уральский институт экономики и права»
sozinova143@mail.ru
Научный руководитель: **Федосеева Елена Николаевна,**
Частное образовательное учреждение высшего образования
«Западно-Уральский институт экономики и права», старший преподаватель
кафедры гражданского, уголовного и государственного права
enf777@mail.ru

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Аннотация. В статье анализируется инновационные подходы к управлению муниципальными образованиями на примере Пермского края, ряд стратегий и технологий, направленных на повышение эффективности, прозрачности и вовлеченности граждан, а также актуальность применения инновационных методов и механизмов в системе муниципального управления с помощью молодежной политики. Главная цель – создание комфортных условий для жизни населения.

Ключевые слова: муниципальное образование, управление, инновационные технологии, население, молодежь.

Sozinova Olga Denisovna,
Private educational institution of higher Education
«West Ural Institute of Economics and Law»
Scientific supervisor: **Fedoseeva Elena Nikolaevna**,
Private educational institution of higher Education
«West Ural Institute of Economics and Law»,
Senior Lecturer at the Department of Civil, Criminal and State Law

INNOVATIVE APPROACHES TO MUNICIPAL MANAGEMENT IN THE PERM REGION

Abstract. The article analyzes innovative approaches to municipal governance using the example of the Perm Region, a number of strategies and technologies aimed at improving efficiency, transparency and citizen engagement, as well as the relevance of applying innovative methods and mechanisms in the municipal government system through youth policy. The main goal is to create comfortable living conditions for the population.

Keywords: municipal education, management, innovative technologies, population, young people.

Необходимым видится начать наше изложение с толкования понятия «Муниципальное образование». В статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сказано следующее: «Муниципальное образование» – это городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

Внедрение и дальнейшее использование инновационных подходов на сегодняшний день является неотъемлемой частью всех сфер жизни. Правового закрепления общего понятия «инновационный подход» в действующем законодательстве нет. Исходя из представленных в научной литературе определений, мы можем сказать, что «инновационный подход» - это своего рода глубокая перестройка процессов и механизмов, которые направлены на достижение новых результатов и целей. Применительно к управлению муниципальными образованиями «инновационные подходы» можно определить, как новые информационные методы, технологии, которые направлены на улучшение качества управления органов местного самоуправления.

В системе муниципального управления особо актуально использование инновационных организационно-распорядительных методов, под которыми мы подразумеваем следующее:

1. Регламентирование (например, это может быть, усовершенствование законодательства в сфере внедрения инновационных технологий в управление муниципальными образованиями);

2. Организационное нормирование (например, разработка типовых схем управления в инновационных программах; разработка и оптимизация сервисов и государственных сайтов, для более удобного и быстрого использования в сфере муниципального управления).

Давайте перейдем к основным способам инновационного внедрения. И в качестве первого способа отметим цифровизацию.

Эволюция искусственного интеллекта начала свое развитие с 1950-х годов, когда ученые только начали исследовать возможность создания компьютера. В 21 веке, относительно недавно, с 2013 г., стали создаваться более сложные алгоритмы и механизмы в компьютерной системе. Первые модели GPT чата были представлены в 2018 г. и направлены на архитектуру. На сегодняшний день много направлений данного чата, и можно с любым запросом к нему обратиться. Население, особенно молодежь, активно пользуется данными платформами. И муниципальные образования тоже взяли себе на заметку данную сферу для применения. Сейчас активно используют данный чат для обработки поступающих запросов, для улучшения взаимодействия с молодежью и иными слоями населения.

В условиях стремительного внедрения цифровизации во все сферы общественной жизни, в том числе и в муниципальное управление, происходит внедрение электронных сервисов для граждан; разрабатываются и используются

новые современные платформы для сбора и анализа данных о потребностях населения. Например, в России с большим прогрессом развивается социальная сеть «ВКонтакте». Многие муниципальные образования ведут группы с различной полезной информацией для населения, а также создают опросы; выкладывают актуальные новости. Группы муниципальных образований в указанной социальной сети используются и для направления обращений населением. Тем самым, используя доступную для населения форму общения, муниципальные образования оперативнее выявляют, анализируют и, соответственно, реагируют, на потребности населения.

На примере муниципалитета Чердынского городского округа Пермского края можно увидеть его взаимодействие с населением. Глава Чердынского городского округа Анна Александровна Батагова в социальной сети «ВКонтакте», в официальной группе «Администрация Чердынского муниципального округа» регулярно проводит прямые эфиры, где отвечает на заранее подготовленные вопросы населения; делится актуальными новостями и берет на рассмотрение новые вопросы и задачи, с которыми обращается население. Также в самой группе ежедневно размещаются посты с записями об актуальных событиях; имеется специальный чат под названием «Решаем вместе», куда любой желающий может написать свой запрос, и он будет рассмотрен. Такой формат общения с гражданами очень актуальный и полезный, он значительно улучшает эффективность управления и взаимодействия с муниципальными образованиями.

Определенное место в муниципальном управлении занимают цифровые технологии, к которым можно отнести: автоматизированный сбор данных; анализ информации; данные сенсоров; система видеонаблюдения.

Появление информационных систем упрощает работу муниципальных образований и повышает безопасность граждан. На примере Пермского края разберем две системы, которые вошли в обиход:

1. Система «Умный город». Она включает в себя платформы, которые объединяют различные аспекты управления городом, в которую вошли транспорт, экология, безопасность, общественное благосостояние. Также сюда относят сбор и анализ данных об городской инфраструктуре и других аспектах городской жизни.

2. Система «Безопасный город». Согласно информации на официальном сайте «Правительства Пермского края» в 2022 г. Министерство информационного развития и связи Пермского края запустило Единую систему видеонаблюдения. Данная система может выявлять бесхозные предметы, оставленные в общественных местах, фиксировать опасные природные явления и техногенные аварии, дорожно-транспортные происшествия. Стоит согласиться со словами губернатора Пермского края, который сказал, что Пермский край в первую очередь должен быть территорией безопасности, где жители будут чувствовать себя защищенными в любой точке. Благодаря системе видеонаблюдения у правоохранительных органов появится возможность оперативно реагировать на угрозы за счет информации, поступающей в режиме

реального времени [https://permkrai.ru/news/edinaya-sistema-videonablyudeniya-permskogo-kraya-pozvolit-operativno-reagirovat-na-postupayushchie-/, 05.02.2022]

Все перечисленные технологии помогают муниципальным образованиям контролировать и объективно оценивать ситуацию о социальной жизни населения, и, как итог, оптимизировать оказание государственных услуг.

В качестве второго способа отметим социальные инновации. Они являются одним из эффективных инструментов, нацеленных на повышение общественного благосостояния. К ним можно отнести: поддержку инициатив, направленных на решение социальных проблем. Например, программы по поддержке уязвимых групп населения. В перечень основных программ можно внести: медицинская помощь; социальные пособия и выплаты; жилищная поддержка; образование; поддержка детей и семей.

На официальном сайте Красновишерского муниципального округа Пермского края, АНО Центр поддержки гражданских инициатив (ЦПГИ) в Пермском крае запустил сайт, на котором через специальную удобную форму можно отправлять специальные проекты для получения поддержки. «Главная цель нашей организации – оказывать содействие в реализации социальных инициатив, направленных на развитие Пермского края. Если проект является уникальным, решающим важные общественные задачи и возможным к тиражированию, мы окажем всю возможную поддержку для его реализации», - говорит Ирек Хазиев, председатель ЦПГИ в Пермском крае [https://красновишерск-адм.рф/news/173732, 14.08.2019].

На сайте представлены направления поддержки:

- Внутренний туризм, развитие территорий;
- Экология;
- Инклюзивное общество;
- Социальное предпринимательство;
- Активное долголетие;
- Диалог культур;
- Патриотизм;
- Новые медиа, молодые журналисты.

К видам поддержки относят: юридическую, методическую, информационную, и все содействия в реализации социальных проектов осуществляются на безвозмездной основе.

Стоит отметить, что неотъемлемую часть жизни занимает государственная молодежная политика. Согласно Федеральному закону от 30.12.2020 №489-ФЗ (последняя редакция) «О молодежной политике» возраст лиц, которых можно отнести к молодежи варьируется от 14 до 35 лет. По данным Росстата, на 1 января 2024 г. в России проживает около 28 миллионов человек данных возрастов. Соответственно, молодежь составляет 20% населения страны. Основные цели данной политики нашли свое закрепление в Федеральном законе от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», в статье 4, где сказано следующее: «Целями молодежной политики являются: защита прав и законных интересов молодежи; обеспечение равных условий для духовного,

культурного, интеллектуального, психического, профессионального, социального и физического развития и самореализации молодежи; формирование культуры семейных отношений и т.д.».

Для чего нужно внедрять молодежную политику в управление муниципальными образованиями?

Во-первых, большая часть населения – это молодежь. Согласно официальному сайту Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, на 1 января 2024 г. приходится, что большая часть населения – это молодежь. Соответственно, молодежь может решать направления своей политики на муниципальном уровне.

Во-вторых, проводятся комплексные структуры молодежной политики, куда входят: система образования, система здравоохранения, военно-патриотическое воспитание, социальная защита, культурные мероприятия.

В-третьих, в администрациях муниципальных образований создаются отделы и управления по вопросам молодежной политики. Например, отдел по организации и планированию молодежной политики департамента культуры и молодежной политики администрации города Перми. Отделом ведется группа ВКонтакте «Пермь молодежная», в которой на постоянной основе освещаются события в молодежной политике города Перми, размещается информация о реализуемых конкурсах и проектах. Развиваются 6 основных направлений деятельности:

1) поддержка инициативной и талантливой молодежи;

2) гражданско-патриотическое воспитание;

3) вовлечение молодежи в трудовую и экономическую деятельность;

4) поддержка деятельности координационных советов студенческой и работающей молодежи;

5) поддержка деятельности штаба студенческих отрядов;

6) развитие добровольческой деятельности.

В качестве примера отметим, что в Чердынском городском округе Пермского края председатель молодежного парламента Ксения Андреевна Ламанова в конце 2024 г. в МАОУ «Чердынская СОШ им. А.И. Спирина» провела парламентский урок для учащихся 10-11 классов, где рассказала о деятельности парламента и о проектах, в которых принимают участие. Так же ребята школы приминают активное участие в отряде «Движение Первых», где разрабатывают различные проекты. Одним из таких проектов стал «Мост дружбы», который был направлен на взаимодействие и укрепление дружественных связей между ребятами из разных уголков России. Команда стала призером и вошла в 9-ку лучших идей.

Необходимо отметить, что молодежной столицей России 2025 стал город Пермь, это означает что, муниципальное образование проявляет проработанность программ мероприятий, креативность, инновационность, информационную открытость.

Подводя итог, сделаем вывод о том, что инновационные подходы к управлению муниципальными образованиями играют важную роль и значительно упрощают работу с населением. Цифровизация и цифровые

технологии значительно улучшили социальную жизнь и благосостояние населения, повысили эффективность управления, создали более открытое и отзывчивое муниципальное образование, привлекли молодое поколение в систему управления.

Список литературы и источников

1. Попов Е.В., Омонов Ж.К. Сущность и типология социальных инноваций / Е.П. Попов, Ж.К. Омонов // Инновации. –2016. – №1 (207). – С. 53.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

3. О молодежной политике: Федеральный закон от 30.12.2020 №489-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372649/ (дата обращения: 25.02.2025).

4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284 (дата обращения: 25.02.2025).

5. Официальный сайт Губернатора и Правительства Пермского края. [Электронный ресурс]. – URL: https://permkrai.ru/news/edinaya-sistema-videonablyudeniya-permskogo-kraya-pozvolit-operativno-reagirovat-na-postupayushchie-/ (дата обращения: 02.03.2025).

6. Официальный сайт Муниципального образования города Перми // молодежная политика в Перми. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gorodperm.ru/actions/social-link/youth/Committee_youth (дата обращения: 25.02.2025).

7. Официальный сайт Красновишерского муниципального округа Пермского края. [Электронный ресурс]. – URL: https://красновишерск-адм.рф/news/173732 (дата обращения: 01.03.2025).

8. История создания чата GPT: Эволюция искусственного интеллекта в текстовых диалогах. [Электронный ресурс]. – URL: https://vc.ru/u/2350427-alexey-obkomovsky/843582-istoriya-sozdaniya-chata-gpt-evolyuciya-iskusstvennogo-intellekta-v-tekstovyh-dialogah (дата обращения: 25.02.2025).

9. Группа «В контакте» «Администрация Чердынского муниципального округа», [Электронный ресурс]. – URL: https://vk.com/cherdyn_adm?from=search (Дата обращения: 25.02.2025).

УДК 656.01

Спасенникова Екатерина Николаевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
spasykate@mail.ru
Иванов Александр Иванович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат философских наук, доцент
ivanov_ai1957@mail.ru

АВТОТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ПЕРМСКОГО КРАЯ И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Аннотация. В данной работе рассмотрены основные проблемы развития автотранспортной инфраструктуры Пермского края за период 2022–2024 годов. Анализируются ключевые аспекты, такие как состояние дорожного покрытия, пропускная способность магистралей, экологические последствия роста автопарка, финансовые ограничения, безопасность движения, техническое оснащение и социальная доступность дорог. Предлагаются возможные пути решения указанных проблем, включая модернизацию существующей инфраструктуры, внедрение интеллектуальных транспортных систем, поиск дополнительных источников финансирования и усиление мер безопасности. Особое внимание уделяется роли государственно-частного партнерства и цифровизации процессов управления дорожным хозяйством. Результаты исследования могут быть использованы для формирования стратегии долгосрочного развития транспортной системы Пермского края.

Ключевые слова: автотранспортная инфраструктура, Пермский край, состояние дорог, пропускная способность, экологические вопросы, финансирование.

Spasennikova Ekaterina Nikolaevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Ivanov Alexander Ivanovich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Associate Professor of Economics and Management

THE MOTOR TRANSPORT INFRASTRUCTURE OF THE PERM REGION AND THE PROBLEMS OF ITS DEVELOPMENT

Abstract. This paper examines the main problems of the development of the transport infrastructure of the Perm Region for the period 2022-2024. Key aspects such as the condition of the road surface, the capacity of highways, the environmental

consequences of the growth of the fleet, financial constraints, traffic safety, technical equipment and social accessibility of roads are analyzed. Possible solutions to these problems are proposed, including upgrading existing infrastructure, introducing intelligent transport systems, searching for additional sources of financing, and strengthening security measures. Special attention is paid to the role of public-private partnership and digitalization of road management processes. The results of the study can be used to form a strategy for the long-term development of the transport system of the Perm Region.

Keywords: road transport infrastructure, Perm Region, road condition, capacity, environmental issues, financing.

В современных условиях социально-экономического развития регионов, транспортная инфраструктура представляет собой одну из ключевых составляющих устойчивого развития территорий, определяя степень их экономической связанности, доступности и конкурентоспособности. Для Пермского края, представляющего собой крупный промышленный, экономический и культурный центр Приволжского федерального округа, развитие автотранспортной инфраструктуры имеет особую значимость, обусловленную как масштабами территории региона, так и его географическим положением на стыке Европейской части России и Уральских гор. Несмотря на достигнутые успехи в развитии дорожного хозяйства, автотранспортная инфраструктура Пермского края сталкивается с рядом актуальных проблем, связанных как с техническим состоянием дорожной сети, так и с организационно-экономическими аспектами её функционирования. В условиях растущих транспортных потоков, увеличения числа транспортных средств и повышения требований к качеству сервиса, вопросы модернизации и оптимизации автотранспортной инфраструктуры региона приобретают стратегическую важность для обеспечения устойчивого развития экономики и социальной сферы Пермского края.

В период с 2022 по 2024 годы наблюдается значительный прогресс в развитии дорожной сети региона, однако сохраняются существенные вызовы и проблемы, требующие комплексного подхода к их решению [1]. Транспортная инфраструктура Пермского края характеризуется наличием развитой сети автодорог различных категорий: федеральных, региональных и межмуниципальных. Тем не менее, неравномерное развитие этой сети становится одной из ключевых проблем, особенно заметной при сравнении центральных районов края с его периферийными территориями. Слабое развитие железнодорожной составляющей также оказывает влияние на общий уровень транспортной доступности отдельных районов. Особенно остро стоит вопрос состояния дорожного полотна и пропускной способности существующих трасс. За последние годы были выполнены значительные работы по ремонту и строительству новых участков дорог, включая обновление таких важных артерий, как Култаево – Нижние Муллы, Пермь – Троица – Сылва и подъезд к БОС – Нижние Муллы. Однако, несмотря на эти усилия, остаются участки с высоким уровнем износа и недостаточной безопасностью для движения [2].

Комплексный подход к развитию транспортной инфраструктуры предполагает не только физическое улучшение состояния дорог, но и совершенствование системы управления дорожным хозяйством. В рамках программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Пермского края особое внимание уделяется модернизации технической базы, внедрению современных технологий управления движением и повышению качества сервиса для пользователей дорог [3].

Финансирование проектов развития автотранспортной инфраструктуры осуществляется за счет средств федерального бюджета, регионального бюджета и частных инвестиций. Подписание меморандума между правительством Пермского края и Росавтодором о пятилетнем плане развития дорожной сети включило 42 участка автомобильных дорог федерального значения, что должно значительно улучшить ситуацию с транспортной доступностью региона [4].

Проблемы развития инфраструктуры не ограничиваются лишь техническими аспектами; существенную роль играют также организационные и административные факторы. Недостаточная координация между различными уровнями власти может замедлять реализацию запланированных проектов. Кроме того, существует необходимость в постоянном мониторинге эффективности принятых мер и корректировке стратегий развития в зависимости от изменяющихся условий [5].

С учетом того факта, что Пермский край является одним из крупнейших транспортных узлов России, вопросы его инфраструктурного развития имеют не только местное, но и общегосударственное значение. Карта железных дорог региона демонстрирует важность этого транспортного узла для страны в целом, подчеркивая необходимость гармоничного сочетания автомобильного и железнодорожного транспорта в обеспечении логистических потоков [[9]].

Разберем основные проблемы автотранспортной инфраструктуры Пермского края и пути их решения в таблице 1.

Таблица 1.

Проблемы и пути решения

Проблемы	**Описание проблемы**	**Пути решения**	**Статус реализации (на 2024 год)**
1	2	3	4
Износ дорожного покрытия	Высокий уровень износа дорог в отдельных районах Пермского края, особенно на региональных и местных трассах, что приводит к снижению безопасности	Внедрение современных технологий строительства и ремонта дорог, увеличение финансирования из федерального и регионального	Частичное решение проблемы за счет ремонтных работ на ключевых участках, таких как Култаево – Нижние Муллы и Пермь – Троица – Сылва.

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4
	движения и комфорта для водителей.	бюджетов, использование частных инвестиций.	
Недостаточная пропускная способность	Пробки и заторы на основных магистралях, особенно в часы пик в крупных городах, такие как Пермь, ограничивают	Расширение существующих магистралей, строительство новых объездных дорог, внедрение интеллектуальных	Проекты по расширению некоторых участков находятся на стадии планирования или начальной реализации.
Экологические вопросы	Увеличение числа транспортных средств приводит к росту загрязнения воздуха, шума и других негативных экологических	Внедрение экологически чистых видов транспорта, развитие общественного транспорта, создание зеленых барьеров	Начата работа по развитию электротранспорта и гибридных автобусов в муниципальных парках.
Финансирование	Ограниченные бюджетные средства для реализации всех необходимых проектов по модернизации и развитию	Поиск дополнительных источников финансирования, включая государственно-частное партнерство	Подписан меморандум между правительством Пермского края и Росавтодором о развитии дорожной сети с участием
Безопасность движения	Высокий уровень аварийности на дорогах из-за плохого состояния покрытия, недостаточной организации дорожного движения и человеческого	Установка современных систем видеонаблюдения и контроля скорости, обучение водителей, улучшение разметки и знаков.	Установлены новые камеры контроля скорости и системы видеонаблюдения на нескольких проблемных участках.
Техническое оснащение	Отсутствие современного движением, слабая автоматизация процессов обслуживания дорог.	Внедрение информационных инфраструктурой, модернизация техники для ухода за дорогами.	Запущены пилотные проекты по для мониторинга состояния дорог.

Окончание таблицы 1

1	2	3	4
Социальная доступность	Низкая доступность качественных дорог для жителей удаленных районов, что затрудняет социальное взаимодействие и экономическую активность.	Строительство новых дорог и реконструкция существующих в отдаленных районах, развитие маршрутов общественного транспорта.	Проводятся работы по улучшению подъездных путей к сельским населенным пунктам.

Проблема износа дорожного покрытия остается актуальной, особенно на региональных и местных трассах, где необходимы масштабные инвестиции для улучшения качества дорог. Недостаточная пропускная способность основных магистралей продолжает создавать трудности для жителей крупных городов, таких как Пермь, где пробки и заторы остаются повседневной реальностью. Финансирование проектов по развитию инфраструктуры остается ограничивающим фактором, что подчеркивает важность поиска альтернативных источников финансирования, таких как государственно-частное партнерство.

Безопасность движения также требует усиления мер, включая установку современных систем видеонаблюдения и контроля скорости, а также улучшение разметки и знаков. Техническое оснащение отрасли нуждается в модернизации, чтобы обеспечить более эффективное управление дорожным движением и обслуживание дорог.

Наконец, социальная доступность качественных дорог для жителей удаленных районов должна быть приоритетом, поскольку это напрямую влияет на экономическое развитие всей территории Пермского края. Таким образом, комплексное решение этих проблем станет ключевым фактором для достижения устойчивого развития региона и повышения качества жизни его населения.

Список литературы и источников

1. Пермский край вошел в число субъектов РФ, которым первым утвердили региональную опорную сеть автодорог. [Электронный ресурс]. – URL: https://clck.ru/3MKJjQ (дата обращения: 19.02.2025).

2. Итоги дорожного строительства и ремонта на дорогах региона в Прикамье в 2024 году по нацпроекту. [Электронный ресурс]. – URL: https://mintrans.permkrai.ru/novosti/?id=345916 (дата обращения: 19.02.2025).

3. Программа развития транспортной инфраструктуры. [Электронный ресурс]. – URL: https://clck.ru/3MKJrN (дата обращения: 19.02.2025).

4. Дмитрий Махонин и глава Росавтодора подписали меморандум о развитии сети автомобильных дорог в Пермском крае. [Электронный ресурс]. – URL: https://clck.ru/3MKJsr (дата обращения: 19.02.2025).

5. Рожков Е.В. К вопросу о решении проблем с дорожной отраслью (на примере пермского края) / Е.В. Рожков // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. – 2020. – №3 (34). – С. 358–369.

УДК 657.471.6

Спасенникова Екатерина Николаевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
spasykate@mail.ru
Зеленина Светлана Анатольевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доцент кафедры национальной экономики и экономической безопасности
zelenina-sa@ranepa.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ПРИЁМЫ ОПТИМИЗАЦИИ ЗАТРАТ

Аннотация. В данной статье рассмотрен вопрос затрат как ключевого элемента в управлении компанией, а также исследуются основные приёмы оптимизации затрат предприятия в современных условиях.

Ключевые слова: затраты, оптимизация затрат, предприятие, калькуляция, себестоимость.

Spasennikova Ekaterina Nikolaevna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Svetlana Anatolievna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch, Associate Professor of Economics and Management Department
Associate Professor of the Department of National Economics and Economic Security

MODERN COST OPTIMIZATION TECHNIQUES

Abstract. This article examines the issue of costs as a key element in company management, and also examines the basic techniques for optimizing enterprise costs in modern conditions.

Keywords: costs, cost optimization, enterprise, calculation, cost.

В условиях экономической нестабильности управление затратами начинает принимать все большее значение, так как контроль за затратами позволяет снижать риски и адаптироваться к изменениям внешней среды. А оптимизация затрат поможет укрепить позиции на рынке и повысить эффективность работы предприятия.

Толкование сущности затрат в научной литературе приведено в таблице 1.

Таблица 1.

Сущность затрат в научной литературе

Автор	Раскрытие сущности понятия
Балановская А.В. [1, с. 67]	ресурсы, потреблённые в хозяйственной деятельности, но ещё не признанные расходами
Мухина Е.Р. [6, с. 95-97]	полученные и потребленные в хозяйственной деятельности ресурсы, еще не признанные расходами и отражаемые в конце отчетного периода в активе баланса
Врублевский Н.Д. [3, с. 4]	стоимость части ресурсов предприятия, которые израсходованы на изготовление продукции, выполнение работ и оказание услуг за определенный (отчетный) период времени
Николаева О. Е. [7, с. 25]	стоимостное выражение использованных в хозяйственной деятельности организации за отчетный период материальных, трудовых, финансовых и иных ресурсов

Таким образом, приведенные (таблица 1) определения авторов имеют схожий смысл, поэтому в рамках исследований можно использовать содержательную мысль каждого из определений. Основное предназначение затрат состоит в том, что они формируют себестоимость. Себестоимость продукции – это сумма затрат, понесенных предприятием на производство продукции. Это очень важный показатель в управлении затратами предприятия, поскольку постановка на учет готовой продукции должна осуществляться по ее себестоимости.

Наряду с термином «затраты» в экономике, бухгалтерском учете и финансовом менеджменте часто встречаются определения «расходы» и «издержки». С одной стороны, может показаться, что эти термины тождественные, однако более глубокий анализ показывает, что между ними есть существенные отличия. Неверное толкование данных терминов может привести к искажению экономического смысла, поэтому важно учитывать эти нюансы. Различия между ними приведены на рисунке 1.



Рисунок 1. Различия между терминами «затраты», «расходы» и «издержки»

Каждое предприятие стремится к тому, чтобы снизить затраты, с целью улучшения финансовых результатов компании и более рационального использования ресурсов. Данный процесс, характеризующийся поиском способов снижения затрат предприятия без потери в качестве продукции и услуг, называется оптимизацией затрат.

В настоящее время существует множество приемов оптимизации затрат, рассмотрим основные из них на рисунке 2. [4, с. 35]

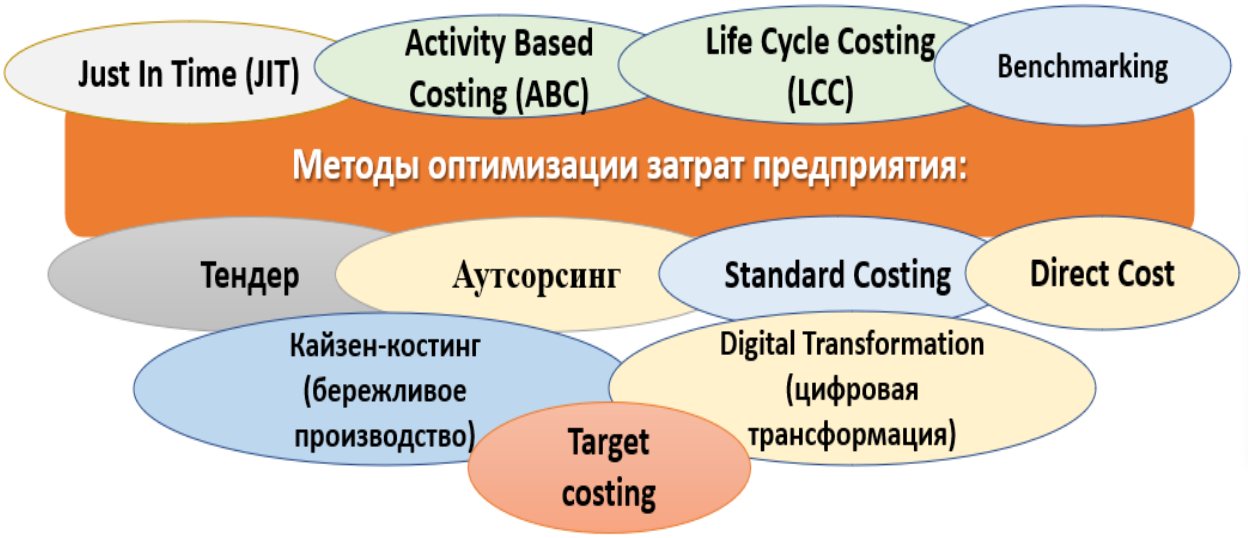


Рисунок 2. Методы оптимизации затрат предприятия

Из представленных на рисунке 2 методов оптимизации, Standard Costing (стандарт-костинг) применяется в российской практике минимально, ввиду того, что в соответствии с федеральным стандартом по бухгалтерскому учету «Запасы», начиная с 1 января 2021 г. применяется метод «директ-костинг», т.е. в себестоимость производимой продукции включаются лишь прямые производственные затраты, а остальные расходы учитываются как затраты текущего периода и сразу списываются на уменьшение доходов того периода, когда они были понесены.

Такие методы, как Life Cycle Costing (LCC) анализ позволяет учитывать все затраты, начиная от разработки до утилизации для принятия более обоснованного решения о выборе того или иного варианта, а метод Just In Time (JIT), который дословно переводится как «точно вовремя» подразумевает то, что товары нужно производить или поставлять ровно тогда, когда они необходимы, в целях недопущения накопления излишков запасов и связанных с этим расходов.

Интерес представляет метод Activity Based Costing (ABC) представляет собой современный подход оптимизации затрат, благодаря которому осуществляется более точное распределение затрат на продукцию или услуги через анализ деятельности, связанной с их созданием, используется для целей управленческого учета.

Аутсорсинг, позволяющий компаниям передавать определенные функции сторонним организациям, специализирующимся на выполнении этих задач, также является одним из популярных в настоящее время методов оптимизации затрат.

Следующий подход оптимизации затрат основан на японской философии кайдзэн, которая сконцентрирована на постоянной модернизации бизнеса. В отличие от стандарт-костинга, который сфокусирован на соблюдении стандартного уровня затрат и предотвращении отклонений, кайзен-костинг побуждает соблюдать установленный уровень снижения затрат. Таким образом, кайзен-костинг позволяет повысить эффективность производственных процессов и уменьшить себестоимость продукции [4, с.119-123].

Benchmarking – это метод, основанный на сравнении показателей компании, с показателями лучших компаний в отрасли или мире. Правильное использование данного инструмента позволит выявить возможности для снижения затрат и повысить эффективность предприятия.

Метод target costing применяется на стадии разработки нового продукта либо модернизации уже существующего продукта. Концепция данного метода заключается в том, чтобы перед тем, как спроектировать или усовершенствовать товар, необходимо установить величину себестоимости, к которой компания должна стремиться, чтобы избежать излишки затрат [2 , с. 97]. Примечательно, что компания Toyota активно использует этот метод для разработки автомобилей, для достижения баланса между качеством и доступностью.

Digital Transformation – это процесс внедрения цифровых технологий и инструментов в бизнес-процессы компании для снижения затрат и повышения конкурентоспособности организации.

Рассмотренные приемы оптимизации затрат предприятия помогают не только эффективно контролировать расходы, но и находить пути для их снижения, обеспечивая тем самым устойчивость бизнеса и создавая условия для его дальнейшего роста.

В итоге можно заключить, что грамотное управление затратами является важнейшим фактором успеха любого предприятия. Оно влияет на финансовое положение организации, её способность конкурировать на рынке и возможности для стратегического развития.

Список литературы и источников

1. Балановская А.В., Анисимова О.Ю. Различия между понятиями «Издержки», «Затраты», «Расходы» [Текст] Под ред. А.В. Балановская и О.Ю. Анисимова // Проблемы совершенствования организации производства и управления предприятиями: Межвузовский сборник научных трудов, 2016. – № 164. – С.67.

2. Борисенко Е.Д. Таргет-костинг: сущность и значение. / Е.Д. Борисенко // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. – 2015. – № 6-1. – С. 97.

3. Врублевский Н.Д. Управленческий учет издержек производства и себестоимости продукции в отраслях экономики // Н.Д. Врублевский – М.: Издательство Бухгалтерский учет, 2011. – С. 376.

4. Галицкий С.В., Ворошко И.А. Роль модели «кайдзен-костинг» в системе управления затратами / С.В. Галицкий, И.А. Ворошко // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 10-1. – С. 233.
5. Михалева А.А. Управление затратами как фактор обеспечения финансовой безопасности организации / А.А. Михалева // Вестник науки. – 2023. – № 9 (66) – С. 35-37.
6. Мухина Е.Р. Издержки, затраты, расходы [Текст] Под ред. Е.Р. Мухина // Вестник современной науки, – 2016. – №1, (13). – С. 95-97
7. Николаева О.Е. Управленческий учет // О.Е. Николаева, Т.В. Шишкова // М.: Издательство ЛКИ, 2010. – С. 400.

Субботина Валерия Дмитриевна
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
курсант 2 курса, рядовой внутренней службы
subbotinav307@gmail.com
Научный руководитель: **Гилязетдинов Марат Рамилевич**,
старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
подполковник внутренней службы
maratozz@mail.ru

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ: ГРАНИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Аннотация. В статье анализируется общественная опасность злоупотребления должностными полномочиями, а также угроза данного явления для органов государственной и муниципальной власти.

Ключевые слова: Российская Федерация, должностная преступность, должностное лицо, должностное преступление, общественный контроль, служебное положение, квалификация деяния, лицо.

Subbotina Valeria Dmitrievna
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
2nd year cadet, an ordinary member of the Internal Service
Scientific supervisor: **Marat Gilyazetdinov**,
Senior Lecturer at the Department of State and Legal Disciplines
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Lieutenant Colonel of the Internal Service

ABUSE OF OFFICIAL AUTHORITY: THE FACETS OF CRIMINAL RESPONSIBILITY

Abstract. The article analyzes the public danger of abuse of official authority, as well as the threat of this phenomenon for state and municipal authorities.

Keywords: Russian Federation, official crime, official, official crime, public control, official position, qualification of the act, person.

С момента становления Российской Федерации проблема злоупотребления властью приобрела угрожающие масштабы. Статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации [1] и другие нормативные акты призваны бороться с ситуацией. Сегодня эта тема не просто актуальна, но и обладает высокой практической значимостью. Анализ уголовно-правовой характеристики злоупотребления должностными полномочиями позволяет высветить проблемные аспекты квалификации этого коварного преступления.

Коррупция, злоупотребление служебным положением, превышение полномочий – все это инструменты разрушения доверия граждан к государственным институтам. Каждое такое деяние – удар по принципам справедливости и равенства. Общество, пораженное должностной преступностью, обречено на стагнацию, нарастание социальной напряженности и, в конечном итоге, на потерю стабильности.

В этой связи, особую актуальность приобретает вопрос противодействия коррупционным проявлениям и злоупотреблениям должностными полномочиями. Уголовное законодательство играет ключевую роль в установлении рамок допустимого поведения для лиц, наделенных властью и ответственностью за принятие решений. Четкое определение составов преступлений, связанных со служебной деятельностью, является необходимым условием для эффективной борьбы с правонарушениями в этой сфере.

Уголовно-правовая охрана интересов службы предполагает комплекс мер, направленных на защиту установленного порядка управления, предотвращение злоупотреблений властью и обеспечение законности в деятельности должностных лиц. Важным аспектом является также формирование нетерпимого отношения к коррупции в обществе, повышение правовой грамотности граждан и создание условий для общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления.

Должностные преступления не ограничиваются лишь материальным ущербом. Они деформируют моральные устои, порождают цинизм и правовой нигилизм. Когда чиновники, призванные служить народу, ставят личные интересы выше общественных, происходит подмена ценностей, и вера в честность и порядочность власти тает на глазах.

Именно поэтому борьба с должностной преступностью является приоритетной задачей любого государства, стремящегося к развитию и процветанию. Необходимы не только жесткие меры наказания, но и системные реформы, направленные на повышение прозрачности деятельности государственных органов, укрепление общественного контроля и формирование атмосферы нетерпимости к любым проявлениям коррупции.

Важным признаком является совершение преступления вопреки интересам службы. Это означает, что действия должностного лица не только нарушают закон, но и наносят ущерб нормальной деятельности государственного аппарата или органов местного самоуправления. Преступление может быть направлено на

получение личной выгоды, выгоды для третьих лиц или просто совершено из корыстных побуждений, но в любом случае оно противоречит задачам и целям, которые возложены на должностное лицо.

В этой тонкой грани между личной и служебной заинтересованностью кроется значительная опасность для объективного правосудия. Не всегда очевидно, где заканчивается искреннее стремление улучшить ситуацию и начинается манипуляция полномочиями в личных целях. Зачастую, мотивы переплетаются, создавая сложный клубок, который трудно распутать даже опытному следователю.

Ключевым моментом здесь является установление умысла. Если должностное лицо искренне верило, что действует в интересах дела, пусть даже и совершило ошибку, то умышленная вина отсутствует. Однако, доказать отсутствие умысла крайне сложно, особенно когда действия лица привели к личной выгоде или выгоде для его близких.

В таких случаях, необходимо тщательно анализировать все обстоятельства дела, изучать документы, допрашивать свидетелей и проводить экспертизы. Важно установить, насколько действия должностного лица соответствовали должностным инструкциям, регламентам и здравому смыслу.

Если будет установлено, что должностное лицо действовало в личных интересах, сознательно нарушая установленные правила и нормы, то его действия должны быть квалифицированы как злоупотребление должностными полномочиями. В противном случае, если будет доказано, что действия были совершены по ошибке, без умысла на личную выгоду, то уголовное преследование должно быть прекращено.

Однако, данное определение не является исчерпывающим и требует детального анализа каждого из указанных признаков. В частности, под представителями власти понимаются лица, наделенные правом совершать юридически значимые действия, обязательные для исполнения гражданами и организациями, не находящимися в служебной зависимости от этих лиц. Важно отметить, что для квалификации деяния как должностного преступления необходимо установить не только наличие у лица признаков должностного, но и связь совершенного преступления с использованием служебного положения. Иными словами, преступление должно быть совершено именно благодаря имеющимся у должностного лица полномочиям и возможностям, вытекающим из его должности. Отсутствие хотя бы одного из этих признаков исключает квалификацию деяния как должностного преступления. Преступление может быть совершено как действием, так и бездействием, когда должностное лицо намеренно не выполняет свои обязанности (например, он оправдывает совершение преступления) [2].

Вместе с тем, такой подход представляется не вполне точным. Неисполнение обязанностей, напротив, чаще всего выражается в бездействии, то есть в пассивном поведении должностного лица, когда оно не совершает действий, которые обязано было совершить в силу занимаемой должности и возложенных на него функций.

Государственные служащие, ныне, – не просто участники стремительных общественных преобразований, но и фокус пристального внимания как государства, так и гражданского общества. Они – опора власти, служащие государству и народу. Однако разоблачения злоупотреблений среди чиновничества, подтачивает веру граждан во власть. Эта ситуация требует кардинального переосмысления устоявшихся подходов и выработки новой системы ценностей, где каждый элемент будет безупречно согласован и направлен на восстановление утраченного доверия.

Юридическая ответственность должностных лиц призвана служить не только укреплению служебной дисциплины и искоренению халатности, но и пресечению злоупотреблений и превышения должностных полномочий. Являясь одним из наиболее действенных инструментов государственного управления, она также обеспечивает реализацию функций общественного контроля, противодействуя недобросовестному исполнению служебных обязанностей и злоупотреблениям, наносящим вред обществу.

Общественная опасность злоупотреблений должностных лиц коренится в уязвимости и высокой ценности объектов правовой охраны, на которые обращено их преступное посягательство. Тяжесть негативных последствий лишь подчеркивает эту опасность. Злоупотребление властью, словно ядовитый цветок, произрастает на почве установленного законами и подзаконными актами порядка, отравляя самое сердце функционирования органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и коммунальных предприятий, учреждений и организаций, предавая интересы службы, доверенные нечистым на руку должностным лицам.

Список литературы и источников

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

2. Костенников М.В. Административно-правовые средства минимизации коррупционных рисков в служебной деятельности государственных служащих зарубежных стран / М.В. Костенников, А.В. Куракин, Д.Н. Колчеманов, А.В. Марьян // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 5. – С. 5.

УДК 342

Сычева Екатерина Александровна,
Пермский институт федеральной службы исполнения наказания
ekaterina-s-2003@mail.ru
Научный руководитель: **Свирин Михаил Геннадьевич,**
доцент кафедры социально-гуманитарных и профессиональных дисциплин
Пермского института ФСИН России, кандидат политических наук, доцент
msvirin@yandex.ru

ПОДХОДЫ К ПОНИМАНИЮ ТЕРМИНА «ПУБЛИЧНАЯ СЛУЖБА» В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАУКЕ

Аннотация. В статье анализируются подходы к пониманию термина «публичная служба» в отечественной научной литературе.

Ключевые слова: публичная служба, государственная служба, муниципальная служба.

Sycheva Ekaterina Alexandrovna,
The Perm Institute of the FPS of Russia
Scientific supervisor: **Svirin Mikhail Gennadievich**,
The Perm Institute of the FPS of Russia,
Associate Professor of the Department of Social, Humanitarian and Professional Disciplines, Candidate of Political Sciences

APPROACHES TO UNDERSTANDING THE TERM «PUBLIC SERVICE» IN ADMINISTRATIVE SCIENCE

Abstract. The article analyzes approaches to understanding the term «public service» in the Russian scientific literature.

Keywords: public service, civil service, municipal service.

Актуальность темы публикации определяется рядом факторов. С одной стороны, несмотря на то что феномен «публичной службы» давно является предметом исследования отечественных административистов (Г.В. Атаманчук, К.С. Бельский, В.М. Манохин и др.), само понятие «публичная служба» не получило в научной литературе общепринятого значения и не вошло в профильные словари и энциклопедии [1, с. 520].

В «Юридической энциклопедии», подготовленной и опубликованной в 2001 г. Институтом государства и права Российской академии наук, размещена статья А.И. Ковлера «Публичная служба». Под публичной службой автор предлагает понимать используемый за рубежом «синоним понятия «государственная служба», введенный российским законодательством» [2, с. 919]. Как отмечает автор, этот вид службы регулируется нормами публичного, в частности, административного права. Как видим, в этом энциклопедическом

определении отождествляется понятие публичная служба и государственная служба.

В статье В.А. Козбаненко «Публично-правовая природа статуса гражданских и муниципальных служащих: общее и особенное» (2003) Козбаненко В.А. отмечает, что понятие публичной службы «включает в себя профессиональную деятельность по исполнению полномочий различных субъектов права: федеральных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и образуемых ими органов, а также публичных объединений, фондов, учреждений, организаций и т.п.» [4, с. 43].

Таким образом, по мнению В.А. Козбаненко понятие публичной службы включает профессиональные деятельности различных субъектов права: федеральные и региональные органы власти, местное самоуправление, публичные объединения и организации.

О.В. Волох в своей диссертации значительно расширил круг лиц, занятых на публичной службе, за счет включения туда служащих бюджетных организаций и служащих аппаратов некоммерческих негосударственных организаций.

Правовед В.А. Коновалов в статье «Перспективы развития публичной службы в Российской Федерации» (2012) рассматривает публичную службу как «служебную деятельность физических лиц по обеспечению исполнения властных полномочий субъектов публичного права» [5, с. 28]. При определении понятия публичная служба автор выделяет ряд ее отличительных особенностей:

– публичная служба представляет собой деятельность по обеспечению и защите публичного интереса;

– функционирование институтов публичной службы состоит в исполнении или обеспечении исполнения публично-властных функций и полномочий;

– эта деятельность носит должностной характер, предполагает наличие статуса должности публичной службы;

– прохождение публичной службы осуществляется в организационных структурах субъектов публичного права: государства, муниципальных образований и юридических лиц публичного права;

– финансовое обеспечение публичной службы осуществляется за счет государства или муниципального образования (федерального, регионального или местного бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда).

Таким образом, В.А. Коновалов рассматривает публичную службу как профессиональную служебную деятельность лиц, которые занимают должности в органах государственной власти, органов муниципальной власти, а также в других структурах субъектов публичного права.

В.А. Коновалов в статье «Публичная служба в Российской Федерации: к вопросу определения содержания и роли в системе государственного аппарата» (2014) понятие «публичная служба» разбивает на сочетания понятий «служба» и «публичный» [6, с. 87]. Он считает, что служба может определяться как вид

общественно полезной деятельности или как социально-правовой институт, как система государственных органов, как профессиональная деятельность служащих по организации и реализации полномочий государственных, общественных и иных структур. Понятие «публичный» означает «совершающийся в присутствии общества, публики, открытый, гласный», а во втором значении – «общественный, находящийся в распоряжении общества, не частный».

Таким образом, служба – это общественно полезная деятельность, осуществляемая государственными органами и другими структурами. Она должна быть открытой и доступной для общества.

В статье С.В. Дергачева «Публичная служба в правовом государстве» (2018) высказана мысль о необходимости включения понятия «публичная служба» в текст российской Конституции, в частности в статью 32. Автор предложил изложить ее в следующей редакции: «Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к публичной службе, включая государственную службу и муниципальную службу» [8, с. 66]. Таким образом, можно сделать вывод о том, что в публикации С.В. Дергачева под публичной службой понимается совокупность государственной и муниципальной службы.

Исследователь Д.А. Черногоров в статье «К вопросу о законодательном определении понятия публичной службы» (2021) публичную службу рассматривает в двух смыслах: в широком и узком. Публичная служба в широком смысле – это профессиональная деятельность по исполнению полномочий федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и образуемых ими публичных объединений, фондов, учреждений и организаций. Публичная служба в узком смысле – это профессиональная деятельность по исполнению полномочий федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [3, с. 169].

Таким образом, Д.А. Черногоров пишет о публичной службе в широком и узком смысле. Публичная служба в широком смысле перечисляет различные сферы профессиональной деятельности, связанные с исполнением полномочий государственных органов Российской Федерации на разных уровнях. Включая органы федеральной власти, органы власти субъектов России, органы местного самоуправления, а также различные публичные объединения, фонды, учреждения и организации. Это широкое определение охватывает множество сфер деятельности и подразумевает выполнение важных функций для обеспечения эффективной работы государства и общества в целом.

Однако, публичная служба в узком смысле имеет более специфическую область применения. Это связано с профессиональной деятельностью, включающей исполнение полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В этом случае, фокус делается на государственных органах, отвечающих за реализацию конкретных полномочий, обеспечение эффективности и своевременности их выполнения.

Правовед П.А. Щелкина в статье «Адвокатура как публичная служба в РФ» (2022) в понятие публичной службы включает гражданские институты, представляющие из себя негосударственные некоммерческие организации которые с одной стороны финансируются (пускай и частично) государством и руководствуются в своей деятельности федеральным законом, а с другой являются самоуправляемыми негосударственными образованиями. Таким образом, в своей статье П.А. Щелкин говорит о том, что публичная служба включает негосударственные организации, получающие финансирование от государства и руководимые федеральным законом. Они также являются самоуправляемыми образованиями [7, с. 231].

В заключение следует отметить, что в современных административных исследованиях в России существует разнообразие взглядов и пока еще не сложился общий подход к пониманию термина «публичная служба». При этом появление в законодательство термина «единая система публичной власти» актуализирует вопрос о возможности широкого использования термина «публичная служба» и необходимости уточнения его значения.

Список литературы и источников

1. Энциклопедия государственного управления в России: В 2. / Под общ. ред. В.К. Егорова Отв. ред. И.Н. Барциц / Том 1-2 Отв. ред. И.Н. Барциц – М.: Изд-во РАГС, 2008 – 520 с.
2. Юридическая энциклопедия / Отв. ред. Б.Н. Топорнин. – М.: Юристь, 2001. – С. 919.
3. Черногоров Д.А. К вопросу о законодательном определении понятия публичной службы / Д.А. Черногоров // Проблемы экономики и юридической практики. – 2021. – С. 169.
4. Козбаненко В.А. Публично-правовая природа статуса гражданских и муниципальных служащих: общее и особенное / В.А. Козбаненко // Конституционное и муниципальное право. – 2003. – № 3. – С. 43.
5. Коновалов В.А. Перспективы развития публичной службы в Российской Федерации / В.А. Коновалов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2012. – №15. – С. 28-32.
6. Коновалов В.А. Публичная служба в Российской Федерации: к вопросу определения содержания и роли в системе государственного аппарата / В.А. Коновалов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2014. – С. 87.
7. Щелкин П.А. Адвокатура как публичная служба в РФ / П.А. Щелкин // Научный альманах центрального Черноземья. – 2022. – №1-3. – С. 231-235.
8. Дергачев С.В. Публичная служба в правовом государстве / С.В. Дергачев // Вестник Марийского государственного университета. – 2018. – №4. – С. 66-71.

УДК 332.145

Тарасов Богдан Константинович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
btarasov2002@mail.ru
Кальсина Алла Алексеевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат исторических наук, доцент
kalsina.alla@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛИТЕТА ПЕРМСКОГО КРАЯ НА ПРИМЕРЕ ЧУСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

Аннотация. Статья посвящена исследованию проблем управления и стратегического развития территории муниципального образования на примере Чусовского муниципального округа Пермского края. Рассматриваются теоретические и нормативно-правовые аспекты управления и стратегического развития территорий в Российской Федерации, включая сущность, виды и методы управления, а также нормативно-правовое регулирование этих процессов. Проводится анализ социально-экономического развития Чусовского муниципального округа, выявляются существующие проблемы и предлагаются рекомендации по их решению.

Ключевые слова: стратегия, стратегия социально-экономического развития, стратегия пространственного развития, стратегическое планирование, стратегическое управление, муниципальное образование.

Tarasov Bogdan Konstantinovich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Kalsina Alla Alekseevna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor

PROBLEMS OF MANAGEMENT AND STRATEGIC DEVELOPMENT OF THE TERRITORY OF THE PERM KRAI MUNICIPALITY ON THE EXAMPLE OF THE CHUSOVSKY MUNICIPAL DISTRICT

Abstract. The work is devoted to the study of the problems of management and strategic development of the territory of a municipality on the example of the Chusovsky municipal District of the Perm Territory. The article examines the theoretical and regulatory aspects of the management and strategic development of territories in the Russian Federation, including the essence, types and methods of

management, as well as the legal regulation of these processes. An analysis of the socio-economic development of the Chusovsky municipal district is carried out, existing problems are identified and recommendations for their solution are proposed.
Keywords: strategy, socio-economic development strategy, spatial development strategy, strategic planning, strategic management, municipal formation.

Проблемы управления и стратегического развития территорий являются актуальными для многих муниципальных образований в России. «В стратегии определяется видение, цель и задачи муниципального образования, сценарии развития, характеристика потребности в разработке муниципальной стратегии, формулировка подсистем, описание взаимосвязей подсистем и ресурсов, которые необходимы для реализации, приоритетные направления и индикаторы. Эффективное управление и стратегическое развитие муниципалитета являются важными инструментами для обеспечения устойчивого развития территории и повышения качества жизни ее жителей» [9, с. 43].

Согласно статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», стратегическое планирование – это механизм управления, направленный на достижение приоритетных целей государства, включающий процессы целеполагания, прогнозирования и планирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [5]. В основе стратегического планирования лежит стратегия – это документ, который содержит систему определённых показателей, комплекс различных мероприятий по решению социально - экономических задач муниципалитета. Анализ Беляевой О. И. показывает, что «по результатам анализа данных ГАИС «Управление» из почти 23000 всех МО, имеющихся в России, разработали свои стратегии развития только 6,2% МО, в том числе, по городским округам — разработано менее 300 стратегий по всей стране, а это менее 48% от общего количества городских округов» [8, с. 32].

Согласно пункту 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации наша страна это - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. Данная политика тесно связана со стратегическим планированием.

В соответствии со статьёй 39 Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» решение органов местного самоуправления о разработке стратегий муниципальных образований и планов по их реализации увязано с необходимостью обеспечения бюджетного процесса в муниципальных районах и городских округах [5]. Поэтому следующим важным источником стратегического планирования можно считать Бюджетный кодекс Российской Федерации. В статье 179 речь идёт о государственных программах Российской Федерации, государственных программах субъекта Российской Федерации, муниципальных программах, являющихся частью стратегии [2]. Немаловажным источником стратегического планирования является Градостроительный кодекс РФ, в котором заключены правовые основы и подходы к регулированию вопросов территориального планирования [4]. Ещё

одним источником можно считать Закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления [3]. Таким образом на сегодняшний день сформирована нормативная база для стратегии развития муниципального образования, но она ещё безусловно требует доработки, некоторых корректировок.

Далее проведем анализ и дадим оценку результатов управления и стратегического развития Чусовского муниципального округа. Для анализа и оценки необходимо охарактеризовать социально-экономическое развитие Чусовского муниципального округа за 2021-2022 гг. Важнейшие показатели представлены в таблице 1 [7].

Таблица 1

Показатели социально – экономического развития Чусовского муниципального округа, 2021-2022 гг.

Показатель	2021 г.	2022 г.
Объём отгруженных товаров собственного производства выполненных работ и услуг, в фактически действовавших ценах, тыс. руб.	15 152,2	20 667,6
Торговля и общественное питание: общее количество объектов розничной торговли, единиц	527	544
Инвестиционная политика: инвестиций в основной капитал, млн. руб.	2726,208	2007,0
Источники теплоснабжения, ед.	27	29
Протяженность водопроводных сетей, км	254	61,3
Протяженность уличной газовой сети, метров	415839	415922
Общественный транспорт: количество автобусов, ед.	54	51
Доля дорог в нормативном состоянии, в %	63,1	64,1
Численность постоянного населения округа, чел.	64844	64392
Среднемесячная заработная плата, руб.	36804	41730,9
Здравоохранение: число лечебно-профилактических организаций, ед.	33	39
Образование: численность учащихся учреждений общего образования, чел.	7419	7390
Культура: здания и помещения культуры, ед.	79	78

Источник информации: База данных показателей муниципальных образований // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. - URL: https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/ (дата обращения 03.03.2025).

Таблица демонстрирует динамику различных показателей развития округа за два года. Экономическое развитие: объём производства товаров увеличился, однако инвестиции в основной капитал сократились. Социальная сфера: число лечебных учреждений выросло, что положительно сказывается на здравоохранении. Несмотря на снижение численности школьников, общее образование остаётся стабильным. Количество культурных объектов уменьшилось незначительно. Инфраструктура: водопроводные сети значительно сократили протяжённость, что вызывает вопросы. Газовая сеть практически не изменилась. Дорожная инфраструктура немного улучшилась, хотя рост доли дорог в хорошем состоянии незначителен. Демография: население округа

снизилось, несмотря на увеличение средней заработной платы. Для определения эффективности результатов социально – экономического развития необходимо указать цель стратегии: повышение уровня жизни населения Чусовского муниципального округа за счет формирования качественно нового производственного потенциала социального - экономического развития и использования преимуществ центрального местоположения в Горнозаводской конурбации (городской агломерации) [6]. В ходе выполнения данной цели муниципалитет показывает смешанные результаты: улучшение в отдельных секторах, но есть области, где наблюдаются негативные тенденции. Однако делать вывод об эффективности данной стратегии рано. Реальные проблемы развития округа можно выявить с помощью социологического опроса населения.

Для выявления проблем в управлении и социально-экономическом развитии Чусовского муниципального округа, автором данного исследования был проведен социологический опрос населения (63 человека) в возрасте от 18 до 65 лет. Из социологического опроса выявлен ряд основных управленческих проблем Чусовского муниципального округа, которые волнуют население: проблемы с транспортным обслуживанием; низкое качество обслуживания в сфере ЖКХ; трудности в получении качественной медицинской помощи (рисунок 1).

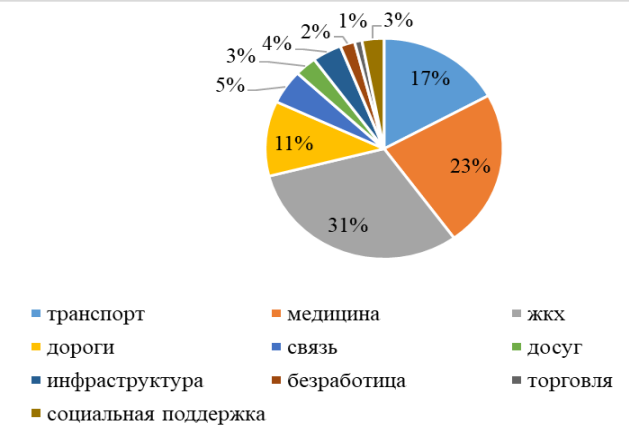


Рис.1 Результаты социологического опроса жителей Чусовского муниципального округа

Источник информации: составлено автором на основе социологического опроса.

Население считает, что существует проблема низкого качества услуг ЖКХ. На вопрос: «Какие проблемы ЖКХ существуют?» Большинство ответили, что жалуются на плохое качество воды, на большие сроки ремонта объектов водоснабжения, завышенные цены на услуги ЖКХ. Данные опроса приведены в процентном соотношение на рисунке 2.



Рис.2 Опрос населения о проблемах в сфере ЖКХ

Источник информации: составлено автором на основе социологического опроса.

Не удовлетворяет жителей и транспортное обслуживание территории Чусовского муниципального округа (рисунок 3). Недостаточно автобусов в часы пик для проезда к месту работы. Особенно данная проблема наблюдается у жителей новой части города, которым нужно добраться до места работы в старую часть города.

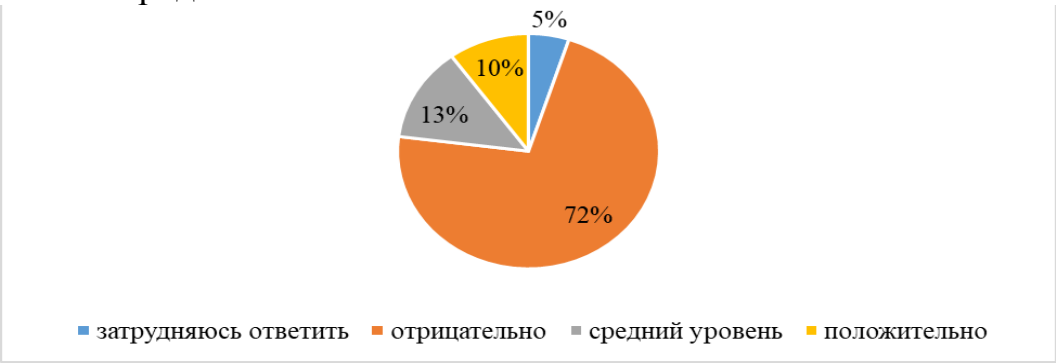


Рис. 3 Опрос населения о том, как они оценивают транспортное обслуживание Чусовского муниципального округа

Источник информации: составлено автором на основе социологического опроса.

Также жителей не устраивает качество медицинского обслуживания. По их мнению, существуют проблемы, главная из которых – отсутствие специалистов (рисунок 4).



Рис. 4 Опрос населения о проблемах медицинского обслуживания

Источник информации: составлено автором на основе социологического опроса.

На основании выявленных входе социологического опроса проблем рекомендуем Администрации Чусовского муниципального округа совершенствовать свою управленческую деятельность в следующих направлениях:

Относительно некачественного обслуживания населения Чусовского МО в сфере общественного транспорта рекомендуем объявить предостережение в отношении организации, занимающейся общественным транспортом на территории округа, а также проработать совместно с данным предприятием возможность увеличения автобусных рейсов в период час пик между новой и старой частью города. Что касается низкого качества обслуживания населения Чусовского МО в сфере ЖКХ. Считаем, что в период проведения ремонтных работ, контролировать и пресекать МУП «Горводоканал» и МУП «Гортеплоэнерго» факты отставания от план-графика. Рекомендуем совместно с управляющими компаниям и МУП «Гортеплоэнерго» проработать возможность установки умных счетчиков тепла в многоквартирных домах, что позволит снизить как убытки управляющих компаний, так и уменьшить стоимость данных услуг для конечного потребителя. Проблема нехватки медицинских кадров для населения Чусовского МО является системной не только в Чусовском муниципальном округе, но и для большинства муниципалитетов России, поэтому для решения проблемы отсутствия специалистов (а в следствии и больших очередей) необходимо проработать более тесное взаимодействие с региональной программой национального проекта «Здравоохранение» - «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

В заключение следует отметить, что на сегодняшний день Администрация Чусовского муниципального округа, опираясь на нормативную базу для стратегии развития муниципального образования, на конкурентные преимущества, на человеческий потенциал, и на выявленные проблемы и приведенные автором рекомендации может скорректировать план мероприятий стратегии социально-экономического развития, что в свою очередь положительно скажется на уровне и качестве жизни местного населения.

Список литературы и источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 (ч.1). – Ст. 16.

5. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 11.07.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26. – Ст. 3378.

6. Решение Думы Чусовского городского округа от 20 августа 2020 N 278 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Чусовского городского округа на 2019-2030 годы» // Официальный сайт Администрации Чусовского муниципального округа Пермского края. URL: https://chusokrug.ru/doc?id=58570&action=view (дата обращения 05.03.2025).

7. База данных показателей муниципальных образований // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/ (дата обращения 03.03.2025).

8. Беляева О.И. Проблемы взаимосвязи стратегического и территориального планирования / О.И. Беляева // Современное управление: векторы развития: Сборник научных трудов международной научно-практической конференции, Калининград, 15–16 ноября 2018 г. – Калининград: Общество с ограниченной ответственностью «Амирит», 2018. – С. 32.

9. Чажаев М.И. Проблемы стратегического управления муниципальными образованиями /М.И. Чажаев // European research. – 2016. – №12 (23). – С. 43.

УДК 347.615

Тюмисова Розалина Рамилевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
rtumisova@gmail.com
Бызова Мария Владимировна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат юридических наук, зав. кафедрой юридических дисциплин
byzova-mv@ranepa.ru

ИСПОЛНЕНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В РОССИИ

Аннотация. Статья рассматривает алиментные обязательства в России, их виды, порядок установления, проблемы исполнения, предлагаются пути решения. В контексте обсуждения также рассматривается грядущее введение в 2025 г. публичного реестра злостных неплательщиков алиментов.

Ключевые слова: алиментные обязательства, принудительное взыскание, соглашение об уплате алиментов, судебный порядок взыскания алиментов, исполнительное производство.

Tumisova Rozalina Ramilevna
Russian Presidential Academy of National Economy

and Public Administration, Perm Branch
Maria Vladimirovna Byzova
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Ph.D. in Law, Head of the Department of Legal Disciplines

ENFORCEMENT OF ALIMONY OBLIGATIONS

Abstract. The article examines alimony obligations in Russia, their types, the procedure for establishing, the problems of fulfillment, and suggests solutions. In the context of the discussion, the upcoming introduction of a public register of malicious alimony defaulters in 2025 is also being considered.

Keywords: alimony obligations, forced collection, agreement on alimony payment, judicial procedure of alimony collection, enforcement proceedings.

«Алиментные обязательства возникают в результате семейных отношений и направлены на содействие материальному обеспечению членов семьи, которые не могут самостоятельно себя содержать» [6]. Согласно Семейному кодексу Российской Федерации, алиментные обязательства делятся на три вида:

- алиментные обязательства родителей и детей
- алиментные обязательства супругов и бывших супругов
- алиментные обязательства иных членов семьи (братьев и сестер; дедушки, бабушки и внуков; воспитанников и воспитателей; пасынков, падчериц и отчима, мачехи) [1].

Уплата алиментов может осуществляться как на основе договорных обязательств, так и в судебном порядке. Добровольный порядок уплаты алиментов в соответствии с действующим семейным законодательством Российской Федерации представляет собой механизм, при котором алиментные обязательства между плательщиком и получателем алиментов оформляются на основе соглашения сторон. Соглашение об уплате алиментов фиксирует условия уплаты алиментов, включая сумму, сроки и порядок их выплаты. Нотариальное удостоверение является обязательным условием для действительности такого соглашения. Данное соглашение будет иметь силу исполнительного листа. Статьей 106 СК РФ предусмотрено, что при отсутствии соглашения об уплате алиментов лица, имеющие право на получение содержания от других членов семьи, вправе обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов.

В случае неисполнения алиментных обязательств, получатель алиментов имеет право обратиться в органы принудительного исполнения для возбуждения исполнительного производства.

Полномочия по принудительному взысканию алиментов возложены на Федеральную службу судебных приставов Российской Федерации (ФССП РФ). Любое исполнительное производство подлежит возбуждению на основании заявления взыскателя, и соответствующего исполнительного документа (исполнительный лист, выданный на основании решения суда; судебный приказ мирового судьи о взыскании алиментов; нотариально заверенное соглашение об

уплате алиментов) [2]. Для добровольного выполнения требований исполнительного документа должнику предоставляется срок не более пяти дней с момента получения постановления о возбуждении исполнительного производства. При отсутствии исполнения в указанный срок, судебный пристав-исполнитель имеет право начислить и назначить должнику исполнительский сбор.

Одним из ключевых этапов исполнительного производства является розыск имущества должника. На этом этапе судебный пристав-исполнитель направляет запросы в банки, Росреестр, Госавтоинспекцию, чтобы выяснить, какое имущество зарегистрировано на должника, а также где у него открыты счета и вклады. Кроме розыска имущества, судебный пристав-исполнитель применяет и другие меры, чтобы побудить должника расплатиться по долгам. Это может включать: временное ограничение выезда за пределы России и ограничение прав на пользование специальным правом (за исключением случаев, когда такое ограничение лишает должника основного источника дохода). Судебный пристав-исполнитель также обязан проверить источник поступления и назначение денежных средств. Он должен выяснить, возможно ли списание этих средств, то есть не относятся ли они к имуществу на которое не может быть обращено взыскание. Эта проверка необходима для предотвращения неправомерного взыскания.

В условиях возбуждённого исполнительного производства о взыскании алиментов наличие различных ограничений не всегда способствует добросовестному исполнению обязательств. Если должник долгое время не уплачивает алименты и делает это систематически считается, что он злостно уклоняется. В связи с этим в 2023 г. Министерство юстиции России выступило с инициативой создания публично доступного реестра злостных неплательщиков алиментов, 29 мая 2024 г. закон с данными изменениями был подписан Президентом Российской Федерации, изменения вступят в силу в мае 2025 г. [3]. Реестр будет включать информацию о лицах, уклоняющихся от выполнения своих алиментных обязательств и привлечённых к административной или уголовной ответственности, а также находящихся в розыске. Публикация данных о должниках будет служить дополнительным мотивом для исполнения своих обязательств. Удаление информации о должниках из реестра произойдет в течение пяти дней после полного погашения задолженности. Ведение этого реестра будет осуществляться Федеральной службой судебных приставов.

Однако, существует проблема несоответствия между соразмерностью исполнительного действия и активностью должника в уклонении от исполнения обязательств. Так, например, в Кассационном определении Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 02.02.2022 № 88а-2095/2022 по делу № 2а-311/2021 [5] истец ссылался на то, что запрет на выезд из Российской Федерации существенно нарушает конституционные права как его самого, так и его престарелой матери (гражданки Российской Федерации), проживающей в Эстонии. Полагает, что у судебного пристава-исполнителя не имелось законных оснований для введения в отношении него указанных ограничений, поскольку он не уклоняется от уплаты задолженности по исполнительному производству о

взыскании алиментов, суд удовлетворил кассационную жалобу истца, с обоснованием того что судебным приставом-исполнителем, каких-либо доводов помимо указания на сумму задолженности, в обоснование принятого в отношении должника ограничения не приведено, как не приведено и доводов относительно того, что уклонение должника от выполнения обязательств по исполнению решения суда носит виновный, противоправный характер, однако Кассационным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 19.10.2022 № 91-КАД22-4-К3 [4] данное определение было отменено. Судебная коллегия по административным делам ВС РФ направило дело на новое рассмотрение, так как судом кассационной инстанции не выяснена соразмерность применяемых к должнику исполнительных действий и степень активности его уклонения от добровольного исполнения возложенной на него исполнительным документом обязанности, не дана оценка доводам должника о том, что он не уклонялся от исполнения своих обязанностей, принимал и продолжает принимать все необходимые меры для надлежащего исполнения требований исполнительных документов.

Должно быть чётко определено, что считается уклонением. Необходимо разграничить ситуации, когда должник объективно не может выполнить обязательства, и ситуации, когда он сознательно избегает исполнения. Должны быть установлены конкретные критерии определения наличия или отсутствия уклонения. В самом общем виде «уклонение от исполнения обязательств» в контексте исполнительного производства можно сформулировать как: действия (бездействие) должника, направленные на избегание исполнения обязательств, предусмотренных судебным актом или актами других органов и должностных лиц, банками и иными кредитными организациями, что может проявляться в намеренном неисполнении или затруднении исполнения обязательств. К примеру, уклонение может выражаться: обмане или предоставлении ложной информации, сокрытии имущества или активов, изменении места жительства или работы с целью избежать контактов с судебными приставами-исполнителями.

За уклонение от уплаты алиментов предусмотрены меры административной и уголовной ответственности. Например, в 2023 г. было привлечено к административной ответственности 100 722 лица по статье 5.35.1 Кодекса об административных правонарушениях, а уголовная ответственность по статье 157 Уголовного кодекса коснулась 41 257 злостных неплательщиков алиментов [7]. В последнее время должники по алиментам активно заключают контракт на военную службу, для полного погашения задолженности по алиментам и, следовательно, освобождения от уголовной ответственности. Как подтверждают сведения на официальных сайтах территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, в результате этой меры наблюдается положительная динамика: значительное число должников, заключивших контракт, начинает исправно выплачивать алименты [8, 9]. В связи с риском гибели военнослужащих при исполнении воинского долга, представляется необходимым внесение изменений в статью 24 Федерального Закона «О статусе военнослужащих», направленных на поддержку получателей алиментов,

оставшихся без содержания плательщиков-военнослужащих, дополнив статью следующей частью: «в случае гибели (смерти) военнослужащего (плательщика алиментов), если он погиб при исполнении воинского долга или смерти вследствие ранения, травмы, контузии, полученных при исполнении обязанностей военной службы, получатели алиментов имеют право на получение ежемесячного пособия, в размере, установленном величиной прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации, если такой показатель не установлен в субъекте, то в размере установленном величиной прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации».

Вступление в силу в 2025 г. реестра злостных неплательщиков алиментов, безусловно, повысит прозрачность и эффективность работы по взысканию алиментов. Однако, существующая практика демонстрирует необходимость более четкого определения критериев «злостного уклонения», учитывающих объективные обстоятельства и соразмерность применяемых санкций. Подписание контракта на военную службу должниками по алиментам показывает позитивную динамику погашения задолженности по алиментам и дальнейшей своевременной уплаты, но одновременно поднимает вопрос о социальной защите получателей алиментов в случае гибели военнослужащего-плательщика. Предложение о выплате пособия в подобных ситуациях станет важным шагом по поддержке получателей алиментов.

Список литературы и источников

1. Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

2. Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.

3. О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»: Федеральный закон от 29.05. 2024 № 114-ФЗ. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_477328/ (дата обращения: 06.03.2025).

4. Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 19.10.2022 № 91-КАД22-4-К3. [Электронный ресурс]. – URL: https://legalacts.ru/sud/kassatsionnoe-opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-administrativnym-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-19102022-n-91-kad22-4-k3/ (дата обращения: 09.03.2025).

5. Кассационное определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 02.02.2022 № 88а-2095/2022 по делу № 2а-311/2021 // [Электронный ресурс]. – URL: https://3kas.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=6869059&delo_id=43&new=0&text_number=1 (дата обращения: 09.03.2025).

6. Деркач М.П. Общая характеристика алиментных обязательств / М.П. Деркач // Вестник науки. – 2024. – №10 (79). С. 213-220.
7. Судебная статистика РФ. [Электронный ресурс]. – URL: http://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/ (дата обращения: 06.03.2025).
8. Житель Прикамья погасил задолженность по алиментам после заключения контракта с Министерством Обороны. [Электронный ресурс]. – URL: https://r59.fssp.gov.ru/press_sl/news/743badff-6e26-47a1-8cfe-30a78357f83f (дата обращения: 06.03.2025).
9. Погасили задолженность по алиментам, участвуя в СВО: Управление ФССП по Ивановской области. [Электронный ресурс]. – URL: https://r37.fssp.gov.ru/pressa/news/18bf46de-2e72-4f2e-9478-a0257cbc22d3 (дата обращения: 06.03.2025).

УДК 336.74

Усольцев Михаил Сергеевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
usolmisha@mail.ru
Кузнецова Эльвира Рудольфовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доктор экономических наук наук,
доцент кафедры национальной экономики и экономической безопасности
Elviratashgres@mail.ru

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ВАЛОТИЛЬНОСТИ ИНСТРУМЕНТОВ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация. В статье рассматривается влияние инструментов денежно-кредитной политики (ДКП) на оборот денежной массы в экономике. Анализируются основные механизмы воздействия таких инструментов, как операции на открытом рынке, обязательные резервы, валютные интервенции и количественные ограничения кредита, на денежное предложение и инфляционные процессы.

Ключевые слова: денежно-кредитная политика, денежная масса, инфляция, Центральный банк, операции на открытом рынке, обязательные резервы, валютные интервенции.

Usoltsev Mikhail Sergeevich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Scientific supervisor: **Kyznecova Elvira Rudolfovna,**
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch,
Associate Professor, Department of National Economy and Economic Security

ECONOMIC CONSEQUENCES OF THE VOLATILITY OF MONETARY POLICY INSTRUMENTS

Abstract. The article examines the impact of monetary policy tools on the money supply in the economy. The main mechanisms of influence of such tools as open market operations, reserve requirements, currency interventions, and quantitative credit restrictions on money supply and inflationary processes are analyzed.

Keywords: monetary policy, money supply, inflation, Central Bank, open market operations, reserve requirements, currency interventions.

Введение

Денежно-кредитная политика (ДКП) является одним из важнейших механизмов, через которые государство воздействует на экономические процессы, обеспечивая стабильность национальной экономики и управляя инфляцией. Центральный банк выступает ключевым регулятором денежной системы, обладая исключительным правом использовать различные инструменты для управления денежной массой, что оказывает прямое влияние на объемы денежного обращения, уровень экономической активности и инфляционные процессы в стране. От эффективности применения инструментов ДКП зависит не только текущая конъюнктура денежного рынка, но и долгосрочные показатели экономического роста.

Основными инструментами денежно-кредитной политики, оказывающими наиболее существенное влияние на денежную массу, являются операции на открытом рынке, регулирование обязательных резервов, валютные интервенции и количественные ограничения кредитования. Каждый из этих инструментов отличается механизмом воздействия и спецификой применения в зависимости от макроэкономических условий и целей Центрального банка.

Актуальность исследования влияния инструментов ДКП на оборот денежной массы обусловлена тем, что правильный выбор и своевременное использование этих инструментов способны эффективно стабилизировать финансовую систему страны, стимулировать экономический рост, либо сдерживать его в периоды перегрева экономики. Кроме того, текущие вызовы в виде повышенной инфляции, волатильности валютных курсов и глобальной экономической нестабильности делают вопросы управления денежной массой особенно важными и актуальными для исследования [4].

Целью данной статьи является анализ влияния основных инструментов денежно-кредитной политики на оборот денежной массы с использованием актуальных данных и примеров из российской экономической практики. В рамках статьи рассматривается механизм воздействия каждого из инструментов ДКП, приводятся конкретные количественные показатели, подтверждающие их эффективность, а также даются выводы о результатах применения этих инструментов на практике.

1. Операции на открытом рынке

Операции на открытом рынке – один из наиболее распространённых инструментов ДКП, используемых Центральным банком для регулирования денежной массы. Суть данного инструмента заключается в покупке или продаже государственных ценных бумаг на открытом рынке. Когда Центральный банк покупает ценные бумаги, он увеличивает денежную базу, что приводит к росту денежной массы в экономике. Напротив, продажа ценных бумаг изымает деньги из обращения, сокращая денежную массу [1, с. 72].

Примером может служить ситуация, когда Центральный банк покупает облигации на сумму 1 миллиард рублей. Это приводит к увеличению денежной массы на ту же сумму, что стимулирует экономическую активность. Напротив, продажа облигаций на аналогичную сумму сокращает денежную массу, что может помочь в борьбе с инфляцией [2, с. 469].

Таблица 1.

Объем операций РЕПО Банка России в 2023 году

Месяц	Объем операций РЕПО (трлн руб.)
Январь	1,2
Февраль	1,3
Март	1,1
Апрель	1,4
Май	1,5
Июнь	1,3
Июль	1,6
Август	1,7
Сентябрь	1,8
Октябрь	1,9
Ноябрь	2
Декабрь	2,1

Составлено по источнику: по данным официального сайта Банк России – [Электронный ресурс]. – URL: https://www.cbr.ru/hd_base/dirrepoauctionparam/ (дата обращения: 09.03.2025)

Таблица 1 демонстрирует ежемесячные объемы операций РЕПО Банка России в 2023 г. Рост объемов операций РЕПО в течение года свидетельствует о стремлении Центрального банка обеспечить ликвидность в банковской системе, что способствует увеличению денежной массы в экономике.

2. Обязательные резервы

Обязательные резервы – средства, которые коммерческие банки обязаны хранить на счетах в Центральном банке. Изменение нормы обязательных резервов позволяет регулировать объём кредитования и, как следствие, денежную массу. Увеличение нормы резервов сокращает объём доступных для

кредитования средств, что снижает денежную массу. Напротив, снижение нормы резервов увеличивает объём кредитования и денежную массу [3, с. 142].

Представленные данные в таблице 2 показывают, что Центральный банк дифференцирует нормативы обязательных резервов по типам обязательств и по категориям банков. Более высокие ставки для обязательств в иностранной валюте направлены на ограничение валютного кредитования, а пониженные ставки для банков с базовой лицензией способствуют увеличению доступности кредитов для физических лиц в рублях.

Таблица 2.

Нормативы обязательных резервов Банка России с Июля 2019 года

Вид обязательств	Банки с универсальной лицензией (%)	Банки с базовой лицензией (%)	Небанковские кредитные организации (%)
Перед юр. лицами-нерезидентами в рублях	4,75	4,75	4,75
Перед юр. лицами-нерезидентами в иностранной валюте	8	8	8
Перед физ. лицами в рублях	4,75	1	4,75
Перед физ. лицами в иностранной валюте	8	8	8
Иные обязательства в рублях	4,75	1	4,75
Иные обязательства в иностранной валюте	8	8	8

Составлено по источнику: по данным официального сайта wikipedia – [Электронный ресурс]. – URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Норма_обязательных_резервов/ (дата обращения: 09.03.2025)

Представленные данные в таблице 2 показывают, что Центральный банк дифференцирует нормативы обязательных резервов по типам обязательств и по категориям банков. Более высокие ставки для обязательств в иностранной валюте направлены на ограничение валютного кредитования, а пониженные ставки для банков с базовой лицензией способствуют увеличению доступности кредитов для физических лиц в рублях. Таким образом, Центральный банк через изменение этих нормативов может либо стимулировать рост денежной массы, снижая резервы, либо сдерживать ее рост, повышая нормы резервирования.

3. Валютные интервенции

Валютные интервенции – покупка или продажа иностранной валюты Центральным банком на валютном рынке. Этот инструмент используется для влияния на курс национальной валюты и, как следствие, на денежную массу. Продажа иностранной валюты увеличивает предложение национальной валюты, что может привести к её удешевлению и увеличению денежной массы. Напротив, покупка иностранной валюты сокращает предложение национальной валюты, что способствует укреплению её курса и сокращению денежной массы. [5, с. 469].

Ниже представлены официальные данные Банка России по операциям покупки и продажи иностранной валюты в рамках бюджетного правила за 2023 год.

Таблица 3.

Объем валютных операций Банка России за 2023 год

Период	Покупка иностранной валюты (млрд руб.)	Продажа иностранной валюты (млрд руб.)
янв.23	0	54,5
фев.23	0	77,9
мар.23	0	119,8
апр.23	0	107,3
май.23	0	74,6
июн.23	0	43,8

Составлено по источнику: по данным официального сайта Банк России. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.cbr.ru/hd_base/valintbr/valvol_day/ (дата обращения: 09.03.2025)

4. Количественные ограничения кредита

Количественные ограничения кредита – прямые меры, направленные на ограничение объёмов кредитования коммерческими банками. Эти меры применяются в периоды перегрева экономики или роста инфляционных ожиданий. Ограничение кредитования снижает объём денежной массы, что помогает бороться с инфляцией, но может негативно сказаться на экономическом росте [6, с. 142].

В 2024 г. ЦБ РФ объявил о введении надбавок к коэффициентам риска для банков при выдаче новых кредитов крупным компаниям с высокой долговой нагрузкой. Эта мера была направлена на снижение кредитных рисков и предотвращение чрезмерного роста задолженности в корпоративном секторе. В результате банки стали осторожнее подходить к кредитованию высоко закредитованных компаний, что ограничило объемы предоставляемых им кредитов.

Результаты применения мер:

Введение указанных мер привело к замедлению роста кредитования в различных сегментах. Например, рост ипотечного кредитования снизился с 34,5% в 2023 г. до 12,4% в 2024 г., а объем выдачи ипотечных кредитов сократился почти на 40%. Рост корпоративного кредитования составил 17,9% в 2024 г., при этом наблюдалось увеличение доли проблемных кредитов [7].

В период 2022-2025 гг. в России применялись меры, направленные на ограничение объемов кредитования, что помогло сдерживать инфляцию и поддерживать финансовую стабильность, но также замедлило экономический рост.

Представленное исследование позволяет заключить, что инструменты денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации оказывают значительное влияние на регулирование денежной массы и инфляционные процессы в экономике. Анализ рассмотренных инструментов – операций на открытом рынке, обязательных резервов, валютных интервенций и

количественных ограничений кредита – показал, что грамотное и своевременное применение данных мер способствует эффективному управлению денежным обращением, стабилизации инфляции и поддержанию экономической стабильности.

В частности, операции на открытом рынке (например, операции РЕПО) эффективно влияют на уровень ликвидности в банковской системе и денежную массу в целом. Изменения нормативов обязательных резервов позволяют регулировать доступность кредитных ресурсов для банков и населения, влияя таким образом на объемы кредитования и денежную массу. Валютные интервенции ЦБ позволяют корректировать курс национальной валюты и, следовательно, управлять предложением денежной массы на рынке. Количественные ограничения кредита доказали свою эффективность в управлении инфляционными рисками, хотя и оказывают замедляющее влияние на темпы экономического роста.

Таким образом, использование Центральным банком России указанных инструментов подтверждает их важность и значимость в формировании денежно-кредитной политики и достижении долгосрочных экономических целей страны.

Список литературы и источников

1. Артемов Н.М., Арзуманова Л.Л. Денежно-кредитная политика как составная часть финансовой политики государства (финансово-правовой аспект): монография. – Москва: Проспект, 2014. – 72 с.
2. Артемьева С.С., Барашков О.А., Бусалова С.Г. и др. Финансы, денежное обращение, кредит: учебник. – 4-е изд. – Москва: Академический Проект, 2020. – 469 с.
3. Жакишева, К.М. Денежно-кредитное регулирование экономики: учебное пособие. – Астана: КазАТИУ, 2021. – 142 с.
4. Кузнецова, Э. Р. Экономические последствия денежно-кредитной политики Банка России / Э. Р. Кузнецова // Экономика 5.0: коллективный интеллект и развитие: материалы VIII Пермского экономического конгресса, Пермь, 01–02 февраля 2024 г. – Пермь: ПГНИУ, 2024. – С. 212-217.
5. Носов А.В., Федотова М.Ю., Новичкова О.В., Лапина М.А. Денежно-кредитная политика: учебное пособие. – Пенза: ПГАУ, 2015. – 92 с.
6. Грищенко В.О. Денежный мультипликатор в контексте современных представлений о создании денег: теория и факты / В.О. Грищенко // Вопросы экономики. – 2018. – № 11. – С. 50–69.
7. Российский центральный банк ограничит некоторые новые корпоративные кредиты по мере роста долговой нагрузки компаний // Reuters. – 21 ноября 2024 г. – URL: https://www.reuters.com/markets/europe/russian-central-bank-restrict-some-new-corporate-loans-debt-burdens-climb-2024-11-21 (дата обращения: 10.03.2025).

Феофанова Анна Юрьевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
Заместитель директора ООО «УралРегионНедвижимость»
Брылева Елена Александровна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
доцент, к.ю.н., доцент кафедры юридических дисциплин

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ УЧАСТНИКОВ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Feofanova Anna Yurievna,
Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Perm Branch Deputy Director of UralRegionNedvizhimost LLC
Bryleva Elena Alexandrovna,
Russian Academy of National Economy and Public Administration Under the President of the Russian Federation, Perm Branch, Associate Professor, Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Legal Disciplines

CURRENT ISSUES OF PROTECTING THE RIGHTS OF PARTICIPANTS SHARED-EQUITY CONSTRUCTION

В последние десятилетия одним из самых популярных способов приобретения нового жилья в России становится участие в долевом строительстве. В связи с большим спросом жилья, наблюдается и большой темп роста строительства, увеличение количества застройщиков. Но вместе и с увеличением количества застройщиков растет и их недобросовестность, либо растет риск банкротства застройщика, как следствие потеря денег вкладчика.

Несмотря на то, что государство вырабатывает ряд мер по защите прав участников долевого строительства, это не гарантирует полное отсутствие проблем в данном институте строительства и не обеспечивает юридическую безопасность граждан.

В России возведение жилых домов в рамках договоров долевого участия зарекомендовало давно. Но лишь в 2004 г. осуществилась попытка урегулирования правоотношений в области долевого строительства. Ознаменовано это было принятием Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее –Закон № 214-ФЗ о долевом строительстве).

Закон № 214-ФЗ о долевом строительстве дает такое определение договора. По договору участия в долевом строительстве (далее – договор) одна сторона (застройщик) обязуется в предусмотренный договором срок своими силами и (или) с привлечением других лиц построить (создать)

многоквартирный дом и (или) иной объект недвижимости и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию этих объектов передать соответствующий объект долевого строительства участнику долевого строительства, а другая сторона (участник долевого строительства) обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости [9].

Институт долевого строительства предоставляет значительные преимущества для граждан, поскольку позволяет им приобретать объекты недвижимости по ценам, ниже рыночных. Однако система сталкивается с серьезными проблемами, среди которых выделяются риски банкротства строительных компаний, что может привести к потере инвестированных дольщиками средств или к задержкам в сроках завершения строительства. В последние годы законодательство активно работает над решением этих вопросов, внедряя изменения в механизм долевого участия. С 2014 г. был установлен новый порядок, включающий обязательное страхование договоров долевого участия в строительстве, ужесточенные требования к застройщикам, создание компенсационных фондов, обязательное открытие информации о ходе строительства для общественного доступа, а также введение использования эскроу-счетов.

Обязательства возникают у застройщика не только при заключении основного договора, но и после сдачи объекта в эксплуатацию. При этом, основной и главной обязанностью становится такая передача объекта долевого строительства, чтобы он соответствовал всем стандартам качества, технических регламентов, строительных норм и правил. Посредством передаточного акта осуществляется оформление передачи недвижимости.

Содержанием любого правоотношения являются права и обязанности контрагентов. При детальном анализе законодательства, в частности Закона № 214-ФЗ о долевом строительстве справедливо прийти к выводу о предоставлении участнику долевого строительства более широкого круга прав, отсюда застройщик наделяется большим объемом обязанностей в сравнении с дольщиком [13].

Одной из ключевых обязанностей застройщика является выполнение условий договора и завершение создания объекта капитального строительства в установленные сроки.

В последние десятилетия наблюдается рост числа случаев банкротства застройщиков. По статистическим данным, доля строительных компаний, оказавшихся в ситуации несостоятельности, в 2019 г. увеличилась в два раза. В итоге на их счетах находится свыше 5 млн. м^2 незавершенного жилья. К примеру, в случае нарушения качества построенного объекта, согласно части 2 статьи 7 Закона № 214-ФЗ о долевом строительстве, участник долевого строительства имеет право предъявить застройщику ряд требований. Это включает безвозмездное устранение недостатков в разумные сроки, соразмерное уменьшение стоимости договора и возмещение затрат на устранение выявленных дефектов.

У участников долевого строительства имеются различные правовые механизмы для защиты их интересов в случае нарушений сроков передачи объекта.

1) Штрафные санкции (неустойки), предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, а также имеющие место в тексте самого договора.

2) Отказ от исполнения договора.

3) Расторжение договора долевого строительства.

Также, одной из ключевых гарантий, которые обеспечивают права

участников, является страхование ответственности застройщика. Согласно статье 15.6 Закона № 214-ФЗ о долевом строительстве, застройщик имеет право застраховать риски, которые связанны с его ответственностью за ненадлежащее исполнение, либо неисполнениеобязательств полностьюпри передаче объекта. Это позволяет повысить уровень финансовой защиты граждан и снизить их риски остаться без денег и квартиры.

Выгодоприобретателями в данном случае будут являться участники долевого строительства. Если фирма-застройщик будет признана банкротом или наступит иной страховой случай, то дольщики должны будут получить денежную компенсацию.

Необходимость государственной поддержки в сфере долевого строительства, решение вопросов обманутых дольщиков при банкротстве застройщика, предоставление дополнительных гарантий защиты прав и интересов участников договоров строительства с застройщиками стали толчком к созданию публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников строительства» (далее – ППК «Фонд») [12].

Самым благоприятным исходом для участников строительства, особенно при банкротстве застройщика, кончено является завершение строительства. При любом объекте строительства это было бы идеальным вариантом, будь-то квартира, нежилое помещение, гараж, машино-место. Однако на практике это не всегда удается реализовать из-за сложности процедур, которые обусловлены финансированием проекта за счет средств ППК «Фонд», или целевого займа от фонда или третьих лиц.

Участники строительства, которые надлежащим образом вносили установленную плату по договору, предусматривающему передачу недвижимого объекта, вправе обратиться с требованием о признании своего права собственности на данный объект в судебном порядке. Вместе с тем, определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 08.10.2019г. № 78-КГ19-40 констатировало важное условие – необходимость ввода многоквартирного дома в эксплуатацию и создания недвижимости как самостоятельного объекта [10].

Существенные изменения в сфере долевого строительства произошли 1 июля 2019 г. С этой даты долевое строительство сменило направление на проектное финансирование. Основной вектор этого подхода – переход от традиционных договоров долевого участия к целевой системе кредитования застройщиков, что исключает прежние риски и схемы. В связи с новыми

правилами, процесс долевое строительство существенно трансформировался: в классическую пару «строитель-покупатель» теперь активно включается банк как гарант соблюдения прав граждан и застройщиков, что кардинально меняет механику взаимодействия сторон.

Теперь покупная цена поступает на специализированный счет-эскроу, с которого застройщик вправе получить деньги только после завершения строительства объекта и предоставления банку, в котором содержатся финансы, подтверждающих документов. Дольщик не имеет права в течении установленного срока изъять внесенные денежные средства со счета-эскроу.

Государство, установившее порядок расчетов с использованием счетов-эскроу, достигло свою поставленную цель. Однозначно, что при использовании счетов-эскроу гарантируется безопасность денежных средств дольщиков.

За каждое деяние гражданин, совершивший его, должен нести ответственность. Юридическая ответственность предусматривает наказание за ненадлежащее общественное поведение, которое нарушает права других физических лиц, следовательно, ее использование становится одним из главных методов защиты нарушенных интересов.

Гражданско-правовая ответственность возникает, когда обязательства, установленные договором о долевом участии в строительстве, не исполняются.

Административная ответственность предусмотрена за нарушение норм законодательства, касающегося участия в строительстве многоквартирных домов и других объектов недвижимости. Регулируется эта ответственность положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), в частности главой 14 [3].

Уголовная ответственность за действия застройщика регулируется статьей 200.3 Уголовного кодекса Российской Федерации. Данная норма направлена на обеспечение защиты прав и законных интересов участников долевого строительства [4].

Все три вида ответственности, безусловно, влияют на застройщиков. Это должно способствовать улучшению процесса строительства.

Для улучшения качества строительства, уменьшения недобросовестных застройщиков и стабильности работы мер о защите прав участников долевого строительства, по моему мнению, необходимо:

- создать на базе уполномоченного органа, отдел, управление, которое бы контролировало каждый этап строительства многоквартирного дома, согласно проекту организации строительства, утвержденного в составе проектной документации;

- осуществлять контроль государством банков, устанавливающих процентную ставку и льготные условия для застройщика;

- ужесточить наказание за привлечение денежных средств граждан в нарушении требований Закона № 214-ФЗ о долевом участии, их нецелевом использовании;

- проверять уровень компетентности должностных лиц, повышать их профессионализм и квалификацию.

Только лишь комплекс мер, применяемых в совокупности, могут поспособствовать увеличению числа добросовестных застройщиков и уменьшению количества обманутых дольщиков.

Список используемых источников:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства РФ. –1994. – № 32. – Ст. 3301.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ (в ред. от 24 июля 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 08 июля 2024 г.) // Российская газета. – 2001. – № 256.
4. Уголовный Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 12 июня 2024 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст.2954.
5. О защите прав потребителей: Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 140.
6. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 22.06.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 43. – Ст. 4190.
7. О публично-правовой компании «Фонд развития территории» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ (в ред. от 25 декабря 2023 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 31 (ч. 1). – Ст. 4767.
8. Об установлении особенностей передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства: Постановление Правительства РФ от 23.03.2022г. № 442 (ред. от 30 сентября 2022) // Собрание законодательства РФ. –2022. – № 13. – Ст. 2103.
9. Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ (в ред. от 14.02.2024) // Российская газета. – 2004. – № 292.
10. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 08.10.2019 № 78-КГ19-40. [Электронный ресурс]. – URL: https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-grazhdanskim-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-08102019-n-78-kg19-40 (дата обращения: 08.03.2025).
11. Справка «О практике применения судами Пермского края положений законодательства о долевом строительстве» (утв. президиумом Пермского краевого суда 27.01.2023) // Доступ из СПС «Консультант Плюс.

12. Верховцев О.А. Перспективы развитии сферы привлечения денежных средств граждан для финансирования строительства / О.А. Верховцев // Крымский научный вестник. – 2017. – № 5 – С. 88-105.

13. Дадаян Е.В., Сторожева А.Н. К вопросу о защите прав участников долевого строительства дольщику / Е.В. Дадаян, А.Н. Сторожева // Защита прав человека: теория и региональная практика. 2021. Статья в сборнике трудов конференции. С. 59-60.

УДК 352

Франц Алексей Сергеевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
frans99@inbox.ru
Лангинен Алексей Владимирович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
кандидат философских наук
langinen-av@ranepa.ru

РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ СОЛИКАМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ПЕРМСКОГО КРАЯ)

Аннотация. В статье анализируется опыт территориального общественного самоуправления (ТОС) в качестве механизма развития территорий и улучшения городской среды в муниципальном образовании на примере Соликамского муниципального округа Пермского края. Исследуются формы поддержки ТОС органами местного самоуправления, форматы взаимодействия ТОС и органов местного самоуправления. В рамках работы был проанализирован опыт участия территориального общественного самоуправления в социально-значимых проектах. Были сформированы предложения по совершенствованию функционирования данного института.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, местное самоуправление, органы местного самоуправления, инициативное бюджетирование, взаимодействие ТОС и органов публичной власти, границы ТОС.

Frantz Alexey Sergeevich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Langinen Alexey Vladimirovich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch

Candidate of Philosophical Sciences

THE ROLE OF TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT IN THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF A MUNICIPALITY (ON THE EXAMPLE OF THE SOLIKAMSK MUNICIPAL DISTRICT OF THE PERM TERRITORY)

Abstract. The article analyzes the experience of territorial public self-government as a mechanism for developing territories and improving the urban environment in a municipality using the example of the Solikamsk City District of the Perm Territory. The role of public participation in solving local issues is investigated, forms of interaction between territorial public self-government and local self-government bodies. As part of the work, the results of the participation of territorial public self-government in socially significant projects. Proposals were made to improve the functioning of this institute.

Keywords: territorial public self-government, local self-government body, local self-government, initiative budgeting, interaction of territorial public self-government and government bodies.

ТОС представляет собой деятельность населения по решению вопросов местного значения, исходя из интересов жителей и особенностей развития соответствующей территории. Сфера деятельности органов территориального общественного самоуправления включает в себя решение всех возникающих на территории проживания граждан проблем, отстаивание их интересов.

ТОС не является обязательной формой участия граждан в местном самоуправлении, т.е. его создание и участие в нём является исключительно правом граждан. Но, тем не менее, для появления ТОС недостаточно лишь одного желания населения, его создание имеет определённую процедуру – согласование и регистрация органами местного самоуправления [2, с. 171].

Также наиболее важным аспектом деятельности органов территориального общественного самоуправления является своевременное реагирование и по большей мере самостоятельное устранение трудностей, которые могут нарушать привычный ритм жизни граждан, а также сотрудничество с органами публичной власти.

Направления деятельности ТОС следующие:

Сохранение и ремонт жилого фонда;

Поддержание чистоты на территории;

Постройка детских площадок, мест отдыха и объектов физической культуры;

Защита прав потребителей;

Поддержка социально незащищённых слоёв населения;

Поддержание общественного порядка;

Охрана памятников истории и культуры и т.д. [3, с. 20].

Нередко граждане, состоящие в ТОС, чтобы решить ту или иную проблему, используют инструмент инициативного бюджетирования,

позволяющего использовать средства регионального и муниципального бюджета на реализацию идей и проектов [4].

Федеральный закон от 06.10.2003 «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ даёт следующую дефиницию территориальному общественному самоуправлению: это «самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» [1].

Деятельность ТОС может осуществляться в границах следующих территорий:

подъезд многоквартирного жилого дома;

многоквартирный жилой дом;

группа жилых домов;

жилой микрорайон;

сельский населённый пункт, не являющийся поселением;

иные территории проживания граждан.

Таким образом, территориальное общественное самоуправление в Российской Федерации является инструментом для объединения людей, имеющих активную гражданскую позицию и стремление улучшить условия проживания на той или иной территории.

В Соликамском муниципальном округе (далее – СМО), на момент 2023 года, насчитывается 28 объединений ТОС. Содействуя социально-экономическому развитию, ТОС в СМО принимает участие в улучшении жилищных условий и городской инфраструктуры.

В 2013 г. для поддержки и развития ТОС и общественных инициатив в Соликамском муниципальном округе был создан некоммерческий фонд «Соликамский фонд поддержки и развития территориального общественного самоуправления и общественных инициатив» (далее – Фонд поддержки ТОС и ОИ).

Для реализации цели деятельности Фонд поддержки ТОС и ОИ выполняет следующие задачи:

помощь в создании ТОС;

материальная поддержка и участие в реализации культурных, просветительских, социальных, образовательных и иных общественно полезных инициатив;

обобщение и распространение положительного опыта работы ТОС и гражданских инициатив по основным направлениям их деятельности;

информирование деятельности ТОС, общественных инициативах через средства массовой информации, а также через издание и распространение информационных материалов;

содействие ТОС в проведении культурно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий и т.д.

Администрация Соликамского муниципального округа в рамках реализации подпрограммы «Поддержка и развитие общественных инициатив в Соликамском городском округе» муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления в Соликамском городском округе» также оказывает поддержку инициатив всех общественных организаций, в том числе ТОС, содействует повышению профессионализма руководителей данных организаций.

К целевым показателям данной программы относится доля жителей, участвующих в деятельности общественных организаций и объединений, количество социально значимых инициатив, реализуемых некоммерческими организациями и т.д.

Также стоит упомянуть об использовании в Соликамском муниципальном округе механизма инициативного бюджетирования, которое стало достаточно распространённой практикой для улучшения условий проживания на территориях. Инициативные проекты ТОС в основном связаны с благоустройством территорий и обустройством спортивных и детских площадок.

Возможность разрабатывать собственные проекты и реализовывать их посредством инициативного бюджетирования показывает тесное сотрудничество и формирование партнёрских отношений между инициативными группами граждан и органами местного самоуправления

Финансирование проектов ТОС Соликамского муниципального округа в рамках инициативного бюджетирования, как правило, состоит из: средств регионального бюджета (до 90% общей суммы финансирования проектов), средств муниципального бюджета (5-10%) и средств физических и юридических лиц (1-5%) в качестве софинансирования.

В таблице 1 приведена информация о примерах реализованных проектов ТОС Соликамского муниципального округа в рамках инициативного бюджетирования.

Таблица 1

Примеры разработанных в рамках инициативного бюджетирования проектов ТОС

Наименование ТОС-инициатора	Наименование проекта	Стоимость проекта (руб.)	Год	Статус
«Клестовка»	«Обустройство пешеходной дорожки к медсанчасти «Калиец»	1180365	2023	Выполнен
«Клестовка»	«Обустройство пешеходной дорожки в сквере Преображенского»	1184038	2023	Выполнен

Продолжение таблицы 1

«Лесное»	«Обустройство детско-спортивного комплекса для детей от 3 до 15 лет в деревне Чертёж»	531376	2023	Выполнен
«Лесное»	«Аллея истории Чертёж»	3311580	2023	Выполнен
«Корякино»	«Ремонт участков дороги в ТОС «Корякино»	1059681	2024	Выполнен

Таким образом, используя инициативное бюджетирование, ТОС Соликамского округа имеют возможность реализовывать собственные проекты на интересующие жителей цели, используя средства краевого и местного бюджета, таким образом, оказывая большое влияние на развитие территорий и улучшение условий жизни.

Но, тем не менее, есть определённые аспекты, слабые места, которые требуют совершенствования для дальнейшего развития территориального общественного самоуправления в Соликамском муниципальном округе, например:

– низкий уровень гражданской активности, отсутствие мотивации заниматься общественной деятельностью;

– недостаточная информированность граждан о возможности участия в ТОС;

– недостаток компетенции в области разработки и управления проектами;

– слабая материально-техническая база ТОС.

Пути совершенствования сложностей в институте ТОС Соликамского округа можно выделить следующие:

– организация тренингов и семинаров по развитию управленческих навыков, лидерских качеств, коммуникативных навыков и т.д;

– активизация информирования населения: создавать информационные листовки и буклеты, популяризировать деятельность органов ТОС с помощью роликов и статей, а также работать в интернете, включая социальные сети и блогосферу;

– организация мероприятий и проектов, интересных для молодёжи и представителей разных социальных групп.

– регулярное проведение встреч и консультаций между представителями ТОС и представителями местных органов власти для обсуждения актуальных вопросов и проблем.

Список литературы и источников

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

2. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2024. – 576 с.

3. Территориальное общественное самоуправление: методическое пособие / сост. Н. А. Кещян. - Москва: ФЛИНТА, 2021. – 40 с.

4. Векерле К.В., Соколов И.А. Перспективы и условия востребованности инициативного бюджетирования в России / К.В. Векерле, Соколов И.А. // Экономическая политика. – 2022. – №2.

5. Сайт «Управляем вместе» [Электронный ресурс]. – URL: https://vmeste.permkrai.ru/ (дата обращения 14.01.2025)

УДК 811.111-26

Халиуллина Эвелина Ибрагимовна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
ekhaliullina-21@edu.ranepa.ru
Дзараева Наталья Анатольевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат педагогических наук, доцент
dzaraeva-na@ranepa.ru

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОММУНИКАТИВНЫХ СТРАТЕГИЙ И ТАКТИК В КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЯХ ДЕЛОВОГО ОБЩЕНИЯ В РОССИИ И АНГЛОЯЗЫЧНЫХ СТРАНАХ (НА МАТЕРИАЛЕ ПИСЕМ-РЕКЛАМАЦИЙ)

Аннотация. В статье рассматриваются стратегии и тактики конфликтного взаимодействия в деловом письменном дискурсе. В условиях многообразия культур непонимание и противоречия в деловом общении не редкость. В данной работе проводится сравнительный анализ речевых тактик английского и русского делового дискурса в зависимости от выбранной стратегии конфронтации, дистанцирования или кооперации. Материалом для сравнительного анализа послужили письма рекламации на русском и английском языке.

Ключевые слова: деловой дискурс, стратегии, тактики, конфликт, конфликтная ситуация.

Khaliullina Evelina Ibragimovna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Natalya Anatolyevna Dzaraeva,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor

OMPARATIVE ANALYSIS OF STRATEGIES AND TACTICS IN CONFLICT SITUATIONS OF BUSINESS COMMUNICATION IN RUSSIA AND ENGLISH-SPEAKING COUNTRIES (BASED ON LETTERS OF COMPLAINT)

Abstract. The article deals with strategies and tactics of written business discourse in conflict situations. As business becomes more international it is increasingly easy to have different conflicts. This article is aimed at comparing English and Russian speech tactics which business partners refer to depending on conflict strategies of confrontation, distancing and cooperation. The material for the comparative analysis was business letters of complaint in the Russian and English languages.

K**eywords:** business discourse, strategies, tactics, conflict, conflict situation.

Деловое общение или деловой дискурс – это целенаправленная статусно-ролевая речевая деятельность людей, характерной чертой которой являются деловые отношения (производство товаров, финансирование этого производства, предоставление денежных займов, торговля, страхование, коммерция, продажа продукции и различные услуги, такие как бухгалтерский учет, распределение и ремонт товаров, покупка, продажа товаров или услуг, предварительные переговоры по этим видам деловых отношений), охватывающие не только организации внутри, но и связи между организациями, а также коммуникацию между организациями и отдельными индивидами, базирующуюся на нормах и правилах общения, принятых в деловом сообществе [1,с. 59].

Правильно выстроенное деловое общение формирует профессиональную культуру, способствуя уважению и понимаю между участниками; обеспечивает четкость и точность в передаче информации между деловыми партнерами и клиентами; позволяет принимать более взвешенные и обоснованные решения.

В условиях глобализации деловой дискурс становится важным инструментом взаимодействия между культурами и странами, поскольку он играет ключевую роль в успешной деятельности организаций и способствует развитию бизнеса.

Однако деловое общение – это тот вид деятельности, в котором часто возникают противоречия. А в условиях многообразия культур конфликты в бизнесе становятся частым явлением. Понимание их природы и способов разрешения помогает компаниям избегать потерь.

Управление межличностными конфликтами в сфере бизнеса рассматривается как способность овладеть «алгоритмом конфликта»: вовремя заметить конфликтную ситуацию, понять ее истинные причины, грамотно разрешить конфликт и предупреждать возникновение подобных конфликтов в дальнейшем.

При возникновении конфликтной ситуации необходимо выбрать определенную стратегию поведения для ее разрешения. Исследовать Певнева И.В. выделяет три основные коммуникативные стратегии в ситуации конфликта,

каждая из которых реализуется с помощью определенного набора речевых тактик [2]. (Таблица 1.)

Таблица 1.

Речевые стратегии и тактики в ситуации конфликта

Конфронтационная стратегия (деструктивная)	**Стратегия дистанцирования (нейтральная)**	**Стратегия кооперации (конструктивная)**
Тактики		
упрек, угроза, возмущение, отказ, прерывание, давление, требование, апелляция к власти, оскорбление, намек. Ирония, критика, издевка, колкость, провокация	прерывание, «глухое ухо», контроль над инициативой, тактика дистанцирования, отказ от диалога, уступка, молчание, умалчивание, игнорирование, соглашательство	смена темы, согласие, убеждение, сочувствие, привлечение внимания, уступка и взаимо уступка, условие, поддержка, предложение, обещание, комплимент, похвала

Рассмотрим, как реализуются конфликтные стратегии взаимодействия в рамках делового общения на примере деловых писем-рекламаций [3,4].

Конфронтационная стратегия

Русскоязычный дискурс	**Англоязычный дискурс**
Я считаю, что это абсолютно недопустимая ситуация **(возмущение)** и мне нужна компенсация **(требование),** поскольку я пропустил целый рабочий день и не получу оплату за него.	She was rude while taking the order and serving me **(критика**). You should take measures to prevent such incidents in the future **(требование)**.
Моя комната была не убрана **(возмущение).** В ванной были волосы. Постельное белье было грязным **(критика).** Казалось, что комната не была убрана перед моим прибытием. Я требую компенсации **(требование)** или же отправлю запрос в РосПотребНадзор **(аппеляция к власти).**	I would like you to take it back for repairing as soon as possible without any additional payments **(требование).** I attach all receipts and our contract of repairing. If you assume that you have already done your best to repair my computer, then I would like to get my money back **(требование)** so that I could repair it in another company **(отказ).**

В данных примерах конфронтационная стратегия представлена тактиками **требования, апелляции к власти, возмущения, критики** и **отказа**. При этом, как русскоязычный, так и англоязычный автор выражают возмущение и критику, обращаясь к эмоционально окрашенным словам (*недопустимая ситуация, белье было грязным; rude),* а тактика требования представлена в обоих языках модальными глаголами (*нужна компенсация, you should take measures)и*

условными предложениями *(Я требую компенсации или..; If you assume…)* Следует отметить, что англоязычный автор смягчает требование использованием конструкции *I would like to*, а в русском языке автор прямо прибегает к глаголу «требовать» (*Я требую*). Также, русскоязычный автор напрямую апеллирует к власти (*отправлю запрос в РосПотребНадзор*), а англоязычный предупреждает, что откажется от услуг данной компании (*I could repair it in another company*).

Стратегия дистанцирования

Русскоязычный дискурс	**Англоязычный дискурс**
Компания уже 5 день не может получить ответа от логиста. В случае, если (**контроль над инициативой)** логист не ответит на запрос, мы вынуждены будем разорвать контракт и отменить поставку (**отказ от диалога)**	I am regretting that I have to complain about the delivery service of your company. To understand this better (**контроль над инициативой)**, I've sent some photos of car. The mirror was broken! I might say that maybe it's not your fault (**соглашательство**), but I need proof.
Мы заказывали у вас строительные материалы, при этом заранее вас предупредив о срочности доставки. Кажется, наша просьба была проигнорирована (**глухое ухо**), ведь товар в назначенное время мы не получили.	One might argue with me (**уступка)** that your hotel is perfect, but it seemed that the room hadn't been cleaned by my arrival. I was disappointed and complain to a manager on this issue. I hope you will solve this problem (**контроль над инициативой).**

Из данных примеров видно, что русскоязычные авторы, прибегая к стратегии дистанцирования, выбирают более категоричные ее тактики, такие как «глухое ухо» и отказ диалога, которые немного смягчаются словами, выражающими неопределенность (*кажется*), модальными глаголами *(мы вынуждены будем*) и использованием пассивных конструкций (*просьба была проигнорирована*). Для английского языка характерны более мягкие тактики данной стратегии, такие как уступка и соглашательство, которые реализуются с помощью неопределенных местоимений (*one might argue, maybe*) и модальных глаголов (*I might say*). В обоих языках используется тактика контроля над инициативой. Однако снова мы видим, что в русском дискурсе данная тактика выражена более категорично по сравнению с английским языком. Русскоязычный автор контролирует ситуацию, ставя оппонента перед выбором (*в случае если…),* тогда как англоязычный партнер, используя инфинитивную конструкцию (*to understand this better*), подает информацию не в такой категоричной форме.

Стратегия кооперации

Русскоязычный дискурс	**Англоязычный дискурс**
Я пользовалась услугами вашего парикмахера 15 июня. Спасибо, что помогли мне создать нужный образ **(похвала),** хочу сказать, что мастер делал все профессионально **(комплимент, согласие).** Нашему предприятию очень жаль, что вам пришлось столкнуться с проблемами экспорта **(сочувствие)**, я согласен что таможенный контроль пройти тяжело **(согласие). Хотим предложить вам** альтернативный вариант сделки (**предложение)**.	On May, 31 started to work with you. Would you mind if we continue our project together (**предложение)** because we can achieve more **(обещание).** I suggest this problem can be solved by our enterprise (**предложение).** We can offer you lowest price, how about 2500$? **(предложение, уступка**)

В рассматриваемых фрагментах стратегия кооперации выражена такими тактиками как **похвала, комплимент, согласие, предложение, сочувствие, обещание и уступка**. В русскоязычном дискурсе данная стратегия реализуется более эмоционально в основном за счет тактик похвалы (*спасибо*), сочувствия (*очень жаль*) и комплимента (*мастер делал все профессионально*) и прямого согласия (*я согласен*). Все это помогает создать атмосферу сотрудничества.

Англоязычный автор избегает прямой похвалы, активно заменяя ее предложением, выраженным условными конструкциями для обсуждения возможных результатов (*if we continue our project we can achieve more*); вежливой формой (*Would you mind if…)* и словами - сигналами *(I suggest; We can offer...; how about…?)* для смягчения высказывания. Также в англоязычном дискурсе можно отметить тактику обещания *(we can achieve more…)*, которой нет в русскоязычном дискурсе. Интересно, что слова-сигналы используются в обоих дискурсах, однако для реализации разных тактик, что показывает особенности языкового поведения сторон в условиях конфликта.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ показал, что в ситуациях конфликтного взаимодействия писем - рекламаций англоязычные и русскоязычные авторы обращаются примерно к одинаковым тактикам. Однако в русскоязычном дискурсе тактики всех трех конфликтных стратегий являются более эмоциональными и резкими. Тактики конфронтационной стратегии такие как требование и критика и тактики стратегии кооперации (похвала, комплимент) в русском языке выражаются прямо и недвусмысленно, тогда как в английском языке требование и критика завуалированы вежливыми грамматическими конструкциями, а тактики похвалы и комплимента вообще отсутствуют. Вместо них англоязычные авторы выбирают тактику предложения.

В рамках стратегии дистанцирования англоязычные авторы чаще прибегают к соглашательству и уступке, тогда как русскоязычные предпочитают отказ от диалога и «глухое ухо». Понимание различий в коммуникативных стратегиях и тактиках между русским и английским языками в контексте конфликтных ситуаций делового общения является важным для успешного взаимодействия. Эффективное использование этих знаний может способствовать более конструктивному разрешению конфликтов и укреплению делового общения.

Список литературы и источников

1. Карасик В.И. О типах дискурс / В.И. Карасик // Языковая личность: институциональный и персональный дискурс: Сб. науч. тр. / В.И. Карасик. – Волгоград: Перемена, 2000. – С. 59.
2. Певнева И.В. Коммуникативные стратегии и тактики в конфликтных ситуациях общения обиходно-бытового и профессионального педагогического дискурсов русской и американской лингвокультур: автореф. диссерт. на соиск. ученой степени канд. фил. наук, – 2008.
3. Онлайн-самоучитель нового поколения для быстрого изучения английского. [Электронный ресурс]. – URL: https://lim-english.com/posts/pismo-zhaloba-na-anglijskom/ (дата обращения: 08.03.2025).
4. Сайт. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.englishdom.com /blog/formalnyj-stil-uchimsya-zhalovatsya-pravilno-letter-of-complaint/ (дата обращения: 08.03.2025).

УДК 347.65

Харина Юлия Артемовна,
Пермский институт ФСИН России, курсант, г. Пермь, Россия.
iris.she@yandex.ru
Научный руководитель: **Васева Ирина Сергеевна,**
кандидат исторических наук, подполковник внутренней службы
iris.she@yandex.ru

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА НАСЛЕДОВАНИЯ

Аннотация. Наследственное право неотделимо от частной собственности. В так называемом родовом наследственном строе, то есть первобытном родовом строе, при котором существовало только имущество всей семьи, наследственного права не существовало. Возникающие при этом отношения регулировались не правовыми нормами, которых еще не существовало, а многовековыми традициями и обычаями. Только появление частной собственности обусловило возникновение наследственного права как определенного порядка перехода частной собственности к другим лицам после смерти собственника.

Ключевые слова: наследование, наследство, наследники по закону, наследники по завещанию.

Kharina Yulia Artemovna,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, cadet, Perm, Russia.
Scientific supervisor: **Irina Sergeevna Vaseva,**
Candidate of Historical Sciences, Lieutenant Colonel of the Internal Service

THE HISTORY OF THE ESTABLISHMENT OF THE INSTITUTE OF INHERITANCE

Abstract. Inheritance law is inseparable from private ownership. In the so-called ancestral hereditary system, that is, the primitive ancestral system, in which only the property of the entire family existed, inheritance law did not exist. The resulting relations were regulated not by legal norms that did not yet exist, but by centuries-old traditions and customs. Only the emergence of private property led to the emergence of inheritance law as a certain procedure for the transfer of private property to other persons after the death of the owner.

Keywords: inheritance, inheritance, heirs by law, heirs by will.

Помимо права частной собственности и семьи, развитие наследственного права определяется двумя основными институтами, составляющими гражданское право, и развитием производственных отношений, на которых они основаны.

При феодализме сословные, национальные, половые и религиозные различия и привилегии, характерные для этого периода, также влияли на содержание наследственного права.

Согласно Русской Правде (древнерусское кодифицированное право, действовавшее в XI-XV веках), крестьянское сословие – плавильщики – имело особое наследственное право. В состав наследственного имущества входили дома, сады, товары, слуги и скот. Земля принадлежала всей семье и не наследовалась. Завещания выражались только устно. Однако воля наследодателя ограничивалась лишь возможностью перераспределения наследственного имущества только между наследниками по закону. Такими наследниками были исключительно дети покойного, особенно сыновья. Дочери могли наследовать имущество только в том случае, если у наследодателя не было сыновей. Сыновья, получившие наследство, обязаны были дать приданое своим сестрам.

Способ распределения наследства был своеобразным: часть выделялась церкви, часть – жене наследодателя. Оставшееся имущество делилось поровну между сыновьями наследодателя. Дом и сад умершего отца перешли к его младшему сыну.

После смерти бездетного боярина имущество переходило к князю как выморочное. После смерти смертного князь получал имущество, даже если у покойного была дочь.

В Москве различие между правами сыновей и дочерей на наследование движимого имущества формулировалось в виде «пока брат жив, сын - вотчина, а дочь – не вотчин».

С конца XV века круг наследников по закону был расширен за счет родственников в пятой степени в Указах Ивана III (1497), Ивана IV (1550) и Соборном уложении (1649). В качестве наследников по завещанию указывались законные наследники, родственники в пятой степени или церковь, а в качестве исполнителей - посторонние лица. Нельзя было завещать все имущество церкви или отказаться от наследства жены или ближайших родственников. Как и прежде, если у наследодателя был сын, дочь не имела права на наследство по закону. Приданое, выдаваемое дочерям, по своей юридической природе было схоже с наследством и не имело ничего общего с принудительным браком.

1714. Петр I издал указ о единонаследии, согласно которому только один наследник (основной наследник) мог наследовать недвижимость как по закону, так и по завещанию. Таким образом, наследником по завещанию мог быть выбран один из его сыновей, а в его отсутствие – одна из дочерей. Этот указ был отменен императорским указом императрицы Анны Иоанновны в 1731 г. Указ устанавливал новые правила наследования по закону:

- Все имущество наследовалось в равных долях всеми сыновьями наследодателя;

- Все имущество наследовалось поровну всеми сыновьями наследодателя; дочери при наличии сына наследовали 1/4 и 1/8 движимого имущества умершего отца;

- переживший супруг имел право на 1/7 и 1/4 часть движимого имущества наследодателя;

- После смерти бездетного ребенка родители восстанавливали право собственности на все имущество, перешедшее от родителей к ребенку, а также приобретали право пожизненного пользования приобретенным имуществом.

С конца XV в. началось расширение круга наследников по закону за счет родственников по боковой линии до пятой степени родства в следующих нормативных актах: в Судебнике Ивана III (1497 г.), в Судебнике Ивана IV (1550 г.), в Соборном уложении (1649 г.). Наследниками по завещанию назначались законные наследники или родственники до пятой степени родства либо церковь, а легатариями – посторонние лица. При этом вводились следующие ограничения: нельзя было завещать все имущество церкви, лишать наследства жену и ближайших родственников. По-прежнему к наследованию по закону не призывались дочери при наличии сыновей наследодателя.

Приданое, выдаваемое дочерям, по своей правовой природе было похоже на наследство и не связывалось с обязательным замужеством.

Но обратимся к более древней истории – Римскому праву - свод цивильного права Юстиниана I Великого (527–565 гг.). Этот свод состоял из четырех частей. Первая называется Кодекс Юстиниана и включает в себя более трех тысяч фрагментов разных постановлений римских императоров со II по VI век. Вторая часть – это Дигесты Юстиниана. Это сокращение из работ 38 римских юристов I века до н. э. – IV века н. э., нарезка фрагментов их сочинений,

собранная в тематическом порядке компиляторами Юстиниана. Третья часть – Институции, то есть учебник римского права для первого курса, по которому учили начинающих студентов юридических академий. И наконец, последняя часть – это Новеллы, законодательство Юстиниана, изданное после выхода в свет Кодекса. Западная Церковь знает это разделение и знает его очень давно, еще с той эпохи, когда она не была западной, а была единой. Каноническое право – это право, регламентирующее взаимоотношения внутри Церкви: клириков друг с другом, клириков с прихожанами, епископов с клириками. Церковное право – это то, что регламентирует взаимоотношения прежде всего Церкви и государства. В восточной, православной традиции этого разделения никогда не было. У нас это право единое, и оно обычно называется «каноническим» или в качестве синонима употребляется «церковное», поскольку Церковь всегда была при государстве.

Каноническое право было собрано в XII–XIII веках в два блока текста. Один из них известен как Декрет Грациана, названный по имени его создателя, хотя споры о том, как его на самом деле звали, где он жил, сколько лет ему было идут в науке до сих пор. В 1140 г. Грациан собрал в единый свод фрагменты самых разных текстов. Посмотрев на большую часть этих текстов, никогда не сказали, что перед нами юридическая литература: это фрагменты, сочинений Блаженного Августина, Григория Великого, Иеронима Исидора Севильского, то есть Отцов Церкви. К ним добавлены фрагменты Священного Писания, Ветхого и Нового Заветов, а также каноны церковных соборов предшествовавшего Грациану времени и постановления римских пап.

УДК 343.79

Царев Андрей Игоревич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
andrey.tsarev.2002@inbox.ru
Бызова Мария Владимировна
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
к.ю.н., заведующая кафедрой юридических дисциплин
byzova-mv@ranepa.ru

ИНСТРУМЕНТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ КАК СПОСОБЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРИСВОЕНИЯ И РАСТРАТЫ

Аннотация. В статье рассматриваются современные инструменты цифровизации, которые могут быть использованы для предотвращения присвоения и растраты в контексте юридической практики. Анализируются такие технологии, как блокчейн, большие данные, искусственный интеллект и электронные платформы, а также их роль в минимизации коррупционных рисков и повышении подотчетности. Особое внимание уделено правовым аспектам

внедрения цифровых технологий и их соответствию нормам действующего законодательства. В работе также обсуждаются преимущества и вызовы, связанные с использованием цифровых инструментов, и предлагаются рекомендации по их эффективному внедрению.

Ключевые слова: цифровизация, блокчейн, присвоение и растрата, большие данные, искусственный интеллект.

Tsarev Andrey Igorevich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm branch
Maria Vladimirovna Byzova
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm branch, PhD in Law

DIGITALIZATION TOOLS AS WAYS TO PREVENT MISAPPROPRIATION AND WASTE

Abstract. The article examines modern digitalization tools that can be used to prevent embezzlement and misappropriation in the context of legal practice. Technologies such as blockchain, big data, artificial intelligence and electronic platforms are analyzed, as well as their role in minimizing corruption risks and increasing accountability. Particular attention is paid to the legal aspects of the implementation of digital technologies and their compliance with current legislation. The paper also discusses the benefits and challenges associated with the use of digital tools and offers recommendations for their effective implementation.

Keywords: digitalization, blockchain, embezzlement and misappropriation, big data, artificial intelligence.

Присвоение и растрата остаются одними из наиболее распространенных преступлений в сфере экономики, что приводит к значительным финансовым потерям как для государства, так и для частных компаний. Традиционные методы борьбы с этими явлениями, основанные на ручном контроле и аудите, зачастую оказываются недостаточно эффективными из-за человеческого фактора, сложности процессов и ограниченности ресурсов. В условиях цифровой трансформации общества и экономики появляются новые возможности для повышения прозрачности, автоматизации процессов и минимизации коррупционных рисков. Цифровизация предлагает инновационные подходы к решению данных проблем, обеспечивая неизменность данных, автоматизацию контроля и повышение подотчетности. Однако внедрение цифровых технологий требует не только технической готовности, но и адаптации правовой базы, что делает эту тему особенно актуальной для юридической науки и практики.

Блокчейн как инструмент обеспечения прозрачности и его правовые аспекты.

Блокчейн – это технология распределенного реестра, которая обеспечивает неизменность и прозрачность данных. Каждая транзакция, записанная в

блокчейне, не может быть изменена или удалена, что делает эту технологию идеальной для предотвращения мошенничества. В юридической практике блокчейн может быть использован для контроля за распределением бюджетных средств, например, при реализации государственных закупок. Все этапы – от подачи заявки до оплаты – могут быть записаны в блокчейн, что исключает возможность манипуляций. Это особенно актуально в контексте борьбы с коррупцией, так как блокчейн обеспечивает полную прозрачность и подотчетность всех участников процесса.

Однако внедрение блокчейна требует разработки соответствующей нормативной базы. В России, например, вопросы использования блокчейна регулируются Федеральным законом № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах», который устанавливает правовые основы для применения данной технологии [3]. Этот закон определяет понятие цифровых активов и регулирует их оборот, но не охватывает все аспекты использования блокчейна в государственном управлении. Например, отсутствуют четкие стандарты хранения и передачи данных в блокчейне, что создает определенные правовые пробелы. Кроме того, использование блокчейна в международных операциях требует гармонизации законодательства разных стран, что является дополнительным вызовом для юристов и законодателей.

Большие данные и аналитика для выявления аномалий: правовые ограничения.

Большие данные (Big Data) позволяют обрабатывать огромные объемы информации в режиме реального времени. С помощью аналитических инструментов можно выявлять аномалии в финансовых потоках, которые могут свидетельствовать о присвоении или растрате. Например, в банковской сфере системы анализа больших данных могут отслеживать подозрительные транзакции и автоматически сигнализировать о возможных нарушениях. В государственном управлении большие данные могут быть использованы для мониторинга расходования бюджетных средств, выявляя нецелевое использование ресурсов.

Однако использование больших данных связано с рисками нарушения конфиденциальности. В соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ «О персональных данных», обработка информации должна осуществляться с согласия субъекта данных и в строгом соответствии с установленными правилами [4]. Это накладывает определенные ограничения на применение больших данных в юридической практике. Например, при анализе финансовых операций необходимо учитывать, что персональные данные граждан защищены законом, и их использование без согласия может привести к юридическим последствиям. Кроме того, существует риск утечки данных, что требует разработки надежных механизмов защиты информации.

Искусственный интеллект для автоматизации контроля: правовые вызовы.

Искусственный интеллект (ИИ) позволяет автоматизировать процессы контроля и аудита, минимизируя человеческий фактор. Алгоритмы ИИ могут

анализировать данные, выявлять закономерности и предсказывать возможные риски. Например, ИИ может быть использован для анализа контрактов и выявления подозрительных условий, которые могут способствовать присвоению средств. В налоговой сфере ИИ помогает выявлять случаи уклонения от уплаты налогов и мошенничества.

Однако использование ИИ в юридической практике требует четкого регулирования. В частности, возникает вопрос об ответственности за решения, принятые алгоритмами. В настоящее время в России отсутствует специальное законодательство, регулирующее применение ИИ, что создает правовые пробелы [1, С.45-52]. Например, если алгоритм ИИ ошибочно идентифицирует законную транзакцию как подозрительную, кто будет нести ответственность за последствия? Кроме того, использование ИИ требует обеспечения прозрачности алгоритмов, чтобы исключить возможность их манипуляции.

Электронные платформы и цифровые сервисы: правовые основы.

Электронные платформы, такие как системы электронных закупок, позволяют минимизировать коррупционные риски за счет автоматизации процессов и исключения прямого контакта между участниками. В России внедрение Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) регулируется Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [5]. Этот закон устанавливает требования к проведению электронных торгов и обеспечивает прозрачность процессов.

Однако даже такие системы не лишены недостатков. Например, существует риск кибератак, которые могут привести к утечке данных или манипуляции результатами торгов. Кроме того, внедрение электронных платформ требует значительных инвестиций в инфраструктуру и обучение персонала, что может быть проблемой для регионов с ограниченными ресурсами

Преимущества и вызовы цифровизации в контексте юриспруденции

Цифровизация предлагает множество преимуществ, включая повышение прозрачности, снижение издержек и минимизацию коррупционных рисков. Как отмечает Петров В.В. [2, С.78-95] успешная цифровизация государственного управления требует не только технической готовности, но и адаптации законодательной базы, что является одним из ключевых вызовов современности. Однако внедрение цифровых инструментов также связано с рядом вызовов, таких как необходимость обеспечения кибербезопасности, обучения персонала и адаптации законодательной базы. Особое внимание следует уделить вопросам соответствия цифровых технологий нормам действующего законодательства. Например, использование блокчейна требует разработки стандартов хранения и передачи данных, а применение ИИ – четкого определения ответственности за принимаемые решения.

В заключение хотелось бы сказать, что инструменты цифровизации, такие как блокчейн, большие данные, искусственный интеллект и электронные платформы, представляют собой мощные средства для предотвращения

присвоения и растраты. Их внедрение позволяет повысить прозрачность процессов, минимизировать человеческий фактор и обеспечить эффективный контроль за использованием ресурсов. Однако для успешной реализации этих технологий необходимо учитывать правовые аспекты, включая соответствие нормам действующего законодательства и разработку новых нормативных актов. Только комплексный подход, сочетающий технические инновации и правовое регулирование, позволит максимально эффективно использовать потенциал цифровизации для борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями.

Список литературы и источников

1. Иванов А.А. Правовые аспекты использования искусственного интеллекта в России / А.А. Иванов // Журнал российского права. – 2021. – № 5. – С. 45-52.
2. Петров В.В. Цифровизация государственного управления: правовые вызовы и перспективы. – М.: Издательство «Юрист», 2022.
3. О цифровых финансовых активах: Федеральный закон № 259-ФЗ от 31.07.2020 / Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31 (ч.1). – Ст. 5018.
4. О персональных данных: Федеральный закон № 152-ФЗ от 27.07.2006 (ред. от 06.02.2023) // Парламентская газета. – 2006. – № 126-127.
5. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

УДК 352

Циценко Дарья Андреевна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
dtsitsenko-23@edu.ranepa.ru
Кальсина Алла Алексеевна
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
доцент, кандидат исторических наук
kalsina.alla@mail.ru

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО СОХРАНЕНИЮ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ, НАХОДЯЩИХСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ПЕРМИ

Аннотация. В данной статье представлен анализ работы муниципальных властей города Перми, направленной на сохранение исторических и культурных памятников. Выявляются основные управленческие проблемы и предлагаются

практические рекомендации по улучшению деятельности местных органов управления в сфере сохранения памятников истории и культуры.

Ключевые слова: объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), культурная деятельность муниципалитета, культурное достояние народов Российской Федерации, муниципальная собственность, историческая политика.

Tsitsenko Darya Andreevna,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Kalsina Alla Alekseevna
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch,
Associate Professor, Candidate of Historical Sciences

ANALYSIS AND IMPROVEMENT OF THE ACTIVITIES OF LOCAL GOVERNMENTS FOR THE PRESERVATION OF HISTORICAL AND CULTURAL MONUMENTS IN MUNICIPAL OWNERSHIP USING THE EXAMPLE OF THE CITY OF PERM

Abstract. This article presents an analysis of the work of the Perm municipal authorities aimed at preserving historical and cultural monuments. The main management problems are identified and practical recommendations are proposed for improving the activities of local governments in the field of preserving historical and cultural monuments.

Keywords: cultural heritage sites (historical and cultural monuments), cultural activities of the municipality, cultural heritage of the peoples of the Russian Federation, municipal property, historical policy.

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 150 тыс. объектов культурного наследия, из которых по данным специалистов, около 24 тыс. находятся в неудовлетворительном состоянии [8]. Все это вызвано влиянием как природных процессов, так и хозяйственной деятельности человека. Известны случаи, когда объекты культурного наследия становятся бесхозными и, как следствие, приходят в запустение. В Российской Федерации все памятники истории и культуры должны находиться под защитой государства. Органы, которые занимаются данной деятельностью в рамках своей компетенции, подразделяются на три уровня: федеральные и региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

На федеральном уровне вопросы защиты памятников курирует Министерство культуры Российской Федерации и подведомственные ему организации. На уровне субъектов федерации ответственность за сохранение культурного наследия несут органы исполнительной власти регионов и их подразделения. На муниципальном уровне – комитеты, управления и отделы, созданные органами местного самоуправления.

В своей деятельности, органы власти, ответственные за защиту памятников истории и культуры, применяют различные методы: готовят нормативно-правовые акты, которые регулируют работу по сохранению объектов исторического наследия; возлагают ответственность за охрану памятников на владельцев частной собственности, развивают (девелопмент) объектов наследия; превращают исторические и культурные объекты в туристическую достопримечательность [1].

Основным законом, регулирующим охрану памятников истории и культуры, является Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Он включает общие положения о защите памятников, полномочия органов власти, государственную охрану, особенности владения, пользования и распоряжения объектами культурного наследия, регулирование процедур признания и защиты памятников [2].

Пермский край богат своей историей, наш регион славится всемирно известным балетом, пермской деревянной скульптурой и пермским звериным стилем (уникальной коллекцией металлической пластики народов Прикамья). Пермь, это город-миллионник с крупными промышленными предприятиями и развитым бизнесом, и интересными культурными традициями. На территории нашего края по состоянию на 2024 г. находятся 3133 объекта культурного наследия [7]. На уровне муниципалитета вопросы сохранения объектов культурного наследия находятся в ведении Департамента культуры и молодёжной политики Администрации города Перми. Также охраной памятников занимается подведомственное Департаменту муниципальное учреждение культуры «Городской центр охраны памятников». За сохранность памятников в регионе отвечает Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края. На сегодняшний день, по данным руководителя инспекции А.Н. Князевой в Перми сохранено более 380 объектов культурного наследия [11].

В рамках деятельности по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципалитета, департамент осуществляет учёт этих объектов, следит за тем, чтобы юридические и физические лица соблюдали требования законодательства Российской Федерации в отношении учёта, охраны, восстановления и использования объектов историко-культурного наследия местного значения. В соответствии с установленными нормами, департамент проводит обследование, консервацию, ремонт и восстановление объектов культурного наследия местного значения. Кроме того, департамент занимается популяризацией объектов культурного наследия. Для этого он создаёт и развивает информационные системы и использует различные методы [4]. В настоящее время, Департамент является исполнителем муниципальной программы «Культура города Перми», одной из подпрограмм которой является «Определение, сохранение и развитие культурной идентичности города Перми» [5].

В рамках программы «Культура города Перми» также работает муниципальное учреждение культуры «Городской центр охраны памятников».

Он подчиняется Департаменту культуры и молодёжной политики. Центр занимается мониторингом и оценкой состояния объектов культурного наследия, организует и проводит государственную историко-культурную экспертизу. Кроме того, центр активно работает над популяризацией объектов культурного наследия, установкой объектов монументального искусства (ОМИ) и арт-объектов на территории Перми [6].

Что касается данных о реализации поставленных задач, то в таблице №1 представлены показатели на 2024:

Таблица 1.

Показатель непосредственного результата по подпрограмме 1.5 «Определение, сохранение и развитие культурной идентичности города Перми» муниципальной программы «Культура города Перми», 2024 год

Количество ОКОН и ОМИ, охваченных мероприятиями по сохранению и использованию, находящихся на текущем содержании МАУК «ГЦОП»	275 единиц
Наличие актуального контента на сайте МАУК «ГЦОП» об объектах, находящихся на текущем содержании МАУК «ГЦОП»	Подтверждено
Количество учреждений, в которых проводятся мероприятия по повышению заработной платы	1 учреждение
Исполнение бюджета	14787,000 тыс. руб.

Составлено по источнику: Постановление Администрации города Перми от 20.10.2021 № 919 «Об утверждении муниципальной программы «Культура города Перми»: [Электронный ресурс]. – URL: https://docs.cntd.ru/ (дата обращения 26.02.2025).

Из таблицы видно, что в отношении 275 объектов культурного наследия осуществляются мероприятия по их сохранению, подтверждено наличие информации об объектах культурного наследия, в одном учреждении проводятся мероприятия по повышению заработной платы и что на подпрограмму 1.5 потрачено 14787,000 тыс. рубл.

Задачи Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края, находящихся в муниципальной собственности, состоят в следующем: инспекция следит за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и охраной памятников, которые находятся в муниципальной собственности [3]. Инспекция выдаёт письменные разрешения и задания на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, согласовывает проектную документацию на эти работы.

При анализе деятельности муниципальных властей Перми, в деле охраны памятников истории и культуры, были выявлены некоторые управленческие проблемы, а также определённые условия и риски, которые могут негативно повлиять на результаты работы по сохранению исторических и культурных объектов. В частности, была выявлена проблема ограниченных прав органов местного самоуправления по содержанию объектов культурного наследия. Например, в настоящее время в собственности муниципалитета находится лишь 105 из 366 таких объектов, что существенно ограничивает возможности местных властей в этой области. Кроме того, бюджет местных органов власти также довольно скромен. Из общего бюджета в 50 291,6 млн. руб. на деятельность

Департамента культуры и молодёжной политики в 2024 г. было выделено 2 056,4 млн. руб., а на сохранение памятников истории и культуры было выделено всего 14,4 млн. руб. [9] Таким образом, финансирование мероприятий по сохранению культурного наследия весьма ограничено и не способно удовлетворить все потребности в этой области.

При этом складывается ситуация, когда средства, выделяемые на охрану памятников, распределяются сразу на большое количество объектов, вместо того, чтобы направить их на что-то одно наиболее ценное или требующее незамедлительного вмешательства. В связи с выявленной проблемой рекомендуем Департаменту культуры и молодёжной политики Администрации г. Перми разрабатывать такие проектные работы, где главным показателем будет качество выполненной работы. Местные органы власти должны ориентировать свою деятельность на достижение качественных показателей, а не количественных. Это значит, что им следует направлять средства не на большое количество объектов, а на те, что находятся в критическом состоянии; полагаем, что можно проводить больше мероприятий, направленных на активное привлечение частных инвесторов.

В ходе данного исследования было выявлено, что наибольшее внимание администрацией уделяется объектам культурного наследия, находящимся в центре города Перми. Большинство реставрируемых объектов культурного наследия находится на улицах Ленина, Сибирской, Петропавловской, Комсомольском проспекте и других [10]. Для решения данной проблемы рекомендуем создать общедоступный ресурс, где граждане могли бы участвовать в голосовании за реставрацию памятников. Таким образом, важно учитывать и общественное мнение пермяков.

В Перми, как в крупном городе с населением более миллиона человек, остро стоит проблема сохранения объектов культурного наследия, которые используются в качестве многоквартирных домов или торговых центров. Одной из основных трудностей является необходимость получения множества разрешений и предоставления отчётов, а также переселения жителей в случае, если это многоквартирный дом. Также существует риск утраты объектом своего исторического облика.

Органы местного самоуправления могли бы на постоянной основе осуществлять контроль состояния объектов культурного наследия, используемых в современных целях. Также полагаем, что при использовании здания, в котором размещаются жилые помещения или торговые центры, не должны происходить каких-либо изменения в планировке.

К сожалению, не все и не всегда старинные здания в Перми признаются объектами культурного наследия. Из-за этого зачастую памятники сносят, так как они не представляют исторической ценности, как это случилось, например, с Домом купца Матвеева на ул. Петропавловская, 52 [12]. Здание было возведено в середине XIX века и представляло собой двухэтажное строение из камня и кирпича. В начале XX века владельцем здания был купец Павел Матвеев. В наши дни магазин был известен как «Эскиз», где можно было приобрести

художественные материалы и сувениры. Таким образом, дом со столетней историей был снесён, поскольку не имел исторической ценности.

Для решения проблем такого рода рекомендуем Департаменту культуры и молодёжной политики Администрации г. Перми, Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края провести экспертизу всех старинных зданий города Перми, и для этих целей привлечь общественность, студентов вузов, волонтеров. В сохранении исторического прошлого заинтересованы многие жители города.

В ходе проведенного исследования были выявлены и существенные пробелы в действующем законодательстве. Полагаем, что необходимо закрепить в законодательстве следующее определение понятию «содержание объекта культурного наследия» – это комплекс мер, направленных на поддержание в надлежащем техническом состоянии без ухудшения физического состояния и (или) изменения предмета охраны, а также обеспечение сохранения историко-культурной ценности объекта; передать ряд полномочий от органов региональной власти к органам местного самоуправления, а именно: включить в обязанности муниципалитета оформление охранных обязательств на памятники местного значения и согласование проектов территорий памятников, находящихся в муниципальной собственности; сократить административные барьеры и оптимизировать требования к сохранению объектов культурного наследия, предъявляемые к их собственникам, пользователям и арендаторам, а также устранить избыточные требования разрешительных документов при проведении работ по сохранению ОКН.

Стоит сказать и о проблеме отсутствия в общем доступе полной информации о деятельности муниципальных властей по сохранению памятников истории и культуры, а также об итогах такой деятельности. Предполагаем, что проблему можно решить с помощью Интернет-ресурсов, где каждый может увидеть информацию об объектах культурного наследия и итогах деятельности по их охране.

В заключение, отметим, что устранение управленческих проблем в деятельности местных органов власти по сохранению памятников истории и культуры является актуальной задачей, требующей комплексного и системного подхода. Решение этих проблем позволит повысить уровень эффективности муниципальной политики в данной сфере в городе Перми.

Список литературы и источников

1. Сиволап Т.Е. К вопросу сохранения культурного наследия в России: некоторые аспекты решения проблемы / Т. Е. Сиволап // Наука о человеке: гуманитарные исследования. – 2012. – № 1(9). – С. 80-89.
2. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ. (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 26. – Ст. 2519.
3. Положение о Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края: Постановление Правительства Пермского края от 13.10.2009 № 729-п // Официальный интернет-портал

правовой информации. – URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.02.2025).

4. Положение о Департаменте культуры и молодежной политики Администрации города Перми: Решение Пермской городской Думы от 26 июня 2012 г. № 139 // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 26.02.2025).

5. Об утверждении муниципальной программы «Культура города Перми»: Постановление Администрации города Перми от 20.10.2021 N 919 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. – URL: https://docs.cntd.ru/ (дата обращения: 26.02.2025).

6. Устав муниципального автономного учреждения культуры «Городской центр охраны памятников» г. Пермь: Распоряжение начальника Департамента культуры и молодёжной политики города Перми от 11.11.2022 №059-09-01-04-59 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. – URL: https://docs.cntd.ru/ (дата обращения: 27.02.2025).

7. Объекты культурного наследия Пермского края // Официальный Интернет-портал Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края. – URL: https://nasledie.permkrai.ru/ (дата обращения 26.02.2025).

8. Рекомендации «Круглого стола» на тему: «Актуальные вопросы государственной охраны объектов культурного наследия» // Официальный Интернет-портал Совета Федерации Российской Федерации. – URL: http://council.gov.ru/ (дата обращения 24.02.2025).

9. Проект решения о бюджете города Перми на 2024-2026 годы. Проект бюджета. Публичный бюджет города Перми // Официальный сайт Публичного бюджета города Перми. – URL: https://budget.gorodperm.ru/ (дата обращения: 28.02.2025).

10. Перечень объектов, строящихся (реконструируемых, ремонтируемых) в рамках мероприятий, приуроченных к подготовке празднования в 2023 г. 300-летия основания города Перми. - URL: https://perm-300.ru/assets/files/perechen-obektov-perm-300.pdf (дата обращения: 28.02.2025).

11. Монументальное наследие. Интервью с Анной Князевой // Официальный сайт Новости Перми и Пермского края URL: https://www.business-class.su/ (дата обращения 26.02.2025).

12. Со счетом 4:3: Новости Перми и Пермского края, ИА «Текст» // Официальный Интернет-портал Ежедневной пермской интернет-газеты «Текст». – URL: https://www.chitaitext.ru/ (дата обращения 19.12.2024).

Чепурова Мария Александровна,
Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
факультет внебюджетного образования
chepurova2005@yandex.ru
Научный руководитель: **Гнатенко Владимир Анатольевич**
Пермский институт Федеральной службы исполнения наказаний России
кандидат юридических наук, доцент
gnatenko-perm@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СОБЛЮДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА НА ПРИМЕРЕ СВО

Аннотация. Соблюдения международного гуманитарного права (МГП) приобретает особую актуальность в контексте современных вооруженных конфликтов. Реферат посвящен анализу ключевых аспектов применения норм МГП в различных ситуациях, возникающих в ходе вооруженных столкновений. Рассматриваются исторические предпосылки формирования МГП, а также современные вызовы, связанные с применением его принципов. Особое внимание уделено вопросам по правам военнопленных. В работе исследуются примеры нарушений норм МГП. Значительное место занимает обсуждение роли международных организаций, в контроле за соблюдением МГП.

Ключевые слова: международное право, международное гуманитарное право, специальная военная операция, военнослужащие, военнопленные, условия.

Maria Alexandrovna Chepurova,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Faculty of Extra-budgetary Education
Scientific supervisor: **Gnatenko Vladimir Anatolyevich,**
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Candidate of Law, Associate Professor

CURRENT ASPECTS OF COMPLIANCE WITH INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW ON THE EXAMPLE OF

Abstract. Compliance with international humanitarian law (IHL) is becoming particularly relevant in the context of modern armed conflicts. The abstract is devoted to the analysis of key aspects of the application of IHL norms in various situations arising during armed clashes. The historical prerequisites for the formation of IHL, as well as modern challenges related to the application of its principles, are considered. Special attention is paid to the issues of the rights of prisoners of war. The paper examines examples of violations of IHL norms. A significant place is occupied by the discussion of the role of international organizations in monitoring compliance with IHL.

Keywords: international law, international humanitarian law, special military operation, military personnel, prisoners of war, conditions.

Современная международная обстановка характеризуется ростом числа вооруженных конфликтов, что делает проблему соблюдения норм международного гуманитарного права (МГП) особенно актуальной. МГП представляет собой совокупность правовых норм, направленных на защиту жертв войны и ограничение методов и средств ведения боевых действий. Однако, несмотря на существование четких международных договоров и соглашений, такие как Женевские конвенции 1949 г. и дополнительные протоколы к ним, соблюдение этих норм остается сложной задачей

Учёные-правоведы, специализирующиеся на международном праве, рассматривают международное гуманитарное право, как важнейший инструмент защиты человеческих жизней и достоинства в условиях вооружённого конфликта. Жан Пикте (Jean Pictet), бывший генеральный секретарь Международного Комитета Красного Креста (МККК), считал, что международное гуманитарное право служит для смягчения ужасов войны и обеспечения минимальной защиты тем, кто находится в её власти. Он подчеркивал важность универсального признания и соблюдения этих норм всеми государствами. Франсиско де Витория (Francisco de Vitoria), испанский теолог и философ XVI века, был одним из первых мыслителей, заложивших основы современного международного права. Он утверждал, что война должна вестись справедливо, с уважением к человеческому достоинству и без нанесения излишнего вреда. Георгий Игнатьевич Тункин, советский и российский учёный-международник, видел в МГП важный элемент международного права, который должен строго соблюдаться всеми государствами. Он указывал на необходимость постоянного обновления и адаптации норм МГП к изменяющимся условиям современной войны. Итак, Международное гуманитарное право (МГП) определяется как система правовых норм, которая регулирует поведение сторон в вооруженных конфликтах с целью минимизации страданий людей и ограничения последствий насилия. Оно направлено на защиту тех, кто не принимает участия или прекратил участие в боевых действиях, таких как раненые, больные, военнопленные и гражданские лица, а также на ограничение методов и средств ведения войны.

Основные источники международного гуманитарного права включают в себя ряд международных договоров и обычаев, которые формируют нормативную базу для регулирования поведения сторон в вооруженных конфликтах.

Вот ключевые из них:

1. Женевские конвенции 1949 г. Это четыре важнейших договора, подписанные в Женеве 12 августа 1949 г.:

1) Первая Женевская конвенция: О защите раненых и больных в действующих армиях.

2) Вторая Женевская конвенция: О защите раненых, больных и потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море.

3) Третья Женевская конвенция: Об обращении с военнопленными.

4) Четвертая Женевская конвенция: О защите гражданского населения во время войны.

Эти конвенции устанавливают основные принципы защиты людей, не участвующих или прекративших участвовать в боевых действиях, а также определяют обязанности сторон конфликта по обеспечению их безопасности и достойного обращения.

2. Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1977 г. Дополнительные протоколы были приняты для уточнения и расширения положений Женевских конвенций 1949 г. Они включают два протокола:

1) Первый дополнительный протокол: Расширяет защиту жертв международных вооруженных конфликтов, уточняет понятие комбатантов и определяет правила ведения боевых действий.

2) Второй дополнительный протокол: Регулирует защиту жертв немеждународных вооруженных конфликтов.

3) Протоколы 1977 г. значительно расширили сферу действия МГП, охватив внутренние конфликты и усилив защиту гражданского населения.

3. Гаагские конвенции. Конвенции, принятые на Гаагских конференциях мира в 1899 и 1907 годах, устанавливают правила ведения войны и ограничивают использование определённых видов оружия.

1) Гаагская конвенция IV 1907 г.: О законах и обычаях сухопутной войны.

2) Приложенные к ней Регламенты: Определяют правила ведения войн и защиты гражданского населения, а также регламентируют использование определённых типов оружия.

4. Конвенции о конкретных видах оружия. Ряд международных договоров направлен на запрет или ограничение использования определённых видов оружия, которые считаются особо опасными или негуманными:

1) Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 год)

2) Оттавский договор (1997 год): Запрещает производство, хранение и использование противопехотных мин.

3) Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (1996 год)

5. Обычное международное право. Некоторые нормы МГП основаны на обычных нормах международного права, которые возникли в результате длительной практики и общего согласия государств. Например, принципы гуманизма, различие между комбатантами и гражданским населением, а также запрет на применение силы против мирного населения, считаются обычными нормами. 24 февраля 2022 г. Российская Федерация начала проведение специальной военной операции на территориях Украины, Луганской и Донецкой народных республик. Военнопленные распространенное явление в ходе любого вооруженного конфликта, специальная военная операция не стала исключением. Еженедельно в средствах массовой информации появляется информация о пленении военнослужащих, об обмене пленными, а также об отношении конфликтующих сторон к военнослужащим, находящимся в плену. Все это говорит о том, что вопрос о военнопленных остается актуальным и в нынешнее

время. Специальная военная операция на Украине обнажила слабые стороны как международного права в целом, так и международного гуманитарного права в частности, в рамках которого регламентируется порядок обращения с военнопленными. Статья 13 Женевской конвенции об обращении с военнопленными гласит, что с военнопленными следует всегда обращаться гуманно. Любой незаконный акт или бездействие со стороны держащей в плену державы, приводящие к смерти военнопленного, находящегося в ее власти, или ставящие здоровье военнопленного под серьезную угрозу, запрещаются и будут рассматриваться как серьезные нарушения Конвенции. В частности, ни один военнопленный не может быть подвергнут физическому наказанию или же научному или медицинскому опыту какого бы то ни было характера, который не оправдывается соображениями лечения военнопленного и его интересами. Российский военнослужащий, вернувшийся недавно из плена на Украине, где провел полгода, рассказал KP.RU о том, через какие пытки ему пришлось пройти. «За эти полгода меня содержали в разных местах», – рассказал он. Первые три недели он провел в подвале. Еще три недели – в спортзале. Затем – месяц в СИЗО и почти 4 месяца в лагере для военнопленных во Львове. Первый день в подвале был очень тяжелым для пленного. «Меня жестко били и топили в воде, – рассказывает Максим. – Украинцы засунули мне кляп в рот, накинули на голову полотно и поливали водой секунд по 40». Когда он начинал захлебываться, мучители прекращали лить воду, а потом снова начинали пытку. «Били всем чем могли: руками, ногами, сигаретные бычки об ноги тушили, угрожали гениталии отстрелить», – продолжил рассказ военнослужащий. При этом он отметил, что никакую информацию получить от него никто не пытался. «Зачем они это делали, я не знаю... Били просто так», – сказал он. По словам собеседника, «это были ВСУшники или какие-то наемники». Через три недели Максима отвезли в Киев, где над ним издевались уже сотрудники СБУ. И это были еще более жестокие пытки. Били каждый день на протяжении недели: «руками, ногами, палками, дубинками». Наносили удары «даже в тактических перчатках с карбоновым покрытием». «Все это происходило изощренно, – говорит Максим. – Например, делали ножом надрезы на моих руках». Собеседник издания отметил, что страдания российских военнопленных «доставляли удовольствие» СБУшникам: «Они смеялись над нашими муками». Самыми болезненными из применяемых к русским пыткам, по признанию солдата, «был ток». Провода прикрепляли к мизинцам на ногах «и ударяли разрядом». Током били минут тридцать [1]. Также хочется обратить внимание, что в Специальной военной операции участвуют лица девиантного поведения, а именно осужденные. Еще в годы Великой Отечественной войны Советский Союз принимал решение об отправке на фронт лиц, отбывавших наказание. Уже 12 июля 1941 г. Президиум Верховного Совета СССР принял указ «Об освобождении от наказания осужденных по некоторым категориям преступлений», которые призывались на службу в Красную армию. Подобный же указ, расширивший действие первого в отношении категорий лиц, к которым он мог быть применен, был издан 24 ноября 1941 г. Согласно этим документам «из мест лишения свободы были досрочно освобождены бывшие

военнослужащие, осужденные в годы массовых репрессий, военачальники и другие категории командного состава. Подлежали освобождению и лица, осужденные за прогулы, мелкие хищения, незначительные должностные и бытовые преступления, мелкое хулиганство, а также судимые впервые» [2]. Также следует отметить криминологическую проблему, связанную с участием в СВО не отбывших уголовное наказание осужденных. С момента первых возвращений освобожденных осужденных из зоны СВО в СМИ стали появляться сообщения о возвращении этих лиц к преступной деятельности, при этом часто к тягчайшим преступлениям с непоправимыми последствиями. Так, 29 марта 2023 г. в Кировской области осужденный ранее за убийство и грабеж к 14 годам колонии строгого режима, участвовавший в боевых действиях в ЧВК «Вагнер» и после полугода помилованный Иван Россомахин [3] убил 85-летнюю пенсионерку Б.. Еще один подтвержденный случай: питерец Бен Ахмед Шериф, приговоренный к полутора годам колонии строгого режима за покушение на грабеж, не отбывший наказание и привлеченный к участию в СВО, в феврале 2023 г. вернулся домой на основании указа президента РФ о помиловании и снятии судимости с медалью «За отвагу», а в марте совершил две кражи велосипедов. При начале СВО Президентом РФ были ясно сформулированы ее причины и цели. В сущности, речь шла о защите от национального угнетения и угрозе изгнания русского и русскоговорящего населения вновь признанных Донецкой и Луганской республик Донбасса, а также о прекращении военной угрозы нашей стране, исходящей с территории всей Украины. В то же время право Украины на сохранение своей государственности в руководстве России под сомнение не ставилось. Этому совершенно не противоречит факт проведения осенью 2022 г. на территориях Запорожской и Херсонской областей референдумов о вхождении в состав России и последующего получения местным населением нового гражданства. Данные действия вытекают из положений п.2 ст. 1 Устава ООН, где закрепляется принцип «самоопределения народов». В последующих документах ООН данное право было неоднократно подтверждено и детализировано. Так, в Декларации ООН от 13 сентября 2007 г. (резолюция Генеральной Ассамблеи 61/295) подтверждается «основополагающее значение прав на самоопределение всех народов, в силу которого они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют экономическое, социальное и культурное развитие». При этом подчеркивается, что «ничто в настоящей Декларации не может быть использовано для отказа любому народу в его праве на самоопределение, осуществляемому в соответствии с международным правом» [4]. С началом СВО последнее проявилось с особой яркостью и очевидностью. Помимо констатации политико-правых и военно-технических причин начала СВО, потребовались глубинные и масштабные изменения в общественном сознании, на которые в обычной жизни требуются годы, а то и десятилетия. Расслоение государств и их властных элит на дружественных, нейтральных и недружественных России проходило практически мгновенно. Также быстро началось и более вдумчивое осознание подлинных внешних угроз российскому государству и обществу. Не менее важно проводить системный анализ деятельности лиц и организаций, которые

наносят ущерб интересам нашей Родины. Однако здесь нет пока должных инструментов вдумчивого администрирования такой работы. Одним лишь органам безопасности вести ее будет сложно. Как показывают проведенные Комиссией экспертные обсуждения, в период 2022-2023 гг. среди наиболее активных деятелей, относящихся к сфере культуры страны, способных влиять на большую аудиторию и настроения миллионов граждан, можно выделить несколько относительно знаковых групп. Есть среди этих групп политически (причем по-разному) ангажированные лица: как уехавшие заграницу якобы «в знак протеста» против СВО, так и публично поддержавшие СВО, оставаясь в России, в том числе на новых территориях. Есть и политически не столь ангажированные лица: как живущие в России и ведущие здесь свою общественную деятельность, так и живущие и работающие вдалеке от России, не порывающие при этом связи с Родиной. Можно также упомянуть и деятелей культуры из числа иностранцев, постоянно работающих в России (некоторые из них были вынуждены уехать из нашей страны вследствие противоправных санкций ЕС) [5]. Ставя конкретные цели и задачи в процессе формирования и укрепления единой государственной идентичности, мы исходим из того, «что у нас уникальная и самобытная культура, что Россия – это не Европа, не Азия и уж тем более не «антизапад». В этом, кстати, наше фундаментальное отличие. Для русского человека ненависть по определению не может являться объединяющим началом», – как отметил Н.П. Патрушев. Противники России используют в борьбе за сохранение своих геополитических привилегий «широкий набор противоправных инструментов и методов, включая применение принудительных мер (санкций) в обход Совета Безопасности ООН, провоцирование государственных переворотов, вооруженных конфликтов, угрозы, шантаж, манипулирование сознанием отдельных социальных групп и целых народов, наступательные и подрывные операции в информационном пространстве». Сказанное наиболее очевидно проявилось в ходе украинских событий последних лет. Особенно циничными, с точки зрения международного права и самого понятия о государственном суверенитете, выглядят так называемые «вторичные» санкции финансово-экономических институтов США и ЕС, направленные не только на их непосредственных противников, а на страны, которые вообще не желают участвовать в сложившемся противостоянии. Более того, неприкрытое давление со стороны США осуществляется и на страны, входящие в число якобы равноправных членов НАТО, а также ЕС: именно таким образом достигается теперь «единство действий» в их рядах. А те политические руководители, кто не разделяет (или не разделяет в полной мере) воззрений нынешнего американского руководства, не согласен с навязываемым из Вашингтона курсом, не имеют реальной возможности противостоять внешнему давлению и прямым вмешательством американской дипломатии в их внутренние дела.

Список литературы и источников

1. «Комсомольская правда». [Электронный ресурс]. – URL: https://www.spb.kp.ru/daily/27477/4685100/ (дата обращения: 08.03.2025).

2. Лопашенко Н.А. О некоторых правовых и криминологических проблемах участия осужденных в СВО: частный взгляд на известные / Н.А. Лопашенко // Вестник Самарского юридического института. – 2023. – С. 49-56.
3. РИА Новости. [Электронный ресурс]. – URL: https://ria.ru/20230331/vagner-1862232091.html (дата обращения: 08.03.2025).
4. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2019/06/UN-DeclarationRights-of-Indigenous-Peoples_DGC-WEB-RU.pdf (дата обращения: 08.03.2025).
5. Специальный доклад комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации «Об Особенностях защиты государственного суверенитета России в 2022-2023 гг.» (21 июня 2023 г.) [Электронный ресурс]. – URL: http://council.gov.ru/media/staticdoc/FwwwyGgcNeIDHovF9zLtk0eeVkUcIEiE.pdf (дата обращения: 08.03.2025).
6. Пункт 8 Концепции внешней политики Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 229. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/ (дата обращения: 08.03.2025).
7. Николаева А.Р. Соблюдений требований международного гуманитарного права в отношении военных на Украине (2022-2023 гг.) / А.Р. Николаева [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/soblyudenie-trebovaniy-mezhdunarodnogo-gumanitarnogo-prava-v-otnoshenii-voennoplennyh-na-ukraine-2022-2023-gg/viewer (дата обращения: 08.03.2025).

УДК 34.096

Чуватин Даниил Сергеевич, Чуватин Матвей Сергеевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
DHS172003@yandex.ru
Кудрин Антон Сергеевич,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
доцент, кандидат юридических наук
antoune@yandex.ru

ЗАЩИТА ЦИФРОВЫХ ПРАВ

Аннотация. На сегодняшний день жизнь простого гражданина, как в Российской Федерации, так и в зарубежных странах подвержена влиянию технологического прогресса, в том числе и воздействию развивающихся цифровых технологий. Мир не стоит на месте и продолжает создавать все новые технологии, необходимо более тщательное законодательное регулирование

многих сфер жизни человека, как например, информационное пространство. Это новейшая сфера общественно правовых отношений, которая до сих пор остается большой темой для дискуссий, исследований, а главное, проблемной правовой отраслью для современных юристов. Ее природа изучена не полностью, отсутствуют многие определения, понятия, нет точных формулировок, также нет более четких основополагающих принципов, по которым развивается эта отрасль, а многим терминам невозможно подобрать необходимое научное и законное обоснование, поэтому в современной юридической науке очень важно определить те отрасли права, в которых информационное пространство находится, действует и продолжает развиваться, сформировать точную нормативную базу, на которую оно опирается, а также определить главные закономерности и процессы работы данного пространства, которым оно подчиняется.

Ключевые слова: информационное пространство, цифровые права, защита, компьютерные преступления, правовое регулирование, цифровые технологии.

Chuvatin Daniil Sergeevich, Chuvatin Matvey Sergeevich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch
Kudrin Anton Sergeevich,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Perm Branch,
Associate Professor, PhD in Law

PROTECTION OF DIGITAL RIGHTS

Abstract. Today, the life of an ordinary citizen, both in the Russian Federation and in foreign countries, is influenced by technological progress, including the impact of developing digital technologies. The world does not stand still and continues to create new technologies, and more thorough legislative regulation of many areas of human life, such as the information space, is needed. This is the newest sphere of social and legal relations, which still remains a big topic for discussion, research, and, most importantly, a problematic legal field for modern lawyers. Its nature has not been fully studied, many definitions, concepts are missing, there are no precise formulations, there are also no clearer fundamental principles according to which this industry develops, and for many terms it is impossible to find the necessary scientific and legal justification, therefore, in modern legal science it is very important to identify those branches of law in which the information space is located, operates and It continues to develop, to form an accurate regulatory framework on which it is based, as well as to identify the main patterns and processes of operation of this space., which it obeys.

Keywords: information space, digital rights, protection, computer crimes, legal regulation, digital technologies.

На сегодняшний момент в Российской Федерации так таковой отрасли цифрового права как самостоятельной не существует, а грань отличия регулирования предмета и метода в этом вопросе исчезает. Таким образом, данная отрасль представляет собой общую совокупность законодательных норм и правовых институтов из многих других отраслей права (к примеру, гражданское, конституционное, административное и т.д.), регулирующая такие правоотношения, которые возникают в информационном пространстве. Согласно Гражданскому Кодексу РФ [12, с. 7], а именно ст.141.1, в которой сказано, что под цифровыми правами понимаются обязательственные и другие права, содержание и осуществление которых определяется только в соответствии с информационной системой и с теми правилами, которые в ней действуют. В последствии с принятием этой новой законодательной нормы и техническим прогрессом, потребовалось создать новые необходимые объекты гражданского права. Их признаки были следующими: 1 – их прямое указание в нормативно – правовом акте, а именно как цифровых, 2 – они должны иметь следующие свойства: приобретение, отчуждение, осуществление в существующей информационной системе. Так же если проанализировать положения выше указанной статьи, а также Федеральный Закон №259 [15, с. 7] можно определить, кто может быть обладателем цифрового права, в том числе и тем, кто может распоряжаться им. Как правило это: 1) физические лица (которые зарегистрированы как юридические лица), 2) индивидуальные предприниматели, 3) коммерческие или некоммерческие юридические лица. Исходя из положений Федерального Закона № 34 [14, с. 7] от 18 марта 2019 г., можно сформировать определенные виды цифровых прав, а именно: 1)цифровое имущество, под которым подразумеваются: а) реальные товары, которые продаются онлайн, б) интеллектуальная собственность, в) бездокументарные ценные бумаги, г) банковские счета, д)объекты реального мира, которые были оцифрованы, е) цифровая валюта, 2)с март-контракты (цифровой код), 3) ЦФА (цифровые финансовые активы) – токен, т.е. цифровые услуги, в свою очередь они представляют собой технологические услуги и цифровые технологии. Возвращаясь к вопросу о признаках цифровых прав, необходимо заметить, что подобными характеристиками владеют и утилитарные цифровые права, которые находят свое закрепление в ст.8 ФЗ №259 [15, с. 7]. Под такими правами следует понимать специальные сертификаты, которые дают право получить определенные услуги или товары, в том числе и новые услуги в будущем. В современной литературе выделяют следующие основные виды утилитарных цифровых прав, такие как: 1) передача вещей, 2) использование исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, 3) оказание услуг (исключительно, если был составлен договор по приобретению утилитарного права) и т.д. Именно благодаря УЦП происходит осуществление и распоряжение современными цифровыми правами, точнее говоря, через информационную систему и те правила, которые были установлены внутри нее. Главные признаки этих платформ устанавливаются в ст.11 ФЗ от 02.08.2019 № 259 [15, с. 7]. Все цифровые права, которые на сегодняшний момент закреплены в существующем законодательстве России начинают работать и обращаются только внутри

информационной системы, а также имеют связь с традиционными объектами гражданских прав, где создаются и завершают свое действие.

Таким образом, в Российской Федерации конкретного места в законодательстве цифровым правам не уделено, нет четкой нормативно – правовой регламентации всех протекающих процессов. Цифровые права – это те же гражданские права, но только те, которые существуют и осуществляются в цифровом пространстве.

В современной научной литературе, которая посвящена цифровым правам, выделяется три подхода при их непосредственном рассмотрении, а именно: 1) изучается само цифровое право, как самостоятельная отрасль права, 2) цифровые права – это объект общественных отношений, 3) цифровые права – это результат развития цифровых технологий [1, с. 6]. Одновременно с этими подходами образовалось несколько направлений развития цифровых прав в современной России – а) развитие законодательства новой отрасли (формирование новых принципов, участников (субъектов), объектов и т.д.), б) образование нового круга общественных отношений, где непосредственно внедряются и активно используются цифровые технологии, в) сами технологии (цифровые), под ними понимаются новые средства и методы защиты, а также реализации прав граждан в цифровом пространстве. Как отмечалось выше, точного определения цифровых прав на сегодняшний момент в Российской Федерации не существует. Вместо этого цифровые права можно интерпретировать как в узком, так и в широком смысле. В первом случае – под ними понимаются обязательственные или иные права, которые реализуются и существуют благодаря той информационной системе, где они расположены. Во втором – это естественные права граждан в информационной сфере общества, они включают в себя: а) право людей на свободный доступ, б) использование компьютеров или другой электронной техники, коммуникационных сетей и интернета. По мимо этого можно наблюдать следующие тенденции в новой отрасли права: для эффективного решения сложнейших задач цифровизации, начинается переустройство нормативной (законодательной) базы, начинают конкретизироваться права людей, которые порождают иллюзию существования новейшего вида прав – цифровых, в процессе цифровизации способны появиться новые субъекты права – роботы, искусственный интеллект и др., а также новые общественные отношения между ними. Объектами выступают оцифрованные вещи из материального мира, предметы, которые были созданы внутри информационного пространства в результате использования цифровых технологий (товары в интернет магазинах и криптовалюта, проект новой антивирусной программы).

Таким образом, можно сделать вывод, что в сфере правового регулирования появились такие тенденции, как: субъекты отношений – виртуальные личности; юридическая идентификация личности в виртуальном пространстве; применение достижений робототехники; использование информационных баз данных на различных уровнях; перевод в цифровую форму государственных функций, услуг, а также электронное управление гражданами, обществом и государством в целом; совершение действий в виртуальном

пространстве, которые как правило направлены на возникновение, изменение, прекращение правоотношений, реализацию прав (право на доступ в Интернет, право на забвение, право на «цифровую смерть» и другие) и исполнение обязанностей; обеспечение информационной безопасности.

В качестве примера можно взять создание Искусственного Интеллекта. Несомненно, когда – то, к примеру, в том же 2005 г., ИИ воспринимался, как недостижимое, невозможное и невероятное достижение человечества за все время существования. Однако, как показывает практика уже на сегодняшний день Искусственный Интеллект является одной из самых огромных проблем, которые когда – либо угрожали человечеству, в том числе ив области законодательства: 1) вместо того чтобы предоставлять людям полноценный доступ ко всем информационным ресурсам, у ИИ присутствует функция по осуществлению персонального подбора информации в социальных сетях и в интернете для каждого человека, тем самым он не оставляет возможности формировать полноценное, личное мнение самому человеку, делая это за него, 2) нарушение авторских и интеллектуальных прав, 3) замещение ИИ рабочих мест на рынке труда, 4) отсутствие понимания и точного знания о том, есть ли у ИИ личность или он всего лишь контролируемая человеком машина, которая транслирует его волю, 5) отсутствие законодательного регулирования деятельности и существования ИИ, как субъекта правоотношений, определение его прав и обязанностей, и многое другое. И это только малая часть тех проблем, которые он уже принес с собой в современное мировое информационное пространство.

Рассматривая вопрос о способах защиты цифровых прав, можно прийти к выводу, что они практически ничем не отличаются от способов защиты простых гражданских прав. Среди них можно выделить: 1) защита прав обладателей токенов, как владельцев ценных бумаг, 2) признание сделки недействительной (первичное размещение токенов ICO), которая была совершена в момент обмана или при введении в заблуждение, 3) защита прав граждан при нарушении договорных обязательств (при нарушении условий договора), 4) защита прав потребителей (или нарушение прав на рекламу определенного товара).

На сегодняшний момент в действующем законодательстве нет четкого ответа (при правовом регулировании цифровых объектов) о правовом статусе путей защиты цифровых прав. Однако, имущественным правом в большей своей степени регулируются: цифровое имущество, смарт-контракты, цифровые финансовые активы (ЦФА). Выделяют пять способов защиты: 1) защита прав обладателей ЦФА – как владельцев акций или других ценных бумаг. В этом способе, в основном, применяются гражданско-правовые способы защиты прав, которые используются владельцами ценных бумаг. 2) Признание сделок, которые совершаются в процессе «первичного размещения токенов ICO», недействительными, т.к. такие сделки могут быть результатом заблуждения или обмана. Цель накопления средств, а также иного имущества и средства достижения такой цели должны быть в обязательном порядке задекларированы в процессе ICO. 3) Защита прав, возникших при нарушении условий договора сторонами, т.е. в том случае, если ЦФА оформлены в виде договора купли-

продажи или договора дарения. При нарушении условий договора наступает имущественная ответственность сторон. 4) Защита прав из-за нарушения прав потребителей или нарушении правил рекламы. Такой способ имеет место быть, если реклама была расположена в социальных сетях. Также он применяется в начале выпуска ЦФА. 5) Фидуциарная ответственность должностных лиц за злоупотребление доверием, за причинение ущерба при размещении ЦФА, халатное отношение к защите имущественных прав, законных интересов обладателей ЦФА. Такой вид ответственности не предусмотрен в законодательстве РФ.

Если обратить внимание на цифровые права, то понятия преступление в информационной сфере тоже четко не определено – оно многозначное. Существует только несколько трактовок понятия «компьютерные преступления» [2, с. 6]: 1) компьютерные аспекты преступления, т.е. средство преступления – компьютерные, информационные, цифровые технологии. 2) «компьютерные преступления» синоним «преступления в сфере компьютерной информации», под ним понимается виновное общественно опасное деяние, нарушение чужих прав и интересов в системе обработки данных, которое было совершено с целью причинения вреда правовой охране правам и интересам физических, юридических лиц, общества, государства предусмотренное уголовным законом. Оно сейчас используется в Уголовном Кодексе РФ в главе 28 «Преступления в сфере компьютерной информации» [12, с. 7], где перечислены основные виды преступлений в информационной сфере. Третья тенденция – компьютерные преступления часть более большой общей сферы – информационные преступления.

Список литературы и источников

1. Алфёров А.Н. Информационное право в системе отраслей права / А.Н. Алфёров // Сибирский юридический вестник. – 2007. – №4. – С.3-6.
2. Богданова Т.Н. К вопросу об определении понятия «Преступления в сфере компьютерной информации» / Т.Н. Богданова // Вестник ЧелГУ. – 2012. – №37 (291). – С. 64-67.
3. Васильева А.А. Трансформация права в цифровую эпоху: монография / А.А. Васильева // – Барнаул: Изд-во Алт. Ун-та. 2020. – С. 432.
4. Ганиева Д.З. Цифровые объекты и субъекты в праве / Д.З. Ганиева // Образование и право. 2021. – №11. – С. 100-104.
5. Карцева Н.С. Цифровые права как объекты гражданских прав: проблемы и перспективы развития законодательства Российской Федерации / Н.С. Карцева, Э.Н. Корень // Междисциплинарная интеграция как двигатель научного прогресса: сборник материалов Международной научно-практической конференции, Новосибирск, 05.06.2020. Том Часть 2. – Новосибирск: Сибирский университет потребительской кооперации. 2020. – С.308-310.
6. Летута Т.В. Гражданско-правовые аспекты применения систем искусственного интеллекта и робототехники / Т.В. Летута // Академический юридический журнал. 2019. – № 1(75). – С.12-18.

7. Понкин И.В. К вопросу о понятии и онтологии цифровых прав / И.В. Понкин // Пермский юридический альманах. 2021. – № 4. – С. 340-351.

8. Рожкова М.А. Цифровые права: публично-правовая концепция и понятие в российском гражданском праве / М.А. Рожкова // Хозяйство и право. 2020. – № 10(525). – С.3-12.

9. Рябинин Н.А. Актуальные проблемы защиты субъективных прав в условиях цифровизации общества / Н.А. Рябинин, К.Ю. Филипсон // Регулирование правоотношений в условиях цифровизации в период пандемии: современное состояние и перспективы развития: Сборник статей. – Казань: Отечество. 2021. – С.156-160.

10. Старовойтова А.С. Проблемы гражданско-правовой защиты цифровых прав / А.С. Старовойтова, Л.Ю. Василевская // Проблемы современного законодательства России и зарубежных стран: Материалы VIII Международной научно-практической конференции, Иркутск, 27.09.2019. – Иркутск: Иркутский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). 2019. – С. 211-215.

11. Фоминова Е.М. К вопросу о гражданско-правовом регулировании цифровых прав / Е.М. Фоминова, М.И. Горбунов // Актуальные проблемы права, государства и экономики: сборник статей Всероссийской конференции и межведомственного круглого стола, Орел, 23.09.2021. – Орел: Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова. 2021. – С.137-141.

12. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

13. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

14. О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 18.03.2019 №34-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 12. – Ст. 1224.

15. О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 02.08.2019 №259–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 31. – Ст. 4418.

УДК 35.077.1

Шешнева Вероника Александровна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал
sheshnevaveronika6@gmail.com
Лангинен Алексей Владимирович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Пермский филиал,
кандидат философских наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления
langinen-av@ranepa.ru

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Аннотация. В статье рассматриваются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов власти по работе с обращениями граждан, определяются основные направления в работе с обращениями граждан, их виды, анализируются проблемы в данной сфере, приводятся возможные пути решения.

Ключевые слова: обращения граждан, работа с обращениями, направления в работе с обращениями, нормативно-правовая база в работе с обращениями, проблемы в работе с обращениями граждан.

Sheshneva Veronika Alexandrovna,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch
Langinen Alexey Vladimirovich,
Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Perm Branch,
Candidate of Philosophical Sciences,
Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration

THE MAIN DIRECTIONS IN DEALING WITH CITIZENS' APPEALS

Abstract. The article examines the normative legal acts regulating the activities of authorities dealing with citizens' appeals, defines the main directions in dealing with citizens' appeals, their types, analyzes problems in this area, and provides possible solutions.

Keywords: citizens' appeals, handling appeals, directions in handling appeals, regulatory framework in handling appeals, problems in handling citizens' appeals.

Одним из важнейших инструментов взаимодействия органов власти и населением является работа с обращениями граждан. Право граждан на обращение в органы власти закреплено в 33 статье Конституции РФ [1]. Порядок подачи обращений в органы власти, порядок работы с обращениями граждан и

организаций в государственных органах и органах местного самоуправления регулирует Федеральный закон РФ № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», принятый 2 мая 2006 г. [2].

Данный закон определяет, что такое обращение граждан и какие формы оно может принимать – письменные, устные, в том числе электронные, описывает виды обращений: заявление, жалоба, предложение [3]. Закон устанавливает сроки, в которые должны быть рассмотрены обращения. Три дня дается на регистрацию обращения, тридцать – на рассмотрение и дачу ответа. Дополнительно выделяется семь дней на перенаправление обращения в случае, если вопрос не может быть решен в рамках органа, куда было подано обращение [4]. Граждане должны получать ответ на своё обращение. Ответ должен содержать информацию о результате рассмотрения обращения и, при необходимости, рекомендации по дальнейшим действиям.

В законе прописаны обязанности органов власти:

- регистрировать все поступившие обращения;
- обеспечивать рассмотрение обращений в установленные сроки;
- предоставлять информацию о результатах рассмотрения.

Органы власти также обязаны анализировать обращения граждан, вести архивы дел, созданных на основе обращений, составлять отчеты о принятых обращениях, их видах, количестве, содержанию.

Таким образом, можно выделить следующие направления в работе с обращениями граждан:

1. Работа непосредственно с обращениями. К данному направлению относятся прием и регистрация обращений, их обработка, внесение в базы данных, перенаправление обращения в другие органы, уведомление заявителя о рассмотрении обращения либо о его перенаправлении с обязательным указанием органов, куда оно было направлено, подготовка ответов гражданам по их обращению.

2. Работа непосредственно с гражданами. Она может осуществляться как лично в виде приема граждан, их консультирования по интересующим вопросам либо по составлению обращения, так и дистанционно в форме ответа на звонки и электронные письма. Здесь основным является психологический аспект.

3. Информационно-аналитическая работа. Служащим необходимо анализировать принятые обращения, формировать отчетность, контролировать сроки исполнения принятых решений, формировать архив обращений.

Данные направления в работе с обращениями являются основными видами деятельности для государственных и муниципальных служащих в сфере взаимодействия с гражданами. В ходе практики были выявлены следующие проблемы:

1. Сильная формализация отношений между служащим и заявителем, отсутствие доверия у населения к органам власти. Необходимо помнить, что гражданин приходит в орган власти с определенным вопросом или проблемой, которые не в силах решить самостоятельно, поэтому надеется на помощь государства, региона либо муниципалитета. Служащие в силу длительной и

напряженной работы выгорают, перестают вникать в проблемы граждан, общаются с ними исключительно формально.

Для решения данной проблемы рекомендуется делать акцент в работе с гражданами на психологическую составляющую: вникать в суть проблемы, проявлять сочувствие, давать советы по компетенции, объяснять гражданам порядок работы с их обращениями для выстраивания доверительных отношений.

2. Двойная нагрузка на органы власти: при перенаправлении вопроса заявителя в компетентные органы необходимо составить нормативно-правовой акт для компетентного органа с просьбой рассмотрения дела по существу и для заявителя о перенаправлении обращения.

3. Длительность рассмотрения обращения, которая по общему правилу составляет тридцать дней, в случае перенаправления обращения добавляется семь дней.

Для указанных проблем предлагаются следующие пути решения:

- Проработать механизмы быстрого перенаправления обращения в компетентные органы. Например, составлять акт и отправлять его электронной почтой как в компетентные органы, так и заявителю, что исключит возможные задержки в обмене информацией, возникающие при перенаправлении обращения почтой.
- Создать новую категорию обращений: «экстренные», которые необходимо разрешить срочно. Часто граждане обращаются в органы власти с конкретными проблемами, которые могут оказаться неразрешимыми, опасными для их жизни в установленный законом срок для рассмотрения. Для таких случаев необходимо ввести новую категорию обращений в закон и установить минимальный срок для их рассмотрения: до десяти дней с момента регистрации.

4. Отсутствие четкой формы для обращения, в результате чего большинство обращений в органы власти являются несодержательными. Обращения в органы власти подаются в свободной форме. Граждане, обращающиеся по конкретной проблеме, зачастую находятся под влиянием сильных эмоций, что мешает им грамотно составить обращение. Оно может быть большим по объему, что усложняет работу служащим для анализа и выявления просьбы гражданина, либо настолько коротким, бездоказательным, нечитаемым, что дальнейшая работа с ним без прямого контакта с заявителем невозможна.

Нами предлагается следующее решение: создать форму для обращений граждан. Обращения подаются как в электронном, так и в письменном формате. По данной ссылке можно ознакомиться с примером электронной формы для подачи обращения: https://forms.yandex.ru/u/67bf0f93068ff08b11a73aca/. Примеры письменного обращения представлены в следующей ссылке: https://disk.yandex.ru/i/8RZXktnAN9QD4Q. Введение обязательной формы для подачи обращений упростят как работу служащим, так и жизнь гражданам. Служащим будет проще анализировать обращение, его содержание и проблему, с которой обращается гражданин, а также понять, в компетенции ли данного органа ее решение, необходимо ли перенаправление в другие органы. Унифицированная форма подачи обращения структурирована, что поможет

гражданам четко описывать вопрос, с которым они обращаются, какого решения ожидают от органа власти. Обязательность заполнения формы исключит возможность подачи несодержательного обращения.

Таким образом, в статье были рассмотрены нормативно-правовые акты, регулирующие работу с обращениями граждан, определены основные направления работы с обращениями граждан, их виды, выявлены проблемы в работе органов власти, составлены предложения по их решению. Органам власти также рекомендуется увеличить количество консультаций и разъяснительной работы среди граждан о порядке подачи обращений, рассмотреть возможность внедрения новых технологий для автоматизации обработки обращений в рамках введения обязательной формы для подачи обращений.

Список литературы и источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

3. Смертина Ю.Р. Работа с обращениями граждан в органах власти Российской Федерации / Смертина Ю.Р. // «Экономика и социум». – 2020. – № 5-2 (72). – С. 164–168.

4. Сроки рассмотрения письменного обращения гражданина и ответственность за нарушения сроков его рассмотрения // Прокуратура Московской области: [Электронный ресурс]. – URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50/activity/legal-education/explain (дата обращения: 26.02.2025).

УДК 332.02

Ямшанова Стефания Александрова, Чурмаева Юлия Ренатовна,
Пермский национальный исследовательский политехнический университет
yamshanova.s.a@gmail.com, ychurmaevalia@mail.ru

РАЗВИТИЕ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ С ПОМОЩЬЮ ИННОВАЦИЙ: ОПЫТ ГОРОДА ПЕРМИ

Аннотация. В статье рассматривается значение инновационной политики как ведущего элемента создания комфортной городской среды. Актуальность исследования обусловлена необходимостью изучения практик внедрения инновационных решений в развитие городской инфраструктуры, что имеет существенное значение для улучшения условий жизни населения и обеспечения долгосрочного развития урбанизированных территорий.

Ключевые слова: инновационная политика, цифровизация, инновационные технологии, инфраструктура, «умный город».

Yamshanova Stephanie Alexandrovna, Churmaeva Yulia Renatovna,
Perm National Research Polytechnic University

URBAN INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT THROUGH INNOVATION: THE EXPERIENCE OF THE CITY OF PERM

Abstract. The article examines the importance of innovation policy as a leading element in creating a comfortable urban environment. The relevance of the study is due to the need to study the practices of implementing innovative solutions in the development of urban infrastructure, which is essential for improving the living conditions of the population and ensuring the long-term development of urbanized areas.

Keywords: innovation policy, digitalization, innovative technologies, infrastructure, smart city.

Инновационная политика, проводимая в Российской Федерации, реализуется во взаимосвязи с процессами трансформации городского социума. Основной функцией данной политики выступает, прежде всего, обеспечение системного управления процессами, связанными с инновационной деятельностью [2, с. 255]. В течение последних десятилетий XXI века города активно модернизуются в ведущие центры освоения новейших технологических решений, что оказывает значительное воздействие на их социальную структуру и экономическую динамику. Использование технологических новшеств в различных сферах городской жизни, включая, например, систему здравоохранения, транспортную инфраструктуру и образовательные учреждения, способствует формированию новых моделей взаимодействия между членами социума. В частности, интеграция концепции «умного города» способствует повышению уровня комфорта и качества жизни населения, однако одновременно требует определенной адаптации. Благодаря внедрению инновационных новшеств в городскую среду происходит преобразование повседневных привычек, а также повышение уровня социальной мобильности граждан.

Государственная инновационная политика ориентирована на формирование комфортной городской среды, в которой сочетаются новейшие технологии и социальные инициативы. Современный город выступает не только в роли экономического центра, но и становится площадкой для испытания нововведений. Таким образом, инновационная политика выступает двигателем изменений в рамках городского социума. Она открывает новые перспективы для развития, одновременно предъявляя к населению требования, связанные с необходимостью проявления гибкости и способности адаптироваться к изменяющимся условиям.

Одним из приоритетов экономического развития Пермского края является сбалансированное развитие экономики, включающее постепенное внедрение высокотехнологичной и наукоемкой продукции. Основу инновационной политики региона составляют три направления: укрепление взаимодействия между научной сферой и производством, модернизация традиционных промышленных отраслей и создание «точек роста», представленных ведущими технологическими компаниями. Значительной особенностью Пермского края является активная роль промышленных предприятий в реализации научных исследований. Примечательно, что на долю предпринимательского сектора приходится 48,2% всех научных исследований и разработок, проводимых в регионе [6].

Рассматривая инновационную политику, нельзя обойти вниманием ее тесную взаимосвязь с экономической сферой. В контексте реализации национального проекта «Цифровая экономика» на территории Пермского края осуществляется четыре проекта. На данный момент региональная программа под названием «Цифровые технологии» ориентирована на предоставление информации о мерах государственной поддержки для предпринимателей, а также на организацию образовательных программ, направленных на ускорение процессов цифровой трансформации в различных отраслях.

В 2024 г. на территории Пермского края активно реализовывались мероприятия в рамках Национальной технологической инициативы (НТИ), что в значительной степени влияет на будущее развитие городской среды. В частности, в начале прошлого года были организованы и проведены мероприятия, входящие в проект «Образовательные маршруты НТИ». Данный проект нацелен на информирование студентов о возможностях, предоставляемых НТИ, а также на вовлечение молодежи в инновационную деятельность, что в будущем поспособствует формированию кадрового потенциала и привлечению молодого активного населения к развитию городской инфраструктуры. Программа «Генерация бизнес идей», реализуемая при поддержке регионального Агентства инвестиционного развития, не только знакомит школьников с принципами и задачами НТИ, но и способствует формированию у них предпринимательского мышления, что в перспективе может привести к созданию новых технологических стартапов, способных улучшать качество городской жизни и повысить рейтинг Пермского края среди «умных городов» России [1]/

На протяжении нескольких лет Пермский край оказывается в десятке лидеров рейтинга «IQ городов», разработанного Минстроем РФ, в категории «Крупнейшие города» (см.табл.1). Данный индекс используется как метод для оценки степени внедрения цифровых технологий в сферы городского хозяйства и инфраструктуры.

Таблица 1.

Индекс «IQ городов» в категории «Крупнейшие города», 2023 г. [сост. по: 4]

Номер	МО	Баллы
1	город Москва - город федерального значения (Субъект)	120
2	город Санкт-Петербург - город федерального значения (Субъект)	85,52
3	город Казань	84,78
4	город Екатеринбург	82,4
5	**город Пермь**	**80,81**
6	город Нижний Новгород	76,78
7	город Новосибирск	76,63
8	город Челябинск	61,78
9	город Красноярск	59,91
10	город Самара	59,53

Федеральный проект «Умный город», инициированный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, получил широкое распространение и на данный момент охватывает почти все крупные города страны. Одним из таких городов является Пермь, где активно применяются меры, нацеленные на осуществление концепции «умного города» [3].

Основная цель проекта заключается в создании безопасных и комфортных условий для проживания местных жителей, а также в формировании эффективной системы управления городским хозяйством. В рамках проекта «Умный город» в Перми осуществляется внедрение в городскую среду инновационных разработок, которые позволяют оптимизировать управленческие процессы городской инфраструктурой и повысить качество предоставляемых услуг.

Цифровая трансформация городского общественного транспорта представляет собой одно из значимых достижений в развитии городской инфраструктуры Перми. Ключевой задачей внедрения технологий в транспортную сферу является повышение уровня комфорта для пассажиров, что способствует улучшению качества их передвижения. На сегодняшний день в Перми уже введен ряд инновационных новшеств в данной сфере.

Сегодня все автобусы и трамваи в Перми и близлежащих населенных пунктах оснащены системами навигационного контроля и учета пассажиропотока. Данные разработки позволяют не только оперативно регулировать движение общественных транспортных средств в режиме реального времени, но и собирать аналитическую информацию, которая используется для оптимизации маршрутов и составления графиков движения.

Приоритетным аспектом цифровизации транспортной системы является обеспечение безопасности пассажиров. В Перми уже установлено 55 «умных» остановочных пунктов общественного транспорта, которые оснащены новейшим оборудованием, включая системы освещения, бесплатный доступ к Wi-Fi, видеонаблюдение и тревожные кнопки для экстренных ситуаций. Важно

отметить, что весь подвижной состав Пермского общественного транспорта оборудован системами видеонаблюдения, а также продолжается оснащение автобусов и трамваев тревожными кнопками для вызова сотрудников Росгвардии. За 2023 г/ было зафиксировано 663 случая оперативного реагирования на потенциальные угрозы, что подтверждает эффективность данных мер [5].

Мобильное приложение «Управляем вместе», созданное в Перми, представляет собой показательный пример использования инновационных технологий для улучшения взаимодействия между органами власти и жителями города. Данная платформа предоставляет гражданам возможность оперативно информировать о различных проблемах, связанных с городской инфраструктурой. Это позволяет ускорить процессы устранения выявленных недостатков и способствует повышению общего уровня качества городской среды. Такой подход не только повышает уровень прозрачности принятия решений, но и способствует формированию активной гражданской позиции среди населения, что является важным элементом концепции современного «умного города».

Продолжая тему инфраструктуры, можно также упомянуть о том, что уже 53 светофора в районах Перми модернизированы и превращены в «умные» устройства, оснащенные системами звукового и голосового сопровождения. Планируется, что в ближайшее время количество подобных светофоров увеличится еще на 80 единиц. Использование подобного рода технологии позволяет сделать работу светофорных объектов более гибкой и эффективной.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что цифровая трансформация весьма заметно изменила городскую среду, в частности в таких сферах как безопасность, управление ресурсами, инфраструктура и социальные блага. Именно благодаря внедрению инновационных технологий в жизнедеятельность населения концепция «умного города» получила устойчивое развитие.

Список литературы и источников

1. Инвестиционный портал Пермского края. [Электронный ресурс]. – URL: https://investinperm.ru/media/news/tsifrovye-tekhnologii-permskogo-kraya-razvivaem-ekosistemu-podderzhki-vysokotekha-v-regione/ (дата обращения: 18.02.2025).

2. Кипнис А.Б. Современное состояние инновационной политики России / А.Б. Кипнис // Скиф. – 2022. – №11 (75). – С. 255.

3. Официальный сайт «Пермь-300». [Электронный ресурс]. – URL: https://perm-300.ru/novosti/iyul-2022/cifrovye-peshehodnye-perehody-i-svetodiodnye-svetilniki-kakie-tehnologii-vnedrili-v-gorodskoe-hozyajstv-permi (дата обращения: 19.02.2025).

4. Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/373609/ (Дата обращения: 19.02.2025).

5. Официальный сайт «Муниципальное образования город Пермь». [Электронный ресурс]. – URL: https://www.gorodperm.ru/news/2022/06/07%2010:39:00+05/58152-id/ (дата обращения: 19.02.2025).
6. Пермский инженерно-промышленный форум. [Электронный ресурс]. – URL: https://engineerforum.ru/pages/promyshlennost-i-innovacii-v-permskom-krae (дата обращения: 18.02.2025).

СОДЕРЖАНИЕ

Азанова Т.А., Зеленина С.А. Оценка издержкоёмкости для целей оценки эффективности управления себестоимостью на предприятии…….. 3
Базина С.А., Зеленина С.А. Исторические и современные кризисы в России: сравнительный анализ, управленческие вызовы и перспективы преодоления……..... 7
Базина С.А., Кузнецова Э.Р. Продвижение культуры и искусства Пермского края для туристической привлекательности региона…….. 11
Батракова К.Д. Правовое регулирование уплаты налогов в условиях цифровизации, как одна из тенденций развития экономики…..…..…….. 15
Беляева Д.С. Особенности правоприменения в условиях цифровизации общественных отношений……. 19
Богданова Е.А. Новеллы в законодательстве о дачных участках земли в 2025 году: основные перспективы……..... 23
Бражкина Д.А. Актуальные проблемы предоставления государственных и муниципальных услуг через МФЦ: анализ современной литературы..... 27
Ваганов А.А., Мальцев О.В. Различия в деятельности микрокредитных и микрофинансовых организаций: структура, правовые аспекты и экономическое влияние…….. 32
Вагнер Т.Н., Котова С.А. Совершенствование муниципальной кадровой политики и механизмы её реализации на примере Департамента образования города Перми……..... 38
Вотинцева В.И., Некрасова К.С., Лангинен А.В. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе в Пермском крае: аспекты предотвращения и урегулирования…….. 44
Гагарина П.С., Кузнецова Э.Р. Внедрение информационных технологий в развитие деятельности предприятия……. 49
Глухих С.П., Шабалин О.М. Совершенствование системы мотивации и стимулирования персонала государственных органов управления (на примере Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края)……... 55
Григорян Д.А., Мхитарян Л.Ю. Роль Ивана IV в создании Судебника.... 60
Гриц В.М., Бызова М.В. Проблемы гражданской ответственности за посягательство на собственность в форме мошенничества в сфере предпринимательской деятельности……..... 65
Дементьева Д.А. Формирование объектов социальной инфраструктуры с учетом демографических изменений……..... 69
Дряхлова А.И., Исакова А. А., Мальцев О. В. Субъекты экономической деятельности…….. 75
Евдокимова И.В. Влияние цифровизации на систему государственной гражданской службы в РФ……. 78
Евдокимова И.В., Иванова К.Ю. Кадастровый учет в период цифровизации……... 82
Евстигнеева А.А. Правовое регулирование выявления и пресечения киберпреступлений в Российской Федерации……. 86

Еловиков Д.А., Мальцев О.В. Проблемы продажи ценных бумаг на современном финансовом рынке: теоретический и практический анализ… 90
Зеленин Д.А. Формирование и продвижение имиджа муниципальной службы: термины, цели, задачи и теоретические подходы…… 94
Зомарева Е.Ю. Проблемы компьютеризации почерковедческой экспертизы……... 98
Исакова А. А., Дряхлова А.И., Мальцев О.В. Правовые последствия незаконного предпринимательства……... 102
Калмыкова Э.Д., Концессионное соглашение как эффективная форма государственно-частного партнерства……... 105
Касимова К.И. Актуальные проблемы развития туризма в Российской Федерации……..... 110
Кирякова А.Е., Анфалова В.В., Лангинен А.В. Сравнительный анализ деятельности многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг (на примере МФЦ г. Александровск и МФЦ г. Пермь)…….. 115
Киселева Е.П., Кальсина А.А. Реализация государственной политики по социальной поддержке молодых семей на примере Министерства труда и социального развития Пермского края……. 122
Киселёв С.В. Комплексное развитие территорий в России: состояние и перспективы…… 126
Комарова А.Г., Кариева Э.М. Зеленая экономика в контексте устойчивого социально-экономического развития……. 132
Корякова Т.В., Брылева Е.А. Особенности правоприменения в условиях цифровизации общественных отношений…… 135
Крук А.С. Проблема устройства молодых кадров в структуре современного кадрового оборота…….. 139
Крюкова А.А. Место финансового права как элемента государственного управления…….. 143
Крячко А.С. Защита прав человека в сфере донорства органов и их трансплантации……... 146
Кудрявцева С.А., Кузнецова Э.Р. Проблемы повышения конкурентоспособности организаций в условиях изменчивой экономики... 150
Кузьмин Г.С. Теоретико-методологические аспекты идентификации и стимулирования ключевых драйверов устойчивого социально-экономического развития регионов…… 156
Лепихина Е.Н., Иванова О.А. административная жалоба: понятие, виды, предмет жалоб……. 162
Лущенко Е.А. Шестова Т.Ю. Деятельность Пермского Губернского Земства по общим экономическим вопросам в 1916 году…… 166
Мамедов С.С., Шестова Т.Ю. Работа Пермского Губернского Земства по продовольственной безопасности в 1917 году…….. 169
Мазеина М.Н., Шестова Т.Ю. Теоретические основы молодёжной политики……... 173

Максимов И.Г. Цифровизация государственного управления в России как механизм противодействия коррупции……. 177
Мартынова С.А. Налоговая система Российской Федерации: понятие, принципы, структура……... 181
Марьина В.А., Мальцев О.В. Вопросы защиты права собственности на земельные участки…….. 185
Метельская С.А., Зеленина С.А. Основные тенденции инновационной деятельности в Пермском крае…….. 189
Мехоношин А.С., Кариева Э.М. Развитие самоорганизации и лидерских качеств у курсантов военных вузов: методологические подходы и практические рекомендации ……. 194
Мирзалиева А.Д., Кузнецова Э.Р. Внедрение услуг видеопродакшена в развитие деятельности предприятия……. 200
Мишланова Е.В., Мальцев О.В. Актуальные аспекты признания и защиты цифровых прав в Российской Федерации…….. 206
Морозова Е.В., Зеленина С.А. Оборотные средства предприятия: функциональная роль и способы пополнения……. 212
Накарякова А.И., Иванов А.И. Состояние складской инфраструктуры пермского края и тенденции её развития…….. 215
Окунев В.А. Влияние информационной открытости на инвестиционную привлекательность региона (на примере Волгоградской области)…… 223
Осетрова И.Ю., Лангинен А.В. Актуальные вопросы развития здравоохранения на сельских территориях на примере Уинского муниципального округа Пермского края…….. 228
Осокина Ю.Э., Кальсина А.А. Социальная политика государства по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Российской Федерации…….. 236
Паныч Д.С. История развития акционерных обществ в Пермской губернии. ……... 240
Перчик Д.Д., Иванова О.А. Понятие конституционных обязанностей государства и субъекты их реализации…… 246
Прокофьева А.И. Правовое регулирование цифрового государственного управления……. 252
Пупышева Л.С. Перспективы и риски принятия цифрового кодекса…….. 255
Сагун В.Н., Кальсина А.А. Электронный документооборот в органах исполнительной власти в Российской Федерации (на примере Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области)…….. 259
Садртдинова Л.А. Муниципальное регулирование природопользования в Республике Башкортостан…….. 265
Сасин Е.П., Мальцев О.В. повышение финансовой грамотности населения при оформлении потребительских кредитов в России…….. 271
Селезенева Е.Н., Евтух Т.В. Нормативно-правовые и концептуальные вопросы профессионального развития государственных гражданских служащих……... 275

Соболева Е.В., Зеленина С.А. Практическая оценка имущественного положения и финансовых результатов деятельности организаций медицинского профиля направления «Стоматология»…….. 279
Созинова О.Д. Инновационные подходы к управлению муниципальными образованиями в Пермском крае……..…… 285
Спасенникова Е.Н., Иванов А.И. Автотранспортная инфраструктура Пермского края и проблемы ее развития…….. 291
Спасенникова Е.Н., Зеленина С.А. Современные приёмы оптимизации затрат……... 296
Субботина В.Д. Злоупотребление должностными полномочиями: грани уголовной ответственности……... 300
Сычева Е.А. Подходы к пониманию термина «публичная служба» в отечественной административной науке……... 304
Тарасов Б.Д., Кальсина А.А. Проблемы управления и стратегического развития территории муниципалитета Пермского края на примере Чусовского муниципального округа……. 308
Тюмисова Р.Р., Бызова М.В. Исполнение алиментных обязательств в России…….. 314
Усольцев М.С., Кузнецова Э.Р. Экономические последствия валотильности инструментов денежно-кредитной политики……. 319
Феофанова А.Ю., Брылева Е.А. Актуальные вопросы защиты прав участников долевого строительства…….. 325
Франц А.С., Лангинен А.В. Роль территориального общественного самоуправления в социально-экономическом развитии муниципального образования (на примере Соликамского муниципального округа Пермского края)…….. 330
Халиуллина Э.И., Дзараева Н.А. Сравнительный анализ коммуникативных стратегий и тактик в конфликтных ситуациях делового общения в России и англоязычных странах (на материале писем-рекламаций)…….. 335
Харина Ю.А. История становления института наследования…… 340
Царев А.И., Бызова М.В. Инструменты цифровизации как способы предотвращения присвоения и растраты…….. 343
Циценко Д.А., Кальсина А.А. Деятельность органов местного самоуправления по сохранению памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности на примере города Перми.. 347
Чепурова М.А. Актуальные аспекты соблюдения международного гуманитарного права на примере СВО…….. 354
Чуватин Д.С., Чуватин М.С., Кудрин А.С. Защита цифровых прав……... 360
Шешенева В.А., Лангинен А.В. Основные направления в работе с обращениями граждан…… 367
Ямшанова С.А., Чурмаева Ю.Р. Развитие городской инфраструктуры с помощью инноваций: опыт города Перми……... 370

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Материалы девятнадцатой всероссийской
студенческой научно-практической конференции
20-21 марта 2025 года. Том 2.

Ответственный редактор
И.Н.Орлов
Ответственный за выпуск
Т.В.Евтух
Технический редактор
Д.К. Кусакина

Подписано в печать 06.06.2025 Тираж 22 экз. Формат 60 х 90/16
Усл. печ. л. 21,85 Уч.- изд. л.23,46
Заказ № 326261 Набор компьютерный

Редакционно-издательский отдел Пермского филиала РАНХиГС 614990,
г. Пермь, Комсомольский проспект, 61

Отпечатано с готового оригинал-макета в
ИП Томленов А Е. (Группа предприятий «Астер»)
614990, г. Пермь, ул. Пермская, 46
тел. +7 (342) 206-06-86
http://www.aster.print.ru